Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Юридический факультет
Кафедра конституционного и муниципального права

УТВЕРЖДЕНА
кафедрой конституционного и муниципального права
Протокол от «29» августа 2018 г.
№ 1

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

(М2.В.ОД.2)

краткое наименование дисциплины – ПМПРиЗС

по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция

направленность (профиль):

«Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы»

квалификация выпускника: Магистр

формы обучения: очная, заочная

Год набора - 2019

Новосибирск, 2018

Авторы–составители:
канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права Е.В. Раздъяконова
канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права А.В. Сигарев

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы 4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО 6
3. Содержание и структура дисциплины 7
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине 21
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины 35
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине 36
6.1. Основная литература. 36
6.2. Дополнительная литература. 37
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы 37
6.4. Нормативные правовые документы 37
6.5. Интернет-ресурсы 38
6.6. Иные источники 38
7. Материально – техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы 39

1. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

1.1. Дисциплина «Проблемы муниципального права России и зарубежных стран» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Таблица 1

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-2	способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности»	Очная, заочная формы обучения ПК-2.2	способность выбирать подлежащий применению нормативный акт
		Заочная форма обучения ПК-2.2	способность разграничивать материальные и процессуальные нормы
ДПК-1	способность проектировать правовые акты в сфере публично-правовой деятельности и оценивать их регулирующее воздействие	Очная форма обучения – ДПК-1.3	способность формулировать предложения по совершенствованию правового регулирования в публично-правовой сфере
		Заочная форма обучения - ДПК-1.3	способность определять компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области правотворчества
ДПК-2	способность обеспечивать правовое сопровождение принятия управленческих решений на государственной и муниципальной службе	Очная форма обучения – ДПК-2.3	способность выявлять правовые последствия принятия управленческих решений
		Заочная форма обучения - ДПК-2.2	способность консультировать по правовым вопросам управленческой деятельности

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

Таблица 2

ОТФ/ТФ, трудовые или профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
	Очная форма обучения – ПК-2.2 Заочная форма обучения - ПК-2.2	**На уровне знаний:** - значения юридически значимых фактов и обстоятельствах для реализации норма права; - о нормативно-правовых актах, подлежащих применению; - форм реализации норм материального и процессуального права; **На уровне умений:** - выявлять юридически значимые фактические данные и обстоятельства; - определять нормы права, подлежащие применению; - разграничивать материальные и процессуальные нормы; - уяснять смысл и содержание правовых норм; - реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности в различных формах; **На уровне навыков:** - правильного применения норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности; - использования разных форм реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности.
	Очная форма обучения – ДПК-1.2 Заочная форма обучения - ДПК-1.3	**На уровне знаний:** - методов проектирования правовых актов в публично-правовой сфере - методов оценки регулирующего воздействия правовых актов **На уровне умений:** - проектировать правовые акты в публично-правовой сфере - выявлять проблемы правового регулирования в публично-правовой сфере **На уровне навыков:** - анализа состояния правового регулирования в публично-правовой сфере - разработки основных положений правовых актов - проведения оценки регулирующего воздействия правовых актов в публично-правовой сфере - определения результатов деятельности по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию отдельных видов правонарушений и преступлений.

	Очная форма обучения – ДПК-2.3 Заочная форма обучения - ДПК-2.2	**На уровне знаний:** - понятия и форм управленческой деятельности на государственной и муниципальной службе; - методов анализа правовых аспектов управленческой деятельности на государственной и муниципальной службе; - нормативных актов, регламентирующих вопросы осуществления управленческой деятельности на государственной и муниципальной службе. **На уровне умений:** - консультировать по правовым вопросам управленческой деятельности; - выявлять правовые последствия принятия управленческих решений; **На уровне навыков:** - составления и оформления юридических документов по служебным вопросам; - оценки законности управленческих решений на государственной и муниципальной службе.

2. ОБЪЕМ И МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины в зачетных единицах: 5 З.Е.

