

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ**  
**ДИСЦИПЛИНЫ**  
**НОРМОТВОРЧЕСТВО В РОССИЙСКОЙ**  
**ФЕДЕРАЦИИ**

Б1.В.10

краткое наименование дисциплины – Нормотворчество в РФ

по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

направленность (профиль):

«Государственно-правовой»

квалификация выпускника: бакалавр

формы обучения: очная, заочная

Год набора – 2022

Автор–составитель: заведующий кафедрой  
конституционного и муниципального права канд.юрид.наук, Раздъяконова  
Е.В.

Новосибирск, 2021

### **1. Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенции в области способности разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере публичного права

### **2. План курса:**

#### *Тема 1. Теоретико-методологические основы нормотворчества*

Понятие нормы права и нормотворчества. Нормотворчество и источники права.

Подход к определению нормотворчества с точки зрения основных типов понимания права: юридического позитивизма, теории естественного права и социологической теории права.

Соотношений понятий «нормотворчество», «правотворчество», «правоустановление» и «правообразование» в российской юридической литературе.

Подходы к классификации нормотворческой деятельности. Нормотворчество и федеративное устройство Российской Федерации. Нормотворчество и разделение властей. Нормотворчество в условиях международной интеграции.

#### *Тема 2. Законотворчество в Российской Федерации*

Понятие законотворчества. Виды законотворчества. Принципы законотворчества. Законотворческий процесс в Российской Федерации. Стадии подготовки проекта закона. Законодательная инициатива. Принятие закона Государственной Думой Федерального Собрания РФ. Одобрение законов Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Преодоление разногласий с Советом Федерации. Подписание законов Президентом РФ. Право вето Президента РФ. Опубликование законов.

Референдум как вид законотворчества. Инициатива проведения референдума РФ. Этапы проведения референдума РФ.

#### *Тема 3. Порядок подготовки нормативных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации*

Понятие, сущность и виды нормативных актов Президента РФ. Реквизиты актов Президента РФ. Пояснительная записка к проекту акта Президента РФ. Экспертиза проектов актов Президента РФ в Государственно-правовом управлении Президента РФ.

Акты Правительства РФ. Стадии правотворческого процесса по принятию актов Правительства РФ. Подготовка проектов актов Правительства РФ. Согласование проектов актов Правительства РФ. Общественное обсуждение проектов актов Правительства РФ. Независимая антикоррупционная экспертиза. Заключение Минюста России. Заключение Минфина России. Заключение Минэкономразвития России. Оценка регулирующего воздействия. Заключение Минкомсвязи России. Заключение Экспертного Совета. Внесение проектов актов Правительства РФ. Возврат проектов НПА. Подготовка к рассмотрению в Правительстве РФ. Разрешение разногласий в Правительстве РФ. Подписание и Опубликование актов Правительства РФ. Вступление в силу актов Правительства РФ. Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства, необходимых для реализации федеральных законов. Порядок подготовки заключений, поправок и официальных отзывов.

#### *Тема 4. Нормотворчество федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации*

Понятие и юридическая характеристика ведомственного нормотворчества. Нормотворческий процесс органов исполнительной власти. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти: постановления, приказы, правила, инструкции и положения. Подготовка и согласование проекта нормативного правового акта. Правовая экспертиза и антикоррупционная экспертиза проекта нормативного правового акта. Независимая антикоррупционная экспертиза и общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Согласование проекта нормативного правового акта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

#### *Тема 5. Нормотворчество в субъектах Российской Федерации*

Формы регионального правотворчества и главные принципы осуществления правотворческой деятельности. Условия участия в правотворческой деятельности органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, граждан РФ и общественных объединений. Система нормативных правовых актов субъекта РФ.

Признаки законодательства субъектов РФ. Признаки и юридические свойства конституций (уставов) субъектов РФ. Указы и распоряжения высших должностных лиц субъектов РФ. Постановления и распоряжения высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Стадии правотворческого процесса, их содержание и особенности в разных субъектах РФ. Правомочия субъектов правотворческого процесса. Требования, предъявляемые к оформлению нормативных правовых актов, их тексту. Условия действия нормативных правовых актов по времени, в пространстве, по кругу лиц.

Законодательный процесс в субъектах РФ. Планирование законопроектной деятельности. Подготовка проектов законов. Законодательная инициатива. Рассмотрение и принятие законов субъектов РФ. Опубликование законов. Оценка эффективности действия законов.

Подзаконное нормотворчество в субъектах РФ. Особенности подготовки административных актов.

#### *Тема 6. Нормотворчество органов местного самоуправления*

Понятие местного самоуправления и местного нормотворчества. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Правовые акты, принятые на местном референдуме. Правовые акты представительного органа местного самоуправления. Правовые акты главы местной администрации. Акты иных органов местного самоуправления. Нормотворческая компетенция органов местного самоуправления. Действие актов органов местного самоуправления. Ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов. Особенности подготовки нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

#### *Тема 7. Судебное правотворчество в Российской Федерации*

Понятие судебного правотворчества. Отрицание и признание судебного правотворчества. Судебное правотворчество и судебное толкование.

Судебный прецедент: понятие и виды (креативный прецедент и прецедент толкования). Принцип stare desisic. Правовая позиция суда: доходы к понятию и признаки.

Норма права и правовая позиция суда: соотношение понятий. Решение (акт) суда и его правовая позиция. Ratio decidendi и obiter dictum в судебном решении.

Дискуссии о судебном правотворчестве в монархический и советский периоды.

Нормотворчество Конституционного Суда Российской Федерации. Правовые позиции в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

Нормотворчество Верховного Суда Российской Федерации. Разъяснение по вопросам судебной практики (правовые позиции в постановлениях Президиума Верховного Суда Российской Федерации). Правовые позиции в постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

#### *Тема 8. Локальное нормотворчество в Российской Федерации*

Понятие корпоративных и локальных норм. Локальный нормативный акт. Субъекты локального нормотворчества. Требования к локальным нормативным актам. Содержание и реквизиты локальных нормативных актов. Устав организации. Локальные акты общественных организаций, политических партий.

### **Формы текущего контроля и промежуточной аттестации**

Таблица 1

Тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1. Теоретико-методологические основы нормотворчества	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 2. Законотворчество в Российской Федерации	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 3. Порядок подготовки нормативных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 4. Нормотворчество федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 5. Нормотворчество в субъектах Российской Федерации	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 6. Нормотворчество органов местного самоуправления	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 7. Судебное правотворчество в Российской Федерации	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий
Тема 8. Локальное нормотворчество в Российской Федерации	Устный/письменный ответ на вопросы Выполнение практических заданий

**Форма промежуточной аттестации – экзамен**

## Основная литература

1. Нормография: теория и технология нормотворчества : учебник для вузов / Ю. Г. Арзамасов [и др.] ; под редакцией Ю. Г. Арзамасова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 542 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12762-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru.ezproxу.ranepa.ru:2443/bcode/469949>
2. *Кучин, М. В.* Судебное нормотворчество: концептуальные основы : монография / М. В. Кучин. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 275 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-08293-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/474853>
3. Правотворчество : учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 254 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-6141-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469563>