

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ  
КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ  
ОРГАНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ  
ВЛАСТИ В РОССИИ**

Б1.В.09

краткое наименование дисциплины - не устанавливается

по направлению 40.03.01 Юриспруденция

по направлению подготовки: «Государственно-правовой»

квалификация выпускника: Бакалавр

формы обучения: очная

Год набора – 2021

**Автор–составитель:**

Канд.юрид.наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права

Н.В.Кулешова

Новосибирск, 2021

### **1. Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенции в области конституционно-правового регулирования общественных отношений.

### **2. План курса:**

#### **Тема 1. Теоретико-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации**

Понятие публичной власти. Принципы организации публичной власти в РФ. Конституционная реформа и ее роль в закреплении основ публичной власти. Модель публичной власти в РФ. Исторические формы публичной власти. Публичная власть как социальный феномен. Понятие, элементы и основные конституционно-правовые характеристики системы органов публичной власти в Российской Федерации. Понятие и основные признаки (черты) правового положения органа публичной власти. Особенности правового положения органов местного самоуправления.

Основные конституционно-правовые принципы организации и деятельности органов публичной власти в Российской Федерации. Принцип разделения властей — основа их построения и функционирования. Единство публичной власти. Разграничение компетенции (предметов ведения и полномочий) между подсистемами и органами в системе публичной власти. Самостоятельность органов публичной власти в пределах собственной компетенции. Принцип народовласти. Принцип экономических основ организации публичной власти. Принцип федеративного устройств в системе публичной власти. Принцип суверенитета в системе органов публичной власти. Специальные и частные принципы построения публичной власти в РФ.

Совершенствование системы органов публичной власти в Российской Федерации в соответствии с российской конституционно-правовой моделью республиканской формы правления. Основные признаки и особенности правового положения. Конституционные новеллы статуса Президента Российской Федерации в системе органов публичной власти в Российской Федерации.

#### **Тема 2. Основы правового положения законодательных (представительных) органов публичной власти в Российской Федерации**

Парламентаризм: понятие, история возрождения в России, отличительные признаки парламента и советских представительных органов власти. Правовое положение Федерального Собрание — парламента Российской Федерации. Основы правового положения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (на примере города Москвы).

Федеральное Собрание - парламент России. Его место и роль в системе органов государственной власти. Функции Парламента России. Внутренняя структура Парламента России. Принципы работы Парламента России и его палат. Сессии и пленарные заседания Государственной Думы. Парламентские слушания. Законодательный процесс и его стадии. Законодательная инициатива: порядок реализации, требования к законопроекту. Порядок реализации Советом Федерации, Правительством РФ, Президентом РФ права законодательной инициативы. Порядок дачи согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства Российской Федерации. Взаимодействие Федерального Собрания и его палат с Президентом РФ. Взаимодействие Федерального Собрания и его палат с Правительством РФ. Взаимодействие Федерального Собрания РФ с федеральными органами судебной власти. Международные связи Государственной Думы и Совета Федерации. Двухстороннее межпарламентское сотрудничество. Правовые основы контрольной деятельности российского парламента и парламентов субъектов РФ.

Понятие и функции парламентов субъектов Российской Федерации как органов публичной власти. Структура парламентов в субъектах РФ. Специфика внутренней структуры парламентов в отдельных субъектах Российской Федерации (на примере г. Москва). Комитеты и комиссии парламентов в субъектах РФ. Депутатские объединения в парламентах субъектов РФ. Организационно-правовые формы работы парламентов в субъектах РФ. Организация работы парламентов в субъектах РФ.

#### **Тема 3. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (местная администрация)**

Понятие и признаки органа исполнительной власти. Виды органов исполнительной власти. Содержание конституционно-правового статуса органа исполнительной власти как органов публичной власти. Правительство Российской Федерации: принципы организации, компетенция, состав и порядок формирования. Центральные и территориальные федеральные органы исполнительной власти и принципы организации работы. Основы правового положения Правительства Российской Федерации — высшего органа исполнительной власти в Российской Федерации. Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Элементы правового статуса органа исполнительной власти. Цели, функции, полномочия, ответственность и организация работы органов исполнительной власти в современных условиях. Характеристика федеральных органов исполнительной власти в РФ. Административно-правовой статус Правительства РФ, правовые основы его организации и деятельности. Компетенция Правительства РФ, полномочия в конкретных сферах государственного управления.

Федеральные органы исполнительной власти в РФ, критерии их классификации. Федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства. Функции вышеназванных федеральных органов исполнительной власти. Характеристика выполняемых ими полномочий. Административные регламенты.

Анализ изменений, внесенных в ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в свете конституционных поправок 2020. Высшее должностное лицо субъекта РФ: компетенция, полномочия и условия их досрочного прекращения. Органы публичной власти в субъектах РФ: принципы организации. Конституционно-правовые принципы, гарантии и конституционно-правовая ответственность органов публичной власти и должностных лиц. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на примере города Москвы).

