

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ**

**Парламент в системе органов публичной
власти в России**
(Б1.В.12)

по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль: государственно-правовой

квалификация выпускника: Бакалавр

форма обучения: очная, заочная

Год набора – 2022

Автор–составитель:

Старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права

Коновальчиков Ярослав Андреевич

Новосибирск, 2021 г.

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции в сфере правового регулирования парламента и парламентаризма.

2. План курса:

Тема 1. Понятие представительной демократии. Представительское начало в системе государственной власти

Общее понятие демократии. Разновидности демократии. Взаимоотношение представительной и непосредственной демократии. История становления представительной демократии.

Формы и способы проявления представительной демократии в современном мире. Проблемы эффективности представительной демократии при выработке государственно-властных решений.

Категория «представительство», сочетание с другими правовыми понятиями. Представительское начало в системе государственной власти. Виды представительных институтов. Представительство и народовластие: противоречие и взаимодополняемость. Место и роль институтов представительной демократии в становлении гражданского общества.

Понятие парламентского права. Значение и место парламентского права в правовой системе и системе общественных наук. Особенности предмета парламентского права. Методология парламентского права как подотрасли конституционного права и специальной учебной дисциплины. Взаимодействие парламентского права и иных подотраслей, институтов конституционного права.

Источники парламентского права. Система источников парламентского права. Конституция. Конституционные законы. Законы и подзаконные акты. Регламент парламента и регламенты палат парламента как специфический источник парламентского права. Акты парламента и акты палат. Договоры. Решения конституционных (уставных) судов. Обычай и деловые обыкновения.

Тема 2 Парламентаризм как форма народовластия. Роль парламента в системе государственной власти.

Теоретические аспекты парламентаризма. Парламентаризм как институт представительной демократии. Парламентаризм как способ осуществления государственной власти. «Мнимый парламентаризм»: понятие и способы проявления. Способы перерастания парламентаризма в «мнимый парламентаризм»: пути предотвращения.

Парламентаризм и парламентская форма правления: соотношение. Эффективность парламентской системы в современном мире. Положительные и отрицательные стороны парламентаризма при осуществлении государственной власти. Реформирование парламентских институтов с целью повышения «эффективности» парламентаризма. Возможности становления парламентаризма в России и государствах бывшего СССР.

Тема 3. Основные признаки парламентаризма.

Особенности разделения властей при парламентаризме.

Положение законодательного органа власти в системе государственных структур при парламентаризме. Федеральное собрание и Президент Российской Федерации. Формы определения Президентом РФ основных направлений государственной политики: ежегодные послания Президента парламента. Полномочия Президента РФ как субъекта права законодательной инициативы и инициирования пересмотра положений Конституции. Институт полномочных представителей Президента РФ в палатах Федерального Собрания. Президентское вето.

Парламент и Правительство Российской Федерации. Институт полномочных представителей Правительства РФ в палатах Федерального Собрания. Комиссия Правительства РФ по законопроектной деятельности. Отчеты Правительства РФ перед Федеральным парламентом. Парламентский и депутатский запрос. «Правительственный час». Обращения комитетов и комиссий палат Федерального Собрания по вопросам своего ведения членам Правительства и руководителям федеральных органов исполнительной власти.

Судебная власть и Федеральный парламента. Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ – субъекты законодательного процесса. Обращение парламента к высшим судебным органам по вопросу правоприменительной практики.

Тема 4. Становление парламентаризма в России

Типичные формы примитивной непосредственной демократии в Древней Руси.

Зарождение представительных институтов в Московской Руси. Деятельность Земских Соборов, их роль в развитии русского государства.

Представительные учреждения в России в период абсолютной монархии.

Проекты реформирования системы государственной власти в 18 – 19 в.в.

Учреждение законодательных институтов в России в начале 20 века. Характеристика государственного строя России начала 20 века. Деятельность Государственной Думы и Государственного Совета.

Особенности формирования и функционирования Советов в соответствии с положениями советских конституций (Конституции РСФСР 1918, 1937, 1978 годов).

Практика работы Советов, их роль в осуществлении государственной власти.

Реформирование советской системы в конце 80-х начале 90-х годов. Причины ликвидации системы Советов. Опыт Советской системы: возможности использования в современной России.

Особенности становления российского парламентаризма и парламентского права.

Конституционные реформы начала 90-х годов. Варианты правового статуса законодательного органа государственной власти, обсуждаемые в ходе конституционной реформы.

Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти России.

Международные организации межпарламентского сотрудничества. Межпарламентский союз. Парламентская ассамблея ОБСЕ. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств.

Тема 5. Федеральное Собрание России – парламент современной России. Двухпалатная структура российского парламента: необходимость или усложнение реализации народовластия.

Основные принципы работы парламента России.

Свободные выборы законодательного органа власти как необходимое условие парламентской системы.

