

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Факультет государственного и муниципального управления  
Кафедра менеджмента

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ**

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ**

Б1.В.ДВ.10.02

краткое наименование дисциплины – Управление ГМИ

по направлению подготовки: 38.03.04 Государственное муниципальное  
управление

направленность (профиль): «Современное государственное и муниципальное  
управление»

квалификация: Бакалавр

формы обучения: очная, очно-заочная, заочная

Год набора - 2020

**Автор – составитель:**

кандидат технических наук, доцент кафедры менеджмента  
Плотников А.Г.

Новосибирск, 2019

## **1. Цель освоения дисциплины**

Цель дисциплины Б1.В.ДВ.9.1 «Управление государственным и муниципальным имуществом» состоит в том, чтобы сформировать у бакалавров компетенции, ориентированные на применение основных экономических методов управления государственным и муниципальным имуществом и на способность находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения.

## **2. План курса**

### **Раздел 1. Формы и отношения собственности и их преобразование**

*Тема 1.1. Государственная, муниципальная, частная, смешанная собственность*

Преобразование форм и отношений собственности. Принципы сочетания государственной собственности, собственности субъектов федерации, муниципальной, общественной и частной собственности. Основные субъекты и объекты собственности. Сущность и содержание отношений собственности как экономических и правовых отношений между субъектами собственности. Право собственности. Цели и задачи государственной политики в области управления государственной собственностью.

*Тема 1.2. Перераспределение имущества между государством и муниципальными образованиями*

Понятие публичной собственности. Порядок отнесения государственного имущества к федеральной собственности и собственности субъекта федерации. Передача имущества, находящегося в федеральной собственности и в собственности субъектов РФ, в муниципальную собственность. Перераспределение имущества между государством и муниципальными образованиями.

*Тема 1.3. Приватизация государственного и муниципального имущества*

Место приватизации среди институциональных реформ российской экономики. Варианты и этапы проведения приватизации в России. Способы приватизации и методы ее проведения в России. Новые положения в законе 2001 года «О приватизации государственного и муниципального имущества». Способы обращения частной собственности в государственную на принудительной и добровольной основе.

*Тема 1.4. Банкротство и ликвидация государственных и муниципальных предприятий*

Причины и признаки банкротства государственных и муниципальных предприятий. Процедуры банкротства государственных и муниципальных предприятий. Особенности функционирования предприятий при банкротстве

Открытие конкурсного производства. Очерёдность выплаты денежных средств кредиторам при ликвидации в связи с банкротством. Ликвидация объектов государственной и муниципальной собственности. Этапы ликвидации. Очерёдность выплаты денежных средств кредиторам при ликвидации муниципальных предприятий и учреждений.

*Тема 1.5. Изменение целевого назначения муниципального имущества и реорганизация муниципальных предприятий и учреждений*

Основания для разработки программы репрофилирования муниципальных объектов. Цели и задачи при изменении целевого назначения муниципального имущества, реорганизации муниципальных предприятий и учреждений. Этапы разработки и прохождения программы репрофилирования объектов муниципальной собственности. Реорганизация муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений. Формы реорганизации унитарных предприятий.

## **Раздел 2. Система управления государственным и муниципальным имуществом**

*Тема 2.1. Органы управления государственным и муниципальным имуществом*

Роль Правительства РФ в управлении государственной собственностью. Виды деятельности и функции федерального органа управления государственным имуществом. Органы управления государственным имуществом на уровне субъекта РФ, задачи и полномочия этих органов. Органы управления муниципальным имуществом, задачи и полномочия этих органов.

*Тема 2.2. Имущественные комплексы государственных и муниципальных унитарных предприятий*

Унитарное предприятие как объект управления. Особенности контроля над эффективным управлением государственных и муниципальных унитарных предприятий и проблемы их эффективного функционирования. Условия для реорганизации унитарных предприятий, приватизации или ликвидации.

*Тема 2.3. Управление пакетами акций и ценными бумагами, находящимися в государственной и муниципальной собственности*

Цели и задачи при управлении пакетами акций, находящимися в государственной собственности. Роль Росимущества при управлении пакетами акций, находящимися в государственной собственности. Особенности управления пакетами акций, закрепленными в муниципальной собственности. Особенности управления ценными бумагами, закрепленными в государственной и муниципальной собственности. Экономическая эффективность управления ценными бумагами.

