

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

**Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС**

**Кафедра международных отношений и гуманитарного сотрудничества**

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ  
ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ  
ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ**

Б1.В.08

краткое наименование дисциплины – не устанавливается

по направлению подготовки: 41.03.05 Международные отношения

направленность (профиль): «Мировая политика»

квалификация: Бакалавр

форма обучения: очная

Год набора 2022

**Автор-составитель:**

доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений и гуманитарного сотрудничества Демидов В.В.

Новосибирск, 2021

## **1. Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенции области международных отношений, которая предусматривает способность анализировать материалы политической и экономической направленности стран-партнеров.

## **2. План курса:**

### **Раздел 1. Внешнеполитическое решение.**

#### **Тема 1. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЕ РЕШЕНИЕ В ТЕОРИИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ.**

Теория принятия решения как научная дисциплина. Ее место в системе научного знания. Связи с политической наукой и теорией международных отношений. Предметная область. Основные понятия и положения. Методологические подходы и концептуальные модели. Фундаментальные и прикладные исследования. Место и роль информации в планировании. Проблемы адаптации зарубежных моделей к отечественной практике. Становление теории принятия решений как учебной дисциплины. Место и значение внешнеполитического планирования. Принятие политических решений и планирование как искусство и профессия.

#### **Тема 2. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС РФ**

Место планирования и решений в системе государственного управления. «Широкий» и «узкий» подходы в планировании. Место планирования в моделях принятия решения. Понятие «решение» и его интерпретации. Публично-государственное решение. Внешнеполитическое решение. Процесс принятия политического решения и место планирования

Специфика принятия внешнеполитических решений и планирования. Связь внешней и внутренней политики в планировании. Внешнеполитическая стратегия. Цели и их выбор в процессе планирования и принятия решений. Соразмерность целей и средств. Цели и задачи внешней политики Российской Федерации. Базовые и обеспечивающие цели. Тактические задачи. Предварительный анализ.

Классификация внешнеполитических решений. Спектр ситуации, в которых принимаются решения. Фактор «мягкой» силы и вооруженное давление. Необратимые решения. Ответственность лиц, принимающих внешнеполитические решения.

#### **Тема 3. ИНСТИТУТЫ И УЧАСТНИКИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

Системы управления и их состав. Механизм и порядок разработки внешнеполитического планирования и принятия внешнеполитических решений. Государственные органы и их классификация. Основные участники процесса планирования и принятия внешнеполитических решений. Их позиционирование и специфика. Рейтинг влияния на внешнюю политику.

Президент РФ и его Администрация. Управление по внешней политике Администрации Президента РФ. Совет Безопасности РФ. Правительство РФ. Спецслужбы. Министерство иностранных дел РФ. Роль посольств в процессе принятия решений. Федеральное собрание РФ. Совет Федерации РФ и Государственная Дума. Парламентские комитеты по международным отношениям

Неправительственные акторы и их влияние на планирование в принятии внешнеполитических решений. Общественные организации и политические партии. Религиозные конфессии. Бизнес-сообщество и его структуры. Экспертные сообщества. Совет по внешней и оборонной политике. Официальная и «неофициальная дипломатия».

## **Раздел 2. Механизм и этапы принятия внешнеполитических решений.**

### **Тема 4. ФОРМИРОВАНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Смысловая нагрузка термина и «повестка дня». Личная, межличностная и общественная повестка дня. Политическая повестка дня, медиа-повестка дня, публичная повестка дня. Разработка повестки дня при планировании.

Этапы формирования. Роль планирования. Условия и факторы попадания вопросов в повестку дня. Участники формирования повестки. Роль государства и его органов. Влияние средств массовой информации и общественного мнения. Смещение акцентов при формировании повестки дня. Метод «решения проблемы».

Объективные и субъективные причины формирования повестки дня. Предпосылки продвижения вопроса. Манипуляции вопросами повестки дня и их последствия. Снятие пунктов повестки. Замена политических решений техническими резолюциями.

