

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ
СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ
ПРАВО**

Б1.В.06

краткое наименование дисциплины – СКП

по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция

направленность (профиль):

«Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы»

квалификация выпускника: Магистр

формы обучения: очная, заочная

Год набора - 2022

Автор–составитель: канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и
муниципального права Н. Т. Леоненко

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции в области способностей проектировать правовые акты в сфере публично-правовой деятельности и оценивать их регулирующее воздействие; оформлять итоговый вариант проекта нормативного правового акта в публично-правовой сфере.

2. План курса:

Раздел 1. Конституционно-правовое регулирование общественных отношений в зарубежных странах

Тема 1.1. Предмет, система, источники и метод конституционного права зарубежных стран

Понятие конституционного (государственного) права. Конституционное (государственное) право как ведущая отрасль в системе национального права зарубежных стран. Термины «государственное право» и «конституционное право»: исторические и правовые особенности их применения в отдельных странах. Предмет регулирования и система конституционного (государственного) права.

Метод конституционно-правового регулирования. Его особенности в отдельных странах. Виды конституционно-правовых норм.

Конституционно-правовые отношения в зарубежных странах. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений. Политический характер этих отношений. Правовые и не правовые отношения в государственно-политической сфере.

Источники конституционного (государственного) права зарубежных стран: виды и особенности в отдельных странах. Соотношение их юридической силы. Международное право и конституционное (государственное) право различных стран.

Государственное (конституционное) право зарубежных стран как наука. Ее политико-правовой характер. Предмет и методы изучения науки государственного (конституционного) права.

Тема 1.2. Конституции зарубежных стран

Понятие и юридические свойства конституции. Эволюция понятия конституции в XVIII-XX вв. Термины «конституция» и «Основной закон», их соотношение в политико-правовом развитии отдельных стран. Различные подходы к пониманию сущности конституции. Влияние правовой идеологии, традиций и типа правовой системы на сущность конституции. Этапы и основные тенденции развития конституционного права зарубежных стран.

Объекты конституционного регулирования. Форма и структура конституций. Значение преамбул, переходных, временных и заключительных положений. Принятие, изменение и отмена конституций. Функции конституции в условиях стабильного развития конституционного строя и в переходный период к демократии. Конституционное проектирование в старых и новых демократиях.

Виды конституций: юридические и фактические; нормативные и номинальные; писанные, смешанные и неписанные; октроированные, договорные и народные; «гибкие» и «жесткие»; постоянные и временные. Их специфика в условиях демократического и авторитарного режима. Социалистический и буржуазный тип конституций. Значение классификации конституций для изучения сравнительного конституционного права.

Тема 1.3. Политические партии и партийные системы в зарубежных странах

Понятие и социальное назначение политической партии. Конституционно-правовое регулирование политических партий. Порядок создания и прекращения деятельности политических партий в зарубежных странах. Функции политических партий в современных государствах. Правовой статус партий. Формы взаимодействия

политических партий с государством и другими институтами политической системы общества.

Классификация политических партий. Политические партии и движения. Организационно-правовая и социально-политическая классификация политических партий.

Партийные системы в зарубежных странах: понятие, классификация, особенности в отдельных странах. Факторы, влияющие на создание партийной системы. Взаимосвязь партийной системы, электоральной политики, избирательного законодательства и формы правления в государстве.

Тема 1.4. Формы правления в зарубежных странах

Понятие формы правления. Многообразие форм правления и специфика их развития в отдельных странах. Факторы, влияющие на выбор и динамику форм правления.

Монархическая форма правления: понятие, виды, закономерности эволюции в условиях демократизации государственных учреждений, правовых и общественных институтов; перехода от аграрного общества к индустриальному (от феодализма к капитализму).

Абсолютная монархия: понятие, основные черты, особенности существования в современном мире. Монархии в арабских государствах.

Конституционная, или ограниченная монархия: дуалистическая и парламентская монархия.

Дуалистическая монархия: понятие, общие черты и особенности в отдельных странах. Роль монарха в системе органов государственной власти.

Парламентская монархия: понятие, общие черты и особенности в отдельных странах. Взаимоотношения монарха, правительства и парламента. Характер ответственности правительства.

«Выборная» монархия как нетипичная или смешанная форма правления: понятие, признаки, специфика взаимоотношений между главой государства, правительством и парламентом.

Республиканская форма правления: понятие и виды. Соотношение с государственно-правовым и политическим режимами.

Президентская (дуалистическая) республика: понятие, общие черты, особенности в отдельных странах. Позитивные и негативные черты. Взаимоотношения между парламентом и президентом. Ситуация разделенного правления.

