

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ
ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА
РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Б1.В.04

краткое наименование дисциплины – ПМПриЗС

по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция

направленность (профиль):

«Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы»

квалификация выпускника: Магистр

формы обучения: очная, заочная

Год набора - 2022

Автор–составитель: канд.юрид.наук, доцент кафедры конституционного и
муниципального права Раздьяконова Е.В.

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенцию - способность обеспечивать правовое сопровождение принятия управленческих решений на государственной и муниципальной службе

2. План курса:

Раздел 1. Теоретические основы муниципального права

Тема 1.1. Муниципальное право - комплексная отрасль российского права

Научные представления о понятии и особенностях муниципального права. Проблемы определения места муниципального права в системе российского права. Дискуссионные вопросы комплексной природы муниципального права. Муниципальное право - молодая, динамично развивающаяся отрасль права. Предмет муниципально-правового регулирования. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Проблемы классификации субъектов муниципально-правовых отношений. Метод муниципально-правового регулирования. Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности норм муниципального права (классификация норм). Проблемы становления системы институтов муниципального права в юридической науке. Система муниципального права, проблемы деления отрасли права на общую и особенную часть. Источники муниципального права: иерархия и проблемы соотношения по юридической силе. Понятие и виды источников муниципального права: комплексный характер. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. в системе источников муниципального права России. Конституционные основы местного самоуправления. Аспекты многоуровневого правового регулирования муниципально-правовых отношений. Региональные и локальные нормативные правовые акты.

Тема 1.2. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина

Проблемы становления и развития науки муниципального права. Проблемы периодизации в науке муниципального права. Предмет, система и источники науки муниципального права. Эволюция науки муниципального права: дореволюционный период, советский период, становление и развитие науки муниципального права на современном этапе. Научные школы в современной муниципальной юриспруденции. Наименование учебной дисциплины. Задачи и система учебной дисциплины. Построение учебной дисциплины «Муниципальное право России». Соотношение системы отрасли, науки и учебной дисциплины «Муниципальное право России».

Тема 1.3 Теоретические и правовые основы местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах

Проблемы соотношения местного самоуправления и местного управления. Децентрализация и деконцентрация власти в их взаимосвязи с местным самоуправлением. Правовое регулирование местного самоуправления и местного управления.

Раздел 2. Теоретические основы, становление и развитие местного самоуправления в России и за рубежом

Тема 2.1. Понятие, сущность и система местного самоуправления. Зарубежные системы местного самоуправления

Научные взгляды на природу и предназначение местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Преимущество организации местной власти на принципах самоуправления. Русские дореволюционные ученые, советские государствоведы и современные исследователи о роли и значении местного самоуправления в развитии Российского (советского) государства. Проблемы выработки концептуального определения местного самоуправления в юридической науке. Теоретические подходы к определению сущности местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления и их значение для современной практики муниципального управления. Понятие системы местного самоуправления. Принципы местного самоуправления, особенности классификации и законодательного закрепления. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе. Проблема становления концепции местного самоуправления в правовой доктрине муниципального права России. Понятие и виды основ местного самоуправления. Зарубежные системы местного самоуправления

Тема 2.2. Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России

Проблема периодизации развития местного самоуправления в России. Исторические и политические предпосылки, обусловившие начало реформирования местного управления. Институты самоуправления в России в XVIII - первой половине XIX века. Реформы второй половины XIX века и развитие системы местного самоуправления. Земская реформа 1864 г. Городская реформа 1870 г. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления. Контрреформа в сфере земского и городского самоуправления в период Александра III. Организация местной власти в советский период. Особенности построения системы советов, выборов депутатов, компетенция. Взаимоотношения местных советов и исполнительных комитетов. Предпосылки и основные направления реформирования системы советов в конце 80-х гг. XX в. Основные теории местного самоуправления. Идеи начала местного самоуправления (А. Токвиль, Л. Штейн, Р. Гнейст, М. Курчинский, Н. Коркунов и др.). Теория свободной общины. Общественно-хозяйственная теория. Государственная теория самоуправления. Политическая и юридическая теории. Теории «дуализма муниципального управления» и «социального обслуживания».

Тема 2.3. Структура и формы деятельности органов местного самоуправления и местного управления в странах с континентальной и с англосаксонской моделью

Организация местного самоуправления и местного управления в административно-территориальных единицах стран с континентальной системой права. Система органов местного самоуправления и местного управления. Организация местного самоуправления и местного управления в административно-территориальных единицах стран с англосаксонской системой права. Территориальные основы местного самоуправления и местного управления. Органы местного самоуправления и местного управления в странах с англосаксонской моделью

Раздел 3. Основы местного самоуправления

Тема 3.1. Правовая основа местного самоуправления. Актуальные проблемы муниципального нормотворчества

Научные представления о периодизации развития правовой основы местного самоуправления. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.

Международные правовые акты о местном самоуправлении. Европейская хартия местного самоуправления, ее ратификация, содержание и проблемы реализации на территории РФ.

Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство о местном самоуправлении. Конституции, уставы, законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований и их содержание. Роль и значение уставов о местном самоуправлении в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений, вступление в силу. Порядок государственной регистрации уставов. Отражение в уставе муниципального образования системы муниципальных правовых актов. Правовые акты органов местного самоуправления. Понятие и система муниципальных правовых актов. Проблемы классификации и унификации. Правовые акты представительного органа муниципального образования, порядок их принятия, вступление в силу. Акты главы муниципального образования. Нормативные и индивидуальные правовые акты исполнительных органов муниципального образования. Акты контрольного органа муниципального образования.

Тема 3.2. Территориальные основы местного самоуправления

Научные взгляды на оптимальную модель территориальной организации местного самоуправления. Проблемы становления территориальных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Аспекты реформирования системы местного самоуправления в РФ. Основные направления реформы местного самоуправления. Научные подходы. Территория муниципального образования как публично правовая категория. Состав территории и виды зон в муниципальном образовании. Осуществление местного самоуправления на всей территории Российской Федерации - конституционный принцип организации местного самоуправления в РФ. Обязательный учет мнения населения. Муниципальное образование как особый субъект муниципально-правовых отношений. Проблемы классификации видов муниципальных образований в РФ. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований. Влияние особенностей территорий на формирование муниципальных образований. Организация местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах. Проблемы организации местного самоуправления в городах с районным делением. Сложности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях. Местное самоуправление на территориях со специальным административно-правовым режимом. Местное самоуправление в наукоградах, ЗАТО, приграничных территориях и других местностях. Ассоциации и союзы муниципальных образований.

Тема 3.3. Проблемы реализации права граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и участие в осуществлении местного самоуправления

Научные представления о понятии, значении и классификации форм демократии в муниципальном образовании. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и формы осуществления населением местного самоуправления. Значение форм прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления.

Муниципальные выборы: понятие, значение, порядок организации и проведения. Проблемы выбора и применения избирательных систем в муниципальном образовании.

Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки и проведения, подведения итогов местного референдума. Сходы граждан. Порядок подготовки и проведения сходов граждан, вопросы, выносимые на их рассмотрение. Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Опыт зарубежных стран в развитии территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция. Голосование по отзыву выборных должностных лиц местного самоуправления. Процедура голосования. Проблемы законодательного закрепления в правовых актах субъектов федерации и уставах муниципальных образований. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования и другие формы прямого волеизъявления граждан. Народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления. Роль и значение публичных слушаний в системе местного самоуправления. Опросы населения на территории муниципального образования.

Тема 3.4. Проблемы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления

Проблемы становления и развития организационных основ местного самоуправления.

Компетенция органов государственной власти в сфере местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления. Теоретико-правовые аспекты взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления. Проблемы делегирования государственных полномочий органам местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Проблема выбора оптимальной модели положения и деятельности главы муниципального образования в организационной системе местного самоуправления: теоретические аспекты и практика реализации. Глава местной администрации, порядок замещения должности. Полномочия главы местной администрации: по организации работы местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции. Распространение модели сити-менеджера в муниципальных образованиях. Представительный орган муниципального образования. Порядок формирования представительного органа в поселении, в муниципальном районе, городском округе, во внутригородском муниципальном образовании. Проблема выбора оптимальной структуры представительного органа местного самоуправления в зависимости от вида муниципального образования. Многообразие организационных форм работы представительных органов местного самоуправления. Заседания представительных органов, порядок их подготовки и проведения. Председатель представительного органа, постоянные комиссии, их функции и организация работы. Депутатские объединения. Аппарат представительного органа. Регламент как основной документ, определяющий процедуру работы представительного органа. Теоретико-правовые основы правового статуса депутата представительного органа местного

самоуправления. Проблема выбора вида депутатского мандата. Полномочия и обязанности депутатов.

Тема 3.5. Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления

Научные взгляды на понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления. Развитие законодательства, закрепляющего экономические основы местного самоуправления в РФ. Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Порядок формирования, состав. Муниципальная казна. Проблемные вопросы, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью. Особенности полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Проблемы законодательного регулирования и реализации. Понятие и структура местного бюджета. Минимальный бюджет. Принципы построения бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов. Дотации, субвенции и субсидии как средства бюджетного регулирования. Основные направления расходов местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Местные налоги и сборы (виды и особенности). Введение местных налогов и сборов. Проблемы реформирования налоговой системы РФ на современном этапе. Актуальные проблемы бюджетного устройства и бюджетного процесса. Бюджетное регулирование. Формирование и функционирование фонда финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации (опыт Сибирского федерального округа). Бюджетный процесс муниципального образования. Этапы бюджетного процесса (составление проектов бюджетов, рассмотрение, утверждение и исполнение местного бюджета). Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Муниципальные заимствования.

Раздел 4. Гарантии местного самоуправления и юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Тема 4.1. Гарантии местного самоуправления.

