

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Факультет государственного и муниципального управления
Кафедра государственного и муниципального управления

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

(Б1.В.ДВ.09.01)

краткое наименование дисциплины – КНД

по направлению подготовки: 38.03.04 Государственное муниципальное
управление

направленность (профиль): «Современное государственное и муниципальное
управление»

квалификация: Бакалавр

формы обучения: очная, очно-заочная, заочная

Год набора – 2020

Автор–составитель:

Старший преподаватель кафедры ГМУ Зенков М.Ю.

Новосибирск, 2020

1. Цель освоения дисциплины

Цель дисциплины состоит в формировании базовых компетенций в сфере организации контрольно-надзорной деятельности органов власти

2. План курса

Тема 1. Понятие и система государственного контроля и надзора, муниципального контроля

Контроль и надзор как функция государственных органов, органов местного самоуправления. Место контрольно-надзорной деятельности в полномочиях государственных органов, органов местного самоуправления.

Понятие государственного контроля (надзора). Виды государственного контроля (надзора), в том числе федеральный государственный контроль (надзор), региональный государственный контроль (надзор).

Понятие муниципального контроля.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор). Виды федерального государственного контроля (надзора) (по видам деятельности, сферам).

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляющих государственный контроль (надзор). Виды регионального государственного контроля (надзора).

Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль.

Тема 2. Правовое регулирование государственного контроля и надзора, муниципального контроля

Конституционные основы государственного контроля и надзора, муниципального контроля.

Основные принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Особенности возмещения вреда, причиненного юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям вследствие действий должностных лиц органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Соотношение федеральных законов № 94-ФЗ и № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Проблемы разработки федерального закона о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Правовые требования к организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Административные регламенты осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности/

Новеллы законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Тема 3. Особенности правового статуса государственного, муниципального служащего, осуществляющего контрольно-надзорную деятельность

Правовое регулирование статуса государственных гражданских и муниципальных служащих, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

Основные (служебные) обязанности, ограничения, запреты, требования, установленные в связи с профилактикой коррупционных и иных правонарушений, предотвращением и урегулированием конфликта интересов.

Основные механизмы противодействия коррупции, предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Ответственность государственных гражданских, муниципальных служащих за совершение коррупционных правонарушений.

Оценка коррупционных рисков.

Тема 4. Реализация приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности»

Реформирование контрольно-надзорной деятельности в рамках административной реформы (2003-2013 гг.): ликвидация, сокращение административных барьеров.

Предпосылки реформы контрольно-надзорной деятельности.

Цели федеральной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности». Показатели программы. Результаты программы.

Система управления приоритетной программой: куратор, старшее должностное лицо, проектный комитет, руководитель программы, исполнители и соисполнители мероприятий программы.

Приоритетные проекты в составе федеральной программы:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

2. Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

3. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

4. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований.

5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов.

6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

7. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности.

8. Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий.

Ведомственные проекты федеральных органов исполнительной власти (МЧС России, МВД России, ФНС России, ФТС России, ФАС России, Роспотребнадзор, Ространснадзор, Россельхознадзор, Роструд, Росздравнадзор, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росавиация, ФМБА России, Росалкогольрегулирование, Росрыболовство).

Практика реализации региональных программ реформирования контрольно-надзорной деятельности, лучшие практики.

Тема 5. Планирование контрольно-надзорной деятельности

Правовое регулирование планирования контрольно-надзорной деятельности.

Основные задачи и принципы планирования контрольно-надзорной деятельности.

Обязательность применения риск-ориентированного подхода при планировании контрольно-надзорных мероприятий. Риск-ориентированная модель планирования контрольно-надзорной деятельности. Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности»

Основания для проведения плановых проверок.

Порядок подготовки плана контрольно-надзорной деятельности.

Согласование планов контрольно-надзорной деятельности.

Финансово-экономическое обоснование к плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Порядок внесения изменений в планы контрольно-надзорной деятельности.

Особенности планирования контрольно-надзорной деятельности в различных сферах.

Тема 6. Проведение контрольно-надзорных мероприятий

Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

Основные виды проверок и порядки их проведения.

Плановая проверка. Документарная проверка. Выездная проверка.

Уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей до проведения плановой проверки.

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок.

Порядок проведения внеплановой проверки. Основания для проведения внеплановой проверки. Работа с обращениями граждан, юридических лиц, являющихся основаниями для проведения внеплановой проверки.

Согласование с органом прокуратуры внеплановой проверки.

Сроки проведения проверок.

