

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра гражданского права и процесса

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ**

МИГРАЦИОННОЕ ПРАВО

Б1.В.ДВ.04.02

краткое наименование дисциплины – нет

по специальности 40.05.01

"Правовое обеспечение национальной безопасности"

Специализация: "Государственно-правовая"

квалификация выпускника: юрист

формы обучения: очная, заочная

год набора – 2022

Автор–составитель:

Заведующий кафедрой конституционного и муниципального права
канд. юрид. наук Раздьяконова Евгения Владимировна

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции направленные на формирование способности провести оценку организации и функционированию государственного механизма в сфере правового обеспечения национальной безопасности, применяя различные критерии оценки (эффективность, целесообразность интересов заинтересованных субъектов и др.)

2. План курса

Раздел 1. Общие положения о миграции

Тема 1.1. Теоретические и исторические основы регулирования миграционных процессов в мире

Понятие миграции в демографии. Понятие миграции в международном праве. Исторические формы миграции. Исторические способы правового регулирования миграционных процессов. Упанишады: первый исторический источник миграционного права. Законы Лукулла. Законы Перикла. Право греческих колоний. Миграция в римском праве. Правовые статусы граждан Рима, римлян, латинян, колонистов, колонатов, населения провинций. Изгнание и изгнанники в иудейском, раннехристианском и мусульманском праве. «Скитальцы» средневековья. Регулирование трудовой и учебной миграции в странах Европы в XVI-XVIII веках. Компактные поселения иностранцев в России и в Османской империи. Образование Международной Организации Труда. Массовые миграции из России в результате революций и Гражданской войны.

Понятие миграции в современном международном праве. Типы миграции: возвратная и безвозвратная. Виды добровольной миграции: демографическая безвозвратная, «утечка умов», трудовая возвратная, учебная возвратная, воссоединение семей, репатриация потомков, миграция по другим обстоятельствам. Виды недобровольной миграции: депортация народов и общностей, беженцы и внутренние недобровольно перемещённые лица, экологические мигранты, мигранты от голода, эпидемий, вынужденные экономические мигранты.

Исторические этапы правового регулирования миграционных процессов в России.

Тема 1.2. Правовое регулирование миграционных процессов в мире и в России

Международные стандарты регулирования правоотношений в сфере миграции населения. Влияние международно-правовых актов на содержание источников миграционного права.

Общие вопросы прав человека (Всеобщая декларация прав человека, от 10.12.1948 г. Международный пакт о гражданских и политических правах, от 16.12.1966 г. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, от 16.12.1966 г. Европейская социальная хартия, от 26.02.1965 г. Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии, от 19.03.1990 г. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, от 07.03.1966 г. Конвенция о правах ребенка, от 20.11.1989 г. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, от 18.12.1979 г.

Конвенция о гражданстве замужней женщины, от 20.02.1957 г. Конвенция Лиги Наций № 92/9 «О прекращении трафика белых рабов», от 04.05.1910 г. Конвенция Лиги Наций № 60/253 «О рабстве», от 09.03.1927 г.). Регулирование отдельных видов недобровольной миграции (Конвенция о статусе беженцев, от 28.07.1951 г. Протокол, касающийся статуса беженцев, от 31.01.1967 г. Конвенция о статусе апатридов, от 28.09.1954 г. Декларация ООН о территориальном убежище, от 14.12.1967 г. Конвенция ООН о транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 г. Факультативный протокол к Конвенции ООН о транснациональной организованной преступности «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё», от 16.11.2000 г. Факультативный протокол к Конвенции ООН о транснациональной организованной преступности «О контрабанде мигрантов по суше, морю и воздуху и наказании за неё», от 16.11.2000 г. Конвенция ООН «О предотвращении и борьбе с траффиком женщин и детей для проституции» от 07.11.2002 г. Документ ООН E/CN.4/2000/4/A.N.№ex 2 (1999) Рабочей группы по произвольным задержаниям Комиссии ООН по правам человека «Применение принципа защиты всех людей от любых форм задержания или заключения относительно ситуации беженцев и лиц, ищущих убежища», от 18.12.1999 г.).

Конституционно-правовое содержание права на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации. Место пребывания и жительства. Регистрационный учет и прописка.

Конституционно-правовое содержание права на въезд в Российскую Федерацию и выезд из страны. Ограничения права на въезд в РФ и выезд из РФ.

