

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Кафедра гражданского права и процесса

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ**

**РАЗРАБОТКА ПРОЕКТОВ ПРАВОВЫХ
ЗАКЛЮЧЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ЧАСТНОГО
ПРАВА**

Б1.В.ДВ.09.02

краткое наименование дисциплины – не устанавливается
по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
специализация: Гражданско-правовая
квалификация выпускника: Юрист
формы обучения: очная, заочная

Год набора – 2021

Авторы–составители:

канд. техн. наук, доцент кафедры гражданского права и процесса А.М. Лисютин
канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права
Е.В. Раздьяконова

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции по составлению экспертного заключения по вопросам частного права.

2. План курса

Тема 1. Правовое заключение: понятие и виды, отличие от экспертизы

Правовое заключение — документ, в котором излагается мнение специалиста в области юриспруденции по поставленному перед ним вопросу. Вводная часть. Изложение исследуемых материалов и документов, анализ и оценка рассматриваемой ситуации. Выводы по поставленному вопросу, при необходимости — составление рекомендаций.

Отличие правового заключения от экспертиз. Этапы правовой экспертизы нормативных актов. Предмет правового регулирования нормативного правового акта. Необходимость и достаточность акта для регулирования общественных отношений.

Правовое заключение и экспертное заключение по итогам правовой экспертизы: понятие и требования к его оформлению. Содержание заключений. Составление правовых и экспертных заключений на нормативные правовые акты и их проекты. Формулирование выводов о противоречии нормативного правового акта субъекта РФ Конституции РФ и федеральному законодательству.

Соотношение правового заключения и криминологической экспертизы проектов НПА. Факторы, влияющие на криминогенность законодательства.

Понятие антикоррупционной экспертизы, соотношение с правовым заключением. Коррупциогенные факторы: понятие и виды. Методика проведения экспертизы нормативных актов на коррупциогенность. Экспертное заключение по итогам антикоррупционной экспертизы: понятие и требования к его оформлению. Содержание экспертного заключения. Составление экспертных заключений на нормативные правовые акты и их проекты по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

Тема 2. Подготовка проектов правовых заключений в правотворческом процессе

Правовую основу разработки проекта нормативного правового акта составляют:

- Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009;

- постановление Правительства РФ от 02.08.2001 № 576 «Об утверждении основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов»;

- Регламент Правительства РФ, утвержденный постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260;

- Положение о законопроектной деятельности Правительства РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.04.2009 № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

- Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные приказом Министерства юстиции РФ от 04.05.2007 № 88;

- Регламент Государственной Думы, утвержденный постановлением Государственной Думы от 22.01.1998 № 2134-И ГД;

- Методические правила по организации законопроектной работы федеральных органов исполнительной власти, утвержденные совместным приказом Министерства

юстиции РФ № 3, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ № 51 от 10.01.2001;

- Методические рекомендации Государственной Думы по юридико-техническому оформлению законопроектов;

- Комментарии к Методическим рекомендациям Государственной Думы по юридико-техническому оформлению законопроектов, разработанные Аппаратом Государственной Думы.

Этапы подготовки проекта НПА. Общественное обсуждение – этап подготовки НПА Указ Президента РФ от 09.02.2011 № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов».

Механизм разграничения предметов ведения и полномочий, его влияние на проект НПА.

Влияние посланий Президента РФ на законотворческую работу.

Подготовка правовых заключений на проект НПА. Заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы (с таблицей поправок). Заключение ответственного комитета с обоснованием необходимости отклонения законопроекта, принятого в первом чтении.

Заключение (официальный отзыв) Правительства Российской Федерации на законопроект.

Решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по проекту федерального закона в сфере труда (если таковое имеется) или мнения ее сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей).

Заключение Комитета Государственной Думы по (наименование комитета) на законопроект. Заключение комитета-соисполнителя на законопроект.

Понятие оценки регулирующего воздействия. Положения НПА и их проектов, на выявления которых направлена оценка регулирующего воздействия: проекты нормативных правовых актов затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности; проекты нормативных правовых актов вносят изменения в административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Подготовка заключения по результатам ОРВ проекта НПА.

Юридическая техника разработки проектов правовых заключений по вопросам публичного права: юридический стиль, особенности юридического языка. Специфические юридические языковые формы. Использование юридического инструментария в подготовке правовых заключений. Правила юридической техники. Реквизитные правила оформления правовых заключений.

Тема 3. Субъекты разработки проектов правовых заключений по вопросам частного права

Институты гражданского общества и научно-аналитические центры – субъекты разработки проектов правовых заключений по вопросам частного права.

Общественная экспертиза. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Органы государственной власти, ответственные за разработку проектов правовых заключений. Специализированные экспертные учреждения и группы экспертов как субъекты разработки проектов правовых заключений.

Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам экспертизы законопроекта.

Правовые заключения «Amicus curiae».

Тема 4. Заключение по итогам анализа проектов нормативных правовых актов на предмет выявления нарушений гражданского законодательства

Государственное регулирование конкуренции в РФ. Система антимонопольного законодательства и ответственность за его нарушение. Антимонопольное законодательство России и органы, контролирующие его исполнение.

Структура Закона «О защите конкуренции» и сфера его применения. Задачи, функции, полномочия Федерального антимонопольного органа (ФАС России).

