

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра государственного и муниципального управления

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ**

**РЕГИОНАЛЬНАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА
И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

Б1.В.06

краткое наименование дисциплины – РБП и МБО

по направлению подготовки:

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

направленность (профиль):

«Региональное государственное и муниципальное управление»

квалификация выпускника: Магистр

формы обучения: очная, заочная

Год набора — 2022

Авторы – составители:

канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры
государственного и муниципального управления СИУ – филиала РАНХ и ГС Скорых Н.Н.
д-р полит. наук, доцент, декан факультета государственного и муниципального
управления СИУ – филиала РАНХиГС Савинов Л.В.

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать у студентов профессиональные компетенции в сфере ГМУ:

ПКр -1 – Способен участвовать в осуществлении стратегического управления в интересах общества и государства, включая постановку общественно значимых целей, формирование условий их достижения, организацию работы для получения максимально возможных результатов, организацию взаимодействия с внешней средой (другими государственными и муниципальными органами, организациями, гражданами) в данной деятельности.

2. Цель курса:

Раздел 1 Организационно-экономическое содержание бюджета и бюджетной политики

Тема 1.1. Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ.

Государственный бюджет как экономическая категория: понятие, функции и роль в регулировании экономики. Место бюджета в финансовой системе государства. Законодательные основы построения бюджетной системы РФ. Структура и принципы организации бюджетной системы. Консолидированный бюджет. Понятие, назначение и виды бюджетной классификации.

Тема 1.2. Теоретические основы разработки и реализации бюджетной политики.

Бюджетная политика: понятие, функции и инструменты регулирования экономики. Мультипликаторы государственных расходов, налогов, сбалансированного бюджета. Виды бюджетной политики: доходная, расходная, контрольно-регулирующая, фискальная экспансия и фискальная рестрикция, дискреционная и недискреционная фискальная политика, автоматические («встроенные») стабилизаторы. Дефицит и излишек бюджета. Циклический и структурный дефицит бюджета.

Тема 1.3. Экономическое содержание доходов, расходов и сбалансированности бюджетов.

Доходы бюджета: понятие, виды, распределение между уровнями бюджетной системы. Характеристика доходов бюджетов разного уровня (федерального, субъектов РФ и местного). Прогнозирование и планирование поступлений доходов в территориальные бюджеты: показатели, методы и модели Расходы бюджета: понятие, состав по уровням бюджетной системы, «программная» структура. Прогнозирование и планирование расходов территориальных бюджетов: методы и модели. Понятие и способы регулирования сбалансированности территориальных бюджетов. Источники финансирования дефицита бюджета. Бюджетные ограничения.

Тема 1.4. Организация бюджетного процесса в субъекте РФ.

Понятие и система участников бюджетного процесса субъекта Федерации. Основные документы, используемые для составления бюджета: прогноз социально-экономического развития территории, стратегия социально-экономического развития, схема территориального планирования, государственные программы, и др. Процедуры рассмотрения и утверждения проекта субфедерального бюджета. Составление отчета об исполнении бюджета. Бюджетный анализ и аудит эффективности бюджетных расходов. Бюджетные коэффициенты. Определение степени устойчивости бюджета. Методические основы проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов.

Раздел 2. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения.

Тема 2.1. Сущность и основные модели бюджетного федерализма.

Понятие и принципы бюджетного федерализма как концепции бюджетно-налогового устройства государства. Виды и инструменты бюджетного регулирования. Условия эффективного функционирования модели бюджетного федерализма. Классическая модель децентрализованного бюджетного федерализма (американская модель конкурентного федерализма). Модель кооперативного бюджетного федерализма (германская модель фискального федерализма). Канадская модель бюджетного федерализма.

Тема 2.2. Формирование российской модели бюджетного федерализма.

Этапы формирования российской модели бюджетного федерализма: «стихийности», «коренных трансформаций», «концептуального» реформирования, «программной» реализации основ «федерализма, сохраняющего рынок», полноценных межбюджетных отношений, совершенствования межбюджетных отношений Современное распределение бюджетных полномочий по организации и осуществлению бюджетного процесса, в части доходов, расходов бюджетов, в части межбюджетных трансфертов, управления долгом, осуществления заимствований и предоставления гарантий. Система и тенденции межбюджетного выравнивания. Проблемы бюджетного федерализма.

Тема 2.3. Межбюджетные отношения на субфедеральном уровне.

