

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Юридический факультет
Кафедра конституционного и муниципального права

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ**

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**
(Б1.В.ОД.3)

не устанавливается

краткое наименование дисциплины

по направлению подготовки: 40.03.01 Юриспруденция
направленность (профиль): «Государственно-правовой»
квалификация выпускника: Бакалавр
формы обучения: очная, очно-заочная, заочная

Год набора – 2020

Автор–составитель:

Канд.юрид.наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права
А.В. Сигарев

Новосибирск, 2019 г.

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенции в области конституционно-правового регулирования общественных отношений.

2. План курса:

Раздел 1. Общая часть

Тема 1.1. Предмет, система, источники и метод конституционного права зарубежных стран

Понятие и предмет конституционного права и конституционного права зарубежных стран. Конституционно-правовые нормы: понятие, признаки, виды. Конституционно-правовые институты. Система конституционного права. Конституционно-правовые отношения. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений. Предмет, система и источники науки конституционного права. Отличие науки конституционного права от отрасли права и учебной дисциплины. Понятие источников конституционного права в формальном и материальном смысле. Классификация источников по различным основаниям. Действие источников конституционного права во времени и пространстве.

Тема 1.2. Конституции зарубежных стран

Понятие конституции в формальном и материальном смысле. Юридические свойства конституции. Сущность конституции: основные подходы к пониманию. Правовая охрана конституции. Конституционный контроль. Конституционное развитие: поколения конституций. Форма и структура конституции. Юридическое и политическое значение преамбулы, заключительных и переходных положений. Порядок изменения и пересмотра конституции. Толкование конституции: понятие, цели. Юридическая природа принимаемых в результате толкования актов. Функции конституции.

Тема 1.3. Правовое регулирование общественных объединений в зарубежных странах

Конституционно-правовой статус политических партий. Их признаки, формальные и содержательные. Создание (регистрация) и прекращение (ликвидация, запрет) политических партий. Место политических партий в реализации государственной власти.

Профсоюзы. Религиозные объединения. Средства массовой информации. Их конституционно-правовое регулирование и место в политической системе.

Тема 1.4. Формы правления в зарубежных странах

Понятие и элементы формы государства. Факторы, влияющие на выбор и динамику формы государства. Понятие формы правления. Многообразие форм правления и специфика их развития в отдельных странах. Монархическая форма правления: понятие, виды, закономерности эволюции. Монархии в арабских государствах. Республиканская форма правления: понятие и виды. Соотношение с государственно-правовым и политическим режимами. "Суперпрезидентская" республика латиноамериканского типа: разработка понятия, основные черты, развитие в современных условиях. Типичные и нетипичные, смешанные формы правления, закономерности возникновения и развития в современном мире.

Тема 1.5. Формы политико-территориального устройства в зарубежных странах

Понятие формы политико-территориального устройства. Политико-территориальное устройство государства и межгосударственные объединения. Виды территориальных единиц. Автономия в унитарных странах: понятие, общие черты, разновидности. Отличие федерации от конфедерации: особенности правовой природы. Федерализм и регионализм во второй половине XX века. Правовое положение субъектов федерации и федеральных территорий. Проблема суверенитета в федеративных государствах. Способы разграничения предметов ведения и компетенции в федерациях, их отражение в конституционных нормах. Проблема сепарации: конституционно-правовое регулирование и фактическое состояние.

Тема 1.6. Политический режим в зарубежных странах

Понятие политического режима. Возможности эволюции в различных социально-экономических и социально-политических условиях. Воздействие политического режима на

форму государства. Регулирование политического режима конституционным правом. Понятие государственно-правового режима, его соотношение с политическим режимом. Основные теории демократии и их применение в современном мире. Промежуточные политические режимы. Характер конституционного права при различных формах авторитарного режима.

Тема 1.7. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах

Понятие и элементы основ правового статуса личности. Соотношение правового статуса личности и его основ. Гражданство: понятие, приобретение, прекращение. Государственные органы, ведающие делами о гражданстве, их полномочия. Эволюция концепции прав человека в конституционном законодательстве. Понятие, юридические свойства и специфика реализации конституционных прав и свобод. Различие между правами и свободами. Классификация конституционных прав и свобод. Система конституционных прав, свобод и обязанностей. Личные (гражданские) права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения. Социально-экономические и социально-культурные права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения. Основные обязанности человека и гражданина. Понятие иностранного гражданина в конституционном праве. Бипатриды. Апатриды. Институт убежища.