Количество академических часов, выделенных:

очная форма обучения:

на контактную работу с преподавателем - 56 часов (6 часов лекций, 50 часов практических (семинарских) занятий);

на самостоятельную работу обучающихся – 88 часов;

на контроль – 36 часов.

заочная форма обучения:

на контактную работу с преподавателем - 28 часов (6 часов лекций, 22 часа практических (семинарских) занятий);

на самостоятельную работу обучающихся – 143 часа;

на контроль – 9 часов.

Возможно изучение дисциплины по всем формам обучения с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. При этом сохраняется объем контактной и самостоятельной работы по дисциплине в соответствии с учебным планом.

Место дисциплины

Дисциплина «Проблемы муниципального России и зарубежных стран» изучается на 2 курсе (3 семестр) магистратуры очной формы обучения и на 1-2 курсах (2 и 3 семестр) заочной формы обучения.

Дисциплина реализуется после изучения дисциплин:

М2.Б.2	История и методология юридической науки

3. СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 3.

Очная форма обучения

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости[1], промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Раздел 1	**Теоретические основы муниципального права**	***24***	***6***		***6***		***12***	
Тема 1.1	Муниципальное право - комплексная отрасль российского права	8	2		2		4	О-1.1 ПЗ-1.1
Тема 1.2	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	8	2		2		4	О-1.2 ПЗ-1.2
Тема 1.3	Теоретические и правовые основы местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах	8	2		2		4	О-1.3 ПЗ-1.3
Раздел 2	**Теоретические основы, становление и развитие местного самоуправления в России и за рубежом**	***18***			***6***		***12***	

[1] Формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), практические задания (ПЗ).

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости[1], промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Тема 2.1	Понятие, сущность и система местного самоуправления. Зарубежные системы местного самоуправления	6			2		4	О-2.1
Тема 2.2	Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России	6			2		4	О-2.2 ПЗ-2.2
Тема 2.3	Структура и формы деятельности органов местного самоуправления и местного управления в странах с континентальной и с англосаксонской моделью	6			2		4	О-2.3
Раздел 3	**Основы местного самоуправления**	***30***			***10***		***20***	
Тема 3.1	Правовая основа местного самоуправления. Актуальные проблемы муниципального нормотворчества	6			2		4	О-3.1 ПЗ-3.1
Тема 3.2	Территориальные основы местного самоуправления	8			4		4	О-3.2 ПЗ-3.2

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости[1], промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Тема 3.3	Проблемы реализации права граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и участие в осуществлении местного самоуправления	8			4		4	О-3.3 ПЗ-3.3
Тема 3.4	Проблемы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления	8			4		4	О-3.4 ПЗ-3.4
Тема 3.5	Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления				2		4	О-3.5 ПЗ-3.5
Раздел 4	**Гарантии местного самоуправления и юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**	**16**			**8**		**8**	
Тема 4.1	Гарантии местного самоуправления.	8			4		4	О-4.1 ПЗ-4.1

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости[1], промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Тема 4.2	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	8			4		4	О-4.2 ПЗ-4.2
Раздел 5	**Компетенция местного самоуправления**	***48***			***20***		***28***	
Тема 5.1	Функции и компетенция местного самоуправления. Актуальные проблемы компетенции	8			4		4	О-5.1
Тема 5.2	Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере	8			4		4	О-5.2
Тема 5.3	Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли	8			4		4	О-5.3
Тема 5.4	Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи	6			2		4	О-5.4
Тема 5.5	Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения	6			2		4	О-5.5

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости[1], промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Тема 5.6	Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области	6			2		4	О-5.6
Тема 5.7	Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности и обороны	6			2		4	О-5.7
Выполнение контрольной работы по всему курсу		8					8	Контрольная работа
Промежуточная аттестация		36				36		Экзамен
Всего:		180	6		50	36	88	Ак.ч.
		5						З.Е.
		135						Ас.ч.

