

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Кафедра государственного и муниципального управления

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ  
РЕГИОНАЛЬНАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА  
И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ  
Б1.В.06**

краткое наименование дисциплины – РБП и МБО

по направлению подготовки:

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

направленность (профиль):

«Публичная политика в государственном и муниципальном управлении»

квалификация выпускника: Магистр

формы обучения: очная, заочная

Год набора — 2022

**Авторы – составители:**

канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры

государственного и муниципального управления СИУ – филиала РАНХ и ГС Скорых Н.Н.

д-р полит. наук, доцент, декан факультета государственного и муниципального

управления СИУ – филиала РАНХиГС Савинов Л.В.

Новосибирск, 2021

## **1. Цель освоения дисциплины:**

Сформировать у студентов профессиональные компетенции в сфере ГМУ:

ПКр -1 – Способен участвовать в осуществлении стратегического управления в интересах общества и государства, включая постановку общественно значимых целей, формирование условий их достижения, организацию работы для получения максимально возможных результатов, организацию взаимодействия с внешней средой (другими государственными и муниципальными органами, организациями, гражданами) в данной деятельности.

## **2. Цель курса:**

**Раздел 1 Организационно-экономическое содержание бюджета и бюджетной политики**

**Тема 1.1. Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ.**

Государственный бюджет как экономическая категория: понятие, функции и роль в регулировании экономики. Место бюджета в финансовой системе государства. Законодательные основы построения бюджетной системы РФ. Структура и принципы организации бюджетной системы. Консолидированный бюджет. Понятие, назначение и виды бюджетной классификации.

**Тема 1.2. Теоретические основы разработки и реализации бюджетной политики.**

Бюджетная политика: понятие, функции и инструменты регулирования экономики. Мультипликаторы государственных расходов, налогов, сбалансированного бюджета. Виды бюджетной политики: доходная, расходная, контрольно-регулирующая, фискальная экспансия и фискальная рестрикция, дискреционная и недискреционная фискальная политика, автоматические («встроенные») стабилизаторы. Дефицит и излишек бюджета. Циклический и структурный дефицит бюджета.

**Тема 1.3. Экономическое содержание доходов, расходов и сбалансированности бюджетов.**

Доходы бюджета: понятие, виды, распределение между уровнями бюджетной системы. Характеристика доходов бюджетов разного уровня (федерального, субъектов РФ и местного). Прогнозирование и планирование поступлений доходов в территориальные бюджеты: показатели, методы и модели Расходы бюджета: понятие, состав по уровням бюджетной системы, «программная» структура. Прогнозирование и планирование расходов территориальных бюджетов: методы и модели. Понятие и способы регулирования сбалансированности территориальных бюджетов. Источники финансирования дефицита бюджета. Бюджетные ограничения.

**Тема 1.4. Организация бюджетного процесса в субъекте РФ.**

Понятие и система участников бюджетного процесса субъекта Федерации. Основные документы, используемые для составления бюджета: прогноз социально-экономического развития территории, стратегия социально-экономического развития, схема территориального планирования, государственные программы, и др. Процедуры рассмотрения и утверждения проекта субфедерального бюджета. Составление отчета об исполнении бюджета. Бюджетный анализ и аудит эффективности бюджетных расходов. Бюджетные коэффициенты. Определение степени устойчивости бюджета. Методические основы проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов.

**Раздел 2. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения.**

**Тема 2.1. Сущность и основные модели бюджетного федерализма.**

Понятие и принципы бюджетного федерализма как концепции бюджетно-налогового устройства государства. Виды и инструменты бюджетного регулирования. Условия эффективного функционирования модели бюджетного федерализма. Классическая модель децентрализованного бюджетного федерализма (американская модель конкурентного федерализма). Модель кооперативного бюджетного федерализма (германская модель фискального федерализма). Канадская модель бюджетного федерализма.

### **Тема 2.2. Формирование российской модели бюджетного федерализма.**

Этапы формирования российской модели бюджетного федерализма: «стихийности», «коренных трансформаций», «концептуального» реформирования, «программной» реализации основ «федерализма, сохраняющего рынок», полноценных межбюджетных отношений, совершенствования межбюджетных отношений Современное распределение бюджетных полномочий по организации и осуществлению бюджетного процесса, в части доходов, расходов бюджетов, в части межбюджетных трансфертов, управления долгом, осуществления заимствований и предоставления гарантий. Система и тенденции межбюджетного выравнивания. Проблемы бюджетного федерализма.

### **Тема 2.3. Межбюджетные отношения на субфедеральном уровне.**

Формы и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ. Принципы и порядок распределения доходов и расходов между региональными и местными бюджетами. Полномочия субъекта РФ и муниципального района по установлению нормативов отчислений от налогов и сборов. Практика дополнительного закрепления субъектами РФ за местными бюджетами налоговых доходов. Практика повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований

## **Раздел 3. Бюджетная политика в РФ**

### **Тема 3.1. Особенности формирования и реализации региональной бюджетной политики.**

Понятие, факторы формирования и реализации региональной бюджетной политики. Бюджетный потенциал региона. Тенденции исполнения бюджетов в субъектах Федерации по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета. Структура долговых обязательств субъектов Федерации.

