

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра конституционного и муниципального права

ПРОГРАММА БАКАЛАВРИАТА

«Государственно-правовой профиль»

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Парламент в системе органов публичной власти в России
Б1.В.13

краткое наименование дисциплины: нет

по направлению подготовки:

40.03.01 Юриспруденция

формы обучения: очная

Год набора – 2024

Новосибирск, 2023

1. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

1.1. Дисциплина «Парламент в системе органов публичной власти в России» Б1.В.13 обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Таблица 1.

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПКс ОС-4	Способен толковать нормы публичного права, восполнять пробелы, разрешать коллизии в публично-правовом регулировании	– ПКс ОС-4	Способен толковать нормы публичного права, восполнять пробелы, разрешать коллизии в публично-правовом регулировании
		ПКс ОС-4.1	Способность выбрать вид и способ толкования нормы публичного права, исходя из конкретной профессиональной ситуации
		ПКс ОС-4.2	Способность уяснить и разъяснить смысл нормы публичного права
		ПКс ОС-4.3	Способность выявить дефекты в механизме публично-правового регулирования
		ПКс ОС-4.4	Способность определить пути восполнения пробелов, разрешения коллизий в сфере публичного права

2. ОБЪЕМ И МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины в зачетных единицах – 3 З.Е.

Количество академических часов, выделенных:

очная форма обучения

на контактную работу с преподавателем - 34 часа (16 часов лекций, 18 часов практических (семинарских) занятий);

на самостоятельную работу обучающихся – 74 часа.

заочная форма обучения

на контактную работу с преподавателем - 8 часов (4 часов лекций, 4 часов практических (семинарских) занятий);

на самостоятельную работу обучающихся – 96 часов.

Место дисциплины -

Парламент в системе органов публичной власти в России изучается на 3 курсе (6 семестр) очной формы обучения, на 2-3 курсах заочной формы.

Содержание дисциплины

Тема 1. Понятие представительной демократии. Представительское начало в системе государственной власти

Общее понятие демократии. Разновидности демократии. Взаимоотношение представительной и непосредственной демократии. История становления представительной демократии.

Формы и способы проявления представительной демократии в современном мире. Проблемы эффективности представительной демократии при выработке государственно-властных решений.

Категория «представительство», сочетание с другими правовыми понятиями. Представительское начало в системе государственной власти. Виды представительных институтов. Представительство и народовластие: противоречие и взаимодополняемость. Место и роль институтов представительной демократии в становлении гражданского общества.

Понятие парламентского права. Значение и место парламентского права в правовой системе и системе общественных наук. Особенности предмета парламентского права. Методология парламентского права как подотрасли конституционного права и специальной учебной дисциплины. Взаимодействие парламентского права и иных подотраслей, институтов конституционного права.

Источники парламентского права. Система источников парламентского права. Конституция. Конституционные законы. Законы и подзаконные акты. Регламент парламента и регламенты палат парламента как специфический источник парламентского права. Акты парламента и акты палат. Договоры. Решения конституционных (уставных) судов. Обычай и деловые обыкновения.

Тема 2 Парламентаризм как форма народовластия. Роль парламента в системе государственной власти.

Теоретические аспекты парламентаризма. Парламентаризм как институт представительной демократии. Парламентаризм как способ осуществления государственной власти. «Мнимый парламентаризм»: понятие и способы проявления. Способы перерастания парламентаризма в «мнимый парламентаризм»: пути предотвращения.

Парламентаризм и парламентская форма правления: соотношение. Эффективность парламентской системы в современном мире. Положительные и отрицательные стороны парламентаризма при осуществлении государственной власти. Реформирование парламентских институтов с целью повышения «эффективности» парламентаризма. Возможности становления парламентаризма в России и государствах бывшего СССР.

Тема 3. Основные признаки парламентаризма.

Особенности разделения властей при парламентаризме.

Положение законодательного органа власти в системе государственных структур при парламентаризме. Федеральное собрание и Президент Российской Федерации. Формы определения Президентом РФ основных направлений государственной политики: ежегодные послания Президента парламента. Полномочия Президента РФ как субъекта права законодательной инициативы и инициирования пересмотра положений Конституции. Институт полномочных представителей Президента РФ в палатах Федерального Собрания. Президентское вето.

Парламент и Правительство Российской Федерации. Институт полномочных представителей Правительства РФ в палатах Федерального Собрания. Комиссия Правительства РФ по законопроектной деятельности. Отчеты Правительства РФ перед Федеральным парламентом. Парламентский и депутатский запрос. «Правительственный час». Обращения комитетов и комиссий палат Федерального Собрания по вопросам своего ведения членам Правительства и руководителям федеральных органов исполнительной власти.

Судебная власть и Федеральный парламента. Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ – субъекты законодательного процесса. Обращение парламента к высшим судебным органам по вопросу правоприменительной практики.

Тема 4. Становление парламентаризма в России

Типичные формы примитивной непосредственной демократии в Древней Руси.

Зарождение представительных институтов в Московской Руси. Деятельность Земских Соборов, их роль в развитии русского государства.

Представительные учреждения в России в период абсолютной монархии.

Проекты реформирования системы государственной власти в 18 – 19 в.в.

Учреждение законодательных институтов в России в начале 20 века. Характеристика государственного строя России начала 20 века. Деятельность Государственной Думы и

Государственного Совета.