Порядок подачи заявлений и рассмотрения дел, ответственность хозяйствующих субъектов за нарушение антимонопольного законодательства. Характеристика видов деятельности, направленная на ограничение конкуренции. Пресечение недобросовестной конкуренции и нарушений рекламного законодательства.

Понятие антимонопольного комплаенса. Место анализа проектов нормативных правовых актов на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства в системе антимонопольного комплаенса. Этапы проведения анализа. Составление перечня НПА с приложением текстов таких НПА. Публичные консультации посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих НПА на предмет их влияния на конкуренцию. Доклада о результатах анализа действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (в составе сводного ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе). Сбора и анализ представленных замечаний и предложений организаций, и граждан по перечню НПА на предмет их влияния на конкуренцию, информирование сотрудников отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений органов публичной власти, ответственных за реализацию действующих НПА, о представленных замечаниях и предложениях. Внесение изменений в НПА.

Обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе влияние на конкуренцию.

Тема 5. Разработка проектов правовых заключений в сфере патентного права

Влияние на составление правового заключения отраслевых характеристик: предмет отрасли патентного права, специфика метода правового регулирования. Субъекты гражданско-правовых отношений. Гражданско-правовые нормы, их виды. Гражданско-правовые институты. Реализация принципа деления властей. Механизм разграничения предметов ведения и полномочий.

Заключение Специальной комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, по оценке соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации.

Заключение Правительства Российской Федерации, полученное в соответствии со статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

Тема 6. Разработка проектов правовых заключений в сфере корпоративного права

Влияние на составление правового заключения отраслевых характеристик: предмет отрасли корпоративного права, специфика метода правового регулирования. Субъекты корпоративных отношений. Корпоративные нормы, их виды. Подготовка заключений Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации") Заключение Правительства Российской Федерации и решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены соответствующие участки недр (по законопроектам о соглашениях о разделе продукции и

законопроектам о внесении изменений в соответствующий федеральный закон о соглашении о разделе продукции).

Тема 7. Разработка проектов правовых заключений в сфере налогового права

Влияние на составление правового заключения отраслевых характеристик: предмет отрасли налогового права, специфика метода правового регулирования. Субъекты отношений, их полномочия. Правовые нормы в сфере налогового права, их виды. Финансово-правовые институты.

Заключение на проект Федерального закона о федеральном бюджете.

Заключение Пенсионного фонда Российской Федерации (в случае, если законопроект содержит вопросы, связанные с финансированием выплат за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации).

Заключение Центрального банка Российской Федерации (в случае, если законопроект касается выполнения Центральным банком Российской Федерации своих функций).

Тема 8. Разработка проектов правовых заключений в сфере предпринимательского права

Влияние на составление правового заключения отраслевых характеристик: предмет отрасли предпринимательского права, специфика метода правового регулирования. Субъекты предпринимательских отношений. Нормы, их виды.

Разработка проектов правовых заключений в сфере предпринимательского права, сформулированные в процессе реализации форм участия лиц в осуществлении предпринимательской деятельности. Заключения на проекты правовых актов.

3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
1.Правовое заключение: понятие, структура, виды, отличие от экспертизы	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
2.Подготовка проектов правовых заключений в правотворческом процессе	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
3.Субъекты разработки проектов правовых заключений по вопросам частного права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
4.Заключение по итогам анализа проектов нормативных правовых актов на предмет выявления нарушений гражданского законодательства.	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
5.Разработка проектов правовых заключений в сфере патентного права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
6.Разработка проектов правовых заключений в сфере корпоративного права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
7.Разработка проектов правовых заключений в сфере налогового права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
8.Разработка проектов правовых заключений в сфере предпринимательского права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий

Форма промежуточной аттестации – зачет.

4. Основная литература

1. Нормография: теория и технология нормотворчества: учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. Г. Арзамасов [и др.]; под ред. Ю. Г. Арзамасова. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 460 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8759-1. — Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/9A091419-88A1-4B74-958A-2D0D3C2A38D6>. — ЭБС Юрайт

2. Ефимова, О. В. Предпринимательское право: учебник и практикум для вузов / О. В. Ефимова. — Москва: Юрайт, 2020. — 318 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-5887-4. — URL: <https://urait.ru/book/predprinimatelskoe-pravo-450502> — Режим доступа: электрон.-библ. система «Юрайт», требуется авторизация.

3. Иванова, Е. В. Предпринимательское право : учебник для вузов / Е. В. Иванова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2021. — 272 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07947-0. — URL: <https://urait.ru/book/predprinimatelskoe-pravo-468454> — Режим доступа: электрон.-библ. система «Юрайт», требуется авторизация.

4. Круглова, Н. Ю. Предпринимательское право : учебник и практикум для вузов / Н. Ю. Круглова. — Москва : Юрайт, 2020. — 346 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9075-1. — URL: <https://urait.ru/book/predprinimatelskoe-pravo-450818> — Режим доступа: электрон.-библ. система «Юрайт», требуется авторизация.

5. Предпринимательское право : учебник и практикум для вузов / Н. И. Косякова, Т. В. Белова, В. П. Бугорский [и др.] ; под ред. Н. И. Косяковой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2020. — 447 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04352-5. — URL: <https://urait.ru/book/predprinimatelskoe-pravo-450190> — Режим доступа: электрон.-библ. система «Юрайт», требуется авторизация.