Конфликты по поводу повестки дня и пути их преодоления. Система внешнеполитических приоритетов. Ее связь с повесткой дня. Приоритеты внешней политики РФ. Концепция внешней политики России. Повестка дня на встречах «большой восьмерки».

### **Тема 5. РАССМОТРЕНИЕ И УЧЕТ АЛЬТЕРНАТИВ**

Роль и место альтернатив в процессе планирования решений. Разработка альтернатив в государственных органах и общественных структурах. Борьба за варианты. Интересы и расклад политических сил. Формулирование и характеристика альтернатив.

Оценка прошлого и настоящего положения. Характеристика внутренней и внешней среды. Учет возможностей и угроз. Портфель альтернатив и работа с ним. Условия, влияющие на продвижение альтернатив. Селекция альтернатив в планировании.

Роль экспертов при рассмотрении альтернатив. Критерии оценок и роль информации. Ранжирование альтернатив. Побочные и случайные последствия и их учет. Ошибки при выборе альтернатив. Ограничения при рассмотрении вариантов и способы их преодоления. Альтернативы в различных ситуациях. Роль интуиции. Генерация альтернатив и ее значение. Связь с ресурсами и временным фактором. Отсев альтернатив и выбор курса. Факторы влияния и роль субъективного фактора во внешнеполитическом планировании.

### **Тема 6. РАЗРАБОТКА И ВЫБОР РЕШЕНИЯ**

«Внутренняя кухня» планирования и принятия решения. Формальные и неформальные отношения. Традиции. Процедура визирования. Роль помощников и аппарата. Услуги экстрасенсов и их вред. Прогнозы на ближайшую и дальнюю перспективу. Учет тенденций в международной жизни.

Сбор материалов и его подготовка. «Подборка» материалов. Роль информации и аналитических обзоров. Ситуационный анализ. «Практическое умение» политиков или ситуационное реагирование. Эксперты и «мозговые центры». Их роль в выборе решений. «Теорема» Бовина.

Условия продвижения запланированного и принятого решения. Административно-процедурные нормы, организационные формы, осуществление действий. Фактор формальных процедур и неформальных обычаев. Идея-толчок. Бюрократические технологии планирования и разработки решения. Рутинная чиновничья работа. Обязанности чиновника и реакция на изменение ситуации.

Сферы оформления и принятия внешнеполитического решения. Силы и акторы участвующие в процессе планирования и выборе решения. Лоббизм во внешней политике.

Телефонное право. Корыстные и национальные интересы. Момент выбора и принятия внешнеполитического решения. Управленческая информация и способы доведения планов до исполнителей.

## Тема 7. ВНЕДРЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ

Воплощение планов и решений в государственных документах. Процесс реализации внешнеполитических планов. Механизм внедрения планов и решений. Ресурсы и их виды. Учет ресурсов. Материальные, организационные и информационные ресурсы. Условия реализации утвержденных планов и решений.

Практическое осуществление планов и решений. Бюрократический механизм. Работа различных институтов и структур. Разделение обязанностей и функций. Последствия реализации планов и решений. Побочные последствия и их учет. Роль чиновников и дипломатов. Рационализация бюрократии. Практицизм и упрощенчество и их опасность. Открытая и закрытая политика.

Причины неисполнения планов и решений. Денежный и временной факторы. Дефицит ресурсов. Недовнедрение и способы его преодоления. Правовые и политические ограничения в процессе исполнения планов и решений. Роль средств массовой информации и давление общественного мнения. Ответственность исполнителей на разных уровнях. Следование букве закона и международных договоренностей в планировании.

## Тема 8. КОРРЕКЦИЯ ДЕЙСТВИЙ И КОНТРОЛЬ ЗА РЕШЕНИЯМИ

Контроль как функция государственного управления. Задачи и система контроля. Функции контрольных мероприятий в планировании. Виды контроля. Предварительный, текущий и заключительный виды. Государственный контроль и его разновидности.