Парламентская республика: понятие, общие черты и особенности в отдельных странах. Различия между парламентской и президентской республиками. География распространения парламентской и президентской республик.

Смешанная полупрезидентская, полупарламентская республика: понятие, основные черты, специфика возникновения и эволюции в отдельных странах. Конституционные основы и политические возможности развития смешанной республики.

«Суперпрезидентская» республика латиноамериканского типа: разработка понятия, основные черты, развитие в современных условиях. Специфика политического режима в условиях «суперпрезидентской» республики.

Типичные и нетипичные («гибридные») формы правления, закономерности возникновения и развития в современном мире.

Тема 1.5. Формы политико-территориального устройства в зарубежных странах

Понятие формы политико-территориального устройства. Факторы, влияющие на возникновение и развитие различных форм политико-территориального устройства. Политико-территориальное устройство государства и межгосударственные объединения. Виды территориальных единиц.

Унитарная форма политико-территориального устройства: понятие, общие черты, разновидности и особенности в отдельных странах. Правовое положение административно-территориальных единиц.

Автономия в зарубежных странах: понятие, общие черты, разновидности. Влияние автономии на характер унитарного государства. Контроль центра за местным самоуправлением.

Федеративная форма политико-территориального устройства: понятие, общие черты, разновидности в отдельных странах. Отличие федерации от конфедерации: особенности правовой природы. Роль теорий федерализма в формировании современных демократических государств. Федерализм и регионализм во второй половине XX века.

Правовое положение субъектов федерации и федеральных территорий. Особенности их представительства в органах федерации. Проблема суверенитета в федеративных государствах.

Предметы ведения и компетенция федерации и ее субъектов: понятие и виды. Способы разграничения предметов ведения и компетенции в зарубежных федерациях, их отражение в конституционных нормах. Соотношение конституционного и законодательного регулирования предметов ведения и компетенции.

Особенности федераций в зарубежных странах. Специфика политико-правового статуса, условий возникновения и генезиса федеративных государств. Национальное самоопределение в федеративных государствах. Принципы национально-государственного и территориально-государственного строительства в федеративных государствах. Проблема сепарации: конституционно-правовое регулирование и фактическое состояние.

Тема 1.6. Политический режим в зарубежных странах

Понятие политического режима. Возможности эволюции в различных социально-экономических и социально-политических условиях. Воздействие политического режима на форму государства. Регулирование политического режима конституционным (государственным) правом.

Понятие государственно-правового режима, его соотношение с политическим режимом.

Демократический режим: общие черты и особенности в отдельных странах. Влияние формы правления на характер демократического режима. Закономерности эволюции демократии и возможности ее извращения. Соотношение либерального и демократического режимов. Проблема демократических переходов от авторитарного и тоталитарного режимов. Основные теории демократии и их применение в современном мире.

Авторитарный режим: общие черты и разновидности. Крайние формы авторитарного режима. Тоталитаризм: фашизм и сталинизм. Промежуточные политические режимы. Характер конституционного права при различных формах авторитарного режима.

Тема 1.7. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах

Права человека и права гражданина в конституционном (государственном) праве. Эволюция конституционных прав и свобод. Теория «трех поколений» прав человека. Различие между правами и свободами. Соотношение прав и свобод с обязанностями. Способы формулирования в конституции прав, свобод и обязанностей.

Институт гражданства (подданства). Понятие гражданства, его влияние на объем прав, свобод и обязанностей человека. Способы приобретения и прекращения гражданства. Безгражданство и многогражданство. Институт убежища и высылка из страны.

Классификация конституционных прав, свобод и обязанностей. Личные (гражданские) права и свободы. Политические права и свободы. Экономические, социальные и культурные права и свободы. Обязанности граждан. Их конкретное содержание и возможности реализации в условиях различных политических режимов. Ограничение конституционных прав и свобод. Значение международных стандартов в области прав человека для конституционного закрепления прав и свобод.

Гарантии прав и свобод: понятие и разновидности. Политические, социально-экономические и юридические гарантии. Международно-правовые и национальные (внутригосударственные), судебные и внесудебные гарантии.

Тема 1.8. Выборы и референдум в зарубежных странах

Избирательное право: основные подходы к определению. Объективное и субъективное избирательное право. Основные принципы субъективного избирательного права. Всеобщность избирательного права, его изменение в ходе исторического развития отдельных государств. Свобода выборов и абсентеизм в современных конституционных государствах.

Равенство избирательного права. Избирательные округа и избирательная «география», или «геометрия».

Прямое и не прямое избирательное право. Прямые, косвенные, многостепенные выборы. Их применение в современном мире.