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Гарантии организационной и финансово-экономической самостоятельности. Проблемы реализации. Судебная защита и иные формы защиты местного самоуправления. Соотношение конституционного, гражданского, арбитражного и административного судопроизводства в защите прав местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Значение решений Конституционного Суда РФ по вопросам местного самоуправления. Правовая природа решений Конституционного Суда РФ. Сопоставление имеющихся научных подходов по вопросу о значении правовых позиций Конституционного суда РФ. Проблема исполнения решений Конституционного Суда РФ.

Тема 4.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Проблемы классификации видов юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных

лиц местного самоуправления перед государством. Основания, порядок реализации. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, предприятиями, учреждениями, организациями. Основания, порядок реализации. Удаление главы муниципального образования в отставку: понятие, основания, порядок реализации. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих. Административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Раздел 5. Компетенция местного самоуправления

Тема 5.1. Функции и компетенция местного самоуправления. Актуальные проблемы компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления

Проблема соотношения и определения функций и компетенции местного самоуправления. Понятие и система функций местного самоуправления. Понятие, состав компетенции местного самоуправления. Проблема законодательного закрепления компетенции местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Специфика вопросов местного значения в различных видах муниципальных образований. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Способы и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Полномочия главы муниципального образования, главы местной администрации, представительного и исполнительного органов муниципального образования.

Тема 5.2. Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере

Полномочия органов местного самоуправления в области планирования. Значение планирования для обеспечения комплексности развития муниципальных образований. Планы и программы социально-экономического развития. Сложный характер взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.

Тема 5.3. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов

Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов. Планирование и использование земель, находящихся в их ведении. Проведение работ по землеустройству. Проблемы контроля за использованием земель. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования. Экологическое безопасное развитие местной промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства. Рациональное использование природных ресурсов.

Тема 5.4. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Эксплуатация строительных объектов. Осуществление контроля в сфере строительства. Организация транспортного обслуживания населения. Дорожное строительство и ремонт. Полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации. Определение направлений развития и инвестирования программ развития средств связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем.

Тема 5.5. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории. Организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Планирование развития и обеспечения рационального размещения предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

Тема 5.6. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области

Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области. Формирование муниципальных органов управления образованием. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений. Управление муниципальными образовательными учреждениями. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения. Проблемы разграничения полномочий между уровнями местного самоуправления, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры. Создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности. Создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования. Проблема взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в области социальной защиты населения.

Тема 5.7. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности и обороны

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Формирование и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан. Рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обороны. Организация военного учета и призыва граждан на военную службу. Участие в реализации законодательства о социальных гарантиях военнослужащих, содержании военных захоронений.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Таблица.

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Раздел 1	Теоретические основы муниципального права	
Тема 1.1	Муниципальное право - комплексная отрасль российского права	Опрос Выполнение практического задания
Тема 1.2	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	Опрос Выполнение практического задания
Тема 1.3	Теоретические и правовые основы местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах	Опрос Выполнение практического задания
Раздел 2	Теоретические основы, становление и развитие местного самоуправления в России и за рубежом	
Тема 2.1	Понятие, сущность и система местного самоуправления. Зарубежные системы местного самоуправления	Опрос
Тема 2.2	Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России	Опрос Выполнение практического задания
Тема 2.3	Структура и формы деятельности органов местного самоуправления и местного управления в странах с континентальной и с англосаксонской моделью	Опрос
Раздел 3.	Основы местного самоуправления	
Тема 3.1	Правовая основа местного самоуправления. Актуальные проблемы муниципального нормотворчества	Опрос Выполнение практического задания
Тема 3.2	Территориальные основы местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Тема 3.3	Проблемы реализации права граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и участие в	Опрос Выполнение практического задания

	осуществлении местного самоуправления	
Тема 3.4	Проблемы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Тема 3.5	Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Раздел 4.	Гарантии местного самоуправления и юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	
Тема 4.1	Гарантии местного самоуправления.	Опрос Выполнение практического задания
Тема 4.2	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Раздел 5	Компетенция местного самоуправления	
Тема 5.1	Функции и компетенция местного самоуправления. Актуальные проблемы компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Тема 5.2	Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере	Опрос Выполнение практического задания
Тема 5.3	Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов	Опрос Выполнение практического задания
Тема 5.4	Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи	Опрос Выполнение практического задания

Тема 5.5	Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения	Опрос Выполнение практического задания
Тема 5.6	Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области	Опрос Выполнение практического задания
Тема 5.7	Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности и обороны	Опрос Выполнение практического задания

Форма промежуточной аттестации – экзамен

Основная литература

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; ответственный редактор Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9400-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451877>.
2. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14880-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/484247>
3. *Овчинников, И. И.* Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 432 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15085-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/487164>
4. *Чаннов, С. Е.* Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/448570>
5. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; ответственный редактор Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9400-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451877>.
6. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14880-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/484247>

7. *Овчинников, И. И.* Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 432 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15085-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/487164>
8. *Чаннов, С. Е.* Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/448570>