

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Юридический факультет  
Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

(Б1.В.ОД.7)

**АПД ОИВ**

*краткое наименование дисциплины*

по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция  
направленность (профиль): «Государственно-правовой»

квалификация выпускника: Бакалавр

формы обучения: очная, очно-заочная, заочная

Год набора – 2020

**Автор – составитель:**

Доцент кафедры конституционного и муниципального права, канд. юрид. наук  
Н.Т. Леоненко

Новосибирск, 2019 г.

## **1. Цель освоения дисциплины:**

Сформировать компетенцию в области способности совершать профессиональные действия, связанные с подготовкой юридических документов.

## **2. План курса:**

**Раздел 1. Введение в учебную дисциплину «Административно-правовая деятельность органов исполнительной власти»**

**Тема 1.1.** Предмет, задачи и система учебной дисциплины

Учебная дисциплина «Административно-правовая деятельность органов исполнительной власти»: цель и задачи, структура. Соотношение учебной дисциплины «Административно-правовая деятельность органов исполнительной власти» со смежными дисциплинами. Административно-правовая деятельность органов исполнительной власти как составная часть административного права. Предмет административного права: проблемы определения. Метод административно-правового регулирования и административно-правовая деятельность органов исполнительной власти.

**Тема 1.2.** Понятие, принципы и система административно-правовой деятельности органов исполнительной власти

Понятие административно-правовой деятельности органов исполнительной власти. Административно-правовая деятельность и административные правоотношения. Административная власть и исполнительная власть: общее и особенное. Административно-правовая деятельность органов исполнительной власти и государственное управление: проблемы соотношения. Административно-правовая деятельность как исполнительно-распорядительная деятельность публичных субъектов. Принципы функционирования исполнительной власти в Российской Федерации. Принципы административно-правовой деятельности органов исполнительной власти в доктринах и законодательстве зарубежных государств: проблемы унификации с российской наукой и практикой. Административная деятельность в сфере законодательной и судебной властей.

**Тема 1.3.** Понятие и классификация субъектов государственного управления

Понятие субъекта права: теоретико-правовой и административно-правовой уровни. Классификации субъектов административного права. Властные и невластные субъекты административного права. Соотношение категорий «власть» и «подчинение»: административно-правовой аспект. Классификация органов исполнительной власти.

Административно-правовой статус органа исполнительной власти: понятие, соотношение понятий «правовой статус» и «правовое положение». Элементы административно-правового статуса органа исполнительной власти. Положения, определяющие статус федеральных органов исполнительной власти: понятие, структура, современные проблемы нормативно-правового закрепления элементов их административно-правового статуса. Особенности административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Системы взаимодействия различных федеральных органов исполнительной власти: вертикальное и горизонтальное.

Системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: понятие, типы. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: соотношение политических и административно-правовых полномочий. Проблемы административной деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Правовое положение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Тема 1.4.** Государственная служба и государственные служащие (федеральный и региональный уровни)

Государственная служба как способ осуществления административной деятельности органов исполнительной власти. Понятие государственной службы

Российской Федерации. Источники правового регулирования государственно-служебных отношений: проблемы формирования нормативно-правовой базы. Виды государственной службы. Открытый и закрытый типы государственной службы. Прозрачность государственной службы Российской Федерации и открытость административной деятельности органов исполнительной власти: административно-правовые аспекты. Административно-правовой статус федеральных государственных служащих: правосубъектность, права, обязанности, юридические гарантии.

Государственная гражданская служба в субъектах Российской Федерации: особенности нормативного правового регулирования. Соотношение с различными видами федеральной государственной службой. Правовое положение государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

## ***Раздел 2. Формы и методы административно-правовой деятельности органов исполнительной власти***

**Тема 2.1.** Понятие и классификация форм и методов административной деятельности органов исполнительной власти

Формы деятельности органов исполнительной власти и их функции как содержание административно-правовой деятельности. Соотношение формы и содержания административно-правовой деятельности органов исполнительной власти. Организационные и юридические формы административной власти. Понятие форм административно-правовой деятельности (государственного управления). Классификация форм государственного управления. Правовые и неправовые формы: понятие, проблемы соотношения.

Понятие и признаки методов государственного управления. Соотношение понятий «метод государственного управления» и «метод административно-правового регулирования». Проблема достаточности методов государственного управления в деятельности органов исполнительной власти: полнота нормативно-правового регулирования и особенности правоприменения. Классификация методов государственного управления. Традиционная триада (дуализм) методов государственного управления: убеждение, поощрение, принуждение.

### **Тема 2.2.** Акты органов исполнительной власти

Понятие акта органа исполнительной власти: наименование (акты государственного управления, акты публичной администрации, административно-правовые акты, административные акты), сущность, признаки. Правовой акт как основная форма деятельности органов исполнительной власти. Классификации актов органов исполнительной власти.

Принятие и вступление в действие акта органа государственной власти (значение темпоральных правовых норм), действие акта во времени, в пространстве и по кругу лиц. Прекращение действия акта органа исполнительной власти.