Тема 1.8. Институты непосредственной демократии в зарубежных странах

Понятие избирательного права. Объективное и субъективное избирательное право. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем. Основные принципы субъективного избирательного права. Всеобщее, равное, прямое избирательное право. Тайное голосование: основная цель и способы осуществления. Гарантии принципов субъективного избирательного права и их реализация в современных условиях. Понятие избирательного ценза. Избирательный процесс и его основные стадии. Назначение выборов и формирование органов по их проведению. Статус кандидатов. Роль политических партий и других общественных организаций. Предвыборная агитация: понятие и способы реализации. Финансирование выборов. Определение результатов выборов и их опубликование. Контроль за подсчетом голосов. Проблемы совершенствования избирательного права и избирательной системы в условиях формирования правового государства и демократической политической системы. Референдум: понятие и сущность, конституционно-правовое регулирование. Конституционно-правовое регулирование института отзыва выборных должностных лиц.

Тема 1.9. Институт парламента в зарубежных странах

Социальное назначение и политическая роль парламента как органа народного (национального) представительства. Юридическое и фактическое положение парламента в условиях различных политических режимов. Конституционно-правовое регулирование статуса парламента. Парламентское право: понятие и значение. Истоки парламентаризма. Понятие и сущность парламентаризма. Парламент и парламентаризм.

Структура парламента. Число и порядок формирования палат парламента. Их роль и значение в деятельности парламента. Бикамерализм. Факторы, влияющие на структуру парламента.

Компетенция парламента в зависимости от формы правления: функции, полномочия, акты. Границы законодательных полномочий. Финансовая компетенция. Участие парламента в управлении посредством контроля за деятельностью правительства. Следственные комиссии и комитеты. Счетные палаты. Омбудсмены. Ратификация и денонсация международных договоров. Способы ограничения компетенции парламента.

Классификация парламентов в зависимости от структуры, объема полномочий и роли в политической системе.

Внутренняя организация палат парламента. Руководящие органы и порядок их формирования в отдельных странах. Комиссии и комитеты. Депутатские объединения (фракции, группы, клубы). Партийная дисциплина и фракционное принуждение.

Статус депутата (парламентария). Юридическая природа и содержание депутатского мандата. Индемнитет. Имунитет. Современные тенденции развития статуса парламентария.

Парламентские процедуры. Законодательный процесс и его стадии. Законодательная инициатива: понятие, виды. Обсуждение и принятие законопроекта. Санкционирование, промульгация и опубликование закона. Бюджетный процесс. Согласительные процедуры.

Вспомогательный аппарат парламента. Вспомогательные службы коллегияльных органов. Личный персонал парламентариев.

Тема 1.10. Глава государства в зарубежных странах

Понятие главы государства, его социальное назначение и политическая роль в системе органов государственной власти. Виды главы государства: единоличный (монарх, президент) и коллективный глава государства в монархии и республике. Отличие монарха от президента. Порядок замещения должности единоличного главы государства: основные системы престолонаследия и способы избрания президента.

Компетенция главы государства в условиях различных форм правления. Полномочия монарха в условиях дуалистической и парламентской монархии. Полномочия президента в условиях президентской, парламентской и смешанной республик. Порядок взаимоотношений с парламентом, правительством и государственным аппаратом. Основные полномочия главы государства по высшему представительству внутри страны и во внешних отношениях, в области личного статуса граждан (подданных). Чрезвычайные полномочия и порядок их осуществления. Право вето: понятие, разновидности. Контрассигнатура (скрепа). Акты главы государства. Ответственность главы государства.

Тема 1.11. Институт правительства в зарубежных странах

Социальное назначение и политическая роль правительства. Виды правительств. Партийное и служебное правительство. Порядок формирования правительства при различных формах правления. Партийный состав правительства. Смена правительств. Порядок отставки правительства и отдельных его членов. Внутренняя структура правительства (основные системы государственного управления). Правительство и кабинет. Компетенция правительства. Порядок взаимоотношений с главой государства и парламентом. Регламентарная власть и делегированное законодательство. Парламентская ответственность правительства. Глава правительства: юридический и фактический статус при различных формах правления.

Тема 1.12. Судебная власть в зарубежных странах

Понятие и социальная функция судебной власти. Структура судебной власти и ее разновидности. Влияние специфики правовой системы на структуру судебной власти в отдельных странах. Принципы единства и полисистемности в организации судебной власти. Конституционно-правовые принципы организации и деятельности судебных систем. Их распространение на различные ветви судебной власти. Административная юрисдикция и административная юстиция. Конституционно-правовые основы, социальное назначение и политическая роль. Судебные органы, осуществляющие функцию административной юстиции. Понятие конституционного контроля и надзора. Становление и развитие конституционного надзора и контроля. Субъекты и объекты конституционного контроля, его задачи и функции. Конституционная юрисдикция и юстиция. Виды (системы) конституционного контроля в различных странах. Органы конституционного контроля, их организация и порядок формирования. Формы (процедуры) конституционного контроля. Предварительный и последующий, абстрактный и конкретный конституционный контроль. Конституционное судопроизводство. Юридические последствия признания актов или их отдельных положений неконституционными.

