

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Факультет государственного и муниципального управления
Кафедра международных отношений и гуманитарного сотрудничества

**АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ
ДИСЦИПЛИНЫ
ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

Б1.Б.01.03

краткое наименование дисциплины – не устанавливается

по направлению подготовки: 38.03.04 Государственное муниципальное
управление

направленность (профиль): «Современное государственное и муниципальное
управление»

квалификация: Бакалавр

формы обучения: очная, очно-заочная, заочная

Год набора – 2020

Автор–составитель:

д.и.н, доцент кафедры международных отношений и гуманитарного
сотрудничества Белковец С.В.

Новосибирск, 2019

1. Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенцию в области истории государственного управления.

УК-1 Способность применять критический анализ информации и системный подход для решения задач обоснования собственной гражданской и мировоззренческой позиции

2. План курса:

Модуль 1. История государственного управления России в средние века и новое время

Тема 1.1. Становление государственного управления в древнерусском государстве.

Становление государственной власти и управления в Киевской Руси.

Особенности перехода к государственному управлению в VI – IX вв. у восточных славян. Возникновение государства у восточных славян и роль скандинавского фактора. Государственный строй Киевской Руси: князь, княжеский совет, дружина, феодальный съезд, вече, «старцы грацкие».

Княжеско-дружинная система управления. «Лествичное» право. Десятичное управление.

Развитие княжеского домена. Дворцово-вотчинное управление. Сюзеренитет-вассалитет. Политическое и военное «старейшинство».

Разделение светской и духовной власти. Специфика церковной системы управления.

Система управления в эпоху феодальной раздробленности.

Влияние феодальной раздробленности на государственное управление в отдельных землях. Расцвет дворцово-вотчинного управления. Изменение статуса князя. Князь-государь и формирование дворянства.

Галицко-Волынское княжество. Особенности управления. Роль боярского совета. Ограничение княжеской власти.

Владимиро-Суздальское княжество: развитие княжеской власти. Институты раннефеодальной монархии.

Новгородская и Псковская феодальные республики. Административная система Великого Новгорода. Особенности управления в новгородских пятинах.

Положение князя. Оспода. Вечевые органы. Степенной посадник. Степенной тысяцкий. Архиепископ. Феодальная демократия и самоуправление.

Государственное управление в период монгольской зависимости и Золотой Орды.

Государственное и местное управление в период ордынского ига. Власть хана, феодальные советы, центральная и местная администрация.

Баскачество. Ярлык на княжение. Договорные и жалованные грамоты великих и удельных князей. Князья-служебники. Численники. Перепись населения. Ордынский выход. Даруги. Даньщики.

Тема 1.2. Государственное управление в Московском государстве

Становление российской государственности и новой системы управления.

Политическое возвышение Московского княжества как фактор объединения русских земель в единое централизованное государство.

Утверждение нового принципа престолонаследия. «Самодержавие» Ивана III.

Москва – III Рим. Национально-государственная символика. «Княжата» и их участие в новом управлении. Служилые князья. Боярская дума: чины и дьяки.

Дворец и Казна как первые органы центрального управления. Замена территориального управления на функциональное. Пути и путные бояре. Начало перерастания путей в приказную систему.

Местное управление и система кормлений. Уставные грамоты. Административно-финансовое управление в городах и уездах. Выборные головы. Разрядные избы. Губное и земское выборное самоуправление. Новеллы судопроизводства в Судебниках 1497 и 1550 гг

Формирование сословно-представительной монархии и централизованного государственного аппарата.

Земский Собор и Боярская Дума как органы сословного представительства. Оформление самодержавия. Власть царя. Централизованное управление и система приказов. Ограничение местничества. Ликвидация кормлений. Зарождение служебной бюрократии. Служба по отечеству и служба по прибору. Введение воеводского правления. Насильственный переход к деспотическому самодержавию и его последствия. Роль опричного двора в управлении государством. Переход к государственному подданству.

Церковное управление. Учреждение патриаршества. Власть патриарха, церковные приказы. Стоглав.

Государственное управление в России в XVII в.

Структурный кризис власти и разрушение государственности в период Смуты. Восстановление государственности и восшествие новой правящей династии. Особенности государственного управления при Михаиле Романове и патриархе Филарете. Роль Земского Собора и Боярской Думы в преодолении последствий великого московского разорения.

Развитие государственного и местного управления в XVII в. Нормы государственного права в Соборном Уложении 1649 г. Развитие служилой бюрократии. «Государева служба» и «приказная работа». Система «мест» и «чинов». Отмена местничества.

Насильственный переход к деспотическому самодержавию и его последствия. Роль опричного двора в управлении государством. Переход к государственному подданству.

Церковное управление. Учреждение патриаршества. Власть патриарха, церковные приказы. Стоглав.

Тема 1.3. Создание регулярного государства. Развитие системы управления в XVIII в. Создание регулярного государства и переход от традиционного к рациональному типу власти.

