

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Юридический факультет  
Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ**

**ОСНОВЫ НОРМОТВОРЧЕСТВА**

(Б1.Б.24)

**не устанавливается**

*краткое наименование дисциплины*

по специальности

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

специализация: «Государственно-правовая»

квалификация выпускника: Юрист

форма обучения: очная, заочная

Год набора - 2020

**Авторы–составители:**

Канд.юрид.наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права

А.В. Сигарев

Новосибирск, 2019 г.

## **1. Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенции в области нормотворческой деятельности

## **2. План курса:**

### **Раздел 1. Теоретические основы нормотворческой деятельности**

#### *Тема 1.1. Понятие и принципы нормотворчества*

Понятие нормотворчества. Основные черты нормотворчества. Принципы нормотворчества. Цели нормотворчества. Факторы нормотворчества.

Классификация нормотворчества. Виды нормотворчества. Формы нормотворчества: законотворчество, подзаконное нормотворчество, нормотворчество местного самоуправления, непосредственное нормотворчество, локальное нормотворчество, договорное нормотворчество.

Содержание нормотворчества. Субъекты нормотворчества. Объекты нормотворчества. Организационно-правовое и техническое обеспечение нормотворчества.

#### *Тема 1.2. Система нормативных правовых актов*

Понятие и признаки нормативного акта. Система и виды нормативных актов. Закон: понятие, виды и общая характеристика. Нормативные акты главы государства.

Нормативные акты органов законодательной власти. Нормативные акты органов исполнительной власти. Нормативные акты иных органов государственной власти.

Нормативные акты местного самоуправления. Локальные нормативные акты.

Международно-правовые акты. Нормативный договор.

Понятие систематизации нормативных актов. Виды систематизации нормативных актов.

Понятие, содержание и виды инкорпорации нормативных актов. Консолидация как вид систематизации нормативных актов. Кодификация: понятие, черты и виды. Особенности кодификации современного российского законодательства. Учет нормативных актов.

Правовые классификаторы.

#### *Тема 1.3. Основные этапы и стадии нормотворческого процесса*

Понятие нормотворческого процесса. Стадии нормотворческого процесса. Изучение, анализ общественных явлений и процессов, выявление потребности нормативной регламентации. Определение вида органов, субъектов, правомочных принять нормативные решения, и вида нормативного акта. Принятие решения о подготовке нормативного акта. Разработка концепции, идеи, анализа будущего нормативного акта.

Подготовка проекта нормативного акта. Предварительное рассмотрение проекта нормативного акта. Общественное обсуждение проекта нормативного акта как факультативная стадия. Официальное рассмотрение проекта нормативного акта

соответствующим органом с соблюдением необходимых процедур. Принятие нормативного акта, его оформление подписание, обнародование (опубликование) и вступление в законную силу. Нормотворческие ошибки: понятие и типология.

### **Раздел 2. Виды нормотворчества**

#### *Тема 2.1. Законотворчество органов государственной власти*

Понятие, признаки и виды законотворчества органов государственной власти.

Законопроект. Подготовительный этап работы над законопроектом: понятие, цели, принципы, динамика. Планирование законопроектных работ. Организация законопроектных работ. Обсуждение и согласование законопроектов. Требования к законопроектам, вносимым в законодательный орган.

Законодательный процесс: понятие и стадии.

Законодательная инициатива: понятие и содержание. Субъекты права законодательной инициативы. Предварительное рассмотрение законопроекта.  
Рассмотрение проекта федерального закона заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Чтения: понятие, виды, содержание.  
Принятие решения по законопроекту.  
Рассмотрение федерального закона в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.  
Особенности внесения поправок в Конституцию Российской Федерации, принятия федеральных конституционных законов и федеральных законов о бюджете.  
Парламентские согласительные процедуры.  
Подписание федерального закона Президентом Российской Федерации. Отклонение федерального закона Президентом Российской Федерации. Опубликование и вступление в силу федеральных законов.  
Особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации. Участие субъектов Российской Федерации в федеральном законотворчестве. Планирование законодательской деятельности.

