

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Кафедра государственного и муниципального управления

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

(Б1.В.11)

краткое наименование дисциплины – ГКП

по направлению подготовки: 38.03.04 Государственное муниципальное
управление

направленность (профиль): «Внутренняя политика и лидерство»

квалификация: Бакалавр

формы обучения: очная, очно-заочная

Год набора - 2022

Автор–составитель:

к.соц.н., доцент Меньшова В.Н.

Новосибирск, 2021

1. Цель освоения дисциплины:

Цель дисциплины состоит в формировании у студентов умения определять приоритеты, формулировать цели и задачи профессиональной деятельности, разрабатывать и организовывать исполнение управленческих решений, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты, методы и технологии регулирующего воздействия для управления в экономической, социальной и других сферах государственного и муниципального управления

Раздел 1. Теоретические основы демографии

Тема 1. Понятия, виды и основные элементы государственной кадровой политики

Междисциплинарный характер теории государственной кадровой политики.

Понятие государственной кадровой политики. Системный характер государственной кадровой политики. Цели государственной кадровой политики. Границы понятия «кадровая политика». Виды кадровой политики. Активная и пассивная кадровая политика. Рациональная и авантюристическая кадровая политика. Открытая и закрытая кадровая политика.

Основные элементы государственной кадровой политики. Объект, субъект, и средства реализации государственной кадровой политики. Уровни кадровой политики. Государство как субъект разработки и реализации государственной кадровой политики.

Особенности государственной кадровой политики в современной России. Связь государственной кадровой политики со стратегией и целями социально-экономического развития. Социальные функции государственной кадровой политики. Прогнозирование развития кадрового потенциала страны.

Тема 2. Кадры как объект государственной кадровой политики

Общественное разделение труда и рынок труда. Основные характеристики рынка труда. Субъекты рынка труда. Понятие категории «трудовые ресурсы». Количественные и качественные характеристики трудовых ресурсов. Формирование и использование трудовых ресурсов. Кадры в структуре трудовых ресурсов. Подходы к определению понятия «кадры». Кадры, человеческие ресурсы, кадровый потенциал, персонал – соотношение понятий.

Кадры как объект государственного и муниципального управления. Классификация кадров и классификационные признаки. Социально-демографические характеристики кадров (пол, возраст, образование, трудовой стаж и пр.). Специальности и профессии как классификационный признак.

Классификация кадров по сферам разделения общественного труда. Кадры государственной и политической сферы (государственные и муниципальные служащие, дипломатические работники, военнослужащие, партийные кадры). Кадры материально-хозяйственной сферы (сельского хозяйства, транспорта, IT-отрасли, строительства, торговли и т.п.). Кадры социальной сферы (сферы искусства, науки, здравоохранения, образования и пр.).

Классификация кадров по иерархии управления. Руководители высшего и среднего звена. Специалисты разной квалификации, категории, классности. Обслуживающий персонал. Рабочие.

Тема 3. Основные субъекты и уровни государственной кадровой политики

Федеральная государственная кадровая политика

Основные принципы и механизм формирования и реализации федеральной государственной политики. Кадровые полномочия Президента Российской Федерации: назначение и освобождение от должности, контроль деятельности. Совещательные и консультативные органы Президента Российской Федерации по вопросам федеральной государственной кадровой политики. Кадровые полномочия Государственной Думы и

Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Кадровые полномочия Правительства Российской Федерации. Кадровая политика отдельных министерств и ведомств. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации как субъект государственной кадровой политики, функции и полномочия.

Региональная государственная кадровая политика

Основные принципы и механизм формирования и реализации государственной кадровой политики в субъектах Российской Федерации. Высшее должностное лицо и законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации как субъект государственной кадровой политики. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации в формировании и реализации государственной кадровой политики. Развитие регионального рынка труда и кадрового потенциала.

Муниципальная кадровая политика в Российской Федерации

Основные принципы и механизм формирования и реализации муниципальной кадровой политики. Соотношение государственной кадровой политики и муниципальной кадровой политики. Полномочия органов и должностных лиц муниципального образования по формированию и реализации муниципальной кадровой политики. Координация муниципальной кадровой политики на федеральном и региональном уровне. Развитие муниципального рынка труда и кадрового потенциала муниципального образования.

Кадровая политика организации

Организация как пространство формирования и реализации кадровой политики. Особенности разработки и реализации кадровой политики в государственной и муниципальной организации. Организации иной формы собственности и участие в формировании и реализации государственной и муниципальной кадровой политики. Концепция как философия и научный фундамент реализации кадровой политики.

