

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
Факультет государственного и муниципального управления  
Кафедра менеджмента

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ**

**РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ**

(Б1.В.08)

краткое наименование дисциплины – РУиТП

по направлению подготовки: 38.03.04 Государственное муниципальное  
управление

направленность (профиль): «Современное государственное и муниципальное  
управление»

квалификация: Бакалавр

формы обучения: очная, очно-заочная, заочная

Год набора - 2020

**Автор – составитель:**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента  
Филиппов Д.В.

Новосибирск, 2019

## **1. Цель освоения дисциплины:**

*Сформировать компетенции в области:* осуществления оценки инвестиционных проектов при различных условиях инвестирования и финансирования, а также участия в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления

## **2. План курса:**

### **Раздел 1. Теоретические основы регионального управления и территориального планирования**

Тема 1.1. Региональное управление и территориальное планирование: теоретико-методологический инструментарий

Основные понятия, предмет и проблемы дисциплины. Классификация регионов. Новые парадигмы и концепции региона. Территориальное районирование. Экономическое пространство: понятие и структура. Формы пространственной организации экономики и социальной сферы. Теории специализации региональной экономики. Теории размещения хозяйственной деятельности. Проблемы «центр - периферия», региональная асимметрия. неоднородность экономического и социального развития регионов. Децентрализация и деконцентрация в Российской Федерации. Региональная асимметрия и социально-экономическое выравнивание. Стимулирование социально-экономического развития регионов

Тема 1.2. Региональное управление: мировой опыт

Объекты региональной политики, мировые тенденции и проблемы области регионального управления в зарубежных странах. Лучшие практики в области регионального управления и территориального планирования в зарубежных странах на примере США, Канады, Германии, Испании, Италии, Франции, Великобритании, Бразилии, Индии, КНР, ОАЭ.

Тема 1.3. Система регионального управления в Российской Федерации

Система регионального управления и территориального планирования на федеральном уровне. Законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области организации регионального управления. Структура, полномочия и государственные функции федеральных исполнительных органов государственной власти в области региональной политики в Российской Федерации. Система регионального управления и территориального планирования на уровне субъектов Российской Федерации. Структура, полномочия и государственные функции исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области региональной политики. Система регионального управления и территориального планирования на местном уровне в Российской Федерации. Структура, полномочия и муниципальные функции органов местного самоуправления в Российской Федерации в области управления развитием территории и территориального планирования. Градостроительство и территориальное планирование.

Тема 1.4. Основные инструменты региональной политики в Российской Федерации

Основные административные и экономические инструменты регионального управления на федеральном уровне: комплексное стратегическое планирование социально-экономического развития, перспективное пространственное

планирование, правовое, информационно-аналитическое обеспечение стратегического и территориального планирования, градостроительное зонирование, бюджетное планирование, межбюджетные отношения, согласование документов территориального планирования, выявление и тиражирование лучших практик в области регионального управления, применение информационно-коммуникационных технологий, государственные, ведомственные целевые и иные (специальные) программы и проекты развития субъектов РФ, обеспечение благоприятного инвестиционного климата в регионе, государственная поддержка инвестиционных проектов, правовое, финансовое, информационное, консультационное обеспечение обустройства беженцев и переселенцев, Открытое правительство, общественные советы, рабочие группы в области регионального управления, международное, межрегиональное сотрудничество, межсекторное взаимодействие, мониторинг и оценка в области регионального управления, государственные функции по осуществлению контрольных мероприятий.

## **Раздел 2. Особенности регионального управления особыми типами регионов, территорий и отдельных видов социально-экономических ресурсов**

Тема 2.1. Управление отсталыми и депрессивными территориями.

Отсталый и депрессивный регион: понятие, существенные характеристики. Пути снижения отсталого и депрессивного характера региональных экономик. Механизмы управления отсталыми и депрессивными регионами. Программно-целевое управление развитием отсталых и регионами депрессивных регионов

Тема 2.2. Управление территориями крайнего Севера и Дальнего Востока

Особенности территорий крайнего Севера. Задачи по освоению территорий крайнего Севера. Инвестиционные проекты и программы по освоению территорий крайнего Севера. Государственно-частное партнерство в освоении территорий крайнего Севера.

Тема 2.3. Создание территорий с особым режимом ведения экономической деятельности и управление ими

Нормативная правовая база, регулирующая правовой статус территорий с особым режимом ведения экономической деятельности и управление ими. Понятие, роль, история возникновения особых экономических зон. Виды особых экономических зон. Нормативно-правовое регулирование деятельности особых экономических зон в Российской Федерации. Налоговые, таможенные, инфраструктурные особенности функционирования особых экономических зон. Условия для инвестиций в особых экономических зонах. Территории опережающего развития, зоны территориального развития: сходство и отличия, режим функционирования.