Тайное голосование: понятие, значение, способы достижения.

Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы активного и пассивного избирательного права, их конституционно-правовое регулирование.

Избирательный процесс и его основные стадии. Назначение выборов, формирование органов по их проведению, образование избирательных округов и избирательных участков. Способы регистрации избирателей и порядок составления регистрационных списков.

Выдвижение кандидатов и их регистрация. Права политических партий по выдвижению кандидатов на выборные должности. Избирательный залог: понятие и значение. Агитационная кампания. Подсчет голосов и установление результатов выборов.

Юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства. Споры и конфликты в избирательном праве.

Избирательная система: понятие и разновидности. Широкое и узкое понимание избирательной системы.

Мажоритарная избирательная система: понятие, виды. Способы преодоления нерезультативности первого тура при мажоритарной системе абсолютного или квалифицированного большинства. Соотношение мажоритарной избирательной системы, партийной системы и формы правления в отдельных странах. Оценка системы.

Пропорциональная избирательная система: понятие и значение. Избирательный метр (избирательная квота, избирательное частное): понятие и роль в пропорциональной избирательной системе. Способы определения избирательного метра. Метод Т. Хэра. Метод наибольшего остатка. Метод В. д'Ондта. Метод наибольшей средней. Заградительный пункт. Партийный список: понятие, порядок составления, разновидности. Система панаширования. Преференциальное голосование.

Сочетание мажоритарной и пропорциональной избирательных систем в отдельных странах. Избирательные технологии и избирательная инженерия.

Референдум: понятие и сущность. Отличие от выборов. Специфика конституционно-правового регулирования в отдельных странах. Виды референдума. Порядок его проведения: инициатива, назначение, агитационная кампания, голосование, определение результатов. Юридическая сила актов, принятых путем референдума. Политическая роль референдума и практика его осуществления в отдельных странах. Понятие плебисцита.

Раздел 2. Конституционное регулирование организации и деятельности органов публичной власти в зарубежных странах

Тема 2.1. Институт парламента в зарубежных странах

Социальное назначение и политическая роль парламента как органа народного (национального) представительства. Юридическое и фактическое положение парламента в условиях различных политических режимов. Конституционно-правовое регулирование статуса парламента. Парламентское право: понятие и значение. Истоки парламентаризма. Понятие и сущность парламентаризма. Парламент и парламентаризм.

Структура парламента. Число и порядок формирования палат парламента. Их роль и значение в деятельности парламента. Бикамерализм. Факторы, влияющие на структуру парламента.

Компетенция парламента в зависимости от формы правления: функции, полномочия, акты. Границы законодательных полномочий. Финансовая компетенция. Участие парламента в управлении посредством контроля за деятельностью правительства. Следственные комиссии и комитеты. Счетные палаты. Омбудсмены. Ратификация и денонсация международных договоров. Способы ограничения компетенции парламента.

Классификация парламента в зарубежных странах в зависимости от структуры, объема полномочий и роли в политической системе.

Внутренняя организация палат парламента. Руководящие органы и порядок их формирования в отдельных странах. Комиссии и комитеты. Депутатские объединения (фракции, группы, клубы). Партийная дисциплина и фракционное принуждение.

Статус депутата (парламентария). Юридическая природа и содержание депутатского мандата. Индемнитет. Имунитет. Современные тенденции развития статуса парламентария.

Парламентские процедуры. Законодательный процесс и его стадии. Законодательная инициатива: понятие, виды. Обсуждение и принятие законопроекта. Санкционирование, промульгация и опубликование закона. Бюджетный процесс. Согласительные процедуры.

Вспомогательный аппарат парламента. Вспомогательные службы коллегиальных органов. Личный персонал парламентариев.

Тема 2.2. Институт главы государства в зарубежных странах

Понятие главы государства, его социальное назначение и политическая роль в системе органов государственной власти. Виды главы государства: единоличный (монарх, президент) и коллективный глава государства в монархии и республике. Отличие монарха от президента. Порядок замещения должности единоличного главы государства: основные системы престолонаследия и способы избрания президента.

Компетенция главы государства в условиях различных форм правления. Полномочия монарха в условиях дуалистической и парламентской монархии. Полномочия президента в условиях президентской, парламентской и смешанной республик. Порядок взаимоотношений с парламентом, правительством и государственным аппаратом. Основные полномочия главы государства по высшему представительству внутри страны и во внешних отношениях, в области личного статуса граждан (подданных). Чрезвычайные полномочия и порядок их осуществления. Право вето: понятие, разновидности. Контрассигнатура (скрепа). Акты главы государства. Ответственность главы государства.

