

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Кафедра международных отношений и гуманитарного сотрудничества

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ
СТРАНАХ**

Б1.В.06

краткое наименование дисциплины – ГМУ в России и зарубежных странах

по направлению подготовки: 41.03.05 Международные отношения

направленность (профиль): «Мировая политика»

квалификация: Бакалавр

форма обучения: очная

Год набора - 2022

Автор – составитель: старший преподаватель кафедры ГМУ Зенков М.Ю., кандидат социологических наук, доцент Таушканов Н.Н.

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенцию в области государственного и муниципального управления в России и зарубежных странах.

2. План курса:

Раздел 1. Теория государственного управления

Тема 1.1. Государственное управление как разновидность социального управления

Понятие социального управления. Специфика государственного управления как разновидности социального управления. Государственная власть. Объект государственного управления.

Тема 1.2. Государственное управление как система

Государственное управление как система. Внешняя среда системы государственного управления. Внутренняя среда государственного управления.

Основные компоненты государственного управления. Содержание политико-государственного и государственно-административного управления. Общие и специфические функции государственного управления.

Тема 1.3. Концепции государственного управления

Теории административного управления. «Классическая дихотомия» В. Вильсона – Ф. Гудноу. Концепция «социального государства». Социалистические концепции государственного управления.

Бюрократия и ее роль в системе государственного управления. Бюрократия как социально-ролевая группа. Концепция рациональной бюрократии М. Вебера. Функциональные теории бюрократии. Теории организационного развития и современные концепции бюрократии.

Концепция нового государственного менеджмента. Проблема соотношения государственного менеджмента и политики. Государственный менеджмент и рыночная экономика.

Электронное государство и электронное правительство. Определения электронного правительства. Тенденции развития электронного общества. Электронная демократия, правосудие, коммерция. Цели и риски электронного правительства.

Понятие «политические сети» и основные методологические основания концепции «политических сетей». Глобализм и антиглобализм, геополитические теории, теории зависимости.

Тема 1.4. Современные системы (модели) государственного управления

Типология систем государственного управления с точки зрения принятой в государстве формы правления, формы государственного устройства и существующего в государстве политического режима.

Республика и монархия

Форма государственного (государственно-территориального) устройства: унитарное государство, федерация.

Типа государств и основные системы государственного управления, как производное от формы правления в современном государстве. Способы формирования исполнительной власти и, прежде всего, правительства.

Президентская, парламентская, полупрезидентская (смешанная) и др. Системы

Форма государственного (политического) режима: демократический, авторитарный, идеократический.

Раздел 2. Местное самоуправление и муниципальное управление

Тема 2.1. Основные теории местного самоуправления

Понятие местного самоуправления, его сущность и отличие от государственного управления. Отличие местного самоуправления от управления организациями и предприятиями. Субъект и объект местного самоуправления. Муниципальное образование как социально экономическая система. Природные, исторические, национальные, социально демографические, экономические особенности муниципальных образований. Определение местного самоуправления в Европейской хартии местного самоуправления.

Общественная теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Российская идеология местного самоуправления.

Тема 2.2. Модели местного самоуправления

Муниципальные системы зарубежных стран: разнообразие, исторический опыт, влияние на развитие местного самоуправления в мире.

Англо-саксонская система местного самоуправления: основные принципы.

Континентальная система местного самоуправления: основные принципы.

Смешанная система местного самоуправления: основные принципы.

Раздел 3. Государственное управление и местное самоуправление в Российской Федерации

Тема 3.1. Система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации

Разграничение полномочий и предметов ведения между уровнями публичной власти в Российской Федерации. Система и уровни Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления.

Тема 3.2. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации

Президент Российской Федерации. Порядок избрания Президента Российской Федерации. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации.

Обеспечение деятельности Президента Российской Федерации. Администрация Президента и Управление делами Президента, их структура и полномочия. Совет безопасности РФ. Государственный совет РФ. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации. Советы и комиссии при Президенте Российской Федерации.

Федеральное Собрание: структура, принципы организации деятельности. Совместные заседания палат Федерального Собрания. Государственная Дума: порядок формирования, структура, полномочия, принципы организации деятельности. Структура и организация деятельности. Совет Федерации: порядок формирования, структура, полномочия, принципы организации деятельности. Организация деятельности.

Правительство Российской Федерации – высший федеральный орган исполнительной власти. Порядок формирования и прекращения полномочий. Структура Правительства РФ. Организация деятельности Правительства Российской Федерации.

Система федеральных органов исполнительной власти. Федеральное министерство. Федеральная служба. Федеральное агентство.