Заочная форма обучения

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Раздел 1	**Теоретические основы муниципального права**	***29***	***6***		***2***		***21***	О-1.1 ПЗ-1.1
Тема 1.1	Муниципальное право - комплексная отрасль российского права	9	2				7	

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Тема 1.2	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	11	2		2		7	
Тема 1.3	Теоретические и правовые основы местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах	9	2				7	
Раздел 2	**Теоретические основы, становление и развитие местного самоуправления в России и за рубежом**	***22***			***4***		***18***	О-2.1 ПЗ-2.2
Тема 2.1	Понятие, сущность и система местного самоуправления. Зарубежные системы местного самоуправления	8			2		6	
Тема 2.2	Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России	6					6	

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Тема 2.3	Структура и формы деятельности органов местного самоуправления и местного управления в странах с континентальной и с англосаксонской моделью	8			2		6	
Раздел 3	**Основы местного самоуправления**	***36***			***6***		***30***	О-3.1 ПЗ-3.1
Тема 3.1	Правовая основа местного самоуправления. Актуальные проблемы муниципального нормотворчества	6					6	
Тема 3.2	Территориальные основы местного самоуправления	8			2		6	
Тема 3.3	Проблемы реализации права граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и участие в осуществлении местного самоуправления	8			2		6	

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Тема 3.4	Проблемы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления	6					6	
Тема 3.5	Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления	8			2		6	
Раздел 4	**Гарантии местного самоуправления и юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**	**14**			**2**		**12**	О-4.1 ПЗ-4.1
Тема 4.1	Гарантии местного самоуправления.	8			2		6	
Тема 4.2	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	6					6	
Раздел 5	**Компетенция местного самоуправления**	***62***			***8***		***54***	О-5.1

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Тема 5.1	Функции и компетенция местного самоуправления. Актуальные проблемы компетенции	8					8	
Тема 5.2	Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере	10			2		8	
Тема 5.3	Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли	10			2		8	
Тема 5.4	Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи	8					8	
Тема 5.5	Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения	10			2		8	
Тема 5.6	Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области	7					7	

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			л	лр	пз	КСР		
Тема 5.7	Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности и обороны	9			2		7	
Выполнение контрольной работы по всему курсу		8					8	Контрольная работа
Промежуточная аттестация		9				9		Экзамен
Всего:		180	6		22	9	143	
		5						З.Е.
		135						Ас.ч.

Содержание дисциплины

Раздел 1. Теоретические основы муниципального права

Тема 1.1. Муниципальное право - комплексная отрасль российского права

Научные представления о понятии и особенностях муниципального права. Проблемы определения места муниципального права в системе российского права. Дискуссионные вопросы комплексной природы муниципального права. Муниципальное право - молодая, динамично развивающаяся отрасль права. Предмет муниципально-правового регулирования. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Проблемы классификации субъектов муниципально-правовых отношений. Метод муниципально-правового регулирования. Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности норм муниципального права (классификация норм). Проблемы становления системы институтов муниципального права в юридической науке. Система муниципального права, проблемы деления отрасли права на общую и особенную часть. Источники муниципального права: иерархия и проблемы соотношения по юридической силе. Понятие и виды источников муниципального права: комплексный характер. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. в системе источников муниципального права России. Конституционные основы местного самоуправления. Аспекты многоуровневого правового регулирования муниципально-правовых отношений. Региональные и локальные нормативные правовые акты.

Тема 1.2. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина

Проблемы становления и развития науки муниципального права. Проблемы периодизации в науке муниципального права. Предмет, система и источники науки муниципального права. Эволюция науки муниципального права: дореволюционный период, советский период, становление и развитие науки муниципального права на современном этапе. Научные школы в современной муниципальной юриспруденции. Наименование учебной дисциплины. Задачи и система учебной дисциплины. Построение учебной дисциплины «Муниципальное право России». Соотношение системы отрасли, науки и учебной дисциплины «Муниципальное право России».