### **Тема 2.3.** Административные договоры

Понятие и признаки административного договора. Административный и публичный договор: к вопросу о соотношении понятий. Классификация административных договоров. Сравнительно-правовой анализ административного договора, гражданско-правового договора, трудового договора. Проблема рецепции гражданско-правовых конструкций в административном праве. Договоры между органами исполнительной власти. Административно-правовые договоры между органами исполнительной власти и невластными субъектами (гражданами и организациями). Проблемы и перспективы нормативно-правового закрепления административного договора как формы государственного управления в Российской Федерации.

**Тема 2.4.** Основные методы административной деятельности: убеждение, поощрение, принуждение

Понятие убеждения в деятельности органов государственного управления. Особенности применения органами исполнительной власти метода убеждения. Сфера применения

метода убеждения. Проблемы нормативного правового обеспечения метода убеждения в системе исполнительной власти на современном этапе. Соотношение целей и средств при применении органами исполнительной власти метода убеждения. Убеждение как основной метод государственного управления и PR- акции в системе исполнительной власти.

Понятие и признаки поощрения. Особенности применения органами исполнительной власти метода поощрения. Достаточность средств поощрения. Проблемы нормативно-правового регулирования поощрения как метода государственного управления. Принципы поощрения: периодичность, системность, достаточность, адресность, соразмерность содеянному, своевременность. Поощрительное производство. Классификация средств поощрения.

Понятие административного принуждения: административное или административно-правовое принуждение. Доктринальные обоснования административно-правового принуждения. Классификации мер административно-правового принуждения. Проблема административного принуждения. Соотношение принуждения с другими методами государственного управления (убеждением, поощрением).

### ***Раздел 3. Административно-процессуальная форма деятельности органов исполнительной власти***

**Тема 3.1.** Административно-правовая деятельность как вид юридического процесса

Понятие юридического процесса. Юридический и административно-правовой процесс: понятие, признаки, назначение, классификации. Различные подходы к определению административно-правового процесса. Управленческая концепция (широкий подход) административно-правового процесса. Юрисдикционная концепция (узкий подход) административно-правового процесса. Административный процесс и исполнительно-распорядительная деятельность органов исполнительной власти: проблема соотношения.

**Тема 3.2.** Административно-нормотворческий процесс

Понятие, признаки и значение административно-нормотворческого процесса. Деятельность органов исполнительной власти по изданию нормативных правовых актов (ведомственное нормотворчество). Проблемы ведомственного нормотворчества в России: история вопроса и современное состояние. Министерская реформа Александра I. Ведомственное нормотворчество в советском государстве. Проблемы нормотворчества органов исполнительной власти в условиях административной реформы.

Соотношение закона и подзаконного акта. Производство по принятию нормативных правовых актов органами исполнительной власти. Регистрация нормативных правовых актов Министерством юстиции РФ: понятие, значение, процедура. Порядок официального опубликования актов, принятых в порядке ведомственного нормотворчества. Проблема определения эффективности ведомственного нормотворчества. Подзаконное нормотворчество в субъектах Российской Федерации.

**Тема 3.3.** Административно-правонадельительный (распорядительный) процесс

Понятие, признаки и значение административно-правонадельительного (распорядительного) процесса. Субъекты административно-правонадельительной (распорядительной) деятельности: особенности их административно-правового статуса. Федеральные министерства, службы и агентства, их территориальные органы в административно-правонадельительном (распорядительном) процессе. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации как участники административно-правонадельительной (распорядительной) деятельности. Административно-правовое обеспечение прав невластных участников административно-правонадельительных (распорядительных) отношений.

**Тема 3.4.** Административно-юрисдикционный процесс

Понятие административной юрисдикции. Понятие, признаки и значение административно-юрисдикционного процесса. Деятельность органов исполнительной власти в рамках производства по делам об административных правонарушениях. Органы, полномочные возбуждать дела об административных правонарушениях. Органы, полномочные рассматривать дела об административных правонарушениях. Основные стадии административного производства.

Обжалование или опротестование постановлений по делам об административных правонарушениях. Деятельность органов государственной администрации по исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях. Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний.

#### ***Раздел 4. Обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти***

##### **Тема 4.1. Контроль и надзор за деятельностью органов исполнительной власти**

Контрольно-надзорная деятельность органов исполнительной власти. Разграничение понятий контроля и надзора в системе государственного управления. Понятие, назначение, признаки государственного контроля. Понятие, назначение, признаки административного надзора. Нормативно-правовая основа государственного контроля за деятельностью публичной администрации. Виды контроля за деятельностью публичной администрации.

Нормативно-правовая основа административного надзора. Надзорное производство: понятие, назначение, стадии и этапы. Виды административного надзора. Проблемы контрольно-надзорной деятельности органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации.

##### **Тема 4.2. Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов исполнительной власти**

Прокуратура в системе государственной власти Российской Федерации. Понятие и назначение прокурорского надзора и его соотношение с административным надзором. Функции и полномочия органов прокуратуры по осуществлению надзора за деятельностью органов исполнительной власти. Основания и порядок проведения прокурорских проверок деятельности органов исполнительной власти.