Регулирование отдельных видов добровольной миграции (Конвенция ООН о защите прав трудящихся мигрантов и членов их семей, от 08.12.1990 г. Пояснения Международной Организации по миграции к Конвенции ООН о защите прав трудящихся мигрантов и членов их семей, от 06.07.1992 г. Конвенция Международной Организации труда о работниках-мигрантах, от 08.06.1949 г. № 97 Конвенция Международной Организации труда о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения, от 04.06.1975 г. № 143 Конвенция Международной Организации труда о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения, от 06.06.1962 г. № 118 Конвенция Международной Организации труда о равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях, от 19.05.1925 г. № 19 Конвенция Международной Организации труда о регламентации некоторых особых систем вербовки работников, от 04.06.1936 г. № 50 Конвенция Международной Организации труда о платных бюро по найму, от 08.06.1949 г. № 96 Конвенция Международной Организации труда о запрещении принудительного труда, от 06.06.1957 г. № 105 Конвенция Международной Организации труда о частных агентствах занятости, от 03.06.1997 г. № 181 Конвенция Международной Организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, от 01.06.1999 г. № 182) Вопросы миграции и гражданства (Европейская конвенция о гражданстве, от 07.11.1997 г. Пояснительный доклад к Европейской конвенции о гражданстве Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве, от 12.04.1930 г.

Приоритет отдельных норм международного миграционного права и международного гуманитарного права над другими международными, любыми национальными и региональными правовыми актами. Обязательность имплементации этих норм в национальное законодательство и межгосударственные договоры.

Влияние судебных актов по вопросам миграции на формирование механизма правового регулирования в сфере миграции населения.

Тема 1.3. Гражданство в РФ

Понятие гражданства. Гражданство и подданство в современных государствах. Гражданство как субъективное право человека и публично-правовое состояние индивидов. Гражданство как суверенное право государства. Конституционно-правовой институт гражданства. Признаки гражданства: первичность и устойчивость

Советское гражданство. Развитие законодательства РФ о гражданстве. Признание гражданства. Принцип почетного гражданства в историческом аспекте.

Принципы гражданства.

Основания приобретения российского гражданства. Филиация: право крови, право почвы. Натурализация: приобретение гражданства в общем и упрощенном порядке. Восстановление в гражданстве. Оптация.

Порядок приобретения российского гражданства. Документы, необходимые для его приобретения. Отклонение заявлений о приеме в гражданство

Основания о порядок прекращения российского гражданства. Добровольный выход. Основания для ограничения добровольного выхода из гражданства. Отмена решения о приеме в гражданство.

Гражданство детей.

Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации.

Тема 1.4. Правовой статус вынужденных мигрантов. Проблемы конституционно-правового регулирования вынужденной миграции

Нормативно-правовая база вынужденной миграции в России и её практическое применение.

Иностранцы и лица без гражданства в России. Виды режимов и статусов иностранцев.

Исторические способы регулирования вынужденной миграции. Международная организация для беженцев. Право беженцев. Статус беженца в международном праве. Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев и недобровольно перемещённых лиц. Конвенциональные и мандатные беженцы. Правовая и административная защита беженцев.

Вынужденные переселенцы. Другие виды территориального убежища. Гуманитарное убежище. Политическое убежище. Временное убежище.

Практика легализации и натурализации вынужденных мигрантов. Основания приобретения и утраты статуса беженца и вынужденного переселенца. Порядок приобретения и утраты статуса беженца и вынужденного переселенца.

Российские соотечественники за рубежом. Государственная политика РФ в отношении соотечественников за рубежом. Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию.

Раздел 2. Особенности правового регулирования миграционных процессов в России и зарубежных странах

Тема 2.1. Государственно-правовой механизм регулирования миграционных процессов в РФ

Понятие миграционной политики и миграционных процессов. Система органов Российской Федерации, регулирующих миграционные процессы. Органы общей компетенции. Органы специальной компетенции. Полномочия органов государственной власти в сфере осуществления миграционной политики.

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации Уведомительный характер миграционного учета и обязанность регистрироваться. Миграционная карта.

Перспективы развития миграционной политики в России и проблемы совершенствования законодательных актов

Тема 2.2. Правовое регулирование трудовой миграции: законодательство и правоприменительная практика в РФ и зарубежных странах

Понятие мирового рынка труда и услуг. Типы трудовых мигрантов: предприниматели, менеджеры и специалисты, квалифицированные рабочие, рядовые работники, стажёры, лица без профессии. Организационные формы трудовой миграции.

