

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ
Федеративное устройство России
(Б1.В.11)**

по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль: государственно-правовой

квалификация выпускника: Бакалавр

форма обучения: очная, заочная

Год набора – 2022

Автор–составитель:

Старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права
Дробот Семен Евгеньевич

Новосибирск, 2021 г.

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции в сфере федеративных отношений.

2. План курса:

Тема 1. Теория федеративного устройства

Федерация как форма территориального устройства государства, отличие от унитарной формы. Централизм и конституционный децентрализм как принципы территориальной организации государственной власти.

Подходы к пониманию федерации. Федерация как союзное государство. Федерация как система вертикального разделения публичной власти.

Федерализм как важнейший элемент развитой политической и правовой культуры.

Конституционное разграничение предметов ведения как основа федеративного устройства: цель, принципы и варианты. Конституционное закрепление предметов ведения федерации (США), федерации и субъектов (Швейцария), федерации и совместного ведения федерации и ее субъектов (ФРГ). Коллизионные нормы в конституции федеративного государства.

Договоры в федеративном государстве.

Отличие федеративного государства от децентрализованного унитарного государства («регионального государства»).

Классификация федеративных государств. Договорные и конституционные федерации, симметричные и ассиметричные федерации. Представление о «централизованных» и «формальных» федерациях.

Тема 2. История развития государственно-территориального устройства России

Государственно-территориальное устройство в период империи. Государственное единство и нераздельность России. Уезды и губернии Российской империи. Правовой статус Финляндии: развитие законодательства и доктринальные дискуссии. Протектораты России.

Взгляды на развитие государственно-территориального устройства России в 1905 – 1917 гг.: автономии, децентрализация, унитаризм и федерализм.

Государственно-территориальное устройство России в проекте Основных законов Особой комиссии при Временном правительстве.

Государственно-территориальное устройство в советский период. Федеративное устройство как решение национального вопроса.

РСФСР – федерация, основанная на основе автономии. Советские автономии: автономная республика, автономная область, автономный округ. Унитарное устройство РСФСР (неавтономные территориальные единицы: области, края, районы, населенные пункты (города, села, поселки).

Проблемы развития федеративных отношений в СССР в 1989 – 1991 гг. и РСФСР в 1990 – 1993 гг. Федеративный договор 1992 г. и его значение.

Тема 3. Конституционные принципы федеративного устройства России

Понятие и классификация конституционных принципов федеративного устройства России.

Суверенитет Российской Федерации. Государственная целостность. Единство системы государственной власти. Разграничение предметов ведения и полномочий. Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации. Равноправие субъектов Российской Федерации. Единство экономического пространства. Разделение государственной власти в Российской Федерации. Государствообразующий народ в многонациональном союзе равноправных народов Российской Федерации. Государственные языки в субъектах Российской Федерации.

Уровни разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конституционная модель разграничения предметов ведения между Российской Федерации и субъектами Российской Федерации: содержание, основные принципы, содержание.

Эволюция практики заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательное разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 4. Организация государственной властью в субъектах Российской Федерации

Конституционные принципы организации государственной власти в субъектах Российской Федерации и установление системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Конституционное понятие «общих принципов» организации представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и дискреция федерального законодателя.

Дискуссия относительно допустимости наличия судебных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Экономическая основа деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Собственность субъекта Российской Федерации. Бюджет субъекта Российской Федерации.

Тема 5. Правовые акты субъектов Российской Федерации

Понятие правового акта субъекта Российской Федерации. Классификация правовых актов субъектов Российской Федерации.

Конституции и уставы субъектов Российской Федерации: понятие, характеристика. Порядок принятия конституции и устава субъекта Российской Федерации.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Место и юридическая сила нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в системе нормативных правовых актов России.

Тема 6. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации

Статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принципы избрания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Досрочное прекращение полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Ответственность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) за деятельностью законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 7. Исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации

Конституция Российской Федерации об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: статус, порядок избрания.

Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Тема 8. Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти и должностных лиц субъекта Российской Федерации

Институт федерального вмешательства (интервенции) в федеративном государстве: понятие, значение и примеры.

Ответственность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Государственный контроль (надзор) за деятельностью законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Ответственность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) за деятельностью высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1	Теория федеративного устройства	Устный или письменный опрос, тестирование на бумажном носителе
Тема 2	История развития государственно-территориального устройства России	Устный или письменный опрос, тестирование на бумажном носителе, проверка решения ситуационных задач
Тема 3	Конституционные принципы федеративного устройства России	Устный или письменный опрос, тестирование на бумажном носителе
Тема 4	Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации	Устный или письменный опрос, тестирование на бумажном носителе
Тема 5	Правовые акты субъектов Российской Федерации	Устный или письменный опрос, тестирование на бумажном носителе
Тема 6	Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации	Устный или письменный опрос, тестирование на бумажном носителе, проверка решения ситуационных задач
Тема 7	Исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации	Устный или письменный опрос, тестирование на бумажном носителе
Тема 8	Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти и должностных лиц субъекта Российской Федерации	Устный или письменный опрос, тестирование на бумажном носителе, проверка решения ситуационных задач

Форма промежуточной аттестации – зачет

Основная литература

1. Черепанов, В. А. Проблемы российской государственности. Опыт системного исследования : монография / В. А. Черепанов. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. - 336 с. - ISBN 978-5-91768-878-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium-com.ezproxy.ranepa.ru:2443/catalog/product/1003639>
2. Чиркин, В. Е. Территориальная организация публичной власти : монография / В. Е. Чиркин. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 208 с. - ISBN 978-5-91768-827-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium-com.ezproxy.ranepa.ru:2443/catalog/product/1092009>
3. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации : учебник для магистратуры / отв. ред. Г. Д. Садовникова. —

Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 128 с. - ISBN 978-5-91768-671-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium-com.ezproxy.ranepa.ru:2443/catalog/product/1216930>