*Тема 2.4. Аренда, доверительное управление и концессия государственным и муниципальным имуществом*

Нормативно-правовое регулирование договоров аренды государственного и муниципального имущества. Обязательства арендатора и арендодателя. Доверительное управление государственным и муниципальным имуществом. Договор доверительного управления. Объекты доверительного управления. Концессии государственного и муниципального имущества. Объекты концессионного соглашения. Договоры концессии.

#### *Тема 2.5. Государственная и муниципальная казна*

Назначение и состав государственной и муниципальной казны. Состав государственной и муниципальной казны. Цели и задачи использования имущества, находящегося в муниципальной казне. Способы использования имущества, находящегося в муниципальной казне. Отчуждение недвижимого имущества из муниципальной казны.

*Тема 2.6. Система внутреннего и внешнего контроля над распоряжением и использованием государственной и муниципальной собственности*

Федеральные органы управления РФ, осуществляющие внутренний и внешний контроль над распоряжением государственной собственностью и её использованием. Органы, осуществляющие внутренний и внешний контроль эффективности использования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом на уровне субъектов РФ и муниципальных образований. Принципы внутреннего и внешнего контроля.

### **Раздел 3. Особенности управления земельными ресурсами**

#### *Тема 3.1. Формирование земельного рынка*

Объекты и субъекты земельного рынка. Принципы государственного управления земельными ресурсами. Федеральные органы управления земельными ресурсами и их функции. Органы управления земельными ресурсами на уровне субъектов РФ и муниципальных образований и их функции. Земельный участок как объект рыночной сделки. Право собственности на земельный участок Проблемы формирования «единого объекта недвижимости». Земельные рыночные сделки.

*Тема 3.2 . Земельно-имущественные правоотношения и правовое регулирование земельных рыночных отношений*

Основные положения Конституции РФ в отношении земли. Принципы, заложенные в Земельном кодексе. Земли, изъятые из оборота, и земли, находящиеся в ограниченном обороте. Кодексы и федеральные законы, регулирующие земельные отношения. Полномочия Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в сфере регулирования земельных отношений. Особенности возникновения, ограничения, прекращения и перехода прав в рамках земельно-имущественных отношений. Классификация земельных рыночных сделок.

#### *Тема 3.3. Виды «земельных» ценных бумаг*

Правовые основания эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг. Целевые «земельные» облигационные займы. Модель земельного девелопмента. «Земельный» вексель, закладная и облигация с залоговым обеспечением и их экономическое содержание. Облигация с ипотечным покрытием и ипотечный сертификат участия и их экономическое содержание.

*Тема 3.4. Земельные ресурсы городов и поселений, аренда земельных участков.*

Генеральные планы городов и поселений - основа градостроительной политики. Градостроительный регламент, функциональное и правовое зонирование. Управление земельными ресурсами городов и поселений. Способы предоставления земельных участков в аренду. Договоры аренды земельного участка.

*Тема 3.5. Кадастровая стоимость земельных участков и земельный налог*

Цели и задачи, решаемые Государственным земельным кадастром. Кадастровая стоимость земельных участков. Государственный кадастровый учет земельных участков. Виды функционального использования земель. Единый государственный реестр земель земельных участков. Показатели, характеризующие функционально-планировочную структуру поселения. Полномочия органов местного самоуправления по управления земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

### 3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Для проведения занятий по очной форме обучения

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1.</b>	<b>Формы и отношения собственности и их преобразование</b>	
Тема 1.1.	Государственная, муниципальная, частная, смешанная собственность	Тестирование
Тема 1.2.	Перераспределение имущества между государством и муниципальными образованиями	Опрос
Тема 1.3.	Приватизация государственного и муниципального имущества	Тестирование
Тема 1.4.	Банкротство и ликвидация государственных и муниципальных предприятий	Коллоквиум
Тема 1.5.	Изменение целевого назначения муниципального имущества и реорганизация муниципальных предприятий и учреждений	Доклады
<b>Раздел 2</b>	<b>Система управления государственным и муниципальным имуществом</b>	
Тема 2.1.	Органы управления государственным и муниципальным имуществом	Тестирование
Тема 2.2.	Имущественные комплексы государственных и муниципальных унитарных предприятий	Доклады