Тема 1.3 Теоретические и правовые основы местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах

Проблемы соотношения местного самоуправления и местного управления. Децентрализация и деконцентрация власти в их взаимосвязи с местным самоуправлением. Правовое регулирование местного самоуправления и местного управления.

Раздел 2. Теоретические основы, становление и развитие местного самоуправления в России и за рубежом

Тема 2.1. Понятие, сущность и система местного самоуправления. Зарубежные системы местного самоуправления

Научные взгляды на природу и предназначение местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Преимущество организации местной власти на принципах самоуправления. Русские дореволюционные ученые, советские государствоведы и современные исследователи о роли и значении местного самоуправления в развитии Российского (советского) государства. Проблемы выработки концептуального определения местного самоуправления в юридической науке. Теоретические подходы к определению сущности местного самоуправления. Основные теории местного самоуправление и их значение для современной практики муниципального управления. Понятие системы местного самоуправления. Принципы местного самоуправления, особенности классификации и законодательного закрепления. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе. Проблема становления концепции местного самоуправления в правовой доктрине муниципального права России. Понятие и виды основ местного самоуправления. Зарубежные системы местного самоуправления

Тема 2.2. Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России

Проблема периодизации развития местного самоуправления в России. Исторические и политические предпосылки, обусловившие начало реформирования местного управления. Институты самоуправления в России в XVIII - первой половине XIX века. Реформы второй половины XIX века и развитие системы местного самоуправления. Земская реформа 1864 г. Городская реформа 1870 г. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления. Контрреформа в сфере земского и городского самоуправления в период Александра III. Организация местной власти в советский период. Особенности построения системы советов, выборов депутатов, компетенция. Взаимоотношения местных советов и исполнительных комитетов. Предпосылки и основные направления реформирования системы советов в конце 80-х гг. XX в. Основные теории местного самоуправления. Идейные начала местного самоуправления (А. Токвиль, Л. Штейн, Р. Гнейст, М. Курчинский, Н. Коркунов и др.). Теория свободной общины. Общественно-хозяйственная теория. Государственная теория самоуправления. Политическая и юридическая теории. Теории «дуализма муниципального управления» и «социального обслуживания».

Тема 2.3. Структура и формы деятельности органов местного самоуправления и местного управления в странах с континентальной и с англосаксонской моделью

Организация местного самоуправления и местного управления в административно-территориальных единицах стран с континентальной системой права. Система органов местного самоуправления и местного управления. Организация местного самоуправления и местного управления в административно-территориальных единицах стран с англосаксонской системой права. Территориальные основы местного самоуправления и местного управления. Органы местного самоуправления и местного управления в странах с англосаксонской моделью

Раздел 3. Основы местного самоуправления

Тема 3.1. Правовая основа местного самоуправления. Актуальные проблемы муниципального нормотворчества

Научные представления о периодизации развития правовой основы местного самоуправления. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.

Международные правовые акты о местном самоуправлении. Европейская хартия местного самоуправления, ее ратификация, содержание и проблемы реализации на территории РФ.

Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство о местном самоуправлении. Конституции, уставы, законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований и их содержание. Роль и значение уставов о местном самоуправлении в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений, вступление в силу. Порядок государственной регистрации уставов. Отражение в уставе муниципального образования системы муниципальных правовых актов. Правовые акты органов местного самоуправления. Понятие и система муниципальных правовых актов. Проблемы классификации и унификации. Правовые акты представительного органа муниципального образования, порядок их принятия, вступление в силу. Акты главы муниципального образования. Нормативные и индивидуальные правовые акты исполнительных органов муниципального образования. Акты контрольного органа муниципального образования.

