Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС Факультет государственного и муниципального управления Кафедра менеджмента

# АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

## СОВРЕМЕННАЯ РОССИЙСКАЯ ПОЛИТИКА

(Б1.В.10)

краткое наименование дисциплины - Совр. Рос. Политика, СРП по направлению подготовки 38.04.04. Государственное и муниципальное управление направленность (профиль): «Публичная политика в государственном и муниципальном управлении» квалификация выпускника: магистр формы обучения: очная, заочная

Год набора — 2022

## Автор – составитель:

Кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления В.В. Зеленцов.

Доктор экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Чернякова М.М.

Новосибирск, 2021

#### 1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции в области: способности участвовать в осуществлении стратегического управления в интересах общества и государства, включая постановку общественно значимых целей, формирование условий их достижения, организацию работы для получения максимально возможных результатов, организацию взаимодействия с внешней средой (другими государственными и муниципальными органами, организациями, гражданами) в данной деятельности.

•

#### 2.План курса:

#### Раздел 1. Российское государство в политическом процессе

Тема 1.1. Концептуальные основы политической системы Российской Федерации.

Политическая система современного российского общества и ее компоненты. Политическая власть, ее формы и механизмы. Политический режим. Концепция современной модели российской государственности. Республиканское федеративное государства. Правовое и социальное государство. Модели взаимоотношения государств и общества. Угрозы этатизма, политического монополизма и клерикализма.

*Тема 1.2. Суверенитет, его сущность, признаки, субъектность, механизмы реализации.* 

Понятие государственного суверенитета. Народный характер суверенитета. Экономические, культурные, правовые и политические признаки суверенитета - конституция, гражданство, валюта, границы, гимн, герб, флаг, язык, международная легитимация. Система защиты государственного суверенитета и возможности его добровольного ограничения.

Тема 1.3. Политическая демократия в России. Выборы и референдум.

Понятие демократии и ее характер. Непосредственная демократия и виды ее реализации в России. Механизмы инициации референдума и принципы его проведения. Собрания и сходы граждан. Представительная демократия. Демократические требования к избирательному праву (всеобщность, равенство, тайность, прямизна, альтернативность) и их реализация в российском законодательстве. Избирательные цензы и их использование в российских условиях. Избирательные системы. Принципы ротации избранных лиц и ограничения по срокам пребывания в избранном качестве. Принцип разделения властей, система сдержек и противовесов, субсидиарность власти. Политическая элита и механизмы ее формирования.

Тема 1.4. Президент Российской Федерации и система его власти.

Место, роль функции и прерогативы Президента в системе государственной власти. Законодательные функции Президента: законодательная инициатива, санкционирование законов и право вето. Исполнительно-распорядительные функции Президента. Администрация, пресс-служба, полномочные представители Президента. Руководство Советом Безопасности. Кадровые полномочия Президента. Судебно-надзорные функции Президента. Президент - гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Право помилования. Право Президента на роспуск Государственной Думы и право палат Федерального Собрания на отрешение Президента от должности (импичмент). Законодательные механизмы и условия этих действий.

Тема 1.5. Федеральное Собрание - Парламент Российской Федерации. Механизмы законодательного процесса.

Законодательная власть, ее функции и специфика. Структура Федерального Собрания РФ. Особенности построения верхней и нижней палат ФС РФ. Парламентарии, депутатские иммунитет, индемнитет, интерпелляция. Руководящие и рабочие органы палат парламента. Система фракций, их влияние на формирования Совета Государственной Думы и ее комитетов и комиссий. Регламенты палат, кворум, относительное, абсолютное и квалифицированное большинство. Фракционная дисциплина и императивный мандат.

Полномочия парламента. Механизмы принятия законодательных решений. Выявление общественной потребности и законодательная инициатива. Основные стадии законодательного процесса. Право вето, механизмы согласования, промульгация. Исключительные прерогативы палат парламента. Омбудсмен, вотум недоверия, амнистия, ратификация.

Тема 1.6. Система исполнительной власти в России.

Место и роль исполнительной власти в политической системе государства, ее функции и прерогативы. Структура, легислатура и губернатура. Правительства РФ и его компетенция. Основные организационные формы федеральных органов исполнительной власти. Министерства, их права и полномочия, роль коллегии; федеральные агентства и федеральные службы; федеральные фонды и иные рабочие органы при Правительстве РФ. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Тема 1.7. Экономическая и финансовая политика государства.