Формы и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ. Принципы и порядок распределения доходов и расходов между региональными и местными бюджетами. Полномочия субъекта РФ и муниципального района по установлению нормативов отчислений от налогов и сборов. Практика дополнительного закрепления субъектами РФ за местными бюджетами налоговых доходов. Практика повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Раздел 3. Бюджетная политика в РФ

Тема 3.1. Особенности формирования и реализации региональной бюджетной политики.

Понятие, факторы формирования и реализации региональной бюджетной политики. Бюджетный потенциал региона. Тенденции исполнения бюджетов в субъектах Федерации по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета. Структура долговых обязательств субъектов Федерации.

Тема 3.2. Проблемы и приоритеты реализации бюджетной политики.

Приоритеты бюджетной политики по регулированию доходов территориальных бюджетов, развитию программного бюджетирования, модернизации межбюджетных отношений, регулирование долговой устойчивости субъектов Федерации. Цели и задачи бюджетной политики субфедерального уровня на средне- и долгосрочную перспективу. Участие субъектов Федерации в формировании и реализации налогово-бюджетной политики государства, включая межбюджетные отношения.

3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Для проведения занятий по очной форме обучения

Тема		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.1	Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ	Устный ответ на вопросы опроса, Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально
Тема 1.2.	Теоретические основы разработки и реализации бюджетной политики	Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально
Тема 1.3.	Экономическое содержание доходов, расходов и сбалансированности бюджетов	Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально Решение тестового задания на бумажном носителе

Тема 1.4.	Организация бюджетного процесса в субъекте Федерации	Устный/письменный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.1	Сущность и основные модели бюджетного федерализма.	Устный ответ на вопросы опроса, Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.2	Формирование российской модели бюджетного федерализма	Устный ответ на вопросы опроса, Выступление с докладом (презентацией)
Тема 2.3	Межбюджетные отношения на субфедеральном уровне	Устный ответ на вопросы опроса, Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально
Тема 3.1	Особенности формирования и реализации региональной бюджетной политики	Устный ответ на вопросы опроса, Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 3.2.	Проблемы и приоритеты реализации бюджетной политики	Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально Устный/письменный ответ на вопросы опроса, Выступление с докладом (презентацией)
Выполнение контрольной работы по курсу		Письменное выполнение контрольной работы

Для проведения занятий по заочной форме обучения и заочной форме с применением ЭО, ДОТ

Тема		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.1	Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ	Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально
Тема 1.2.	Теоретические основы разработки и реализации бюджетной политики	-
Тема 1.3.	Экономическое содержание доходов, расходов и сбалансированности бюджетов	Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально
Тема 1.4.	Организация бюджетного процесса в субъекте Федерации	Устный/письменный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально
Тема 2.1	Сущность и основные модели бюджетного федерализма.	-
Тема 2.2	Формирование российской модели бюджетного федерализма	Устный ответ на вопросы опроса,
Тема 2.3	Межбюджетные отношения на субфедеральном уровне	Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально

Тема 3.1	Особенности формирования и реализации региональной бюджетной политики	Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 3.2.	Проблемы и приоритеты реализации бюджетной политики	Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально Выступление с докладом (презентацией)
Выполнение контрольной работы по курсу		Письменное выполнение контрольной работы

Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): устного ответа по вопросам к экзамену, тестирования на бумажных носителях/ с использованием специализированного программного обеспечения и устного/письменного выполнения практического задания (письменного контрольного задания). Выбор метода оценивания осуществляет преподаватель, информируя обучающихся в день проведения консультации к экзамену.

4. Основная литература.

1. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13730-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489748> (дата обращения: 28.01.2022).

2. Региональные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / Л. Л. Игониная [и др.] ; под редакцией Л. Л. Игониной. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 555 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12754-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489746> (дата обращения: 28.01.2022).

3. Бюджетная политика и качество жизни населения России: региональный уровень [Электронный ресурс] : монография / Г. И. Айларова [и др.]. — Электрон. дан. — Волгоград : Волгоградский институт бизнеса, ПринТерра-Дизайн, Вузовское образование, 2012. — 308 с. — Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/11310>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.

4. Крупенков, В. В. Финансовая политика государства [Электронный ресурс] : учеб. пособие [для студентов и аспирантов] / В. В. Крупенков, Н. А. Мамедова, Н. В. Сорокина. - Электрон. дан. - Москва : Евразийский открытый институт, 2011. - 143 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : https://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=90900&sr=1, требуется авторизация. - Загл. с экрана.

5. Межбюджетные отношения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник [для студентов и аспирантов финансово-экономических вузов] / А. Е. Суглобов [и др.] ; под ред. А. Е. Суглобова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 519 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426620>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.