

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ**

**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

(Б1.В.ДВ. 07.01)

краткое наименование дисциплины – не устанавливается

по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной
безопасности
специализация: «Государственно-правовая»

квалификация выпускника: Юрист

формы обучения: очная, заочная

Год набора – 2022

Автор–составитель: заведующий кафедрой
Канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и муниципального
права Кулешова Наталья Викторовна

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции в области взаимодействия с различными субъектами юридической деятельности в государственно-правовой сфере.

2. План курса:

Тема 1. Понятие и признаки территории государства

Государственная граница Российской Федерации: понятие, функции. Правовой режим установления и использования Государственной границы Российской Федерации. Незыблемость государственных границ. Спорные территории. Изменение государственных границ. Эволюция закрепления территории Российской Федерации в российских конституциях. Состав территории Российской Федерации. Политико-правовая структура территории современной России как федеративного государства. Сухопутная территория Российской Федерации. Водная территория и воздушное пространство Российской Федерации. Особые территориальные единицы в соответствующей структуре Российского государства. Федеральные округа. Военные округа. Судебные у округа и участки. Избирательные округа. Приграничная территория. Территория закрытого административно-территориального образования (ЗАТО). Особая экономическая зона. Территории наукоградов. Территория инновационного центра «Сколково». Особо охраняемые природные территории. Территория столицы (столичная территория). Федеральная территория. Территориальная целостность и неприкосновенность территории Российской Федерации: международно-правовой и внутригосударственный аспекты. Проблема совместимости принципа самоопределения народов и принципа территориальной целостности государства.

Тема 2. Взаимосвязь системы федеральных органов государственной власти Российской Федерации и территориальной организации государства

Территориальные аспекты государственного суверенитета. Проблемы экстерриториальности при реализации суверенной власти государства. Система федеральных органов государственной власти и территориальная организации государства. Компетенция Российской Федерации в сфере осуществления государственного суверенитета и юрисдикции. Компетенция Российской Федерации в сфере установления федеративного устройства. Компетенция Российской Федерации по вопросам определения территориальных основ организации местного самоуправления в России. Компетенция Российской Федерации в сфере создания и защиты особо охраняемых территорий, территорий исконного проживания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов. Государственный механизм обеспечения неприкосновенности территории Российской Федерации. Роль Президента РФ в охране и защите территориальной целостности Российской Федерации. Обеспечение неприкосновенности территории государства посредством системы международной безопасности. Ответственность за нарушение территориальной целостности государства.

Тема 3. Понятие и признаки территории субъекта Российской Федерации

Понятие территории субъекта РФ. Территория как элемент конституционного-правового статуса субъекта РФ. Правовое регулирование территории субъекта Российской Федерации (федеральный и региональный уровни). Территория субъекта Российской Федерации - неотъемлемая часть территории Российской Федерации. Административные границы территории субъекта Российской Федерации, их закрепление в региональном законодательстве. Состав территории субъекта РФ. Административно-территориальное устройство субъекта РФ. Административно-территориальные единицы. Особые территориальные единицы субъектов Российской Федерации. Изменение территории субъекта Российской Федерации. Изменение территории в связи с изменением границ субъектов Российской Федерации. Производство по изменению границ между субъектами Российской Федерации. Производство по изменению территории в связи с образованием нового субъекта Российской Федерации. Обзор судебной практики по территориальным спорам между субъектами Российской Федерации.

Тема 4. Взаимосвязь системы органов государственной власти и территориальной организации субъектов Российской Федерации

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их обусловленность территориальной организацией субъектов Российской Федерации. Компетенция субъекта Российской Федерации по изданию нормативных правовых актов, регулирующих различные территориальные вопросы. Компетенция субъекта Российской Федерации по административно территориальной организации его территории. Участие населения в решении вопросов административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации. Компетенция субъекта Российской Федерации по изменению границ его территории. Федеральное вмешательство как мера ответственности субъекта федерации за нарушение целостности государственной территории и единства системы государственной власти.

Тема 5. Понятие и состав территории муниципального образования

Понятие и виды муниципальных образований. Состав территории муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «населенный пункт». Особенности установления границ муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях: городах федерального значения, закрытых и административно-территориальных территории образованиях, наукоградах, инновационном центре «Сколково», приграничных территориях, в районах Крайнего Севера, федеральной территории. Изменение территории муниципального образования: понятие и правовое регулирование. Производство по изменению границ муниципального образования. Производство по преобразованию муниципальных образований. Производство по созданию и упразднению сельских поселений. Обзор судебной практики по

территориальным спорам между муниципальными образованиями, между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Тема 6. Взаимосвязь системы органов местного самоуправления и территории муниципальных образований

Система органов местного самоуправления и ее обусловленность территориальной организацией муниципальных образований. Особенности создания местных органов государственной власти в административно-территориальных единицах, непосредственно входящих в состав субъекта РФ. Компетенция органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области территориальных основ местного самоуправления. Компетенция муниципального образования в отношении его территории. Компетенция муниципального образования по изменению границ, преобразованию его территории. Участие населения и органов местного самоуправления в решении вопросов территориальной организации местного самоуправления на разных территориях.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Форма промежуточной аттестации – зачет

Очная и заочная формы обучения

№ п/п	тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.	Понятие и признаки территории государства	О; ПЗ
Тема 2.	Взаимосвязь системы федеральных органов государственной власти Российской Федерации и территориальной организации государства	О; ПЗ
Тема 3.	Понятие и признаки территории субъекта Российской Федерации	О; ПЗ
Тема 4.	Взаимосвязь системы органов государственной власти и территориальной организации субъектов Российской Федерации	О; ПЗ
Тема 5.	Понятие и состав территории муниципального образования	О; ПЗ
Тема 6.	Взаимосвязь системы органов местного самоуправления и территории муниципальных образований	О; ПЗ

Основная литература

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: Том 2 / Авакьян С.А., - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва : Норма, ИНФРА-М, 2020. - 928 с. : - (Высшее образование: Специалитет). - ISBN 978-5-16-109173-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1191317> (дата обращения: 07.02.2021). – Режим доступа: по подписке.
2. Грачев, Н. И. Территориальная организация публичной власти : учебное пособие для вузов / Н. И. Грачев. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 483 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11801-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/456811> (дата обращения: 23.06.2021).
3. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 495 с.
4. Нарутто, С. В. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления : учебник для магистратуры / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. – 272 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=753366>