Руководитель организации как субъект государственной кадровой политики. Требования к должности. Полномочия и функции руководителя организации. Обязанности, права и ответственность руководителя. Требования к руководителю. Руководители структурных подразделений как субъекты кадровой политики. Руководители и подчиненные. Стили управления. Формальное и неформальное лидерство. Культура деятельности и поведения руководителя. Эффективный руководитель. Ключевые компетенции современного руководителя. Soft Skills и Hard Skills в структуре профессиональных компетенций руководителя.

Тема 4 Механизмы реализации государственной кадровой политики

Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации государственной кадровой политики

Конституционные основы государственной кадровой политики. Трудовой Кодекс. Взаимосвязь трудового законодательства и государственной кадровой политики. Государственное регулирование социально-трудовых отношений. Федеральные законы и иные нормативные правовые документы, устанавливающие принципы, нормы, требования к кадровой деятельности. Организационно-распорядительные акты, регулирующие государственную кадровую политику. Профессиональные стандарты и национальные рамки квалификаций.

Федеральные программы и национальные проекты в сфере государственной кадровой политики. Региональные государственные программы и проекты. Организационные средства. Методические инструменты.

Кадровая работа как средство реализации государственной кадровой политики

Кадровая работа в системе средств реализации государственной кадровой политики. Кадровая служба (служба управления персоналом) как субъект работы с кадрами. Кадровая работа, управление персоналом, HR-менеджмент – соотношение понятий. Основные направления и функции работы с кадрами. Кадровые процессы и технологии. Определение потребностей в кадрах. Привлечение и использование кадров. Сохранение и развитие

кадров. Стимулирование и оплата труда. Аттестация кадровая технология. Технологии отбора руководителей и специалистов. Работа с кадровым резервом. Наставничество. Высвобождение кадров. Особенности реализации кадровых процессов при открытой и закрытой кадровой политики. Особенности организации кадровой работы в государственных, муниципальных и коммерческих организациях.

Современные подходы и тренды. Кадровые инновации в государственном и муниципальном управлении. HR-аналитика и цифровизация. Интернет технологии в кадровой работе. Дистанционная работа с кадрами.

Тема 5. Государственная кадровая политика в сфере государственной гражданской и муниципальной службе.

Государственная служба как комплексный (организационный, правовой, публичный, социальный институт). Понятие государственной кадровой политики на государственной службе. Реформирование и развитие государственной службы. Основные направления государственной кадровой политики в данной сфере. Организационно-правовое регулирование и кадровое обеспечение реализации кадровой политики. Кадровые службы государственных органов как субъекты государственной кадровой политики: двойственность позиции. Модель кадровой работы на государственной гражданской службе. Кадровое обеспечение гражданской службы. Механизмы формирования и профессионализации кадрового состава государственной гражданской службы. Кадровые технологии на государственной гражданской службе. Особенности кадровой политики на муниципальной службе. Влияние цифровой трансформации на кадровые технологии.

Тема 6. Роль образования в осуществлении государственной кадровой политики

Влияние образования на качество трудовых ресурсов и кадров. Сущность теории «человеческого капитала». Инвестиции в «человеческий капитал». Ценность кадров как носителей «человеческого капитала». Моральный и физический износ «человеческого капитала».

Профессиональный потенциал современного российского общества. Социальный заказ на профессиональные кадры. Федеральный закон «Об образовании» и современная образовательная политика государства.

Система государственных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере управления образованием. Их полномочия и роль в формировании и реализации государственной кадровой политики.

Современная организация системы образования в России. Влияние Болонского и Копенгагенского процессов на политику государства в сфере образования. Уровни образования и направления подготовки. Система дошкольного и общего среднего образования. Среднее профессиональное и высшее образование. Подготовка кадров высшей квалификации. Система дополнительного профессионального образования.

Профессиональные и федеральные государственные образовательные стандарты как специфические инструменты управления качеством образования. Государственные программы и проекты в сфере образования. Состояние и подготовка кадров для сферы образования.