### *Тема 2.2. Нормотворчество органов исполнительной власти*

Подзаконное нормотворчество федеральных органов государственной власти.  
Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации: понятие, признаки и виды. Юридическая природа и содержание нормативных актов Президента Российской Федерации. Подготовка, принятие, опубликование и вступление в силу нормативных актов Президента Российской Федерации.  
Нормативные акты палат Федерального Собрания Российской Федерации: понятие, виды, порядок подготовки и принятия.  
Нормативные акты Правительства Российской Федерации: понятие, содержание и виды. Подготовка, принятие, опубликование и вступление в силу нормативных актов Правительства Российской Федерации.  
Нормативные акты иных федеральных органов государственной власти: понятие, содержание и виды. Подготовка и принятие нормативных актов федеральных органов государственной власти. Юридическая сила подзаконных нормативных актов федеральных органов государственной власти.  
Подзаконное нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации.  
Нормативные акты глав субъектов Российской Федерации и глав администраций субъектов Российской Федерации: понятие и виды. Особенности подготовки, принятия и вступления в силу нормативных актов глав субъектов Российской Федерации и глав администраций субъектов Российской Федерации.  
Нормативные акты правительств, отраслевых и функциональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Особенности подготовки, принятия и вступления в силу нормативных актов правительств, отраслевых и функциональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### *Тема 2.3. Нормотворчество органов местного самоуправления*

Правовая природа и виды нормативных актов местного самоуправления. Особенности подготовки, принятия и вступления в силу нормативных актов местного самоуправления. Юридическая сила нормативных актов местного самоуправления.

### *Тема 2.4. Локальные нормативные акты*

Локальное нормотворчество организаций. Подготовка, принятие и юридическая сила локальных нормативных актов.

### Раздел 3. Юридическая техника и правовая экспертиза

#### Тема 3.1. Общие правила юридической техники. Культура нормотворчества

Требования, предъявляемые к структуре и содержанию проектов нормативных правовых актов.

Общие требования, предъявляемые к оформлению проектов нормативных правовых актов.

Требования, предъявляемые к оформлению сносок и примечаний в проектах нормативных правовых актов, а также к оформлению приложений к ним.

Оформление проектов нормативных правовых актов по внесению изменений и дополнений в ранее изданные нормативные правовые акты органов внутренних дел, признанию нормативных правовых актов утратившими силу (неприменяемыми). Культура нормотворчества.

#### Тема 3.2. Правовая экспертиза нормативного акта

Понятие экспертизы нормативного акта. Принципы проведения экспертизы нормативного акта. Виды экспертиз нормативного акта: первичная и повторная. Субъекты экспертной деятельности. Содержание экспертизы нормативного акта. Правовая экспертиза нормативного акта. Специализированная экспертиза нормативного акта. Результаты экспертизы нормативного акта.

#### 1. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1</b>	<b>Теоретические основы нормотворческой деятельности</b>	
Тема 1.1	Понятие и принципы нормотворчества	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.2	Система нормативных правовых актов	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.3	Основные этапы и стадии нормотворческого процесса	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
<b>Раздел 2</b>	<b>Виды нормотворчества</b>	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.1	Законотворчество органов государственной власти	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.2	Нормотворчество органов исполнительной власти	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на

		бумажном носителе
Тема 2.3	Нормотворчество органов местного самоуправления	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.4.	Локальные нормативные акты	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
<b>Раздел 3</b>	<b>Юридическая техника и правовая экспертиза</b>	
Тема 3.1	Общие правила юридической техники. Культура нормотворчества	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 3.2	Правовая экспертиза нормативного акта	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Выполнение контрольной работы по всему курсу		Письменное выполнение контрольной работы в виде реферата

### Форма промежуточной аттестации – экзамен

#### 4. Основная литература

1. Нестеренко, И. А. Правотворчество в Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / И. А. Нестеренко. - Электрон. дан. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 271 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116674>, требуется авторизация (дата обращения : 19.08.16). – Загл. с экрана.
2. Чухвичев, Д. В. Законодательная техника [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Д. В. Чухвичев. - Электрон. дан. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 415 с. - Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/52034>, требуется авторизация (дата обращения : 19.08.16). – Загл. с экрана.