

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Юридический факультет

Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ  
(Б1.В.ДВ.4.2)**

**КПРУНОПВ**  
*краткое наименование дисциплины*

по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция  
направленность (профиль): «Государственно-правовой»

квалификация выпускника: Бакалавр

формы обучения: очная, очно-заочная, заочная

Год набора – 2020

**Автор – составитель:**

Канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права

Кулешова Наталья Викторовна

Новосибирск, 2019 г.

### **1. Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенции в области правового участия населения в осуществлении публичной власти.

### **2. План курса:**

#### Раздел 1. Теоретико-правовые основы народовластия

##### Тема 1.1. Понятие публичной власти

Понятие «публичная власть» в российской правовой науке (определения сформулированы в научных работах С.А. Авакьяна, В.Е. Чиркина, А.Н. Костюкова, А.В. Безрукова и др.).

Соотношение терминов «публичная власть» и «народовластие».

Уровни публичной власти в федеративных и унитарных государствах.

Государственная власть. Понятие. Признаки.

Единство системы государственной власти.

Муниципальная власть. Понятие. Признаки.

Двойственная правовая природа муниципальной власти.

Конституционные принципы взаимодействия государственного и муниципального уровня публичной власти.

Развитие теоретических подходов к публичной власти в решениях и правовых позициях Конституционного Суда РФ

##### Тема 1.2. Формы реализации публичной власти

Понятие «формы реализации публичной власти» в отечественной правовой науке.

Соотношение терминов «формы реализации публичной власти» и «правовые формы реализации функций государства».

Непосредственная форма реализации публичной власти.

Опосредованная форма реализации публичной власти

Консультативное участие населения в осуществлении публичной власти. Виды.

Консультативные формы непосредственного народовластия в механизме осуществления государственной власти и местного самоуправления. Их цели и задачи.

##### Тема 1.3. Конституционно- правовые основы народовластия в Российской Федерации

Закрепление в Конституции РФ 1993 г. форм народовластия.

Непосредственная демократия – конституционная форма народовластия в РФ.

Её признаки и отличия от иных институтов демократии.

Социальная ценность прямого народовластия.

Субъекты форм непосредственной демократии.

Представительная демократия.

#### Раздел 2. Участие граждан РФ в осуществлении публичной власти – неотъемлемая часть элемента их правового статуса

##### Тема 2.1. Участие граждан РФ в осуществлении публичной власти в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина

Система конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Политические права и свободы граждан. Виды. Значение.

Содержание конституционного права граждан РФ участвовать в осуществлении публичной власти.

Конституционные гарантии реализации права граждан РФ на участие в осуществлении публичной власти.

Тема 2.2. Проблемы правового регулирования и механизма реализации права граждан РФ на проведение публичных мероприятий

Становление института публичных мероприятий в России.

Международные стандарты в сфере регулирования права на проведение публичного мероприятия.

Митинги, шествия, демонстрации, пикетирования – консультативная форма непосредственного народовластия.

Понятие, содержание публичных мероприятий. Критерии отграничения публичных мероприятий от иных форм гражданской активности.

Формы осуществления публичных мероприятий в российском законодательстве. Общая характеристика.

Раздел 3. Правовое регулирование и проблемы реализации участия населения в осуществлении публичной власти

Тема 3.1. Прямое участие граждан в формировании системы публичной власти. Институт выборов в отечественном конституционном праве

Этапы становления института выборов в отечественном праве (с декабря 1993 г. по настоящее время).

Нормативное правовое регулирование выборов в РФ на современном этапе. Закрепление в конституционном законодательстве РФ международных стандартов и принципов выборов. Место выборов в механизме реализации народного представительства; понятие выборов, их виды и функции.

Социально-политическое значение выборов. Выборы как один из способов легитимации публичной власти.

Гарантии права на выборы и механизм его реализации.

Тема 3.2. Институт отзыва депутата, выборного должностного лица государственной власти и местного самоуправления

Институт отзыва – императивная форма непосредственного народовластия.

Отзыв – мера конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности.

Нормативное правовое регулирование института отзыва выборного должностного лица государственной власти и местного самоуправления с учетом положений Европейской Хартии местного самоуправления и правовых позиций Конституционного Суда РФ.

Конструкция отзыва выборного должностного лица местного самоуправления по федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Тема 3.3. Прямое правотворчество граждан. Институт референдума (опыт России и зарубежных стран)

Становление института референдума в России.

