

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Кафедра государственного и муниципального управления

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА**

Б1.В.ДВ.05.01

краткое наименование дисциплины – ГМП

по направлению подготовки:

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

направленность (профиль):

«Публичная политика в государственном и муниципальном управлении»

квалификация: Магистр

формы обучения: очная, заочная

Год набора — 2022

**Авторы–составители:**

канд. полит. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления СИУ – филиала РАНХ и ГС Шевцова Е.В.

Д.э.н, доцент кафедры государственного и муниципального управления Чернякова М.М.

Новосибирск, 2021

## **1. Цель освоения дисциплины:**

Сформировать у студентов профессиональные компетенции в сфере ГМУ:

ПКр–2 – способен проводить кадровую политику, формировать коллектив и организовывать коллективную работу, использовать кадровый потенциал на основе технологий управления персоналом при осуществлении управления в интересах общества и государства.

## **2. План курса:**

### **Раздел 1. Теоретико-методологические основы исследования миграционных процессов**

#### **Тема 1.1. Миграция населения: сущность, типы, виды, факторы**

Миграция как социальный процесс. Понятие миграции населения. Пространственная мобильность населения и миграция. Основные критерии идентификации миграции. Типы и виды миграции населения. Понятие факторов и функций миграции. Объективные и субъективные факторы миграции. Миграционная система. Классификация подходов к изучению миграции. История изучения миграционных процессов в России.

#### **Тема 1.2. Методы учета миграции населения**

Источники данных о миграции населения. Критерии идентификации мигрантов в различных системах сбора данных. Особенности учета международной и внутренней миграции. Административные регистры. Вопросы миграции в переписях населения. Статистика пограничного контроля. Выборочные обследования миграции. Статистика внутренней миграции: административные регистры, обследования, данные специализированных регистров и ведомств – пенсионного фонда, министерства здравоохранения, налоговой службы и пр. Особенности и проблемы учета миграции в России и в Сибирском федеральном округе.

#### **Тема 1.3. Методы анализа миграции населения**

Система показателей миграции. Абсолютные и относительные коэффициенты миграции. Чистая миграция. Миграционный оборот. Коэффициент интенсивности миграции. Балансовый метод анализа миграции. Чистая миграция (нетто-миграция, сальдо миграции). Валовая миграция (брутто-миграция). Показатели селективности миграции. Миграционная матрица. Оценка влияния миграции на демографические процессы и структуры. Замещающая миграция и ее оценка. Комбинированные таблицы смертности и миграции. Методы прогнозирования миграции.

#### **Тема 1.4. Теории и модели миграции населения**

Законы миграции Э.Равенштейна. Классификация миграционных моделей. Модели миграционных потоков. Моделирование факторов миграции. Теория промежуточных возможностей С.Стоуффера. Законы Э.Ли: теория притягивающих и выталкивающих факторов. Макроэкономические подходы к анализу миграции. Миграция и развитие. Модели М.Тодаро-Дж.Харриса. Экономические циклы и миграция: теория Р.Истерлина. Теории двойного рынка труда М.Пиоре. Теория миграционных систем И.Валлерстейна. Неклассическая теория М.Фридмана, П.Самуэльсона, Дж.Хигса. Миграция как форма накопления человеческого капитала. Работы Л.Съястада, Дж.Минцера. Теория миграционных сетей Д.Массея. Понятие территориального и миграционного поведения. Взаимосвязь между пространственной и социальной мобильностью. Миграция и урбанизация.

### **Раздел 2. Особенности миграционных процессов и миграционной политики в Сибирском федеральном округе**

### **Тема 2.1. Исторические аспекты заселения и освоения сибирских территорий**

Поход Ермака и его роль в присоединении Сибири к русскому государству. Первые русские города и остроги, основанные в Сибири. Особенности колонизации Сибири в XVIII в. Правительственная политика по освоению Сибири. Крестьянская колонизация Сибири. Политическая ссылка в Сибирь в XVIII – пер. пол. XIX вв. Дальнейшее заселение и присоединения новых территорий Сибири к России в XIX в. Специфика заселения и хозяйственного освоения Сибири в советский период. Депортационные переселения, продолжение освоения Сибири, «волны» внешней миграции, расцвет миграции «село – город», значимость миграционных перемещений в рамках СССР, существенность организованных форм переселений.

### **Тема 2.2. Современные тенденции миграционных процессов в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе**

Тенденции и факторы внутренних миграций в регионах Российской Федерации. Западный дрейф внутрироссийских миграций. Уровни местной и межрегиональной подвижности в Российской Федерации. Региональная специфика миграционных процессов. Внешние миграции. Постоянная миграция - проблемы оценки. Проблемы образовательной миграции. Тенденции и динамика интеллектуальной миграции населения России. Кризис российской науки как фактор эмиграции. Количественная оценка социально-экономических последствий миграции высококвалифицированных кадров для регионов России. Трансграничная и приграничная миграция иностранной рабочей силы. География, сфера занятости временных трудовых мигрантов в регионах России. Межнациональные конфликты на территории Российской Федерации, проблема этнических миграций. Вклад мигрантов в экономику Российской Федерации. Особенности миграционных процессов в регионах Сибирского федерального округа.

