

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра конституционного и муниципального права

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ
РАЗРАБОТКА ПРОЕКТОВ ПРАВОВЫХ
ЗАКЛЮЧЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ПУБЛИЧНОГО
ПРАВА
Б1.В.ДВ.06.02

краткое наименование дисциплины – РППЗпоВПП
по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция
направленность (профиль):
«Государственно-правовой»
квалификация выпускника: бакалавр
формы обучения: очная, заочная

Год набора – 2022

Автор–составитель:
Заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права,
канд.юрид.наук, Раздъяконова Е.В.

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции в области способности составления экспертного заключения по вопросам публичного права

2. План курса:

Тема 1. Правовое заключение: понятие и виды, отличие от экспертизы

Правовое заключение — документ, в котором излагается мнение специалиста в области юриспруденции по поставленному перед ним вопросу. Вводная часть. Изложение исследуемых материалов и документов, анализ и оценка рассматриваемой ситуации. Выводы по поставленному вопросу, при необходимости — составление рекомендаций.

Отличие правового заключения от экспертиз. Этапы правовой экспертизы нормативных актов. Предмет правового регулирования нормативного правового акта. Необходимость и достаточность акта для регулирования общественных отношений.

Правовое заключение и экспертное заключение по итогам правовой экспертизы: понятие и требования к его оформлению. Содержание заключений. Составление правовых и экспертных заключений на нормативные правовые акты и их проекты. Формулирование выводов о противоречии нормативного правового акта субъекта РФ Конституции РФ и федеральному законодательству.

Соотношение правового заключения и криминологической экспертизы проектов НПА. Факторы, влияющие на криминогенность законодательства.

Понятие антикоррупционной экспертизы, соотношение с правовым заключением. Коррупциогенные факторы: понятие и виды. Методика проведения экспертизы нормативных актов на коррупциогенность. Экспертное заключение по итогам антикоррупционной экспертизы: понятие и требования к его оформлению. Содержание экспертного заключения. Составление экспертных заключений на нормативные правовые акты и их проекты по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

Тема 2. Подготовка проектов правовых заключений в правотворческом процессе

Правовую основу разработки проекта нормативного правового акта составляют:

- Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009;

- постановление Правительства РФ от 02.08.2001 № 576 «Об утверждении основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов»;

- Регламент Правительства РФ, утвержденный постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260;

- Положение о законопроектной деятельности Правительства РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.04.2009 № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

- Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные приказом Министерства юстиции РФ от 04.05.2007 № 88;

- Регламент Государственной Думы, утвержденный постановлением Государственной Думы от 22.01.1998 № 2134-И ГД;

- Методические правила по организации законопроектной работы федеральных органов исполнительной власти, утвержденные совместным приказом Министерства юстиции РФ № 3, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ № 51 от 10.01.2001;

- Методические рекомендации Государственной Думы по юридико-техническому оформлению законопроектов;

- Комментарии к Методическим рекомендациям Государственной Думы по юридико-техническому оформлению законопроектов, разработанные Аппаратом Государственной Думы.

Этапы подготовки проекта НПА. Общественное обсуждение – этап подготовки НПА Указ Президента РФ от 09.02.2011 № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов».

Механизм разграничения предметов ведения и полномочий, его влияние на проект НПА.

Влияние посланий Президента РФ на законотворческую работу.

Подготовка правовых заключений на проект НПА. Заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы (с таблицей поправок). Заключение ответственного комитета с обоснованием необходимости отклонения законопроекта, принятого в первом чтении.

Заключение (официальный отзыв) Правительства Российской Федерации на законопроект.

Решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по проекту федерального закона в сфере труда (если таковое имеется) или мнения ее сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей).

Заключение Комитета Государственной Думы по (наименование комитета) на законопроект. Заключение комитета-соисполнителя на законопроект.

Понятие оценки регулирующего воздействия. Положения НПА и их проектов, на выявления которых направлена оценка регулирующего воздействия: проекты нормативных правовых актов затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности; проекты нормативных правовых актов вносят изменения в административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Подготовка заключения по результатам ОРВ проекта НПА.

Юридическая техника разработки проектов правовых заключений по вопросам публичного права: юридический стиль, особенности юридического языка. Специфические юридические языковые формы. Использование юридического инструментария в подготовке правовых заключений. Правила юридической техники. Реквизитные правила оформления правовых заключений.

Тема 3. Субъекты разработки проектов правовых заключений по вопросам публичного права

Институты гражданского общества и научно-аналитические центры – субъекты разработки проектов правовых заключений по вопросам публичного права.

Общественная экспертиза. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Органы государственной власти, ответственные за разработку проектов правовых заключений. Специализированные экспертные учреждения и группы экспертов как субъекты разработки проектов правовых заключений.

Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам экспертизы законопроекта.

Правовые заключения «Amicus curiae».

Тема 4. Заключение по итогам анализа проектов нормативных правовых актов на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

Государственное регулирование конкуренции в РФ. Система антимонопольного законодательства и ответственность за его нарушение. Антимонопольное законодательство России и органы, контролирующие его исполнение.

