

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Кафедра государственного и муниципального управления

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ АУДИТ**

Б1.В.ДВ.04.01

краткое наименование дисциплины – ГиМА

по направлению подготовки:

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

направленность (профиль):

«Региональное государственное и муниципальное управление»

квалификация выпускника: Магистр

формы обучения: очная, заочная

Год набора — 2022

**Авторы – составители:**

канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления СИУ – филиала РАНХ и ГС Мартынов С.Н.

канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления СИУ – филиала РАНХ и ГС Скорых Н.Н.

д-р полит. наук, доцент, декан факультета государственного и муниципального управления СИУ – филиала РАНХиГС Савинов Л.В.

Новосибирск, 2021

## **1. Цель освоения дисциплины:**

Сформировать у студентов профессиональные компетенции в сфере ГМУ:

ПКр-12 – Способен использовать исследовательские методы экономических, социальных, политических, юридических наук, а также инструментальные средства, способствующие интенсификации познавательной деятельности при проведении научных исследований по проблемам публичного управления, управления в социальной сфере.

## **2. План курса:**

### **Раздел 1 Система государственного и муниципального аудита**

**Тема 1.1. Основы государственного и муниципального аудита.** Содержание контрольной функции финансов. Сущность и содержание государственного аудита (внешнего финансового контроля). Определение, предметы и объекты государственного и муниципального аудита. Место государственного и муниципального аудита в государственном управлении, местном самоуправлении, бюджетном процессе, системе управления государственным и муниципальным имуществом. Классификация государственного и муниципального аудита. Соотношение государственного и муниципального аудита, финансового, бюджетного, налогового, таможенного, банковского, страхового, валютного контроля, контроля в сфере денежного обращения, финансовых рынков, закупок для государственных и муниципальных нужд. Принципы государственного и муниципального аудита. История развития государственного и муниципального аудита. Осуществление государственного и муниципального аудита в зарубежных странах. Основные направления совершенствования государственного и муниципального аудита.

**Тема 1.2. Система органов государственного и муниципального аудита.** Законодательство, регламентирующее организацию и деятельность органов государственного и муниципального аудита. Статус и полномочия органов государственного и муниципального аудита. Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований. Внутренний (ведомственный) финансовый аудит, осуществляемый главными администраторами бюджетных средств. Распределении полномочий (задач, функций), формы взаимодействия между органами, осуществляющими аудит и финансовый контроль. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство и их территориальные органы. Контрольные функции законодательных (представительных) органов и финансовых органов. Взаимодействие государственного и муниципального аудита, общественного контроля в сфере финансов. Международные и региональные объединения органов финансового аудита. ИНТОСАИ, ЕВРОРАИ, Совет КСО, Союз МКСО.

### **Раздел 2. Порядок осуществления государственного и муниципального аудита**

**Тема 2.1. Организация и планирование государственного и муниципального аудита.** Порядок формирования и организационная структура Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований. Права и обязанности, гарантии прав должностных лиц контрольно-счетных органов. Организация внутреннего финансового аудита. Квалификационные требования, этические кодексы и профилактика коррупционных правонарушений при осуществлении государственного и муниципального аудита. Регламенты и стандарты государственного и муниципального аудита. Общие требования к стандартам. Лимская декларация и международные стандарты в области финансовой отчетности и аудита. Материально-техническое и организационное обеспечение органов государственного и муниципального аудита. Критерии выбора объектов и предметов аудита, оценка рисков в контролируемой сфере. Финансовый аудит, аудит законности, аудит эффективности, стратегический аудит.

Порядок планирования деятельности органов государственного и муниципального аудита. Приоритетные задачи государственного и муниципального аудита в настоящее время.

**Тема 2.2. Подготовка и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.** Методы государственного и муниципального аудита: ревизия, проверка (выездная, камеральная, встречная, выборочная), обследование, экспертиза, анализ, мониторинг. Критерии оценки контролируемой деятельности: полнота, достоверность, законность, обоснованность, целесообразность, эффективность, результативность. Источники информации для осуществления аудита (контроля). Доступ к базам данных и систематическое предоставление информации. Документальное оформление результатов государственного и муниципального аудита. Получение и оценка доказательств. Оформление актов и иной рабочей документации. Составление итоговых документов (отчетов, заключений). Гарантии прав проверяемых организаций. Привлечение экспертов и специалистов. Взаимодействие органов государственного и муниципального аудита с правоохранительными и другими контролирующими органами.

**Тема 2.3. Результаты государственного и муниципального аудита и их использование.** Квалификация финансовых и иных нарушений. Понятие недостатка в деятельности объекта контроля. Учет результатов государственного и муниципального аудита. Отчетность органов государственного и муниципального аудита. Ответственность за финансовые и иные нарушения. Подготовка предложений по устранению установленных нарушений и недостатков, совершенствованию законодательства и деятельности проверяемых организаций. Гласность и публичность результатов государственного и муниципального аудита. Обеспечение доступа к информации о результатах аудита. Портал контрольно-счетных органов. Проведение парламентских расследований и рассмотрение представительными органами результатов государственного и муниципального аудита. Подходы к оценке эффективности (качества) государственного и муниципального аудита.