Понятие референдума и его конституционно-правовая природа. Предмет референдума.

Виды референдума. Критерии их классификации (в зависимости от предмета референдума, по характеру юридической силы решения, принятого на референдуме, по территориальному принципу,

Механизма реализации права граждан РФ на участие в референдуме (стадии).

Референдум как инструмент демократизации правотворчества.

Опыт зарубежных стран проведения референдумов (Великобритания 5 мая 2011 г., Швейцария 29 ноября 2009 г., сентябрь 2010 г. и др.).

Опыт проведения референдума в субъектах РФ, муниципальных образованиях.

Тема 3.4. Народная правотворческая инициатива (опыт субъектов Российской Федерации)

Институт народной правотворческой инициативы. Понятие. Предмет. Содержание.

Теоретические подходы к понятию «народная правотворческая инициатива» в отечественной юридической науке (А.Н. Кокотов, В.В. Комарова, С.А. Авакьян, Е.С. Шугрина и др.). Соотношение понятий «народная правотворческая инициатива», «правотворческая инициатива граждан», «гражданская законодательная инициатива».

Субъекты народной правотворческой инициативы.

Нормативное правовое регулирование института народной правотворческой инициативы законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Механизм реализации правотворческой инициативы граждан (муниципальный уровень).

Отграничение народной правотворческой инициативы от обращений граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Отграничение народной правотворческой инициативы от референдума.

Тема 3.5. Институт собраний и схода граждан

Становление института собраний и схода граждан в России.

Собрания (сходы) членов общин малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Сход граждан как форма осуществления местного самоуправления на уровне муниципального образования.

Тема 3.6. Консультативная демократия. Эволюция института публичных слушаний в России.

Консультативная демократия как диалог публичной власти и общества. Понятие. Точки зрения ученых относительно правовой природы консультативной демократии (Е.С. Шугрина, В.В. Комарова, С.Г. Соловьев, М.А. Очеретина, Л.А. Нудненко и др.).

Становление института публичных слушаний в России.

Публичные слушания – комплексный правовой институт, вбирающий в себя правовые нормы муниципального, экологического, земельного права, бюджетного права,

градостроительного законодательства.

Нормативное правовое регулирование института публичных слушаний (федеральный уровень, уровень субъекта РФ, муниципального образования).

Понятие. Цели. Предмет публичных слушаний.

Публичные слушания как стадия правотворческого процесса (обязательная или факультативная). Стадии правотворчества (общая характеристика).

Участники публичных слушаний, проводимых в муниципальном образовании.

Правовая регламентация стадий публичных слушаний (муниципальный уровень).

Проблемы реализации права населения на участие в публичных слушаниях.

### Тема 3.7. Общественные обсуждения

Общественные обсуждения. Понятие. Цели. Предмет.

Участники общественных обсуждений.

Отграничение общественных обсуждений от публичных слушаний.

Участники общественного обсуждения.

Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов при проведении оценки регулирующего воздействия.

Правовая регламентация процедуры проведения общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

### Тема 3.8. Территориальное общественное самоуправление как институт гражданского участия

Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Понятие. Признаки.

Отграничение ТОС от иных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Участники ТОС.

Нормативное правовое регулирование института ТОС в России.

Правовое положение ТОС.

Механизм реализации права жителей муниципального образования на осуществление территориального общественного самоуправления.

Создание ТОС (стадии).

Органы ТОС. Виды. Полномочия.

### Тема 3.9. Обращения граждан как форма взаимодействия органов публичной власти с населением

Становление конституционно- правового института обращений граждан в России.

Нормативное правовое регулирование института обращений граждан.

Субъекты института обращений граждан.

Виды обращений. Классификация.

Электронные формы подачи обращений.

Порядок рассмотрения и разрешения обращений граждан (стадии).

Порядок рассмотрения отдельных видов обращений (к Уполномоченному по правам человека, в Прокуратуру РФ, в Конституционный суд РФ и др. ).

Ответственность за нарушение прав граждан на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам (уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая).

Раздел 4. Механизм охраны и защиты права на участие граждан РФ в осуществлении публичной власти

Тема 4.1. Система гарантий народовластия

Понятие «гарантии народовластия» в отечественной правовой науке (Л.А. Нудненко, Е.С. Шугрина и др.).

Социально-политические гарантии народовластия.