Тема 7. Управление занятостью и трудовая миграция в системе государственной кадровой политики

Определение и социально-экономическая сущность занятости. Понятие занятости, его содержание и структура. Правовые основы занятости населения в России. Экономически активное и экономически неактивное население на рынке труда. Критерии отнесения граждан к занятым в соответствии с методологией Международной Организации Труда (МОТ) и с законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации». Классификация видов (форм) занятости. Показатели занятости населения. Роль государственных органов, профсоюзов и работодателей в решении проблем занятости

населения. Государственная политика занятости (государственные программы и проекты). Полномочия органов местного самоуправления в решении вопросов занятости населения муниципального образования. Эффективная и неполная занятость. Социально-экономическая сущность безработицы. Критерии отнесения граждан к безработным по методологии МОТ. Виды безработицы. Статус безработного. Особенности и причины возникновения безработицы в России.

Современные оценки рынка труда в России. Интернационализация и глобализация рынка труда. Мировой рынок труда в современных условиях. Трудовая миграция и трудовая мобильность. Миграционные потоки как механизм государственной кадровой политики. Особенности трудовой миграции в России. Проблемы трудовой миграции.

3.Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Методы текущего контроля для очной, очно-заочной форм обучения

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1	Понятия, виды и основные элементы государственной кадровой политики	Конспектирование источников Устный/письменный ответ на вопросы Тестирование
Тема 2	Кадры как объект государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Письменное задание, Тестирование
Тема 3	Основные субъекты и уровни государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Письменное задание, Тестирование
Тема 4.	Механизмы реализации государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Письменное задание, Тестирование
Тема 5	Государственная кадровая политика в сфере государственной гражданской и муниципальной службе.	Устный/письменный ответ на вопросы Тестирование
Тема 6	Роль образования в осуществлении государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Тестирование
Тема 7	Управление занятостью и трудовая миграция в системе государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном вид Тестирование

Форма промежуточной аттестации - экзамен.

4.Основная литература.

1. Захарова, Т. И. Государственная служба и кадровая политика [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Т. И. Захарова. — Электрон. дан. — Москва : Евразийский открытый институт, 2011. — 312 с. — Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/10647>, требуется авторизация. — Загл. с экрана. - То же [Электронный ресурс]. - Доступ из ЭБС «Унив. б-ка ONLINE». - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90960&sr=1>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.
2. Волкова, В. В. Государственная служба [Электронный ресурс] : учеб. пособие / В. В. Волкова, А. А. Сапфирова. - Электрон. дан. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 207 с. - (Экзамен). - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114695>, требуется авторизация (дата обращения :14.01.2016). - Загл. с экрана.

3. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Е. В. Охотский, А. В. Кочетков, Г. А. Сульдина [и др.] ; под общ. ред. Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2020. — 409 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07946-3. — URL: <https://urait.ru/bcode/450217> (дата обращения: 13.11.2020). — Режим доступа: электрон.-библ. система «Юрайт», требуется авторизация.
4. Государственная служба : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский, А. В. Кочетков, Г. А. Сульдина [и др.] ; под общ. ред. Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2020. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09911-9. — URL: <https://urait.ru/bcode/451160> (дата обращения: 13.11.2020). — Режим доступа: электрон.-библ. система «Юрайт», требуется авторизация.
- Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учеб. пособие для студентов вузов / Д. Ю. Знаменский. - Санкт-Петербург : Интермедиа, 2012. - 179 с.
5. Меньшова, В. Н. Организация государственной и муниципальной службы : учеб. пособие для студентов всех форм обучения / В. Н. Меньшова ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т упр. - фил. РАНХиГС. - 3-е изд., перераб. и доп. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2015. - 291 с. — То же [Электронный ресурс]. - Доступ из Б-ки электрон. изданий / Сиб. Ин-т упр. — филиал РАНХиГС. - Режим доступа : <http://www.sapanet.ru>, требуется авторизация (дата обращения : 11.01.2016). - Загл. с экрана.
6. Новокрещенов, А. В. Государственная кадровая политика : учеб. пособие для студентов всех форм обучения / А. В. Новокрещенов ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т упр. - 2-е изд., перераб. и доп. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2016. - 197 с. - То же [Электронный ресурс]. - Доступ из Б-ки электрон. изданий / Сиб. ин-т упр. - филиал РАНХиГС. — Режим доступа : <http://www.sapanet.ru>, требуется авторизация. — Загл. с экрана.
7. Черепанов, В. В. Основы государственной службы и кадровой политики [Электронный ресурс] : учебник / В. В. Черепанов. - 2-е изд., перераб. и доп. — Электрон. дан. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 679 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. — Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116626>, требуется авторизация. — Загл. с экрана.