Тема 2.4. Управление городами федерального значения, моногородами и наукоградами

Понятие «город федерального значения». Отличительные особенности города федерального значения от иного субъекта Российской Федерации и от городов, входящих в состав субъектов Российской Федерации. Административно-территориальное деление города федерального значения. Система управления городом федерального значения. Взаимодействие органов государственной власти города федерального значения и органов местного самоуправления. Основные проблемы управления городом федерального значения. Понятия «моногород», «наукоград». История возникновения моногородов и наукоградов в Российской Федерации. Нормативная правовая база, регулирующая функционирование

моногородов и наукоградов в Российской Федерации Отличительные особенности моногорода, наукограда. Система управления моногородом, наукоградом. Основные проблемы управления моногородом, наукоградом.

Тема 2.5. Управление использованием и охраной природных ресурсов

Нормативная правовая база, регулирующая управление в области использования и охраны природных ресурсов в Российской Федерации. Система органов управления в сфере использования и охраны природных ресурсов. Местное самоуправление и охрана природных ресурсов. Государственный контроль и надзор в области использования и охраны природных ресурсов

### **Раздел 3. Прогнозирование, стратегическое планирование и программирование в системе управления регионом**

Тема 3.1. Стратегическое управление социально-экономическим развитием и размещением производительных сил региона

Цели и задачи стратегического планирования развития регионов в Российской Федерации. Факторы размещения производства. Формы территориальной организации экономических систем и типы пространственной структуры. Современная система стратегического планирования в Российской Федерации. Применимость методов «Форсайт и дорожной карты» для планирования регионального развития. Нормативная и правовая база разработки и реализации стратегий социально-экономического развития регионов. Состав стратегий социально-экономического развития: общие требования и опыт реализации. Оценка эффективности реализации стратегий социально-экономического развития регионов. Особенности разработки документов территориального планирования – во времени и пространстве, проблемы взаимосвязанности стратегического и территориального планирования.

Тема 3.2. Прогнозирование в системе регионального управления

Понятие прогнозирования, методов прогнозирования, периоды прогнозирования, Виды прогнозных документов. Особенности разработки прогнозных документов

Тема 3.3. Основы программного и проектного управления в развитии регионов.

Законодательство РФ и регионов в области организации программного и проектного управления в развитии регионов. Программа и проект: общее и особенное. Типы программ. Причины разработки программ. Нормативно-правовое регулирование применения программно-целевого подхода. Основные этапы разработки программ. Структура программ. Основы аудита программ. Актуализация разработки управленческих проектов и программ на региональном уровне. Обоснование постановки целей и задач проекта и программы. Разработка целей задач индикаторов и мероприятий программы. Разработка системы управления, оценки эффективности и мониторинга программы. Общественное обсуждение проекта и программы. Согласование проекта программы на стадии разработки в ведомствах. Управление программой. Организация мониторинга и оценки программы.

Тема 3.4. Оценка эффективности деятельности органов власти регионов и органов местного самоуправления

Система нормативно-правовых актов, регламентирующих оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Критерии оценки

эффективности деятельности органов власти и органа местного самоуправления. Перечень показателей, в том числе дополнительных, используемых для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления). Методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Форма доклада руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (глав местных администраций городского округа (муниципального района)) субъекта Российской Федерации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органа местного самоуправления). Система мониторинга результативности управления регионами, принятия решений и мер по дальнейшему совершенствованию государственного управления, а также для поощрения субъектов Российской Федерации, достигших наилучших значений показателей. Контроль исполнения поручений и указов Президента Российской Федерации.

#### **Раздел 4. Территориальное планирование и управление региональной инфраструктурой**

##### **Тема 4.1. Основы территориально планирования**

Современные подходы к территориальному планированию. Градостроительство. Градостроительное зонирование. Законодательство о градостроительной деятельности. Правила землепользования и застройки. Планировка территории. Градостроительный план земельного участка. Подготовка документации по планировке территории. Архитектурно-строительное проектирование. Проектная документация. Технические регламенты и нормативы градостроительного проектирования. Экспертиза, утверждение проектной документации. Разрешение на строительство. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

##### **Тема 4.2. Особенности территориального развития районов различных типов**

Развитие территориальной структуры производительных сил. Планирование развития интеллектуального потенциала. Население. Расселение. Территориальные ресурсы. Особенности планировки районов различных типов: городские агломерации, районы сосредоточения промышленных ресурсов, сельскохозяйственные районы, районы отдыха.

##### **Тема 4.3. Управление территориальной инфраструктурой региона**

Управление обеспечением доступным и качественным жильем, обеспечение комфортных и безопасных условий проживания граждан. Расселение из аварийного и ветхого жилья. Модернизация жилищно-коммунальной сферы. Развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании. Содействие благоустройству населенных пунктов. Обеспечение строительства объектов инженерной, коммунальной, дорожной инфраструктуры. Предотвращение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Понятие социальной инфраструктуры. Состояние и основные тенденции развития социальной инфраструктуры региона. Показатели, характеризующие состояние социальной инфраструктуры Система управления социальной инфраструктурой. Программно-целевые методы в управлении социальной инфраструктурой. Социальная инфраструктура и качество жизни населения.