Тема 1.13. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах

Основные системы государственной организации субъектов федераций. Влияние формы правления на организацию законодательной, исполнительной и судебной власти в субъектах федераций. Проблема конституционно-правового регулирования органов государственной власти субъектов федераций.

Понятие местного управления и самоуправления. Современные тенденции развития местного управления и процесс децентрализации. Основные системы местного управления. Сочетание представительной и непосредственной демократии. Формы и способы контроля со стороны центральной власти.

Раздел 2. Особенная часть

Тема 2.1. Основы конституционного права США

Конституция США 1787 года. Исторические условия принятия. Роль в конституционном развитии США. Порядок изменения и внесения поправок в конституцию. Содержание конституционных поправок. Толкование Конституции. Конституции штатов. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Билль о правах. Принцип разделения властей в конституционном механизме США. Система «сдержек и противовесов». Конгресс. Законодательный процесс. Президент. Порядок замещения должности в случае досрочной вакансии. Кабинет. Исполнительное управление. Федеральный чиновничий аппарат. Вице-президент США. Верховный Суд. Судебная система США. Американский федерализм. Правовое положение штатов, их взаимоотношения с Союзом. Федеральный округ. Зависимые территории. Административно-территориальное устройство штатов. Местное самоуправление. Системы городского самоуправления. Хартии местного самоуправления.

Тема 2.2. Основы конституционного права Великобритании

Конституция Великобритании. Источники конституционного права. Понятие общего права и права справедливости. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Гарантии прав и свобод. Судебные приказы. Парламент. Законодательный процесс, его особенности. Монарх. Эволюция прерогатив короны. Значение конституционных соглашений и судебных прецедентов в регулировании взаимоотношений монарха с парламентом и правительством. Правительство и кабинет. Правовой статус и политическая роль премьер-министра. Кабинетная система и парламентское правление. Правительственный аппарат. Административно-территориальное деление. Статус Уэльса, Шотландии, Северной Ирландии. Статус Лондона. Местное самоуправление: становление и развитие англосаксонской модели.

Тема 2.3. Основы конституционного права Франции

Этапы конституционного развития Франции. Конституция Франции 1958 г. Конституционные поправки. Регулирование взаимоотношений национального и международного права. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Роль Конституционного Совета в интерпретации объема прав и свобод. Президент. Парламент. Активное и пассивное избирательное право при выборах депутатов и сенаторов. Конституционные ограничения компетенции парламента. Законодательный процесс. Принятие обычных и органических законов, финансовых законов. Контрольные полномочия палат парламента. Правительство. Совет министров и совет кабинета. Условия и порядок осуществления делегированного законодательства. Правительственный аппарат. Конституционный совет. Административно-территориальное деление. Местное управление и самоуправление. Формы контроля центра за местным самоуправлением.

Тема 2.4. Основы конституционного права Германии

Основной закон ФРГ 1949 г. Конституционные поправки. Конституции земель. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Чрезвычайное законодательство. Бундестаг и Бундесрат: конституционный статус и фактическая роль. Правовой статус депутатов Бундестага и членов Бундесрата. Законодательный процесс. Уполномоченный бундестага по обороне. Федеральный президент. Возможность роспуска Бундестага федеральным президентом. Федеральное правительство. Конституционно-правовой статус федерального канцлера. Конструктивный вотум недоверия. Чрезвычайные полномочия. Федеральный правительственный аппарат. Федеральный конституционный суд. Конституционные суды земель. Германский федерализм. Доктрина кооперативного федерализма. Административно-территориальное устройство земель. Органы законодательной и исполнительной власти земель: ландтаги и правительства. Особенности системы органов власти Берлина, Гамбурга, Бремена. Местное управление и самоуправление в землях.

Тема 2.5. Основы конституционного права КНР

Конституция 1982 года. Исторические условия принятия, основные принципы и порядок изменения Конституции. Конституционные поправки и конституционная реформа в истории КНР. ВСНП как высший орган государственной власти КНР. Система государственной власти Китая. Правовой статус Постоянного Комитета ВСНП, Председателя КНР, Высшего Военного Совета.

Высшие органы государственного управления. Основы судебной системы. Прокуратура. Автономия и местные органы власти и общественного самоуправления.