Изменение политической системы в конце XVII – начале XVIII вв. Отмирание сословно-представительных учреждений. Российского абсолютизма и его особенности. Бюрократизация государственного аппарата. «Табель о рангах».

Реорганизация центрального и местного управления. Власть императора и изменение порядка престолонаследия. Сенат. Контрольные органы. Коллегии. Реформы местного управления.

Преобразования церкви. Ликвидация патриаршества. Святейший Синод.

Реформирование государственного управления в эпоху дворцовых переворотов и «просвещенного абсолютизма».

Верховный тайный совет. Кабинет министров. Высочайшая конференция и императорский совет. Реорганизация Сената. Развитие государственной правоохранительной системы: канцелярия тайных розыскных дел; сыскной приказ и полицмейстерские камеры; тайная экспедиция Сената.

Эволюция государственной службы под влиянием идей Просвещения. Государственные реформы «просвещенного абсолютизма». Преобразование Сената. Тайная экспедиция. Совет при Высочайшем дворе. Личная и главная дворцовая канцелярии. Реорганизация коллегий.

Учреждение для управления губерний 1775 г. Губернское правление. Казенная палата. Приказ общественного презрения. Уездная администрация. Жалованная грамота дворянству 1785 г. Жалованная грамота городам 1785 г. Устав благочиния 1782 г. и организация полицейского управления.

Дворянское и городское общественное управление. Управление крестьянами. Управление казачеством. Малороссийская коллегия. Создание наместничеств.

Политика секуляризации. Дальнейшая бюрократизация церковного управления. Преобразование архиерейского правления в консистории. Ограничение прав духовенства.

Модуль 2. История государственного управления России в XIX – XX вв.

Тема 2.1. Государственное управление в Российской империи в XIX в.

Государственное управление в первой половине XIX в.

Проекты развития государственного управления от М.М. Сперанского и Н.Н. Новосильцева. Конституционные проекты декабристов.

Реорганизация центрального государственного управления. «Негласный комитет». Непременный совет. Государственный совет. Переход к министерской системе управления. Комитет министров. Собственная Его Императорского Величества канцелярия.

Развитие чиновной системы. Указы 1809 г. Подготовка кадров для управления. Изменение порядка прохождения государственной службы в 1826 г. Устав о государственной службе 1832 г. Развитие государственной символики.

Государственное управление в пореформенный период.

Эволюция государственного управления во 2-й половине XIX в. Усиление роли высшего государственного управления. Совет министров. Государственный Совет. Правительствующий сенат. Влияние Синода на народное образование. Главный комитет об устройстве сельского состояния. Комитет железных дорог.

Усиление власти губернаторов. Расширение ведомственной вертикали управления. Управление уездом. Развитие градоначальства и городская администрация. Упразднение наместничеств.

Земское управление. Положение о земских начальниках 1889 г. Городовое положение 1892 г. Реформирование государственной службы в 80-х – 90-х гг.

Тема 2.2. Государственное управление в начале XX в.(1905 – 1917 гг.).

Особенности государственного управления в период Конституционной монархии.

Манифест 17 октября 1905 г. и «Основные законы» 1906 г. Динамика развития избирательного права в 1905 – 1907 гг. Государственная дума: структура, регламент, компетенция. Особое совещание С.Ю. Витте. Совет министров. Аграрная реформа П.А. Столыпина. Комитет по землеустроительным делам. Переселенческое управление.

Чрезвычайные органы управления в 1905-1907 годы: охранные округа, охранные отделения. Комитеты по делам печати. Особый комитет по охране железной дороги. Военно-полевые суды.

Государственное управление в годы Первой мировой войны.

Реформа Государственного совета. «Прогрессивный» блок в Государственной думе. Особые совещания: по обороне, по топливу, по продовольствию, по перевозкам, по устройству беженцев. Военно-промышленные комитеты.

Общественные организации и военно-хозяйственное управление. Земгор – главный комитет по снабжению армией. Главное санитарное управление. Особое управление Петроградом.

Государственное управление в Первой буржуазной республике (февраль – октябрь 1917 г.).

Общенациональный политический кризис. Отречение Николая II. Двоевластие. Временное правительство и Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов. Четыре состава Временного правительства, коалиции, директория и предпарламент. Советы рабочих, солдатских, крестьянских депутатов и их Первые съезды.

Корниловский мятеж и кризис государственного управления. Распад общественных исполкомов. Дискредитация института правительственных комиссаров. Кризис земского и городского самоуправления.

Тема 2.3. Становление и развитие советской системы государственного управления.

Слом старой и создание советской системы государственного управления.

Первые декреты. Новые органы власти и управления. Всероссийский съезд Советов. ВЦИК. СНК. Соединение законодательных и исполнительных функций. ВСНХ. Местные совнархозы. ВЧК. Органы милиции. Строительство РККА.

Система власти на местах. Советы и комбеды. Большевистское правительство и Учредительное собрание. Оформление новой системы государственного управления в Конституции РСФСР 1918 г.

Государственное управление в годы «военного коммунизма».

