

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра конституционного и муниципального права

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ
ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ В СИСТЕМЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
(Б1.В.ДВ.09.01)

краткое наименование дисциплины - ПЭНА

по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной
безопасности
специализация: «Государственно-правовая»

квалификация выпускника: Юрист

формы обучения: очная, заочная

Год набора – 2022

Автор–составитель: заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права канд.юрид.наук, Раздьяконова
Е.В.

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции в области способности планирования и проектирования в деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также способности использовать специальные познания при разработке нормативных правовых актов, в том числе в проведении правовой и антикоррупционной экспертизы

2. План курса:

Тема 1. Правовое пространство Российской Федерации

Понятие конституционного строя. Понятие верховенства Конституции РФ. Разграничение полномочий между РФ и субъектами РФ (ст. 71, 72, 73 Конституции РФ). Понятие правового пространства РФ. Необходимость обеспечения единства правового пространства РФ.

Тема 2. Понятие и виды правовой экспертизы

Понятие правовой экспертизы нормативного правового акта. Цели и задачи правовой экспертизы нормативных актов. Связь правовой экспертизы нормативного акта с иными видами экспертизы (судебная, криминалистическая, финансовая и экономическая экспертиза, научная, общественная, лингвистическая экспертиза). Виды правовой экспертизы нормативного акта. Комплексная экспертиза и специализированная экспертиза. Предварительная экспертиза, повторная экспертиза, дополнительная экспертиза. Международная экспертиза. Экспертиза, проводимая на уровне органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления.

Тема 3. Субъекты проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов

Органы государственной власти, ответственные за проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов. Правовая экспертиза нормативных правовых актов федерального и регионального уровня. Субъекты правовой экспертизы нормативных актов: понятие и система. Нормативное закрепление субъектов экспертной деятельности. Физические и юридические лица как субъекты правовой экспертизы нормативных актов. Специализированные экспертные учреждения и группы экспертов.

Тема 4. Правовая экспертиза нормативных правовых актов субъектов РФ

Правовая экспертиза нормативных правовых актов, проводимая Министерством юстиции РФ и его территориальными органами. Правовая экспертиза нормативных правовых актов, проводимая органами прокуратуры. Полномочия органов юстиции и прокуратуры по приведению противоречащих нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Тема 5. Механизм проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов

Этапы правовой экспертизы нормативных актов. Предмет правового регулирования нормативного правового акта. Необходимость и достаточность акта для регулирования общественных отношений. Правовая оценка формы нормативного правового акта, его содержания, порядка принятия и обнародования (опубликования) на

предмет соответствия положениям Конституции РФ и федерального законодательства. Юридическая техника, реквизиты нормативного правового акта

Тема 6. Результаты правовой экспертизы нормативных правовых актов

Экспертное заключение: понятие и требования к его оформлению. Содержание экспертного заключения. Составление экспертных заключений на нормативные правовые акты и их проекты. Формулирование выводов о противоречии нормативного правового акта субъекта РФ Конституции РФ и федеральному законодательству. Направление экспертных заключений с выводами о несоответствии акта Конституции РФ и федеральному законодательству или с нарушениями правил юридической техники в орган, принявший акт. Взаимодействие органов юстиции, прокуратуры, органов государственной власти субъектов РФ по приведению противоречащих нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Тема 7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

Коррупция как социальное явление. Исторический аспект зарождения коррупции в России. Национальный план противодействия коррупции. Федеральное законодательство, направленное на противодействие коррупции. Понятие антикоррупционной экспертизы. Объект антикоррупционной экспертизы. Органы, осуществляющие антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, проводимая Министерством юстиции РФ и его территориальными органами. Независимые эксперты, проводящие экспертизу нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

Тема 8. Механизм проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

Коррупциогенные факторы: понятие и виды. Методики проведения экспертизы нормативных актов на коррупциогенность. Экспертное заключение: понятие и требования к его оформлению. Содержание экспертного заключения. Составление экспертных заключений на нормативные правовые акты и их проекты по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

Тема 9. Оценка регулирующего воздействия

Понятие оценки регулирующего воздействия. Основные подходы к проведению оценки регулирующего воздействия. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов как инструмент повышения качества правотворчества; государственного и муниципального управления. Место ОРВ в системе экспертиз НПА. Отличие ОРВ и ОФВ.

Положения НПА и их проектов, на выявление которых направлена оценка регулирующего воздействия: проекты нормативных правовых актов затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности; проекты нормативных правовых актов вносят изменения в административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг; если разработка проекта НПА необходима исключительно в целях устранения коррупционных факторов. Этапы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов: разработка проекта НПА, составление сводного

отчёта о проведении ОРВ и их публичное обсуждение; подготовка заключения по результатам ОРВ проекта НПА.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Таблица 1

Тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1. Правовое пространство Российской Федерации	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 2. Понятие и виды правовой экспертизы	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 3. Субъекты проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 4. Правовая экспертиза нормативных правовых актов субъектов РФ	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 5. Механизм проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 6. Результаты правовой экспертизы нормативных правовых актов	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 8. Механизм проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 9. Оценка регулирующего воздействия	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий

Форма промежуточной аттестации – зачет

Основная литература

1. Антикоррупционная политика : учебник для вузов / Г. А. Сатаров [и др.] ; под редакцией Г. А. Сатарова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 396 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11757-8. — URL : <https://urait.ru/bcode/446183>

2. Коррупциогенные факторы в законодательстве об ответственности за финансово-экономические правонарушения : учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. В. Николаева [и др.] ; под редакцией Ю. В. Николаевой. — Москва :

Издательство Юрайт, 2019. — 243 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — ISBN 978-5-534-06908-2. — URL : <https://urait.ru/bcode/442028>

3. Нечкин, А. В. Правовая экспертиза нормативных актов : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 129 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12556-6. — URL : <https://urait.ru/bcode/447805>