Специальные правовые (юридические) гарантии народовластия.

Конституционные гарантии народовластия в РФ.

Судебные гарантии народовластия.

Конституционный Суд РФ - гарант народовластия в России.

Защита прав и свобод граждан РФ и их объединений в сфере осуществления непосредственного народовластия органами конституционного правосудия.

Решения Конституционного Суда РФ по вопросам обеспечения деятельности органов местного самоуправления в соответствии с Конституцией РФ.

Юридическая ответственность в системе гарантий народовластия.

Тема 4.2. Пределы ограничения права на участие в осуществлении публичной власти в РФ

Правовое ограничение. Понятие. Виды.

Правомерные ограничения прав и законных интересов организаторов и участников публичных мероприятий.

Ограничения права на публичные мероприятия при использовании специально отведенных или приспособленных мест.

## 1. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Для проведения занятий по очной, очно-заочной, заочной форме обучения

№ п/п	тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
Модуль (раздел) 1	<b>ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАРОДОВЛАСТΙΑ</b>	
Тема 1.1	Понятие публичной власти	Устный опрос Письменное задание
Тема 1.2.	Формы реализации публичной власти	Устный опрос

		Письменное задание
Тема 1.3.	Конституционно- правовые основы народовластия в Российской Федерации	Устный опрос Письменное задание
<b>Модуль (раздел) 2</b>	<b>УЧАСТИЕ ГРАЖДАН РФ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ – НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ЭЛЕМЕНТА ИХ ПРАВОВОГО СТАТУСА</b>	
Тема 2.1	Участие граждан РФ в осуществлении публичной власти в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина	Устный опрос Письменное задание
Тема 2.2.	Проблемы правового регулирования и механизма реализации права граждан РФ на проведение публичных мероприятий	Устный опрос Письменное задание
<b>Модуль (раздел) 3</b>	<b>ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ</b>	
Тема 3.1.	Прямое участие граждан в формировании системы публичной власти. Институт выборов в отечественном конституционном праве	Устный опрос Письменное задание
Тема 3.2.	Институт отзыва депутата, выборного должностного лица государственной власти и местного самоуправления	Устный опрос Письменное задание
Тема 3.3.	Прямое правотворчество граждан. Институт референдума (опыт России и зарубежных стран)	Устный опрос Письменное задание
Тема 3.4.	Народная правотворческая инициатива (опыт субъектов Российской Федерации)	Устный опрос Письменное задание
Тема 3.5.	Институт собраний и схода граждан	Устный опрос Письменное задание
Тема 3.6.	Консультативная демократия. Эволюция института публичных слушаний в России.	Устный опрос Письменное задание
Тема 3.7.	Общественные обсуждения.	Устный опрос Письменное задание
Тема 3.8.	Территориальное общественное самоуправление как институт гражданского участия	Устный опрос Письменное задание
Тема 3.9.	Обращения граждан как форма взаимодействия органов публичной власти с населением	Устный опрос Письменное задание
<b>Модуль (раздел) 4</b>	<b>МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ПРАВА НА УЧАСТИЕ ГРАЖДАН РФ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ</b>	

Тема 4.1.	Система гарантий народовластия.	Устный опрос Письменное задание
Тема 4.2.	Пределы ограничения права на участие в осуществлении публичной власти в РФ	Устный опрос Письменное задание

### Форма промежуточной аттестации – зачет

#### 4. Основная литература

1. Конституционное право: Курс лекций / РАНХиГС, Сиб. ин-т упр.; сост.: В.Г. Васильев. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2018. – 228 с.

2. Макарец, А. А. Избирательное право и процесс : учеб. пособие для студентов всех форм обучения по направлению 40.03.01 - Юриспруденция / А. А. Макарец ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т упр. - Изд. 2-е, доп. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2016. - 245 с. – [Электронный ресурс]. – Доступ из Б-ки электрон. изданий / Сиб ин-т упр. – филиал РАНХиГС. – Режим доступа : [http://siu.ranepa.ru/UMM\\_1/100261/Макарец\\_Избир%20право%20и%20проц\\_УП.pdf](http://siu.ranepa.ru/UMM_1/100261/Макарец_Избир%20право%20и%20проц_УП.pdf), требуется авторизация. – Загл. с экрана.

3. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 456 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-08218-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/431106> (дата обращения: 23.09.2019).

4. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03347-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/431120> (дата обращения: 23.09.2019).