### **Тема 3.2. Проблемы и приоритеты реализации бюджетной политики.**

Приоритеты бюджетной политики по регулированию доходов территориальных бюджетов, развитию программного бюджетирования, модернизации межбюджетных отношений, регулирование долговой устойчивости субъектов Федерации. Цели и задачи бюджетной политики субфедерального уровня на средне- и долгосрочную перспективу. Участие субъектов Федерации в формировании и реализации налогово-бюджетной политики государства, включая межбюджетные отношения.

## **3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации**

Для проведения занятий по очной форме обучения

| Тема      |  | Методы текущего контроля успеваемости  |
|-----------|--|--|
| Тема 1.1  | Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ           | Устный ответ на вопросы опроса, Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально                   |
| Тема 1.2. | Теоретические основы разработки и реализации бюджетной политики          | Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально   |
| Тема 1.3. | Экономическое содержание доходов, расходов и сбалансированности бюджетов | Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально<br>Решение тестового задания на бумажном носителе |

|  |   |   |
|--|---|---|
| Тема 1.4.                              | Организация бюджетного процесса в субъекте Федерации                  | Устный/письменный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально<br>Решение тестового задания на бумажном носителе                           |
| Тема 2.1                               | Сущность и основные модели бюджетного федерализма.                    | Устный ответ на вопросы опроса,<br>Решение тестового задания на бумажном носителе   |
| Тема 2.2                               | Формирование российской модели бюджетного федерализма                 | Устный ответ на вопросы опроса,<br>Выступление с докладом (презентацией)  |
| Тема 2.3                               | Межбюджетные отношения на субфедеральном уровне                       | Устный ответ на вопросы опроса,<br>Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально   |
| Тема 3.1                               | Особенности формирования и реализации региональной бюджетной политики | Устный ответ на вопросы опроса,<br>Решение тестового задания на бумажном носителе   |
| Тема 3.2.                              | Проблемы и приоритеты реализации бюджетной политики                   | Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально<br>Устный/письменный ответ на вопросы опроса,<br>Выступление с докладом (презентацией) |
| Выполнение контрольной работы по курсу |   | Письменное выполнение контрольной работы  |

Для проведения занятий по заочной форме обучения

| Тема                                   |  | Методы текущего контроля успеваемости   |
|--|--|---|
| Тема 1.1                               | Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ           | Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально  |
| Тема 1.2.                              | Теоретические основы разработки и реализации бюджетной политики          | -   |
| Тема 1.3.                              | Экономическое содержание доходов, расходов и сбалансированности бюджетов | Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально  |
| Тема 1.4.                              | Организация бюджетного процесса в субъекте Федерации                     | Устный/письменный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально                               |
| Тема 2.1                               | Сущность и основные модели бюджетного федерализма.                       | -   |
| Тема 2.2                               | Формирование российской модели бюджетного федерализма                    | Устный ответ на вопросы опроса,   |
| Тема 2.3                               | Межбюджетные отношения на субфедеральном уровне                          | Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально  |
| Тема 3.1                               | Особенности формирования и реализации региональной бюджетной политики    | Решение тестового задания на бумажном носителе  |
| Тема 3.2.                              | Проблемы и приоритеты реализации бюджетной политики                      | Устный ответ по практическому заданию в составе малой группы/индивидуально<br>Выступление с докладом (презентацией) |
| Выполнение контрольной работы по курсу |  | Письменное выполнение контрольной работы  |

Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): устного ответа по вопросам к экзамену, тестирования на бумажных носителях/ с использованием специализированного программного обеспечения и устного/письменного выполнения практического задания (письменного контрольного задания). Выбор метода оценивания осуществляет преподаватель, информируя обучающихся в день проведения консультации к экзамену.

#### 4. Основная литература.

1. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13730-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489748> (дата обращения: 28.01.2022).

2. Региональные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / Л. Л. Игониная [и др.] ; под редакцией Л. Л. Игониной. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 555 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12754-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489746> (дата обращения: 28.01.2022).

3. Бюджетная политика и качество жизни населения России: региональный уровень [Электронный ресурс] : монография / Г. И. Айларова [и др.]. — Электрон. дан. — Волгоград : Волгоградский институт бизнеса, ПринТерра-Дизайн, Вузовское образование, 2012. — 308 с. — Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/11310>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.

4. Крупенков, В. В. Финансовая политика государства [Электронный ресурс] : учеб. пособие [для студентов и аспирантов] / В. В. Крупенков, Н. А. Мамедова, Н. В. Сорокина. — Электрон. дан. - Москва : Евразийский открытый институт, 2011. - 143 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : [https://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=90900&sr=1](https://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=90900&sr=1), требуется авторизация. - Загл. с экрана.

5. Межбюджетные отношения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник [для студентов и аспирантов финансово-экономических вузов] / А. Е. Суглобов [и др.] ; под ред. А. Е. Суглобова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 519 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426620>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.