

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Кафедра государственного и муниципального управления

**АННОТАЦИЯ РАБОЧАЯ ПРОГРАММА  
ДИСЦИПЛИНЫ**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА**  
(Б1.В.10)

краткое наименование дисциплины – ГКП

по направлению подготовки: 38.03.04 Государственное муниципальное управле-  
ние

направленность (профиль): «Современное государственное и муниципальное  
управление»

квалификация: Бакалавр

формы обучения: очная, очно-заочная, заочная

Год набора - 2022

**Автор–составитель:**

к.соц.н., доцент Меньшова В.Н.

Новосибирск, 2021

1. **Цель дисциплины** Б1.В.10 «Государственная кадровая политика» овладение студентами компетенций в области формирования и реализации государственной кадровой политики

## 2. Содержание дисциплины

### **Тема 1. Понятия, виды и основные элементы государственной кадровой политики**

Междисциплинарный характер теории государственной кадровой политики.

Понятие государственной кадровой политики. Системный характер государственной кадровой политики. Цели государственной кадровой политики. Границы понятия «кадровая политика». Виды кадровой политики. Активная и пассивная кадровая политика. Рациональная и авантюристическая кадровая политика. Открытая и закрытая кадровая политика.

Основные элементы государственной кадровой политики. Объект, субъект, и средства реализации государственной кадровой политики. Уровни кадровой политики. Государство как субъект разработки и реализации государственной кадровой политики.

Особенности государственной кадровой политики в современной России. Связь государственной кадровой политики со стратегией и целями социально-экономического развития. Социальные функции государственной кадровой политики. Прогнозирование развития кадрового потенциала страны.

### **Тема 2. Кадры как объект государственной кадровой политики**

Общественное разделение труда и рынок труда. Основные характеристики рынка труда. Субъекты рынка труда. Понятие категории «трудовые ресурсы». Количественные и качественные характеристики трудовых ресурсов. Формирование и использование трудовых ресурсов. Кадры в структуре трудовых ресурсов. Подходы к определению понятия «кадры». Кадры, человеческие ресурсы, кадровый потенциал, персонал – соотношение понятий.

Кадры как объект государственного и муниципального управления. Классификация кадров и классификационные признаки. Социально-демографические характеристики кадров (пол, возраст, образование, трудовой стаж и пр.). Специальности и профессии как классификационный признак.

Классификация кадров по сферам разделения общественного труда. Кадры государственной и политической сферы (государственные и муниципальные служащие, дипломатические работники, военнослужащие, партийные кадры). Кадры материально-хозяйственной сферы (сельского хозяйства, транспорта, IT-отрасли, строительства, торговли и т.п.). Кадры социальной сферы (сферы искусства, науки, здравоохранения, образования и пр.).

Классификация кадров по иерархии управления. Руководители высшего и среднего звена. Специалисты разной квалификации, категории, классности. Обслуживающий персонал. Рабочие.

### **Тема 3. Основные субъекты и уровни государственной кадровой политики**

#### ***Федеральная государственная кадровая политика***

Основные принципы и механизм формирования и реализации федеральной государственной политики. Кадровые полномочия Президента Российской Федерации: назначение и освобождение от должности, контроль деятельности. Сопроводительные и консультативные органы Президента Российской Федерации по вопросам федеральной государственной кадровой политики. Кадровые полномочия Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Кадровые полномочия Правительства Российской Федерации. Кадровая политика отдельных министерств и ведомств. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации как субъект государственной кадровой политики, функции и полномочия.

#### ***Региональная государственная кадровая политика***

Основные принципы и механизм формирования и реализации государственной кадровой политики в субъектах Российской Федерации. Высшее должностное лицо и законодательный

(представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации как субъект государственной кадровой политики. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации в формировании и реализации государственной кадровой политики. Развитие регионального рынка труда и кадрового потенциала.

#### ***Муниципальная кадровая политика в Российской Федерации***

Основные принципы и механизм формирования и реализации муниципальной кадровой политики. Соотношение государственной кадровой политики и муниципальной кадровой политики. Полномочия органов и должностных лиц муниципального образования по формированию и реализации муниципальной кадровой политики. Координация муниципальной кадровой политики на федеральном и региональном уровне. Развитие муниципального рынка труда и кадрового потенциала муниципального образования.