Территориальные органы и представительства федеральных органов исполнительной власти.

Федеральные государственные органы с особым статусом. Счётная палата Российской Федерации. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Центральный банк Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации.

Тема 3.3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Субъект Российской Федерации – государственное образование в составе Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: порядок избрания, полномочия, организация деятельности, роль в организации системы государственных органов субъектов Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации: порядок формирования, структура, полномочия, организация деятельности.

Система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Особенности организации системы исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Судебная система субъекта Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды. Мировые судьи как элемент судебной системы Российской Федерации.

Государственные органы с особым статусом субъекта Российской Федерации: порядок формирования, полномочия, организация деятельности. Счётная (контрольно-счётная) палата. Уполномоченный по правам человека. Уполномоченный по правам ребенка. Уполномоченный по правам предпринимателей. Уполномоченный по правам коренных народов. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации. Общественная палата субъекта Российской Федерации.

Тема 3.4. Система органов местного самоуправления

Городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения. Межселенные территории. Требования к формированию состава территорий муниципальных образований и установлению их границ. Населённый пункт и муниципальное образование. Типы населённых пунктов.

Вопросы местного значения муниципального образования.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Представительный орган муниципального образования, его формирование и организация деятельности.

Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления (местная администрация): полномочия, структура, порядок формирования. Глава местной администрации.

Глава муниципального образования: полномочия, порядок избрания, организация взаимодействия с органами местного самоуправления и муниципальными органами.

Контрольно-счётные органы местного самоуправления: полномочия, организация деятельности.

Избирательная комиссия. Роль и место избирательной комиссии в муниципальном образовании. Создание и деятельность избирательной комиссии. Практика работы избирательных комиссий.

Раздел 4. Государственное и местное самоуправление в зарубежных странах

Тема 4.1. Президентские системы государственного управления

Систему государственного управления в США: федеральный, региональный и местный уровень власти. Федеральные органы власти: глава государства; правительство; парламент; государственная администрация, судебная система. Органы государственной власти штатов: губернатор, администрация, представительный орган, судебная система. Органы местного самоуправления муниципальных образований: территориальная основа, порядок формирования, полномочия

Президентские республики на постсоветском пространстве (Республика Беларусь. Республика Казахстан). Институты государственной власти (управления): глава государства; правительство; парламент; государственная администрация. Региональная и местная власть.

Тема 4.2. Парламентские системы государственного управления

Систему государственного управления ФРГ федеральный, региональный и местный уровень власти. Федеральные органы власти: глава государства; правительство; парламент; государственная администрация, судебная система. Органы государственной власти земель: исполнительная, законодательная и судебная власть. Органы местного самоуправления муниципальных образований: территориальная основа, порядок формирования, полномочия

Тема 4.3. Смешанные (президентско-парламентские) системы государственного управления

Систему государственного управления во Франции. Уровни публичной власти: общегосударственный, территориальный. Общегосударственные органы власти: Президент; правительство; парламент; государственная администрация, судебная система. Органы власти в регионах, департаментах и коммунах. Взаимодействие органов власти различного уровня.

Президентско-парламентские республики на постсоветском пространстве (Украина). Институты государственной власти (управления): глава государства; правительство; парламент; государственная администрация. Принципы государственного управления. Региональная и местная власть.

Раздел 5. Социальный механизм государственного управления

Тема 5.1. Формирование и механизмы реализации государственной политики

Понятие государственной политики. Предпосылки разработки социально-экономической политики. Процесс формирования государственной политики. Основные государственные органы, участвующие в процессе формирования государственной политики, их полномочия.

Участие общественности и населения в формировании государственной политики. Большое правительство: формирование и функционирование.

Нормотворческий процесс как процесс реализации государственной политики. Принципы нормотворческой деятельности. Нормотворческие процедуры и сроки. Организация нормотворчества.

Основные направления государственной политики.

Государственное регулирование экономики. Принципы и методы государственного регулирования. Основные направления государственного регулирования экономики.

Государственная региональная политика. Социальная политика государства.

Государственная служба как деятельность по обеспечению реализации государственной политики.

Тема 5.2. Современные технологии государственного управления

Понятие технологий государственного управления. Классификация технологий: политико-управленческие технологии; административно-управленческие технологии. Современные требования к системам и технологиям государственного управления. Административные реформы и технологии государственного управления.

Сущность стратегирования. Государственное стратегическое планирование. Государственные и региональные стратегии развития.

Предоставление публичных (государственных, муниципальных) услуг. Порядок и технологии предоставления услуг.