### **Тема 2.3. Основы государственного регулирования миграции населения на федеральном и региональном уровне**

Понятие миграционной политики. Основные задачи миграционной политики. Принципы миграционной политики. Разграничение полномочий между государственными органами в регулировании миграционных отношений. Полномочия федеральных и региональных органов государственной власти в сфере миграционных отношений. Место и роль Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел России (ГУВМ МВД России) в системе федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Задачи, функции, принципы деятельности ГУВМ МВД России. Формы взаимодействия ГУВМ МВД России с другими органами исполнительной власти в сфере миграции. Концепция государственной миграционной политики России и ее реализация. Особенности миграционной политики на федеральном и региональном уровне. Прогнозируемые сценарии миграционной политики России и их геополитические и социально-экономические последствия для регионов Сибирского федерального округа. Вопросы миграционной политики и проблема национальной безопасности Российской Федерации.

### **Тема 2.4. Особенности современной миграционной политики в Российской Федерации: основные направления и методы регулирования**

Особенности регулирования трудовой миграции в Российской Федерации. Механизмы оценки потребности и иные инструменты регулирования привлечения иностранной рабочей силы. Социально-экономические возможности регионов Российской Федерации в приеме мигрантов. Роль землячеств в формировании социальной политики в отношении трудовых мигрантов. Стратегии аккультурации и адаптации мигрантов: сепаратизм, интеграция, маргинализация, ассимиляция. Опыт регионов Российской Федерации в проведении политики адаптации и интеграции трудовых мигрантов. Основные механизмы обеспечения образовательной миграции в России: особенности, специфика,

сравнительный анализ с зарубежным опытом. Потенциал и основная проблематика академической мобильности в Российской Федерации. Основные подходы к организации академической мобильности. Опыт российских вузов организации академической мобильности. Иммиграционная политика стран-импортеров высококвалифицированных кадров и особенности политики противодействия «утечки мозгов» в Российской Федерации.

### **Тема 2.5. Реализация Программы добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом в Российской Федерации**

Специфика российского законодательства о вынужденных переселенцах и беженцах. Последствия вынужденной миграции для регионов Российской Федерации. Динамика репатриации этнических русских из стран ближнего и дальнего зарубежья. Иммиграционный потенциал стран ближнего зарубежья. Программа добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом: цели, принципы, основные этапы реализации, итоги и перспективы. Итоги реализации Программы добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом в Российской Федерации.

## **3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации**

### Методы текущего контроля

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Раздел 1	Теоретико-методологические основы исследования миграционных процессов.	
Тема 1.1.	Миграция населения: сущность, типы, виды, факторы.	Устный ответ на вопросы Письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.2	Методы учета миграции населения.	Устный ответ на вопросы Письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.3	Методы анализа миграции населения	Устный ответ на вопросы Письменный ответ на вопросы Решение задач
Тема 1.4	Теории и модели миграции населения.	Устный ответ на вопросы Письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Раздел 2	Особенности миграционных процессов и миграционной политики в Сибирском федеральном округе	
Тема 2.1.	Исторические аспекты заселения и освоения сибирских территорий	Устный ответ на вопросы Письменный ответ на вопросы Предоставление доклада-презентации
Тема 2.2.	Современные тенденции миграционных процессов в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе	Устный ответ на вопросы Письменный ответ на вопросы Предоставление доклада-презентации
Тема 2.3.	Основы государственного регулирования миграции населения на федеральном и региональном уровне	Устный ответ на вопросы Письменный ответ на вопросы

		Практическое задание
Тема 2.4.	Особенности современной миграционной политики в Российской Федерации: основные направления и методы регулирования	Устный ответ на вопросы Письменный ответ на вопросы Практическое задание
Тема 2.5.	Реализация Программы добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом в Российской Федерации	Устный ответ на вопросы Письменный ответ на вопросы Предоставление доклада-презентации
	Выполнение контрольной работы по курсу	Письменное выполнение контрольной работы

Зачет проводится с применением следующих методов оценки (средств)  
Устное собеседование по вопросам билета (очная формы обучения) и ПКЗ и компьютерное тестирование (заочная форма обучения).

#### 4. Основная литература

1. Воробьева, О. Д. Миграционная политика России : учебное пособие для вузов / О. Д. Воробьева, Л. Л. Рыбаковский, О. Л. Рыбаковский. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 182 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06376-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/493431> (дата обращения: 29.01.2022).

2. Соболевников, В. В. Миграционные процессы и преступность. Система противодействия : учебное пособие для вузов / В. В. Соболевников. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 420 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11008-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/495563> (дата обращения: 29.01.2022).

3. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб. пособие [для студентов, аспирантов, преподавателей, научных и практических работников] / А. С. Прудников, В. Д. Самойлов, М. Л. Тюркин и др. ; Московский Университет МВД России, Фонд содействия правоохранительным органам «ЗАКОН И ПРАВО» ; под ред. А. С. Прудников, М. Л. Тюркин. - Электрон. дан. – Москва : Юнити-Дана, 2015. - 480 с. - Доступ из ЭБС «Унив. б-ка ONLINE». - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118999>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.

4. Прудникова Т. А. Миграционные процессы и их влияние на общественную и национальную безопасность. Теоретико-методологические аспекты [Электронный ресурс] : монография / Т. А. Прудникова. — Электрон. дан. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 151 с. - Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/8767.html>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.