Процесс контроля. Контролеры и корректоры. Сферы и объекты контроля. Проблема «обратной связи» при контроле. Стадийность реализации планов и его значение для контроля. Установка стандартов и критериев контроля над планами.

Бюджет как инструмент управления и контроля. Типы бюджетов. Формулировка оценок в ходе контроля. Проблема соотношения стоимости и эффективности. Правовое регулирование в процессе принятия и контроля внешнеполитических планов и решений.

Механизм осуществления контроля во внешнеполитических ведомствах и структурах. Разделение функций и задач. Мониторинговые мероприятия. «Потеря контроля» и ее последствия. Линии поведения после контроля. Пути устранения выявленных недостатков в планировании. Координация усилий и информационный обмен между ведомствами. Нормы и правила. Учет внутренних и внешних изменений. Роль посредников. Контрольные мероприятия как фактор предупреждения сбоев в работе внешнеполитического ведомства.

## Тема 9. АНАЛИЗ РЕШЕНИЙ И ИЗВЛЕЧЕНИЕ УРОКОВ

Значение анализа планов и оценок результатов. Связь результатов и уроков в планировании. Закономерности в международных отношениях. Политический деловой цикл. Темы для анализа. Определение стратегических задач. Информационно-аналитические службы и их вклад в планирование и прогнозирование.

Разбор действий и определение конечных результатов. Оправдание предпринятых шагов через анализ результатов. Исторические и страноведческие параллели. Опасность штампов и заблуждений в планировании. Эффективность и эффектность в международных делах и внешнеполитическом планировании. Критерии оценок конечных результатов внешнеполитических планов и решений. Практические задачи. «Аксиомы» Бовина и их учет в планировании.

Аналитик и карьера. Современные внешнеполитические вызовы и угрозы. Измерение эффективности российской внешней политики. Новые явления в международной жизни и их учет. Информационная революция и новые технологии. Сбор информации о новых вызовах и выработка адекватных ответов на этапе внешнеполитического планирования.

### 3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1</b>	<b>Внешиполитическое решение.</b>	Отчет
Тема 1.1	. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЕ РЕШЕНИЕ В ТЕОРИИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ.	Доклад, устное выступление на семинаре
Тема 1.2.	ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС РФ	Дискуссия
Тема 1.3.	ИНСТИТУТЫ И УЧАСТНИКИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА	Сообщение и устное выступление
<b>Раздел 2</b>	<b>Механизм и этапы принятия внешнеполитических решений.</b>	Отчет
Тема 2.1	ФОРМИРОВАНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ	Доклад, устное выступление на семинаре
Тема 2.2.	РАССМОТРЕНИЕ И УЧЕТ АЛЬТЕРНАТИВ	Доклад, устное выступление на семинаре
Тема 2.3	РАЗРАБОТКА И ВЫБОР РЕШЕНИЯ	Дискуссия
Тема 2.4	ВНЕДРЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ	Устная презентация
Тема 2.5	КОРРЕКЦИЯ ДЕЙСТВИЙ И КОНТРОЛЬ ЗА РЕШЕНИЯМИ	Устное выступление
Тема 2.6	. АНАЛИЗ РЕШЕНИЙ И ИЗВЛЕЧЕНИЕ УРОКОВ	Защита курсовой работы
		Курсовая работа
		экзамен

### 4. Основная литература

1. Алексеева, Т. А. Внешнеполитический процесс. Сравнительный анализ : учебное пособие / Т. А. Алексеева, А. А. Казанцев. - Москва : Аспект Пресс, 2021. - 223 с. - То же [Электронный ресурс]. - Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/8891.html>
2. Мендель, А. В. Модели принятия решений : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Экономика» и «Менеджмент» / А. В. Мендель. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 463 с. - То же [Электронный ресурс]. - Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52510.html>