Структура Закона «О защите конкуренции» и сфера его применения. Задачи, функции, полномочия Федерального антимонопольного органа (ФАС России).

Порядок подачи заявлений и рассмотрения дел, ответственность хозяйствующих субъектов за нарушение антимонопольного законодательства. Характеристика видов деятельности, направленная на ограничение конкуренции. Пресечение недобросовестной конкуренции и нарушений рекламного законодательства.

Понятие антимонопольного комплаенса. Место анализа проектов нормативных правовых актов на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства в системе антимонопольного комплаенса. Этапы проведения анализа. Составление перечня НПА с приложением текстов таких НПА. Публичные консультации посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих НПА на предмет их влияния на конкуренцию. Доклада о результатах анализа действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (в составе сводного ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе). Сбора и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню НПА на предмет их влияния на конкуренцию, информирование сотрудников отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений органов публичной власти, ответственных за реализацию действующих НПА, о представленных замечаниях и предложениях. Внесение изменений в НПА.

Обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе влияние на конкуренцию.

Тема 5. Разработка проектов правовых заключений в сфере конституционного права

Влияние на составление правового заключения отраслевых характеристик: предмет отрасли конституционного права, специфика метода правового регулирования. Субъекты конституционно-правовых отношений. Конституционно-правовые нормы, их виды. Конституционно-правовые институты. Реализация принципа деления властей. Механизм разграничения предметов ведения и полномочий.

Заключение Специальной комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по оценке соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации.

Заключение Правительства Российской Федерации, полученное в соответствии со статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

Тема 6. Разработка проектов правовых заключений в сфере административного права

Влияние на составление правового заключения отраслевых характеристик: предмет отрасли административного права, специфика метода правового регулирования. Субъекты административно-правовых отношений. Административно-правовые нормы, их виды. Административно-правовые институты. Полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

Подготовка заключений Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об

Аппарате Правительства Российской Федерации") Заключение Правительства Российской Федерации и решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены соответствующие участки недр (по законопроектам о соглашениях о разделе продукции и законопроектам о внесении изменений в соответствующий федеральный закон о соглашении о разделе продукции).

Тема 7. Разработка проектов правовых заключений в сфере финансового права

Влияние на составление правового заключения отраслевых характеристик: предмет отрасли финансового права, специфика метода правового регулирования. Субъекты финансово-правовых отношений, их полномочия. Правовые нормы в сфере финансового права, их виды. Финансово-правовые институты.

Заключение на проект Федерального закона о федеральном бюджете.

Заключение Пенсионного фонда Российской Федерации (в случае, если законопроект содержит вопросы, связанные с финансированием выплат за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации).

Заключение Центрального банка Российской Федерации (в случае, если законопроект касается выполнения Центральным банком Российской Федерации своих функций).

Тема 8. Разработка проектов правовых заключений в сфере муниципального права

Влияние на составление правового заключения отраслевых характеристик: предмет отрасли муниципального права, специфика метода правового регулирования. Субъекты муниципально-правовых отношений. Муниципально-правовые нормы, их виды. Муниципально-правовые институты. Полномочия органов местного самоуправления.

Разработка проектов правовых заключений на предложения населения муниципального образования, сформулированные в процессе реализации форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Заключения на проекты правовых актов представительных органов местного самоуправления.

Заключение на проект решения представительного органа о местном бюджете.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Таблица 1

Тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1. Правовое заключение: понятие, структура, виды, отличие от экспертизы	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 2. Подготовка проектов правовых заключений в правотворческом процессе	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 3. Субъекты разработки проектов правовых заключений по вопросам публичного права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 4. Заключение по итогам анализа проектов нормативных правовых актов на предмет выявления нарушений антимонопольного	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий

законодательства (Антимонопольный комплаенс)	
Тема 5. Разработка проектов правовых заключений в сфере конституционного права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 6. Разработка проектов правовых заключений в сфере административного права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 7. Разработка проектов правовых заключений в сфере финансового права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 8. Разработка проектов правовых заключений в сфере муниципального права	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий

Форма промежуточной аттестации – зачет

Основная литература

1. *Авакьян, С. А.* Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 томах. Том 2 / С.А. Авакьян. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 912 с. - ISBN 978-5-00156-175-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1390626> (дата обращения: 01.10.2021). – Режим доступа: по подписке.

2. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14880-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/484247> (дата обращения: 01.10.2021).

3. Нормография: теория и технология нормотворчества : учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. Г. Арзамасов [и др.] ; под ред. Ю. Г. Арзамасова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 460 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8759-1. — Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/9A091419-88A1-4B74-958A-2D0D3C2A38D6>. — ЭБС Юрайт

4. *Россинский, Б. В.* Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков, - 6-е изд., пересмотр. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. - 640 с. - (Высшее образование: Специалитет). - ISBN 978-5-16-108822-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178721> (дата обращения: 01.10.2021). – Режим доступа: по подписке.

5. *Шишкин, М. В.* Антимонопольное регулирование : учебник и практикум для вузов / М. В. Шишкин, А. В. Смирнов. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 143 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-08003-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470157> (дата обращения: 01.10.2021).