Режим постоянного государственного контроля (надзора). Контрольная закупка.

Ограничения при проведении проверок.

Права должностных лиц органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля при проведении проверки. Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля при проведении проверки.

Порядок оформления результатов проверки.

Предписания юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям об устранении выявленных нарушений.

Тема 7. Административное производство по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Порядок возбуждения дел об административных правонарушениях.

Составление протокола об административном правонарушении.

Порядок возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Оспаривание решений должностных лиц и судов об административных правонарушениях.

Тема 8. Оценка эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов

Механизмы оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности.

Автоматизация процессов управления данными контрольно-надзорной деятельности.

Управление результатами достижения показателей эффективности и результативности в процессе принятия решений в отношении структуры управления, в том числе кадровой работы.

Мотивация сотрудников в зависимости от достигнутых результатов контрольно-надзорной деятельности.

Ответственность органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок.

Недействительность результатов проверки, проведенных с нарушением требований законодательства.

3. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Методы текущего контроля для очной формы обучения

Таблица 7

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1	Понятие и система государственного контроля и надзора, муниципального контроля	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде
Тема 2	Правовое регулирование государственного контроля и надзора, муниципального контроля	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде
Тема 3	Особенности правового статуса государственного, муниципального служащего, осуществляющего контрольно-надзорную деятельность	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде
Тема 4	Реализация приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности»	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 5	Планирование контрольно-надзорной деятельности	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 6	Проведение контрольно-надзорных мероприятий	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 7	Административное производство по результатам контрольно-надзорных мероприятий	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 8	Оценка эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)

Методы текущего контроля для очно-заочной формы обучения

Таблица 8

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1	Понятие и система государственного контроля и надзора, муниципального контроля	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде
Тема 2	Правовое регулирование государственного контроля и надзора, муниципального контроля	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде
Тема 3	Особенности правового статуса государственного, муниципального служащего, осуществляющего контрольно-надзорную деятельность	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде

Тема 4	Реализация приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности»	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 5	Планирование контрольно-надзорной деятельности	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 6	Проведение контрольно-надзорных мероприятий	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 7	Административное производство по результатам контрольно-надзорных мероприятий	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 8	Оценка эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)

Методы текущего контроля для заочной формы обучения

Таблица 9

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1	Понятие и система государственного контроля и надзора, муниципального контроля	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде
Тема 2	Правовое регулирование государственного контроля и надзора, муниципального контроля	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде
Тема 3	Особенности правового статуса государственного, муниципального служащего, осуществляющего контрольно-надзорную деятельность	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде
Тема 4	Реализация приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности»	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде
Тема 5	Планирование контрольно-надзорной деятельности	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 6	Проведение контрольно-надзорных мероприятий	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 7	Административное производство по результатам контрольно-надзорных мероприятий	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)
Тема 8	Оценка эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов	Устный/письменный ответ на вопросы Предоставление доклада в устном виде Кейс-стади (участие)

Методы текущего контроля для заочной формы обучения (с применением ЭО и ДОТ)

Таблица 10

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1	Понятие и система государственного контроля и надзора, муниципального контроля	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с

		обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 2	Правовое регулирование государственного контроля и надзора, муниципального контроля	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 3	Особенности правового статуса государственного, муниципального служащего, осуществляющего контрольно-надзорную деятельность	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 4	Реализация приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности»	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 5	Планирование контрольно-надзорной деятельности	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 6	Проведение контрольно-надзорных мероприятий	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 7	Административное производство по результатам контрольно-надзорных мероприятий	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 8	Оценка эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара

Методы текущего контроля, используемые на заочной форме обучения (с применением ЭО и ДОТ), - письменный ответ на вопрос электронного семинара, письменное собеседование с обучающимися в рамках электронного семинара.

Форма промежуточной аттестации - зачет.

4. Основная литература

1. Агеев, О.Г. Правовое регулирование государственного и муниципального контроля в Российской Федерации / О.Г. Агеев. – Москва: Спутник, 2018. – 102 с.
2. Контрольно-надзорная деятельность исполнительных органов государственной власти: оптимизация структур и модели деятельности / Под

ред. С.Е. Прокофьева; Финансовый университет при Правительстве РФ. – Москва: Юстицинформ, 2017. – 237 с.

3. Результативность контрольно-надзорной деятельности государства глазами бизнеса / В.Н. Южаков, Е.И. Добролюбова, А.Н. Покида, Н.В. Зыбуновская; РАНХиГС. – Москва: Дело, 2017. – 286 с.