### 3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Для проведения занятий по очной, очно-заочной, заочной формам обучения

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1.</b>	<b>Введение в учебную дисциплину «Административно-правовая деятельность органов исполнительной власти»</b>	
Тема 1.1	Предмет, задачи и система учебной дисциплины	Устный/письменный ответ на вопросы
Тема 1.2	Понятие, принципы и система административно-правовой деятельности органов исполнительной власти	Устный/письменный ответ на вопросы
Тема 1.3	Понятие и классификация субъектов государственного управления	Устный/письменный ответ на вопросы Тестовые задания
Тема 1.4	Государственная служба и государственные служащие (федеральный и региональный уровни)	Устный/письменный ответ на вопросы Тестовые задания
<b>Раздел 2.</b>	<b>Формы и методы административно-правовой деятельности органов исполнительной власти</b>	
Тема 2.1	Понятие и классификация форм и методов административной деятельности органов исполнительной власти	Устный/письменный ответ на вопросы Практические задания
Тема 2.2	Акты органов исполнительной власти	Устный/письменный ответ на вопросы Тестовые задания
Тема 2.3	Административные договоры	Устный/письменный ответ на вопросы Практические задания
Тема 2.4	Основные методы административной деятельности: убеждение, поощрение, принуждение	Устный/письменный ответ на вопросы Тестовые задания
<b>Раздел 3.</b>	<b>Административно-процессуальная форма деятельности органов исполнительной власти</b>	
Тема 3.1	Административно-правовая деятельность как вид юридического процесса	Устный/письменный ответ на вопросы Тестовые задания
Тема 3.2	Административно-нормотворческий процесс	Устный/письменный ответ на вопросы Практические задания
Тема 3.3	Административно-правонаделительный (распорядительный) процесс	Устный/письменный ответ на вопросы Практические задания
Тема 3.4	Административно-юрисдикционный процесс	Устный/письменный ответ на вопросы Тестовые задания
<b>Раздел 4.</b>	<b>Обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти</b>	
Тема 4.1	Контроль и надзор за деятельностью органов исполнительной власти	Устный/письменный ответ на вопросы
Тема 4.2	Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов исполнительной власти	Устный/письменный ответ на вопросы Тестовые задания
	Выполнение контрольной работы по курсу	Письменное выполнение контрольной работы в виде реферата

Для проведения занятий по заочной форме обучения с частичным применением ЭО, ДОТ

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1.</b>	<b>Введение в учебную дисциплину</b>	

	<b>«Административно-правовая деятельность органов исполнительной власти»</b>	
Тема 1.1	Предмет, задачи и система учебной дисциплины	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
Тема 1.2	Понятие, принципы и система административно-правовой деятельности органов исполнительной власти	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
Тема 1.3	Понятие и классификация субъектов государственного управления	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
Тема 1.4	Государственная служба и государственные служащие (федеральный и региональный уровни)	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
<b>Раздел 2.</b>	<b>Формы и методы административно-правовой деятельности органов исполнительной власти</b>	
Тема 2.1	Понятие и классификация форм и методов административной деятельности органов исполнительной власти	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
Тема 2.2	Акты органов исполнительной власти	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
Тема 2.3	Административные договоры	Письменные ответы на вопросы и задания ПКЗ
Тема 2.4	Основные методы административной деятельности: убеждение, поощрение, принуждение	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
<b>Раздел 3.</b>	<b>Административно-процессуальная форма деятельности органов исполнительной власти</b>	
Тема 3.1	Административно-правовая деятельность как вид юридического процесса	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
Тема 3.2	Административно-нормотворческий процесс	Письменные ответы на вопросы и задания ПКЗ
Тема 3.3	Административно-правонаделительный (распорядительный) процесс	Письменные ответы на вопросы и задания ПКЗ
Тема 3.4	Административно-юрисдикционный процесс	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
<b>Раздел 4.</b>	<b>Обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти</b>	
Тема 4.1	Контроль и надзор за деятельностью органов исполнительной власти	Письменные ответы на вопросы электронного семинара
Тема 4.2	Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов исполнительной власти	Письменные ответы на вопросы и задания ПКЗ

### **Форма промежуточной аттестации – зачет**

#### **4. Основная литература**

1. Агапов, А. Б. Административное право [Электронный ресурс] : учеб. / А. Б. Агапов. - 9-е изд., перераб. и доп. - Электрон. дан. Москва : Юрайт, 2016. - 937 с. - Доступ из ЭБС издательства «Юрайт». - Режим доступа : <https://www.biblio-online.ru/book/861C137B-8F84-4773-B4CA-A72E4880E253>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.

2. Административное право России [Электронный ресурс] : учеб. / под ред. В. Я. Кикоть, П. И. Кононов, Н. В. Румянцев. - 6-е изд., перераб. и доп. - Электрон. дан. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 759 с. - Доступ из ЭБС «Унив. б-ка ONLINE». - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114573>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.