Понятие и сущность государственной поддержки. Объекты государственной поддержки. Формы. Методы и технологии государственной поддержки. Понятие государственно-частного партнерства. Стороны государственно-частного партнерства.

Негативное воздействие коррупции на функционирование системы государственного управления. Экономические, социальные, политические последствия воздействия коррупции. Механизмы и технологии противодействия коррупции.

Тема 5.3. Модернизация и повышение эффективности государственного управления

Измерение эффективности государственного управления. Оценки качества государственного управления. Цели сравнительных оценок качества государственного управления. Ограничения на передачу лучшего опыта (государственное устройство, социальные и культурные особенности стран). Участие граждан в оценке эффективности государственного управления и его формы.

Индексы качества государственного управления. Международные прямые оценки и рейтинги качества государственного управления. Индекс Всемирного банка GRICS (Governance Research Indicator Country Snapshot). Индекс восприятия коррупции. Индекс экономической свободы. Национальные оценки.

Показатели кредитоспособности страны, инвестиционный рейтинг. Индекс восприятия коррупции. Показатели эффективности государственного управления, измеряемые на основе обследований государственных служащих и населения (World Bank, Bank of Netherlands). Индекс конкурентоспособности (Фонд IMD). Индекс развития человеческого потенциала (Комитет развития ООН). The Common Assessment Framework (OOC/CAF).

Административные реформы: понятие и причины. Административные реформы в широком и узком смысле слова. Принципы современных административных реформ: ориентация на производительность, разукрупнение децентрализация, поиск преимущества, ориентация на государственные услуги.

Элементы современных административных реформ: цель, субъекты направления, скорость, формы и инструменты преобразований, финансовые ресурсы. Критерии эффективности административных реформ.

Подходы к классификации административных реформ. Виды административных реформ по способу проведения. Типы административных реформ по содержанию: функциональные, процедурные, структурные.

Административные реформы в ведущих государствах мира.

3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Раздел 1. Теория государственного управления		
Тема 1.1.	Государственное управление как разновидность социального управления	
Тема 1.2.	Государственное управление как система	
Тема 1.3.	Концепции государственного управления	Конспектирование источников Представление докладов в устной форме
Тема 1.4.	Современные системы (модели) государственного управления	
Раздел 2 Местное самоуправление и муниципальное управление		

Тема 2.1.	Основные теории местного самоуправления	Устный/письменный ответ на вопросы. Конспектирование источников. Предоставление доклада в устном виде
Тема 2.2.	Модели местного самоуправления	
Раздел 3. Государственное управление и местное самоуправление в Российской Федерации		
Тема 3.1.	Система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации	
Тема 3.2.	Федеральные органы государственной власти Российской Федерации	Устный / письменный ответ на вопросы. Предоставление доклада в устном виде
Тема 3.3.	Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	Устный / письменный ответ на вопросы. Предоставление доклада в устном виде
Тема 3.4.	Система органов местного самоуправления	Устный письменный ответ на вопросы. Предоставление доклада в устном виде
Раздел 4. Государственное управление и местное самоуправление в зарубежных странах		
Тема 4.1.	Президентские системы государственного управления	Устный/письменный ответ на вопросы. Предоставление доклада в устном виде
Тема 4.2.	Парламентские системы государственного управления	Устный/письменный ответ на вопросы. Предоставление доклада в устном виде
Тема 4.3.	Смешанные (президентско-парламентские) системы государственного управления	Устный/письменный ответ на вопросы. Предоставление доклада в устном виде
Раздел 5. Социальный механизм государственного управления		
Тема 5.1.	Формирование и механизмы реализации государственной политики	
Тема 5.2.	Современные технологии государственного управления	Устный/письменный ответ на вопросы. Предоставление доклада в устном виде
Тема 5.3.	Модернизация и повышение эффективности государственного управления	Устный/письменный ответ на вопросы. Предоставление доклада в устном виде

Формой промежуточной аттестации, отражающей результат формирования компетенций на уровне данной является экзамен.

4. Основная литература.

1. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебник для академ. бакалавриата / И. А. Василенко. — 6-е изд., перераб. и доп. - Электрон. дан. - Москва : Юрайт, 2021. — 494 с. — Доступ из ЭБС изд-ва «Юрайт». — Режим доступа : <https://www.biblio-online.ru/book/D630BB4E-69BF-488F-A182-D44729934350>
2. Максютин, М. В. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах [Электронный ресурс] : учеб. пособие / М. В. Максютин, Л. А. Ларина, А. С. Прудников ; под ред. А. С. Прудников. - Электрон. дан. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 271 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114425>