Особенности формирования и функционирования Советов в соответствии с положениями мит советских конституций (Конституции РСФСР 1918, 1937, 1978 годов).

Практика работы Советов, их роль в осуществлении государственной власти.

Реформирование советской системы в конце 80-х начале 90-х годов. Причины ликвидации системы Советов. Опыт Советской системы: возможности использования в современной России.

Особенности становления российского парламентаризма и парламентского права.

Конституционные реформы начала 90-х годов. Варианты правового статуса законодательного органа государственной власти, обсуждаемые в ходе конституционной реформы.

Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти России.

Международные организации межпарламентского сотрудничества. Межпарламентский союз. Парламентская ассамблея ОБСЕ. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств.

Тема 5. Федеральное Собрание России – парламент современной России. Двухпалатная структура российского парламента: необходимость или усложнение реализации народовластия.

Основные принципы работы парламента России.

Свободные выборы законодательного органа власти как необходимое условие парламентарской системы.

Порядок избрания депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Статус члена парламента. Конституционный статус сенаторов Российской Федерации. Конституционный статус депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Депутатский мандат: понятие, виды. Права и обязанности парламентария. Иммунитет и индемнитет. Объединения парламентариев. Гарантии деятельности и ответственность парламентария. Лоббистская деятельность парламентариев: угроза демократии или необходимость.

Тема 6. Структура палат Федерального Собрания. Компетенция Федерального Собрания.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания. Регламент палат Федерального Собрания.

Внутренняя организация Совета Федерации. Должностные лица. Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации. Временные комиссии Совета Федерации. Рабочие группы. Согласительные комиссии. Координирующие и совещательные советы.

Внутренняя организация Государственной Думы. Должностные лица. Совет Государственной Думы. Комитеты и комиссии Государственной Думы. Подкомитеты. Депутатские фракции. Депутатские группы. Рабочие группы и согласительные комиссии

Понятие и сущность компетенции Российской парламента. Функции Федерального Собрания. Представительная функция. Законодательная функция. Контрольная функция. Политическая функция.

Полномочия парламента: законодательные, финансовые, по формированию государственных органов, по контролю за деятельностью органов власти и должностных лиц, полномочия в области обороны и безопасности. Другие полномочия парламента. Предметы ведения и полномочия Совета Федерации. Предметы ведения и полномочия Государственной Думы. Совместные полномочия палат российского парламента.

Порядок принятия решений в Государственной Думе и Совете Федерации. Формы работы парламента. Начало работы Государственной Думы. Сессии и пленарные заседания Государственной Думы. Порядок проведения заседаний Государственной Думы. Виды и порядок голосования в Государственной Думе. Виды и порядок голосования в Государственной Думе. Контроль за использованием электронной системы. Принятие решений Государственной Думы. Постановления, обращения и заявления Государственной Думы.

Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие, субъекты. Критерии разделения законодательного процесса на стадии.

Общая характеристика движения законопроектов (законов) по стадиям законодательного процесса. Обратное движение законопроектов (законов).

Планирование, координация, экспертиза в законодательном процессе: общая характеристика.

Основы деятельности аппаратов палат Федерального Собрания. Структура Аппарата Совета Федерации. Структура Аппарата Государственной Думы. Функции подразделений аппаратов палат

Федерального Собрания. Специализированные государственные учреждения и предприятия, обеспечивающие работу парламента.

Информационные системы в деятельности российского парламента. АСОЗД.

Тема 7. Парламентский контроль

Парламентский контроль: понятие, значение и механизмы реализации. Контрольные полномочия парламента. Бюджетный контроль. Контроль за делегированным законотворчеством. Другие формы парламентского контроля.

Общая характеристика контрольной деятельности Федерального Собрания Депутатский запрос. Деятельность постоянных и специальных парламентских комиссий (комитетов). Парламентский запрос. Парламентские расследования. Понятие, значение и принципы парламентских расследований как формы парламентского контроля. Развитие института парламентских расследований в России. Особенности организации.

Импичмент и вотум недоверия. Амнистия. Иные полномочия парламента.

Тема 8. Региональный парламентаризм

Общая характеристика законодательства, регламентирующего статус законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации .

Система взаимоотношений законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации .

Система взаимоотношений законодательных органов государственной власти субъектов РФ с органами государственной власти Российской Федерации.

Основные варианты реформирования системы государственной власти в субъектах Российской Федерации .

Основная литература

1. Астафичев П.А., Бердникова Е.В., Данилов М.В. Актуальные проблемы парламентаризма в России. Учебное пособие / под ред. Г.Н. Комковой. – Москва: Проспект, 2020. – 168 с.

2. Безруков, А. В. Парламентское право и парламентские процедуры в России / Безруков А.В. - Москва :Юстицинформ, 2015. - 164 с.: ISBN 978-5-7205-1265-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/600399> (дата обращения: 07.01.2022). – Режим доступа: по подписке.

3. Кокотов, А. Н. Парламентское право Российской Федерации : учебное пособие для бакалавриата / отв. ред. А. Н. Кокотов. — Москва : Норма, 2020. — 320 с. - ISBN 978-5-00156-048-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1068654> (дата обращения: 07.01.2022). – Режим доступа: по подписке.

4. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 531 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13880-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468558> (дата обращения: 26.11.2021).