Конституционно-правовые основы управленческой деятельности в системе местного самоуправления. Главы муниципальных образований и исполнительные органы местного самоуправления: статус, гарантии, ответственность. Местное самоуправление – одна из основ конституционного строя Российской Федерации. Принцип децентрализации власти и местного самоуправления, как органов публичной власти. Организационная и функциональная самостоятельность местного самоуправления в системе органов публичной власти. Местное самоуправление как элемент гражданского общества. Право населения на осуществление местного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия и как специфический вид социального управления в системе публичной власти. Конституционные гарантии осуществления местного самоуправления в РФ, как органа публичной власти. Основные признаки правового положения местной администрации и других исполнительно-распорядительных органов. Представительный орган муниципального образования.

#### **Тема 4. Конституционно-правовые основы организации и деятельности главы государства, органов судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации**

Президент Российской Федерации и публичная власть. Правовой статус Президента РФ как главы государства. Выполнение Президентом РФ важнейших государственных функций в сфере государственного управления. Характеристика полномочий Президента РФ, имеющих отношение к деятельности государственных органов власти. Организационные, распорядительные и коллизионные полномочия Президента РФ в сфере организации публичной власти. Указы Президента РФ о системе и структуре федеральных органов исполнительной власти.

Конституционные основы и принципы судебной власти в Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации — высший судебный орган конституционного контроля. Конституционные основы становления и развития конституционной (уставной) юстиции в субъектах Российской Федерации. Охрана конституции и общий конституционный контроль. Судебный конституционный контроль: понятие, модели, виды. Конституционный Суд как орган государственной власти. Конституционный Суд как орган судебной власти. Юрисдикционный характер деятельности по осуществлению правосудия; понятие и значение ее процессуальной формы; юридическая сила выносимых судом актов; обеспечение их исполнения принудительной силой государства. Принципы правосудия и статус судей. Международные стандарты независимого и справедливого правосудия. Федеральные суды и мировые судьи субъектов федерации в системе судов общей юрисдикции. Верховные суды республик, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономного округа; состав, структура и

полномочия. Военные суды, их место в судебной системе Российской Федерации. Дела, подсудные военным судам Российской Федерации. Мировые судьи.

Конституционные основы правового положения органов прокуратуры в Российской Федерации. Развитие системы органов публичной власти в Российской Федерации: понятие, конституционные основы и направления. Конституционно-правовые основы обеспечения открытости, гласность деятельности органов публичной власти и оценки её результатов. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ. Система органов прокуратуры. Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура и компетенция. Прокуратуры субъектов Российской Федерации, их структура и полномочия. Основные направления деятельности прокуратуры как органа публичной власти. Понятие и виды прокурорского надзора. Надзор за исполнением законов.

Основные направления развития, повышения эффективности и результативности государственной гражданской и муниципальной службы.

### 3.Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

№ п/п	тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
1.	Теоретико-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации	О; ПЗ
2.	Основы правового положения законодательных (представительных) органов публичной власти в Российской Федерации	О; ПЗ
3.	Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (местная администрация)	О; ПЗ
4.	Конституционно-правовые основы организации и деятельности главы государства, органов судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации	О; ПЗ

#### Форма промежуточной аттестации – экзамен

#### 4.Основная литература

1. Грачев, Н. И. Территориальная организация публичной власти : учебное пособие для вузов / Н. И. Грачев. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 483 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11801-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/475912> (дата обращения: 08.07.2021).

2. Организация государственной власти в России и зарубежных странах. Учебно-методический комплекс : учебно-методическое пособие / Авакьян С.А., ред. — Москва : Юстицинформ, 2014. — 692 с. — ISBN 978-5-7205-1262-0. — URL: <https://book.ru/book/920886> (дата обращения: 08.07.2021).

3. Писарев, А.Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в РФ : учебное пособие / Писарев А.Н. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2018. — 300 с. — ISBN 978-5-93916-666-9. — URL: <https://book.ru/book/930986> (дата обращения: 08.07.2021).

4. Система органов государственной власти России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Политология», «Государственное и муниципальное управление» / Б.Н. Габричидзе [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 479 с. — ISBN 978-5-238-02419-6. Режим доступа: <https://www-iprbookshop-ru.ezproxy.ranepa.ru:2443/epd-reader?publicationId=109217>

5. Система органов публичной власти. Сборник научных работ. Том III : научное издание / сост., отв. ред. Комарова В.В., Невинский В.В., Осавелюк А.М. — Москва : Проспект, 2018. — 344 с. — ISBN 978-5-998-80576-9. — URL: <https://book.ru/book/937499> (дата обращения: 08.07.2021).

6. Современные проблемы организации публичной власти : монография / Авакьян С.А., ред. — Москва: Юстицинформ, 2019. — 596 с. — ISBN 978-5-7205-1260-6. — URL: <https://book.ru/book/920887>