Тема 2.3.	Управление пакетами акций и ценными бумагами, находящимися в государственной и муниципальной собственности	Опрос
Тема 2.4.	Аренда, доверительное управление и концессия государственным и муниципальным имуществом	Дискуссия
Тема 2.5.	Государственная и муниципальная казна	Доклады
Тема 2.6.	Система внутреннего и внешнего контроля над распоряжением и использованием государственной и муниципальной собственности	Тестирование
<b>Раздел 3.</b>	<b>Особенности управления земельными ресурсами</b>	
Тема 3.1.	Формирование земельного рынка	
Тема 3.2.	Земельно-имущественные правоотношения и правовое регулирование земельных рыночных отношений	Опрос
Тема 3.3.	Виды «земельных» ценных бумаг	Доклады
Тема 3.4.	Земельные ресурсы городов и поселений, аренда земельных участков	Опрос
Тема 3.5.	Кадастровая стоимость земельных участков и земельный налог	Доклады

**Для проведения занятий по очно-заочной форме обучения**

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1.</b>	<b>Формы и отношения собственности и их преобразование</b>	
Тема 1.1.	Государственная, муниципальная, частная, смешанная собственность	Опрос Тестирование
Тема 1.2.	Перераспределение имущества между государством и муниципальными образованиями	
Тема 1.3.	Приватизация государственного и муниципального имущества	Доклады
Тема 1.4.	Банкротство и ликвидация государственных и муниципальных предприятий	
Тема 1.5.	Изменение целевого назначения муниципального имущества и реорганизация муниципальных предприятий и учреждений	
<b>Раздел 2</b>	<b>Система управления государственным и муниципальным имуществом</b>	
Тема 2.1.	Органы управления государственным и муниципальным имуществом	Тестирование
Тема 2.2.	Имущественные комплексы государственных и муниципальных унитарных предприятий	Доклады
Тема 2.3.	Управление пакетами акций и ценными бумагами, находящимися в государственной и муниципальной собственности	Опрос
Тема 2.4.	Аренда, доверительное управление и концессия государственным и муниципальным имуществом	Дискуссия

Тема 2.5.	Государственная и муниципальная казна	Доклады
Тема 2.6.	Система внутреннего и внешнего контроля над распоряжением и использованием государственной и муниципальной собственности	Тестирование
<b>Раздел 3.</b>	<b>Особенности управления земельными ресурсами</b>	
Тема 3.1.	Формирование земельного рынка	Опрос Доклады
Тема 3.2.	Земельно-имущественные правоотношения и правовое регулирование земельных рыночных отношений	
Тема 3.3.	Виды «земельных» ценных бумаг	
Тема 3.4	Земельные ресурсы городов и поселений, аренда земельных участков	Опрос Доклады Тестирование
Тема 3.5	Кадастровая стоимость земельных участков и земельный налог	

**Для проведения занятий по заочной форме обучения**

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1.</b>	<b>Формы и отношения собственности и их преобразование</b>	
Тема 1.1.	Государственная, муниципальная, частная, смешанная собственность	Опрос
Тема 1.2.	Перераспределение имущества между государством и муниципальными образованиями	
Тема 1.3.	Приватизация государственного и муниципального имущества	Доклады
Тема 1.4.	Банкротство и ликвидация государственных и муниципальных предприятий	
Тема 1.5.	Изменение целевого назначения муниципального имущества и реорганизация муниципальных предприятий и учреждений	
<b>Раздел 2</b>	<b>Система управления государственным и муниципальным имуществом</b>	
Тема 2.1.	Органы управления государственным и муниципальным имуществом	Тестирование Доклады Опрос
Тема 2.2.	Имущественные комплексы государственных и муниципальных унитарных предприятий	
Тема 2.3.	Управление пакетами акций и ценными бумагами, находящимися в государственной и муниципальной собственности	
Тема 2.4.	Аренда, доверительное управление и концессия государственным и муниципальным имуществом	Дискуссия Доклады Тестирование
Тема 2.5.	Государственная и муниципальная казна	
Тема 2.6.	Система внутреннего и внешнего контроля над распоряжением и использованием государственной и муниципальной	