#### ***Кадровая политика организации***

Организация как пространство формирования и реализации кадровой политики. Особенности разработки и реализации кадровой политики в государственной и муниципальной организации. Организации иной формы собственности и участие в формировании и реализации государственной и муниципальной кадровой политики. Концепция как философия и научный фундамент реализации кадровой политики.

Руководитель организации как субъект государственной кадровой политики. Требования к должности. Полномочия и функции руководителя организации. Обязанности, права и ответственность руководителя. Требования к руководителю. Руководители структурных подразделений как субъекты кадровой политики. Руководители и подчиненные. Стили управления. Формальное и неформальное лидерство. Культура деятельности и поведения руководителя. Эффективный руководитель. Ключевые компетенции современного руководителя. Soft Skills и Hard Skills в структуре профессиональных компетенций руководителя.

#### **Тема 4 Механизмы реализации государственной кадровой политики**

##### ***Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации государственной кадровой политики***

Конституционные основы государственной кадровой политики. Трудовой Кодекс. Взаимосвязь трудового законодательства и государственной кадровой политики. Государственное регулирование социально-трудовых отношений. Федеральные законы и иные нормативные правовые документы, устанавливающие принципы, нормы, требования к кадровой деятельности. Организационно-распорядительные акты, регулирующие государственную кадровую политику. Профессиональные стандарты и национальные рамки квалификаций.

Федеральные программы и национальные проекты в сфере государственной кадровой политики. Региональные государственные программы и проекты. Организационные средства. Методические инструменты.

##### ***Кадровая работа как средство реализации государственной кадровой политики***

Кадровая работа в системе средств реализации государственной кадровой политики. Кадровая служба (служба управления персоналом) как субъект работы с кадрами. Кадровая работа, управление персоналом, HR-менеджмент – соотношение понятий. Основные направления и функции работы с кадрами. Кадровые процессы и технологии. Определение потребностей в кадрах. Привлечение и использование кадров. Сохранение и развитие кадров. Стимулирование и оплата труда. Аттестация кадровая технология. Технологии отбора руководителей и специалистов. Работа с кадровым резервом. Наставничество. Высвобождение кадров. Особенности реализации кадровых процессов при открытой и закрытой кадровой политики. Особенности организации кадровой работы в государственных, муниципальных и коммерческих организациях.

Современные подходы и тренды. Кадровые инновации в государственном и муниципальном управлении. HR-аналитика и цифровизация. Интернет технологии в кадровой работе. Дистанционная работа с кадрами.

##### **Тема 5. Государственная кадровая политика в сфере государственной гражданской и муниципальной службе.**

Государственная служба как комплексный (организационный, правовой, публичный, социальный институт). Понятие государственной кадровой политики на государственной службе. Реформирование и развитие государственной службы. Основные направления государственной кадровой политики в данной сфере. Организационно-правовое регулирование и кадровое обеспечение реализации кадровой политики. Кадровые службы государственных органов как субъекты государственной кадровой политики: двойственность позиции. Модель кадровой работы на государственной гражданской службе. Кадровое обеспечение гражданской службы. Механизмы формирования и профессионализации кадрового состава государственной гражданской службы. Кадровые технологии на государственной гражданской службе. Особенности кадровой политики на муниципальной службе. Влияние цифровой трансформации на кадровые технологии.

#### **Тема 6. Роль образования в осуществлении государственной кадровой политики**

Влияние образования на качество трудовых ресурсов и кадров. Сущность теории «человеческого капитала». Инвестиции в «человеческий капитал». Ценность кадров как носителей «человеческого капитала». Моральный и физический износ «человеческого капитала».

Профессиональный потенциал современного российского общества. Социальный заказ на профессиональные кадры. Федеральный закон «Об образовании» и современная образовательная политика государства.

Система государственных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере управления образованием. Их полномочия и роль в формировании и реализации государственной кадровой политики.