### 3.Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Для проведения занятий по очной, очно-заочной, заочной формам обучения

Тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1. Теоретические основы регионального управления и территориального планирования</b>	
Тема 1.1. Региональное управление и территориальное планирование: теоретико-методологический инструментарий	Устный \ письменный ответы на вопросы
Тема 1.2. Региональное управление: мировой опыт	Устный \ письменный ответы на вопросы
Тема 1.3. Система регионального управления в Российской Федерации	Устный \ письменный ответы на вопросы
Тема 1.4. Основные инструменты региональной политики в Российской Федерации	Электронное тестирование с использованием специализированного программного обеспечения
<b>Раздел 2. Особенности регионального управления особыми типами регионов, территорий и отдельных видов социально-экономических ресурсов</b>	
Тема 2.1. Управление отсталыми и депрессивными территориями	Устный \ письменный ответ на вопросы
Тема 2.2. Управление территориями крайнего Севера и Дальнего Востока	Устный \ письменный ответ на вопросы
Тема 2.3. Создание территорий с особым режимом ведения экономической деятельности и управление ими	Электронное тестирование с использованием специализированного программного обеспечения
Тема 2.4. Управление городами федерального значения, моногородами и наукогородами	Устный \ письменный ответ на вопросы
Тема 2.5. Управление использованием и охраной природных ресурсов	Устный \ письменный ответ на вопросы
<b>Раздел 3. Прогнозирование, стратегическое планирование и программирование в системе управления регионом</b>	
Тема 3.1. Стратегическое управление социально-экономическим развитием и размещением производительных сил региона	Электронное тестирование с использованием специализированного программного обеспечения
Тема 3.2. Прогнозирование в системе регионального управления	Устный \ письменный ответы на вопросы
Тема 3.3. Основы программного и проектного управления в развитии регионов.	Электронное тестирование с использованием специализированного программного обеспечения
Тема 3.4. Оценка эффективности деятельности органов власти регионов и органов местного самоуправления	Устный \ письменный ответ на вопросы
<b>Раздел 4. Территориальное</b>	

<b>планирование и управление региональной инфраструктурой</b>	
Тема 4.1. Основы территориально планирования	Устный \ письменный ответ на вопросы
Тема 4.2. Особенности территориального развития районов различных типов	Устный \ письменный ответ на вопросы
Тема 4.3. Управление территориальной инфраструктурой региона	Электронное тестирование с использованием специализированного программного обеспечения

Для проведения занятий по заочной форме обучения с применением ЭО, ДОТ

Тема (раздел)	Методы текущего контроля успеваемости
<b>Раздел 1. Теоретические основы регионального управления и территориального планирования</b>	
Тема 1.1. Региональное управление и территориальное планирование: теоретико-методологический инструментарий	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 1.2. Региональное управление: мировой опыт	
Тема 1.3. Система регионального управления в Российской Федерации	
Тема 1.4. Основные инструменты региональной политики в Российской Федерации	
<b>Раздел 2. Особенности регионального управления особыми типами регионов, территорий и отдельных видов социально-экономических ресурсов</b>	
Тема 2.1. Управление отсталыми и депрессивными территориями	Письменный ответ на вопрос электронного семинара
Тема 2.2. Управление территориями крайнего Севера и Дальнего Востока	Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 2.3. Создание территорий с особым режимом ведения экономической деятельности и управление ими	
Тема 2.4. Управление городами федерального значения, моногородами и наукогородами	
Тема 2.5. Управление использованием и охраной природных ресурсов	
<b>Раздел 3. Прогнозирование, стратегическое планирование и программирование в системе управления регионом</b>	
Тема 3.1. Стратегическое управление социально-экономическим развитием и размещением производительных сил региона	Письменный ответ на вопрос электронного семинара Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 3.2. Прогнозирование в системе регионального управления	

Тема 3.3. Основы программного и проектного управления в развитии регионов.	
Тема 3.4. Оценка эффективности деятельности органов власти регионов и органов местного самоуправления	
<b>Раздел 4. Территориальное планирование и управление региональной инфраструктурой</b>	
Тема 4.1. Основы территориально планирования	Письменный ответ на вопрос электронного семинара
Тема 4.2. Особенности территориального развития районов различных типов	Письменное собеседование с обучающимся в рамках электронного семинара
Тема 4.3. Управление территориальной инфраструктурой региона	

Промежуточная аттестация проводится в форме: зачета. Зачет проводится с применением следующих методов (средств): устное собеседование по вопросам билета либо письменные ответы на вопросы билета; письменная работа и компьютерное тестирование (заочная форма обучения с применением ЭО и ДОТ). Выбор метода оценивания для традиционной формы обучения осуществляет преподаватель, информируя обучающихся в завершающий день изучения дисциплины.

#### **4.Основная литература.**

1. Региональное управление и территориальное планирование в 2 ч. Часть 1. : учебник и практикум для академического бакалавриата / Ю. Н. Шедько [и др.] ; под редакцией Ю. Н. Шедько. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 205 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04763-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/441169> (дата обращения: 21.05.2019).

2. Морозова, Т. Г. Региональная экономика [Электронный ресурс] : учебник / Т. Г. Морозова ; под ред. Т. Г. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Электрон. дан. – Москва : Юнити-Дана, 2015. - 526 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117139>, требуется авторизация - Загл. с экрана.