Основные цели экономической политики. Использование различных экономических моделей в новейшей российской истории: план и рынок, «шоковая терапия» и градуализм, автаркия и интеграция, монополия и конкуренция, протекционизм и фритредерство. Опасности «дикого» рынка и задача формирования социально ориентированной экономики. Особенности перехода России к постиндустриальному обществу. Роль финансов в современном государстве и проблемы денежных отношений. Основные источники формирования государственного бюджета. Налоговая политика государства. Торговая политика в условиях членства в ВТО. Антиинфляционная политика и ее характер.

Тема 1.8. Социальная политика государства

Конституция РФ о социальном характере государства. Понятия социальной политики, социальной справедливости и социальной защищенности. Уровень и качество жизни. Проблемы защиты трудовых прав, здравоохранения, образования, формирования культуры. Социальные проблемы молодежи. Федеральные целевые программы и национальные проекты как инструменты реформирования социальной сферы.

Тема 1.9. Политика обеспечения национальной безопасности России.

Понятие национальной безопасности и система органов ее обеспечения. Президент РФ - гарант конституционных прав граждан и верховного главнокомандующего. Роль Совета Безопасности РФ. Внешняя безопасность и ее обеспечения средствами дипломатии и обороны. Геополитические интересы России. Министерство обороны РФ, Вооруженные силы, их виды. Основные направления военной реформы. Разведка и контрразведка. Система дипломатических органов и консульских учреждений. Внутренние угрозы безопасности России: преступность, наркомания, терроризм, стихийные бедствия и техногенные аварии. Министерство внутренних дел, его структура, роль и значение. Органы полиции. Национальная гвардия. Роль ФСБ в борьбе с преступностью. Министерство юстиции и его роль в формировании правового государства.

Тема 1.10. Органы судебного сообщества в политической системе РФ. Принципы правового государства

Судебная власть и правосудие. Судебная система в России. Федеральные суды и органы судебного сообщества. Конституционный Суд РФ и конституционные суды (уставные палаты) субъектов федерации - прерогативы, полномочия, механизмы реализации решений. Верховный Суд РФ и другие суды общей юрисдикции. Военная коллегия Верховного суда. Суды присяжных и их подсудность, вердикт. Мировые судьи. Система арбитражных судов в РФ. Третейские суды. Принцип независимости судей и его практическая реализация. Роль органов дознания, следствия и обвинения в судебном процессе. Судебная состязательность, адвокатура, судебные приставы. Проблемы совершенствования судебной системы и трудности в реализации судебной реформы.

Раздел 2. Государство и общество: модернизация политической системы.

#### Тема 2.1. Социальная стратификация и политический процесс

Социальная природа человека и причины образования социальных групп, их типология. Социальная стратификация современного российского общества. Проблемы бедности и формирования среднего класса. Закон N-распределения в социальных процессах. Политические аспекты процессов люмпенизации и маргинализации социальных страт. Истоки и механизмы формирования современной политической элиты РФ. Легислократия, электократия, бюрократия как составные компоненты политического класса в России. Партийно-политическая элита. Способы общественного контроля за деятельности политической элиты.

#### Тема 2.2. Федерализм и национальная политика в России.

Принципы федерализма и их реализация в современных условиях. Пути складывание Российской Федерации и перспективы развития российского федерализма. Национальный вопрос и федеративность. Этническая карта России: многообразие форм этносов и видов реализации их интересов. Национальная государственность и автономия. Асимметричность Российской Федерации и проблема равноправия его субъектов. Коренные малочисленные народы, национально-культурная автономия. Задачи развития нового регионализма, федеральные округа. Отношение к федерализму различных политических сил. Основные тенденции развития РФ: формирование российского суперэтноса и угрозы сепаратизма и этнократии.

Тема 2.3. Социально-политические аспекты становления гражданского общества в России

Понятие гражданского общества и дискуссии о его содержании. Генезис гражданского общества в России и причины замедленности процессов институализации. «общественность», «гражданственность» и Соотношение понятий «гражданское общество». Развитие плюрализма, гражданской культуры и реципрокности россиян. Нормативные, функциональные и экономические основы гражданского общества в России. Понятия, отличительные черты и организационно-правые формы общественных объединений, некоммерческих организаций, религиозных объединений. Профессиональные союзы, корпоративные объединения бизнеса, творческие союзы, научные ассоциации, поло-возрастные объединения. Понятие социально ориентированной НКО. Государственные ограничения и формы регулирования институтов гражданского общества в современной России. Система государственной поддержки. лоббизма. Место и роль общественных объединений в политической системе общества.