Порядок избрания депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Статус члена парламента. Конституционный статус сенаторов Российской Федерации. Конституционный статус депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Депутатский мандат: понятие, виды. Права и обязанности парламентария. Иммунитет и индемнитет. Объединения парламентариев. Гарантии деятельности и ответственность парламентария. Лоббистская деятельность парламентариев: угроза демократии или необходимость.

Тема 6. Структура палат Федерального Собрания. Компетенция Федерального Собрания.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания. Регламент палат Федерального Собрания.

Внутренняя организация Совета Федерации. Должностные лица. Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации. Временные комиссии Совета Федерации. Рабочие группы. Согласительные комиссии. Координирующие и совещательные советы.

Внутренняя организация Государственной Думы. Должностные лица. Совет Государственной Думы. Комитеты и комиссии Государственной Думы. Подкомитеты. Депутатские фракции. Депутатские группы. Рабочие группы и согласительные комиссии

Понятие и сущность компетенции Российского парламента. Функции Федерального Собрания. Представительная функция. Законодательная функция. Контрольная функция. Политическая функция.

Полномочия парламента: законодательные, финансовые, по формированию государственных органов, по контролю за деятельностью органов власти и должностных лиц, полномочия в области обороны и безопасности. Другие полномочия парламента. Предметы ведения и полномочия Совета Федерации. Предметы ведения и полномочия Государственной Думы. Совместные полномочия палат российского парламента.

Порядок принятия решений в Государственной Думе и Совете Федерации. Формы работы парламента. Начало работы Государственной Думы. Сессии и пленарные заседания Государственной Думы. Порядок проведения заседаний Государственной Думы. Виды и порядок голосования в Государственной Думе. Виды и порядок голосования в Государственной Думе. Контроль за использованием электронной системы. Принятие решений Государственной Думы.

Постановления, обращения и заявления Государственной Думы.

Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие, субъекты. Критерии разделения законодательного процесса на стадии.

Общая характеристика движения законопроектов (законов) по стадиям законодательного процесса. Обратное движение законопроектов (законов).

Планирование, координация, экспертиза в законодательном процессе: общая характеристика.

Основы деятельности аппаратов палат Федерального Собрания. Структура Аппарата Совета Федерации. Структура Аппарата Государственной Думы. Функции подразделений аппаратов палат Федерального Собрания. Специализированные государственные учреждения и предприятия, обеспечивающие работу парламента.

Информационные системы в деятельности российского парламента. АСОЗД.

Тема 7. Парламентский контроль

Парламентский контроль: понятие, значение и механизмы реализации. Контрольные полномочия парламентов. Бюджетный контроль. Контроль за делегированным законотворчеством. Другие формы парламентского контроля.

Общая характеристика контрольной деятельности Федерального Собрания Депутатский запрос. Деятельность постоянных и специальных парламентских комиссий (комитетов). Парламентский запрос. Парламентские расследования. Понятие, значение и принципы парламентских расследований как формы парламентского контроля. Развитие института парламентских расследований в России. Особенности организации.

Импичмент и вотум недоверия. Амнистия. Иные полномочия парламента.

Тема 8. Региональный парламентаризм

Общая характеристика законодательства, регламентирующего статус законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации .

Система взаимоотношений законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации .

Система взаимоотношений законодательных органов государственной власти субъектов РФ с органами государственной власти Российской Федерации.

Основные варианты реформирования системы государственной власти в субъектах Российской Федерации .

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1	Понятие представительной демократии. Представительское начало в системе государственной власти	Опрос Выполнение практического задания
Тема 2	Парламентаризм как форма народовластия. Роль парламента в системе государственной власти.	Опрос Выполнение практического задания
Тема 3	Основные признаки парламентаризма.	Опрос Выполнение практического задания
Тема 4	Становление парламентаризма в России	Опрос Выполнение практического задания
Тема 5	Федеральное Собрание России – парламент современной России	Опрос Выполнение практического задания
Тема 6	Структура палат Федерального Собрания. Компетенция Федерального Собрания	Опрос Выполнение практического задания
Тема 7.	Парламентский контроль	Опрос Выполнение практического задания
Тема 8	Региональный парламентаризм	Опрос Выполнение практического задания

Форма промежуточной аттестации – зачет

Основная литература

1. Астафичев П.А., Бердникова Е.В., Данилов М.В. Актуальные проблемы парламентаризма в России. Учебное пособие / под ред. Г.Н. Комковой. – Москва: Проспект, 2020. – 168 с.
2. Безруков, А. В. Парламентское право и парламентские процедуры в России / Безруков А.В. - Москва :Юстицинформ, 2015. - 164 с.: ISBN 978-5-7205-1265-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/600399> (дата обращения: 07.01.2022). – Режим доступа: по подписке.
3. Кокотов, А. Н. Парламентское право Российской Федерации : учебное пособие для бакалавриата / отв. ред. А. Н. Кокотов. — Москва : Норма, 2020. — 320 с. - ISBN 978-5-00156-048-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1068654> (дата обращения: 07.01.2022). – Режим доступа: по подписке.
4. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 531 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13880-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468558> (дата обращения: 26.11.2021).