Конвенция ООН о защите прав трудящихся мигрантов и членов их семей – базовый документ, регулирующий современную трудовую миграцию. Международные стандарты условий, прав и обязанностей для трудящихся мигрантов.

Миграционные соглашения в рамках СНГ. Союз России и Беларуси.

Различные правовые статусы мигрантов в РФ и право на труд. Новации миграционного права и правоприменительной практики в РФ. Высококвалифицированные специалисты. Обычный порядок привлечения иностранной рабочей силы. Упрощённый порядок привлечения иностранной рабочей силы. Компетенция государственных и муниципальных органов РФ, права и обязанности мигрантов, работодателей мигрантов, третьих лиц. Налогообложение мигрантов. Социальные услуги для мигрантов на территории РФ. Законодательные гарантии для мигрантов. Фактическое правовое положение трудовых мигрантов и иных категорий мигрантов, работающих в России. Типичные миграционные правонарушения, методы их выявления и противодействия им.

Тема 2.3. Отдельные национальные институты и организации России по защите прав и законных интересов мигрантов

Обязанности Уполномоченного по правам человека в отношении мигрантов, находящихся на территории России.

Правоохранительные и судебные органы и миграция. Полномочия Генеральной Прокуратуры. Полномочия Верховного Суда и Конституционного Суда РФ.

Адвокатура и представление интересов мигрантов. Неправительственные организации и представительства международных организаций, их права, обязанности и сфера компетенции в защите прав и интересов мигрантов.

Обязанность дипломатических миссий Российской Федерации по защите прав и интересов граждан России в стране их пребывания.

3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Для проведения занятий по очной и заочной формам обучения

№ п/п	тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.1	Теоретические и исторические основы регулирования миграционных процессов в мире	О – 1.1.; ПЗ – 1.1.
Тема 1.2.	Правовое регулирование миграционных процессов в России	О – 1.2.; ПЗ – 1.2.
Тема 1.3.	Гражданство в РФ	О – 1.3.; ПЗ – 1.3.
Тема 1.4.	Правовой статус вынужденных мигрантов. Проблемы конституционно-правового регулирования вынужденной миграции	О – 1.4.; ПЗ – 1.4.
Тема 2.1	Государственно-правовой механизм регулирования миграционных процессов в РФ	О – 2.1.; ПЗ – 2.1.
Тема 2.2.	Правовое регулирование трудовой миграции: законодательство и правоприменительная практика в РФ и зарубежных странах	О – 2.2.; ПЗ – 2.2.
Тема 2.3	Отдельные национальные институты и организации России по защите прав и законных интересов мигрантов	О – 2.3.; ПЗ – 2.3.

Форма промежуточной аттестации – зачет.

4. Основная литература

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: Том 2 / Авакьян С.А., - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва : Норма, ИНФРА-М, 2020. - 928 с. : - (Высшее образование: Специалитет). - ISBN 978-5-16-109173-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1191317> (дата обращения: 15.02.2021). – Режим доступа: по подписке.

2. Воробьева, О. Д. Миграционная политика России : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / О. Д. Воробьева, Л. Л. Рыбаковский, О. Л. Рыбаковский. — 2-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 182 с. — (Серия : Авторский учебник) — ISBN 978-5-534-06376-9 — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/book/migracionnaya-politika-rossii-411614>(дата обращения: 15.02.2021). – Режим доступа: по подписке.

3. Жеребцов, А. Н. Миграционное право России : учебник для вузов / А. Н. Жеребцов, Е. А. Малышев ; под общей редакцией А. Н. Жеребцова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 475 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13752-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/466778> (дата обращения: 15.02.2021). — Режим доступа: по подписке.
4. Киселева, Е. В. Международно-правовое регулирование миграции : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Е. В. Киселева. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 241 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-07132-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/423833> (дата обращения: 15.02.2021). — Режим доступа: по подписке.
5. Макарейко, Н. В. Административное право : учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 10-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 259 с. — (Серия : Специалист). — ISBN 978-5-534-04529-1 — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/book/administrativnoe-pravo-431065> (дата обращения: 15.02.2021). — Режим доступа: по подписке.