**Раздел 3. Особенности осуществления государственного и муниципального аудита**

**Тема 3.1. Государственный и муниципальный аудит на различных стадиях бюджетного процесса.** Анализ документов социально-экономического развития и стратегического планирования. Финансово-экономические экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, касающихся доходов и расходов бюджета, государственного и муниципального долга. Финансово-экономические экспертизы проектов государственных (муниципальных) программ и ведомственных целевых программ. Экспертизы проектов бюджетов. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Контроль за достоверностью отчетности об исполнении государственных (муниципальных) программ, государственных (муниципальных) заданий. Анализ внутреннего (ведомственного) контроля и аудита, подготовка предложений по его совершенствованию. Особенности финансового контроля в условиях бюджетирования, ориентированного на результат, и «программного бюджета».

**Тема 3.2. Государственный и муниципальный аудит за различными формами использования ресурсов.** Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд. Контроль за формированием, финансовым обеспечением и выполнением государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). Контроль за предоставлением и использованием субсидий (грантов), бюджетных инвестиций, бюджетных кредитов, государственных (муниципальных) гарантий юридическим лицам. Контроль за предоставлением и использованием налоговых льгот и иных преимуществ (преференций) юридическим лицам. Контроль за осуществлением государственных (муниципальных) заимствований, обслуживанием и погашением государственного и муниципального долга. Контроль в сфере межбюджетных отношений, проверки

предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов. Контроль за распоряжением и управлением государственной (муниципальной) собственностью. Аудит государственных программ, государственных и международных инвестиционных проектов. Аудит информационных систем и проектов.

### 3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

#### Для проведения занятий по очной, заочной формам обучения

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.1	Основы государственного и муниципального аудита	Устный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.2.	Система органов государственного и муниципального аудита	Устный ответ по практическому заданию, выполненному в группе/индивидуально Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.1	Организация и планирование государственного и муниципального аудита	Устный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.2.	Подготовка и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Устный ответ по практическому заданию, выполненному в группе/индивидуально Устный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.3	Результаты государственного и муниципального аудита и их использование	Устный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 3.1.	Государственный и муниципальный аудит на различных стадиях бюджетного процесса	Устный ответ по практическому заданию, выполненному в группе/индивидуально Устный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 3.2	Государственный и муниципальный аудит за различными формами использования ресурсов	Устный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Выполнение контрольной работы по курсу		Письменное выполнение контрольной работы в виде документа органа государственного и муниципального финансового контроля.

#### Для проведения занятий по заочной форме обучения с применением ЭО, ДОТ

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Раздел 1, Темы 1.1., 1.2.	Основы государственного и муниципального аудита. Система органов государственного и муниципального аудита	Письменный ответ на задания электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в ходе проведения электронного семинара
Раздел 2,	Организация и планирование	Письменный ответ на задания

Темы 2.1 - 2.3	государственного и муниципального аудита Подготовка и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Результаты государственного и муниципального аудита и их использование	электронного семинара; Письменное собеседование с обучающимся в ходе проведения электронного семинара
Раздел 3, Темы 3.1,3.2	Государственный и муниципальный аудит на различных стадиях бюджетного процесса Государственный и муниципальный аудит за различными формами использования ресурсов	Письменный ответ на задания электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в ходе проведения электронного семинара

Зачет проводится с применением следующих методов (средств): тестирования на бумажных носителях/ с использованием специализированного программного обеспечения и устного/письменного выполнения практического задания (письменного контрольного задания).

#### 4. Основная литература

1. Сергеев, Л. И. Государственный аудит : учебник для вузов / Л. И. Сергеев. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 271 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12932-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496337> (дата обращения: 29.01.2022).

2. Аудит : учебник для вузов / Н. А. Казакова [и др.] ; под общей редакцией Н. А. Казаковой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 409 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10747-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469125> (дата обращения: 29.01.2022).

3. Концептуальные основы и институциональные аспекты развития внешнего государственного аудита в современной экономике [Электронный ресурс] : монография / М. Г. Полозков [и др.]. — Электрон. дан. — Москва: Русайнс, 2015.— 152 с. - Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/48907>, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

4. Овчарова, Е. В. Финансовый контроль в Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб. пособие [для студентов, аспирантов] / Е. В. Овчарова ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Юрид. фак. – Электрон. дан. - Москва : Зерцало-М, 2013. - 224 с. - Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/21039>, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

5. Рожкова, Э. С. Государственный финансовый контроль [Электронный ресурс] : учеб. пособие [для студентов, аспирантов экономических факультетов вузов, преподавателей] / Э. С. Рожкова, Л. Н. Абрамовских ; Мин-во образования и науки РФ, Сиб. федер. ун-т. - Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2012. - 126 с. - Доступ из ЭБС «Унив. б-ка ONLINE». - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=363954>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.

6. Саунин А. Н. Аудит эффективности использования государственных средств [Электронный ресурс] : учеб. пособие [аспирантам и студентам] / А. Н. Саунин— Электрон. дан. — Москва : Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, 2015.— 336 с. - Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/54616.html>, требуется авторизация. – Загл. с экрана.