Современная организация системы образования в России. Влияние Болонского и Копенгагенского процессов на политику государства в сфере образования. Уровни образования и направления подготовки. Система дошкольного и общего среднего образования. Среднее профессиональное и высшее образование. Подготовка кадров высшей квалификации. Система дополнительного профессионального образования.

Профессиональные и федеральные государственные образовательные стандарты как специфические инструменты управления качеством образования. Государственные программы и проекты в сфере образования. Состояние и подготовка кадров для сферы образования.

#### **Тема 7. Управление занятостью и трудовая миграция в системе государственной кадровой политики**

Определение и социально-экономическая сущность занятости. Понятие занятости, его содержание и структура. Правовые основы занятости населения в России. Экономически активное и экономически неактивное население на рынке труда. Критерии отнесения граждан к занятым в соответствии с методологией Международной Организации Труда (МОТ) и с законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации». Классификация видов (форм) занятости. Показатели занятости населения. Роль государственных органов, профсоюзов и работодателей в решении проблем занятости населения. Государственная политика занятости (государственные программы и проекты). Полномочия органов местного самоуправления в решении вопросов занятости населения муниципального образования. Эффективная и неполная занятость. Социально-экономическая сущность безработицы. Критерии отнесения граждан к безработным по методологии МОТ. Виды безработицы. Статус безработного. Особенности и причины возникновения безработицы в России.

Современные оценки рынка труда в России. Интернационализация и глобализация рынка труда. Мировой рынок труда в современных условиях. Трудовая миграция и трудовая мобильность. Миграционные потоки как механизм государственной кадровой политики. Особенности трудовой миграции в России. Проблемы трудовой миграции.

## Методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1	Понятия, виды и основные элементы государственной кадровой политики	Конспектирование источников Устный/письменный ответ на вопросы Тестирование
Тема 2	Кадры как объект государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Письменное задание, Тестирование
Тема 3	Основные субъекты и уровни государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Письменное задание, Тестирование
Тема 4.	Механизмы реализации государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Письменное задание, Тестирование
Тема 5	Государственная кадровая политика в сфере государственной гражданской и муниципальной службе.	Устный/письменный ответ на вопросы Тестирование
Тема 6	Роль образования в осуществлении государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Тестирование
Тема 7	Управление занятостью и трудовая миграция в системе государственной кадровой политики	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном вид Тестирование

### Основная литература

1. Волкова, В. В. Государственная служба [Электронный ресурс] : учеб. пособие / В. В. Волкова, А. А. Сапфинова. - Электрон. дан. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 207 с. - (Экзамен). - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114695>, требуется авторизация (дата обращения :14.01.2020). - Загл. с экрана.
2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Е. В. Охотский, А. В. Кочетков, Г. А. Сульдина [и др.] ; под общ. ред. Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2020. — 409 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07946-3. — URL: <https://urait.ru/bcode/450217> (дата обращения: 13.11.2020). – Режим доступа: электрон.-библ. система «Юрайт», требуется авторизация.
3. Меньшова, В. Н. Организация государственной и муниципальной службы : учеб. пособие для студентов всех форм обучения / В. Н. Меньшова ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т упр. - фил. РАНХиГС. - 3-е изд., перераб. и доп. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2015. - 291 с. – То же [Электронный ресурс]. -Доступ из Б-ки электрон. изданий / Сиб. Ин-т упр. – филиал РАНХиГС. - Режим доступа : <http://www.saranet.ru>, требуется авторизация (дата обращения : 11.01.2020). - Загл. с экрана.
4. Новокрещенов, А. В. Государственная кадровая политика : учеб. пособие для студентов всех форм обучения / А. В. Новокрещенов ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т упр. - 2-е изд., перераб. и доп. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2016. - 197 с. - То же [Электронный ресурс]. - Доступ из Б-ки электрон. изданий / Сиб. ин-т упр. - филиал РАНХиГС. – Режим доступа : <http://www.saranet.ru>, требуется авторизация. – Загл. с экрана.
5. Черепанов, В. В. Основы государственной службы и кадровой политики [Электронный ресурс] : учебник / В. В. Черепанов. - 2-е изд., перераб. и доп. – Электрон. дан. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 679 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. – Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116626>, требуется авторизация. — Загл. с экрана.