Тема 2.3. Правительство в зарубежных странах

Социальное назначение и политическая роль правительства. Виды правительств. Партийное и служебное правительство.

Порядок формирования правительства при различных формах правления. Партийный состав правительства. Смена правительств. Порядок отставки правительства и отдельных его членов.

Внутренняя структура правительства (основные системы государственного управления). Правительство и кабинет.

Компетенция правительства. Порядок взаимоотношений с главой государства и парламентом. Регламентарная власть и делегированное законодательство. Парламентская ответственность правительства.

Глава правительства: юридический и фактический статус при различных формах правления. Особенности положения в условиях авторитарных политических режимов.

Тема 2.4. Органы судебной власти в зарубежных странах

Понятие и социальная функция судебной власти. Структура судебной власти и ее разновидности. Влияние специфики правовой системы на структуру судебной власти в отдельных странах. Принципы единства и полисистемности в организации судебной власти.

Конституционно-правовые принципы организации и деятельности судебных систем. Их распространение на различные ветви судебной власти.

Административная юрисдикция и административная юстиция. Конституционно-правовые основы, социальное назначение и политическая роль. Судебные органы, осуществляющие функцию административной юстиции.

Понятие конституционного контроля и надзора. Становление и развитие конституционного надзора и контроля. Субъекты и объекты конституционного контроля, его задачи и функции. Конституционная юрисдикция и юстиция. Виды (системы) конституционного контроля в различных странах. Органы конституционного контроля, их организация и порядок формирования.

Формы (процедуры) конституционного контроля. Предварительный и последующий, абстрактный и конкретный конституционный контроль. Конституционное судопроизводство. Юридические последствия признания актов или их отдельных положений неконституционными.

Тема 2.5. Органы субъектов федераций. Местное управление и самоуправление

Основные системы государственной организации субъектов федераций. Влияние формы правления на организацию законодательной, исполнительной и судебной власти в субъектах федераций. Проблема конституционно-правового регулирования органов государственной власти субъектов федераций.

Понятие местного управления и самоуправления. Современные тенденции развития и процесс децентрализации. Основные системы местного управления и самоуправления. Сочетание представительной и непосредственной демократии. Формы и способы контроля со стороны центральной власти. Муниципальное управление.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Таблица 1

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Раздел 1. Конституционно-правовое регулирование общественных отношений в зарубежных странах		
Тема 1.1	Предмет, система, источники и метод конституционного права зарубежных стран	О, Т, СЗ
Тема 1.2	Конституции зарубежных стран	О, Т, СЗ

Тема 1.3	Политические партии и партийные системы в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Тема 1.4	Формы правления в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Тема 1.5	Формы политико-территориального устройства в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Тема 1.6	Политический режим в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Тема 1.7	Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Тема 1.8	Выборы и референдум в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Раздел 2. Конституционное регулирование организации и деятельности органов публичной власти в зарубежных странах		
Тема 2.1	Институт парламента в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Тема 2.2	Институт главы государства в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Тема 2.3	Правительство в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Тема 2.4	Органы судебной власти в зарубежных странах	О, Т, СЗ
Тема 2.5	Органы субъектов федераций. Местное управление и самоуправление	О, Т, СЗ

Форма промежуточной аттестации – экзамен

Основная литература

Глазунов, Б. Б. Конституционное право зарубежных стран : учеб. пособие для студентов всех форм обучения по направлению 40.04.01 - Юриспруденция / Б. Б. Глазунов, А. М. Кальяк ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т упр. - Изд. 2-е, перераб. и доп. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2015. - 275 с. – То же [Электронный ресурс]. - Доступ из Б-ки электрон. изданий / Сиб. ин-т упр. – филиал РАНХиГС. – Режим доступа : <http://www.sapanet.ru>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.

Конституции государств (стран) мира // Интернет-библиотека Романа Пашкова. URL: <https://worldconstitutions.ru/>

Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учеб. для вузов / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. – Москва : Изд-во Юрайт, 2020. – 351 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-01561-4. Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <http://urait.ru/bcode/449699>

Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть : учеб. для бакалавров / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 422 с. – (Бакалавр. Академический курс). – ISBN 978-5-9916-2269-1. Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <http://urait.ru/bcode/425575>

Червонюк, В. И. Конституционное право зарубежных государств [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»; по науч. специальности 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» / В. И. Червонюк, К. К. Гасанов, Е. Н. Хазов. — Электрон. дан. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 463 с. —

Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/34468>, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учеб. / В. Е. Чиркин. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. – 528 с. - ISBN 978-5-16-107608-8. Текст : электронный. – URL: <https://new-znaniium-com.ezproxy.ranepa.ru:2443/catalog/product/1017426>