#### Тема 2.4 Политические партии и российская многопартийность

Понятие «политическая партия». Природа партий, генезис их образования, социальная база и социальный состав. Идейно-теоретические, политические, организационные и нравственные основы партийной деятельности. Функции партий в обществе. Атрибуты политических партий: программные, уставные документы, организационная структура, членство. Классификация политических партий, принципы типологии. Партийные системы. Законодательные рамки деятельности российских партий. Недопустимость идейного монополизма и механизмы конституционного обеспечения права на идейный плюрализм. Роль политических партий в становлении демократического государства и гражданского общества.

## 3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Для проведения занятий по очной, заочной формам обучения

для проведения запятия по очной, заочной с		Методы текущего
	Тема (раздел)	контроля успеваемости
Раздел 1 Российское государство в политическом процессе		
Тема 1.1	Концептуальные основы политической	Устный опрос
	системы Российской Федерации	
Тема 1.2	Суверенитет, его сущность, признаки, субъектность, механизмы реализации.	Коллоквиум
Тема 1.3.	Политическая демократия в России. Выборы и референдум.	Дискуссия
Тема 1.4.	Президент Российской Федерации и система его власти	Устный опрос
Тема 1.5.	Федеральное Собрание - Парламент Российской Федерации. Механизмы законодательного процесса.	Ролевая игра
Тема 1.6.	Система исполнительной власти в России.	Тестирование
Тема 1.7.	Экономическая и финансовая политика государства.	Выполнение аналитических заданий.
Тема 1.8.	Социальная политика государства	Устный опрос, доклады
Тема 1.9.	Политика обеспечения национальной безопасности России	Устный опрос, доклады
Тема 1.10.	Органы судебного сообщества в политической системе РФ. Формирование правового государства в России.	Устный опрос, доклады, тестирование
Раздел 2	вдел 2 Государство и общество: модернизация политической системы	
Тема 2.1	Социальная стратификация и политический процесс	Выполнение аналитических заданий.
Тема 2.2	Федерализм и национальная политика в России.	Доклады
Тема 2.3	Социально-политические аспекты становления гражданского общества в России	Доклады
Тема 2.4	Политические партии и российская многопартийность	Устный опрос, доклады, тестирование
l	or orial rimino ara	1 1 in pobalitie

Промежуточная аттестация проводится в форме: экзамена. Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): устных/письменных ответов по вопросам билета; либо письменная работа и компьютерное тестирование. Выбор метода оценивания осуществляет преподаватель, информировав обучающихся.

### 4.Основная литература.

- 1. Грачев, Н. И. Политическая сущность государства [Электронный ресурс] / Н. И. Грачев // Вестн. Вост.-Сиб. открытой акад. Электрон. журн. 2018. № 27 (27). С. 4. Доступ из НЭБ eLibrary.ru. Режим доступа: https://elibrary.ru/item.asp?id=32573457, требуется авторизация (дата обращения: 20.11.2019).
- 2. Любашиц, В. Я. Эволюция государства: историческая динамика и теоретическая модель: монография / В.Я. Любашиц, Н.В. Разуваев. Москва: РИОР: Инфра-М, 2018. 531, [1] с. (Advances in law studies).
- 3. Малышев, А. Ю. Современная российская политика: учеб. пособие / А. Ю. Малышев; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т. 7-е изд., испр. и доп. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. 234 с. То же [Электронный ресурс]. Доступ из Б-ки электрон. изданий / Сиб. ин-т упр. филиал РАНХиГС. Режим доступа: <a href="http://www.sapanet.ru/UMM">http://www.sapanet.ru/UMM</a> 1/2966/srp up 12.pdf, требуется авторизация Загл. с экрана.
- 4. Тавокин, Е. П. Политическое управление: учеб. пособие: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подгот. 38.03.04 "Гос. и муницип. упр.", 42.03.01 "Реклама и связи с общественностью", 41.03.04 "Политология" (квалификация (степень) "бакалавр") / Е. П. Тавокин. Москва: Инфра-М, 2017. 207 с.
- 5. Черепанов, В. А. Проблемы российской государственности: опыт системного исследования: [монография] / В.А. Черепанов. Москва: Норма: Инфра-М, 2018. 334 с.

1.