Тема 2.6. Основы конституционного права Бразилии

Конституция 1988 года. Социально-экономические и политические предпосылки принятия, основные принципы и порядок изменения Конституции. Конституционные реформы в истории Бразилии. Национальный конгресс: порядок формирования, полномочия. Правовой статус Президента Бразилии. Кабинет министров. Основы судебной системы. Федерализм в Бразилии. Местные органы власти. Местное самоуправление в Бразилии.

Тема 2.7. Основы конституционного права Японии

Конституция 1947 года. Исторические условия принятия, роль заимствований при разработке Конституции. Порядок изменения. Конституционно-правовое положение личности. Избирательное право и избирательная система. Историческая роль монарха, его конституционно-правовой статус и фактическая роль в послевоенной Японии. Парламент. Порядок формирования обеих палат парламента. Активное и пассивное избирательное право. Порядок распределение мандатов. Особенности законодательного процесса. Правительство: порядок формирования, состав, полномочия и формы ответственности перед парламентом. Верховный Суд и надзор за конституционностью актов. Особенности судебной системы. Муниципальная система.

1. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Для проведения занятий по очной, очно-заочной, заочной формам обучения

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Раздел 1	Общая часть	
Тема 1.1.	Предмет, система, источники и метод конституционного права зарубежных стран	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.2.	Конституции зарубежных стран	Устный/письменный ответ на вопросы Устное/письменное выполнение практического задания
Тема 1.3	Правовое регулирование общественных объединений в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.4	Формы правления в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Устное/письменное выполнение практического задания
Тема 1.5	Формы политико-территориального устройства в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.6	Политический режим в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.7	Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Устное/письменное выполнение практического задания

Тема 1.8	Институты непосредственной демократии в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.9	Институт парламента в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Устное/письменное выполнение практического задания
Тема 1.10	Глава государства в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.11	Институт правительства в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.12	Судебная власть в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 1.13	Местное управление и самоуправление в зарубежных странах	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Раздел 2.	Особенная часть	
Тема 2.1.	Основы конституционного права США	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.2.	Основы конституционного права Великобритании	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.3	Основы конституционного права Франции	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.4	Основы конституционного права Германии	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.5	Основы конституционного права КНР	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.6	Основы конституционного права Бразилии	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе
Тема 2.7	Основы конституционного права Японии	Устный/письменный ответ на вопросы Решение тестового задания на бумажном носителе

Для проведения занятий на заочной форме обучения с применением ЭО, ДОТ

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Раздел 1	Общая часть	
Тема 1.1.	Предмет, система, источники и метод конституционного права зарубежных стран	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.1) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.1)

Тема 1.2.	Конституции зарубежных стран	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.2) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.2)
Тема 1.3	Правовое регулирование общественных объединений в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.3) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.3)
Тема 1.4	Формы правления в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.4) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.4)
Тема 1.5	Формы политико-территориального устройства в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.5) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.5)
Тема 1.6	Политический режим в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.6) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.6)
Тема 1.7	Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.7) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.7)
Тема 1.8	Институты непосредственной демократии в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.8) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.8)
Тема 1.9	Институт парламента в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.9) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.9)
Тема 1.10	Глава государства в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.10) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.10)
Тема 1.11	Институт правительства в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.11) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.11)
Тема 1.12	Судебная власть в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.12) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.12)

Тема 1.13	Местное управление и самоуправление в зарубежных странах	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-1.13) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-1.13)
Раздел 2.	Особенная часть	
Тема 2.1.	Основы конституционного права США	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-2.1) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-2.1)
Тема 2.2.	Основы конституционного права Великобритании	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-2.2) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-2.2)
Тема 2.3	Основы конституционного права Франции	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-2.3) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-2.3)
Тема 2.4	Основы конституционного права Германии	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-2.4) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-2.4)
Тема 2.5	Основы конституционного права КНР	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-2.5) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-2.5)
Тема 2.6	Основы конституционного права Бразилии	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-2.6) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-2.6)
Тема 2.7	Основы конституционного права Японии	Письменные ответы на вопросы электронного семинара (ЭС-2.7) Выполнение письменного контрольного задания (ПКЗ-2.7)

Форма промежуточной аттестации – экзамен

4. Основная литература

1. Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран [Электронный ресурс] : учебник / А. А. Мишин ; Междисциплинар. центр философии права. - 17-е изд., испр. и доп. - Электрон. дан. - Москва : Статут, 2013. - 519 с. - Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/49073>, требуется авторизация. – Загл. с экрана.
2. Червонюк, В. И. Конституционное право зарубежных государств [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /

В. И. Червонюк, К. К. Гасанов, Е. Н. Хазов. - Электрон. дан. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 463 с. - Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/34468>, требуется авторизация. – Загл. с экрана.