

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра государственного и муниципального управления

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ**

**СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Б1.В.05

краткое наименование дисциплины – СО ГМУ

по направлению подготовки:

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

направленность (профиль):

«Публичная политика в государственном и муниципальном управлении»

квалификация выпускника: Магистр

формы обучения: очная, заочная

Год набора — 2022

Авторы – составители:

д-р.социол.наук., профессор, профессор кафедры
государственного и муниципального управления СИУ – филиала РАНХ и ГС.
Новокрещенов А.В.

д-р полит. наук, доцент, декан факультета государственного и муниципального
управления СИУ – филиала РАНХиГС Савинов Л.В.

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать у студентов профессиональные компетенции в сфере ГМУ:

ПКр-1 – способен участвовать в осуществлении стратегического управления в интересах общества и государства, включая постановку общественно значимых целей, формирование условий их достижения, организацию работы для получения максимально возможных результатов, организацию взаимодействия с внешней средой (другими государственными и муниципальными органами, организациями, гражданами) в данной деятельности.

2. План курса:

Раздел 1 Субъект федерации в структуре федеративного устройства государства

Тема 1.1. Типологизация государств на основе государственно-территориального устройства. Особенности федеративного государства и его отличие от унитарного государства и конфедерации. Виды федеративных государств. Образование федераций. Особенности федеративного устройства зарубежных стран. Советская модель федерации. Федеральный закон №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Тема 1.2. Субъект Российской Федерации. Конституционно-правовое положение субъекта Российской Федерации. Образование субъектов РФ. Различия в подходах к образованию субъектов РФ. Типологизация субъектов РФ по территориальному, экономическому, национальному признакам. Права и полномочия субъектов РФ. Территориальная основа субъектов РФ. Статус субъекта РФ – область, край, республика, автономный округ, город федерального значения. Устав субъекта РФ. Структура органов публичной власти в субъекте РФ.

Раздел 2 Законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации

Тема 2.1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. От советской власти к парламентской демократии. Правовое регулирование формирования и функционирования. Организационное устройство. Депутатский корпус. Формирование выборных органов. Комитеты: образование и организация работы. Образование фракций и их роль в законотворческом процессе. Постоянные и временные комиссии. Законотворческий процесс. Принятие, исполнение и контроль за исполнением законов. Организационная деятельность законодательного органа. Аппарат законодательного органа: его структура и функции. Взаимодействие с исполнительными органами, местным самоуправлением, федеральным центром. Работа с избирателями. Особенности устройства и организации работы законодательных органов в России и за рубежом.

Тема 2.2. Исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. Устав субъекта РФ, Закон субъекта РФ о системе исполнительных органов государственной власти. Формирование высшего должностного лица субъекта РФ. Правительство субъекта РФ. Правительство и администрация области: основные отличия. Организационная структура правительства. Министерства, департаменты, управления, отделы и иные структурные подразделения. Порядок формирования кадрового состава аппарата правительства. Регламент работы. Функции правительства, структурных подразделений. Стратегическое и текущее планирование. Разработка проектов нормативных правовых актов. Взаимодействие с законодательным органом, органами местного самоуправления, федеральным центром.

Раздел 3. Территориальные представительства федеральных органов

исполнительной власти в субъекте РФ

Тема 3.1. Назначение, полномочия и организационные формы деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Административная реформа в РФ. Территориальные представительства как структурные единицы федеральных министерств, агентств и служб, их деятельность в субъекте РФ. Организационно-правовые формы взаимодействия и сотрудничества с федеральными службами по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, по надзору в сфере здравоохранения, в сфере образования, экономики и предпринимательства, ветеринарного и фитосанитарного надзора, федеральной службой по тарифам, антимонопольной службой, миграционной службой, службой труда и занятости и др.

Тема 3.2. Деятельность на территории субъекта РФ представительств силовых федеральных структур и естественных монополий. Взаимодействие органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления с прокуратурой, следственным комитетом, органами министерства обороны, внутренних дел, МВД, ФСБ, ГОЧС, исправительными учреждениями, таможней, а также инфраструктурными ведомствами электро-, газо-, теплоснабжения, железной дороги, почты, телекоммуникаций, органов государственной статистики и др.

Раздел 4. Местное самоуправление в субъекте Российской Федерации

Тема 4.1. Нормативное правовое регулирование и организационное устройство местного самоуправления в субъекте РФ. Устав субъекта РФ. Законы субъекта РФ, постановления губернатора, правительства по местному самоуправлению; территориальная организация местного самоуправления, муниципальные избирательные комиссии, Устав муниципального образования, муниципальные правовые акты, органы местного самоуправления (представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольный и иные органы местного самоуправления).

Тема 4.2. Ответственность органов местного самоуправления перед государством, контроль и надзор за их деятельностью.

Понятие и виды контроля за органами местного самоуправления. Механизм осуществления государственного контроля и надзора в системе местного самоуправления. Административный контроль, судебный контроль, прокурорский надзор, финансовый контроль, контроль за осуществлением отдельных государственных полномочий. Реализация мер прокурорского реагирования в области соблюдения законодательства органами местного самоуправления в субъектах Российской Федерации. Организация эффективного механизма судебного контроля в сфере местного самоуправления. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Раздел 1 Субъект федерации в структуре федеративного устройства государства		Тестирование
Тема 1.1	Типологизация государств на основе государственно-территориального устройства	Устный ответ на вопросы опроса/по практическому заданию индивидуально/в составе малой группы Выступление с докладом
Тема 1.2	Субъект Российской Федерации	

Раздел 2 Законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации		Тестирование
Тема 2.1	Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ	Устный ответ на вопросы опроса/по практическому заданию индивидуально/в составе малой группы
Тема 2.2	Исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Выступление с докладом
Раздел 3. Территориальные представительства федеральных органов исполнительной власти в субъекте РФ		Тестирование
Тема 3.1	Назначение, полномочия и организационные формы деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти	Устный ответ на вопросы опроса/по практическому заданию индивидуально/в составе малой группы
Тема 3.2	Деятельность на территории субъекта РФ представительств силовых федеральных структур и естественных монополий	Выступление с докладом
Раздел 4. Местное самоуправление в субъекте Российской Федерации		Тестирование
Тема 4.1	Нормативное правовое регулирование и организационное устройство местного самоуправления в субъекте РФ	Устный ответ на вопросы опроса/по практическому заданию индивидуально/в составе малой группы
Тема 4.2	Ответственность органов местного самоуправления перед государством, контроль и надзор за их деятельностью.	Выступление с докладом

Зачет с оценкой проводится с применением следующих методов (средств):устного ответа на вопросы, тестирования на бумажных носителях/ с использованием специализированного программного обеспечения и устного/письменного выполнения практического задания.

4. Основная литература

1. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13886-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494044> (дата обращения: 28.01.2022).

2. Система государственного управления : учебное пособие для среднего профессионального образования / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 129 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15096-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/492520> (дата обращения: 28.01.2022).

3. Муравченко, В. Б. Правовое регулирование муниципальной службы в субъекте Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб. пособие [для студентов, аспирантов, преподавателей] / В. Б. Муравченко. – Электрон. дан. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2015. - 123 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. – Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=279010>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.

4. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник [для студентов, аспирантов, преподавателей] / Р. Т. Мухаев. - 2-е изд., перераб. и доп. - Электрон. дан. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 687 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117906>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.