Совет рабочей и крестьянской обороны. Реввоенсовет. Ревкомы. Революционный трибунал ВЦИК. Инспекция труда. Институт военных комиссаров.

Усиление значения планового руководства народного хозяйства. Централизация управления: система главков и центров.

Советское государственное управление в 20-е – 30-е гг.

Нэповская перестройка чрезвычайного управления в центре и на местах.. Повышение статуса СНК. ГОЭЛРО – первый опыт планирования. Пятилетние планы.

Образование СССР. Система союзных органов власти и управления. Контрольные органы. Рабоче-крестьянская инспекция. Центральная контрольная комиссия ВКП (б). Административно-территориальные преобразования.

Перестройка системы органов Советского государства на базе Конституции 1936 г. Формирование государственно-партийной системы управления. Государственное управление экономикой СССР. Государственное управление социально-культурными процессами. Реформы правоохранительных органов. Реорганизация вооруженных сил. Организационно-правовые формы внешней политики СССР.

Советская система управления в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период (1941 – середина 50-х гг.).

Милитаризация системы управления. Особенность государственного управления – чрезвычайность, экстремальность и директивность. Ставка Главного командования. Государственный Комитет Оборона. Областные и городские комитеты обороны. Совет по эвакуации. Комитет по продовольствию и вещевому снабжению. Транспортный комитет. Центральный штаб партизанского движения.

Децентрализация госуправления, расширение функций республиканского управления в 1944 г. Феномен эффективности государственного управления в годы войны. Демилитаризация и децентрализация системы государственного управления после войны. Перераспределение полномочий. Создание Совета министров. Становление министерской системы. Государственный контроль.

Государственное управление в СССР с середины 50-х – начале 80-х гг.

Попытки проведения радикальных реформ управления после смерти И.В. Сталина. Разграничение полномочий государственных и партийных учреждений. Изменения в составе министерств и ведомств.

Изменения в управлении промышленностью. Налоговая реформа в сельском хозяйстве. Создание совнархозов и их последующая реорганизация. Реформа партийного аппарата. Управление «коллективного руководства». Восстановление отраслевого управления. Реформа управления экономикой А.Н. Косыгина.

Система управления на основе Конституции 1977 г. Аппарат ЦК КПСС. Производственно-территориальные комплексы: проблемы управления в условиях НТР.

Государственное управление в период «перестройки».

Конституционная реформа государственного управления. Ликвидация системы партийно-советского руководства. Новый советский парламентаризм и Съезд народных депутатов. Институт Президента СССР. Крах КПСС и Союза Республик. Ликвидация советской системы управления.

2. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации

Для очной, очно-заочной и заочной форм обучения

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Модуль 1. История государственного управления России в средние века и новое время		
Тема 1.1.	Становление государственного управления в древнерусском государстве.	Опрос, дискуссия
Тема 1.2.	Государственное управление в Московском государстве.	
Тема 1.3.	Создание регулярного государства. Развитие системы управления в XVIII в.	
Модуль 2. История государственного управления России в XIX – XX вв.		
Тема 2.1.	Государственное управление в Российской империи в XIX в	Дискуссия, коллоквиум, опрос, устный доклад, тестирование
Тема 2.2.	Государственное управление в начале XX в.(1905 – 1917 гг.).	
Тема 2.3.	Становление и развитие советской системы государственного управления.	

Для заочной формы обучения с применением ЭО, ДОТ

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Модуль 1. История государственного управления России в средние века и новое время		
Тема 1.1.	Становление государственного управления в древнерусском государстве.	Выполнение письменного контрольного задания с предоставлением в электронном виде
Тема 1.2.	Государственное управление в Московском государстве.	
Тема 1.3.	Создание регулярного государства. Развитие системы управления в XVIII в.	
Модуль 2. История государственного управления России в XIX – XX вв.		
Тема 2.1.	Государственное управление в Российской империи в XIX в	Выполнение письменного контрольного задания с предоставлением в электронном виде
Тема 2.2.	Государственное управление в начале XX в.(1905 – 1917 гг.).	
Тема 2.3.	Становление и развитие советской системы государственного управления.	Электронное тестирование с использованием специального программного обеспечения

Формой промежуточной аттестации, отражающая результат формирования компетенций на уровне данной дисциплины является экзамен.

3. Основная литература.

1. Захарова, Л. Л. История государственного управления в России [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Л. Л. Захарова. - Электрон. дан. - Томск : Эль Контент, 2012. - 234 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=208702>, требуется авторизация - Загл. с экрана. - То же [Электронный ресурс]. — Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/13883>, требуется авторизация - Загл. с экрана.
2. Зубов, В. Е. История государственного управления : учеб. пособие для студентов всех форм обучения по направлению бакалавриата 38.03.04 - Гос. и муницип. упр. / В. Е. Зубов ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т упр. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2016. - 229 с. - То же [Электронный ресурс]. – Доступ из Б-ки электрон. изданий / Сиб. ин-т упр. – филиал РАНХиГС. – Режим доступа : <http://www.saranet.ru>, требуется авторизация - Загл. с экрана.