	собственности	
<b>Раздел 3.</b>	<b>Особенности управления земельными ресурсами</b>	
Тема 3.1.	Формирование земельного рынка	Опрос Доклады Тестирование
Тема 3.2.	Земельно-имущественные правоотношения и правовое регулирование земельных рыночных отношений	
Тема 3.3.	Виды «земельных» ценных бумаг	
Тема 3.4.	Земельные ресурсы городов и поселений, аренда земельных участков	
Тема 3.5.	Кадастровая стоимость земельных участков и земельный налог	

**Для проведения занятий по заочной форме обучения с применением ЭО, ДОТ**

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1.</b>	<b>Формы и отношения собственности и их преобразование</b>	
Тема 1.1.	Государственная, муниципальная, частная, смешанная собственность	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 1.2.	Перераспределение имущества между государством и муниципальными образованиями	
Тема 1.3.	Приватизация государственного и муниципального имущества	
Тема 1.4.	Банкротство и ликвидация государственных и муниципальных предприятий	
Тема 1.5.	Изменение целевого назначения муниципального имущества и реорганизация муниципальных предприятий и учреждений	
<b>Раздел 2</b>	<b>Система управления государственным и муниципальным имуществом</b>	
Тема 2.1.	Органы управления государственным и муниципальным имуществом	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 2.2.	Имущественные комплексы государственных и муниципальных унитарных предприятий	
Тема 2.3.	Управление пакетами акций и ценными бумагами, находящимися в государственной и муниципальной собственности	
Тема 2.4.	Аренда, доверительное управление и концессия государственным и муниципальным имуществом	
Тема 2.5.	Государственная и муниципальная казна	
Тема 2.6.	Система внутреннего и внешнего контроля над распоряжением и использованием государственной и муниципальной собственности	
<b>Раздел 3.</b>	<b>Особенности управления земельными ресурсами</b>	
Тема 3.1.	Формирование земельного рынка	Письменный ответ на вопрос



Тема 3.2.	Земельно-имущественные правоотношения и правовое регулирование земельных рыночных отношений	электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 3.3.	Виды «земельных» ценных бумаг	
Тема 3.4	Земельные ресурсы городов и поселений, аренда земельных участков	
Тема 3.5	Кадастровая стоимость земельных участков и земельный налог	

Форма промежуточной аттестации - экзамен.

Экзамен проводится с применением следующих методов (средств):

устное собеседование по вопросам билета либо письменные ответы на вопросы билета (очная, очно-заочная и заочная формы обучения); письменная работа и компьютерное тестирование (заочная форма обучения с применением ЭО и ДОТ). Выбор метода оценивания для традиционной формы обучения осуществляет преподаватель, информировав обучающихся в день проведения консультации к экзамену.

### 3.1. Материалы текущего контроля успеваемости.

Полный перечень материалов текущего контроля находится на кафедре менеджмента

## 4. Основная литература.

Еремин, С. Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью [Электронный ресурс] : учеб. пособие / С. Г. Еремин. - Электрон. дан. - Москва : Юстицинформ, 2014. - 236 с. - Доступ из ЭБС издательства «Лань». - Режим доступа : [http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1\\_id=60205](http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=60205), требуется авторизация. - Загл. с экрана.

Плотников, А. Г. Управление государственным и муниципальным имуществом : учеб. пособие для студентов всех форм обучения / А. Г. Плотников ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т упр. - 2-е изд., перераб. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2015. - 247 с. - То же [Электронный ресурс]. - Доступ из Б-ки электрон. изданий / Сиб. ин-т упр. - филиал РАНХиГС. - Режим доступа : <http://www.sapanet.ru>, требуется авторизация. - Загл. с экрана.

Управление государственной и муниципальной собственностью : учебник и практикум для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев, А. И. Галкин, С. Г. Еремин, Н. Л. Красюкова ; под редакцией С. Е. Прокофьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 305 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-08508-2. — Текст :

электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/433627> (дата обращения: 24.03.2019).

4. Ходырев, В. В. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебное пособие / В. В. Ходырев, Е. В. Ушакова, В. В. Юшкова; С.-Петербург. ун-т технол. упр. и экон. — СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики, 2017. — 146 с.