

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Б1.В.ДВ.03.02**

краткое наименование дисциплины – ПрОКНД
по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция
направленность (профиль):
«Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы»
квалификация выпускника: Магистр
формы обучения: очная, заочная

Год набора - 2022

Автор–составитель: канд.юрид.наук, доцент кафедры конституционного и
муниципального права Ваймер Е.В.

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенцию - способность проектировать правовые акты в сфере публично-правовой деятельности и оценивать их регулирующее воздействие

2. План курса:

Тема 1. Теоретико-правовые вопросы контрольно-надзорной деятельности

История становления и развития государственного контроля в России. Понятие и признаки контроля и надзора современной науке и современном законодательстве. Концептуальные отличия контроля и надзора. Виды, формы, методы и мероприятия контроля и надзора.

Тема 2. Президентский контроль

Контроль, осуществляемый Президентом Российской Федерации (администрация, контрольное управление, Совет безопасности). Формы непосредственного контроля Президента Российской Федерации. Президентский контроль за организацией и деятельностью органов исполнительной власти. Контрольное управление Президента Российской Федерации. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и главных федеральных инспекторов в субъектах Российской Федерации.

Тема 3. Парламентский контроль

Цели и принципы парламентского контроля. Субъекты парламентского контроля. Формы парламентского контроля, механизм их осуществления. Парламентский контроль при издании нормативных правовых актов. Отдельные формы парламентского контроля: заслушивание ответов членов Правительства Российской Федерации и иных должностных лиц, парламентский запрос, депутатский запрос. Развитие института парламентских расследований в России и практика его осуществления.

Тема 4. Судебный контроль

Судебный контроль как способ обеспечения законности, защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Полномочия судов давать правовую оценку актам управления; признавать их недействующими полностью или в части как противоречащие закону; проверять и признавать незаконными решения, действия (бездействие) органов исполнительной власти (должностных лиц), нарушающие права, свободы и законные интересы граждан и юридических лиц; возлагать на ответчика обязанность устранить обнаруженные при проверке нарушения. Конституционный контроль в России и за рубежом.

Тема 5. Прокурорский надзор

Понятие, сущность, предмет прокурорского надзора. Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора. Обязательность исполнения требований прокурора. Формы реагирования прокурора на нарушения законности. Участие прокуроров в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Координация деятельности по борьбе с преступностью. Участие в правотворческой деятельности. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений. Участие прокурора в рассмотрении дел судами.

Виды прокурорского надзора, особенности проведения. Плановые и внеплановые проверки, проведение, согласование.

Тема 6. Контроль-надзорная деятельность федеральных органов исполнительной власти

Понятие государственного контроля. Принципы государственного контроля (надзора). Предмет и объекты государственного контроля (надзора). Специальные виды государственного контроля и надзора.

Контрольно-надзорные органы. Контролируемые лица (права, обязанности, ограничения, запреты, гарантии), иные участники контрольно-надзорных отношений. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Положения о видах федерального государственного контроля (надзора). Риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Контрольные процедуры: понятие, сущность, специфика. Мероприятия государственного контроля (надзора): - проверка; - плановое (рейдовое) обследование; - мониторинг; - контрольная закупка; - постоянный государственный контроль (надзор). Итоги контрольных процедур. Оценка результативности и эффективности государственного контроля (надзора).

Информационно-аналитическое обеспечение контрольно-надзорной деятельности и осуществление межведомственного взаимодействия: Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, «ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», ГАИС «Управление», ведомственных государственных информационных систем контрольно-надзорных органов.

Обязательные требования в системе контрольно-надзорной деятельности. Профилактика нарушений соблюдения обязательных требований.

Тема 7. Региональный и муниципальный контроль

Виды регионального и муниципального контроля. Связь предметов ведения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и видов регионального и муниципального контроля. Правовое обеспечение видов регионального и муниципального контроля.

Виды регионального контроля: экологический надзор, строительный надзор, жилищный надзор, надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений, контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Виды муниципального контроля: контроль в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, контроль в сфере благоустройства, контроль на автотранспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, земельный контроль, жилищный контроль, лесной контроль, контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения.

Тема 8. Осуществляемый специальными субъектами (омбудсменами, счетными палатами, СРО и т.п.)

Контрольная деятельность Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (правовое обеспечение, направление контроля, объекты контроля, методы контроля, порядок осуществления контроля, стандарты контроля).

Проблемы правового статуса и деятельности Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах. Возникновение и развитие института специализированных уполномоченных в России (уполномоченный по защите прав ребенка; уполномоченный по защите прав предпринимателей; уполномоченный по защите прав потребителей финансовых услуг; уполномоченный по защите прав меньшинств (коренных и малочисленных народов); уполномоченный по правам студентов; уполномоченный по защите прав военнослужащих; уполномоченный по защите прав инвалидов; уполномоченный по защите прав беженцев и вынужденных переселенцев).

Правовое обеспечение контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членов. Виды деятельности, подлежащие саморегулированию. Правовой статус организаций СРО.

Тема 9. Общественный контроль

Правовое регулирование общественного контроля в России. Субъекты общественного контроля. Правовой статус Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации. Формы и порядок осуществления общественного контроля. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Результаты общественного контроля.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Таблица 1

№ п/п	тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.	Теоретико-правовые вопросы контрольно-надзорной деятельности	О – 1; ПЗ – 1.
Тема 2.	Президентский контроль	О – 2; ПЗ – 2.
Тема 3.	Парламентский контроль	О – 3.; ПЗ – 3.
Тема 4.	Судебный контроль	О – 4; ПЗ – 4.
Тема 5.	Прокурорский надзор	О – 5; ПЗ – 5.
Тема 6.	Контроль-надзорная деятельность федеральных органов исполнительной власти	О – 6; ПЗ – 6.
Тема 7.	Региональный и муниципальный контроль	О – 7; ПЗ – 7.
Тема 8.	Осуществляемый специальными субъектами (омбудсменами, счетными палатами, СРО и т.п.)	О – 8; ПЗ – 8.
Тема 9.	Общественный контроль	О – 9; ПЗ – 9.

Основная литература

1. Защита интересов предпринимателей при осуществлении контроля (надзора) : учебное пособие / . — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2021. — 214 с. — ISBN 978-5-4497-0816-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/101516.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/101516>.
2. Никитин, С. В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов :

учебное пособие для вузов / С. В. Никитин. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 150 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06163-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/473990>.

3. Нистратов, С. Г. Контроль и надзор как гарантии законности: теоретико-правовой аспект : моно-графия / С.Г. Нистратов, А.А. Редько. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 186 с. — (Научная мысль). — DOI 10.12737/1817755. - ISBN 978-5-16-017176-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1817755>. — Режим доступа: по подписке.

4. Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации : постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / Е.А. Абросимова [и др.]. — Москва : Статут, 2017. — 208 с. — ISBN 978-5-8354-1318-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/65896.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей.

5. Прокурорский надзор : учебник и практикум для вузов / А. Ф. Смирнов [и др.] ; под редакцией А. Ф. Смирнова, А. А. Усачева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 483 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13962-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/467372>.