Тема 3.2. Территориальные основы местного самоуправления

Научные взгляды на оптимальную модель территориальной организации местного самоуправления. Проблемы становления территориальных основ местного самоуправление в Российской Федерации. Аспекты реформирования системы местного самоуправления в РФ. Основные направления реформы местного самоуправления. Научные подходы. Территория муниципального образования как публично правовая категория. Состав территории и виды зон в муниципальном образовании. Осуществление местного самоуправления на всей территории Российской Федерации - конституционный принцип организации местного самоуправления в РФ. Обязательный учет мнения населения. Муниципальное образование как особый субъект муниципально-правовых отношений. Проблемы классификации видов муниципальных образований в РФ. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований. Влияние особенностей территорий на формирование муниципальных образований. Организация местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах. Проблемы организации местного самоуправления в городах с районным делением. Сложности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях. Местное самоуправление на территориях со специальным административно-правовым режимом. Местное самоуправление в наукоградах, ЗАТО, приграничных территориях и других местностях. Ассоциации и союзы муниципальных образований.

Тема 3.3. Проблемы реализации права граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и участие в осуществлении местного самоуправления

Научные представления о понятии, значении и классификации форм демократии в муниципальном образовании. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и формы осуществления населением местного самоуправления. Значение форм прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления. Муниципальные выборы: понятие, значение, порядок организации и проведения. Проблемы выбора и применения избирательных систем в муниципальном образовании.

Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки и проведения, подведения итогов местного референдума. Сходы граждан. Порядок подготовки и проведения сходов граждан, вопросы, выносимые на их рассмотрение. Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Опыт зарубежных стран в развитии территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция. Голосование по отзыву выборных должностных лиц местного самоуправления. Процедура голосования. Проблемы законодательного закрепления в правовых актах субъектов федерации и уставах муниципальных образований. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования и другие формы прямого волеизъявления граждан. Народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления. Роль и значение публичных слушаний в системе местного самоуправления. Опросы населения на территории муниципального образования.

Тема 3.4. Проблемы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления

Проблемы становления и развития организационных основ местного самоуправления.

Компетенция органов государственной власти в сфере местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления. Теоретико-правовые аспекты взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления. Проблемы делегирования государственных полномочий органам местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти российской Федерации в сфере местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Проблема выбора оптимальной модели положения и деятельности главы муниципального образования в организационной системе местного самоуправления: теоретические аспекты и практика реализации. Глава местной администрации, порядок замещения должности. Полномочия главы местной администрации: по организации работы местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции. Распространение модели сити-менеджера в муниципальных образованиях. Представительный орган муниципального образования. Порядок формирования представительного органа в поселении, в муниципальном районе, городском округе, во внутригородском муниципальном образовании. Проблема выбора оптимальной структуры представительного органа местного самоуправления в зависимости от вида муниципального образования. Многообразие организационных форм работы представительных органов местного самоуправления. Заседания представительных органов, порядок их подготовки и проведения. Председатель представительного органа, постоянные комиссии, их функции и организация работы. Депутатские объединения. Аппарат представительного органа. Регламент как основной документ, определяющий процедуру работы представительного органа. Теоретико-правовые основы правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления. Проблема выбора вида депутатского мандата. Полномочия и обязанности депутатов.

Тема 3.5. Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления

Научные взгляды на понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления. Развитие законодательства, закрепляющего экономические основы местного самоуправления в РФ. Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Порядок формирования, состав. Муниципальная казна. Проблемные вопросы, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью. Особенности правомочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Проблемы законодательного регулирования и реализации. Понятие и структура местного бюджета. Минимальный бюджет. Принципы построения бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов. Дотации, субвенции и субсидии как средства бюджетного регулирования. Основные направления расходов местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Местные налоги и сборы (виды и особенности). Введение местных налогов и сборов. Проблемы реформирования налоговой системы РФ на современном этапе. Актуальные проблемы бюджетного устройства и бюджетного процесса. Бюджетное регулирование. Формирование и функционирование фонда финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации (опыт Сибирского федерального округа). Бюджетный процесс муниципального образования. Этапы бюджетного процесса (составление проектов бюджетов, рассмотрение, утверждение и исполнение местного бюджета). Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Муниципальные заимствования.

Раздел 4. Гарантии местного самоуправления и юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Тема 4.1. Гарантии местного самоуправления.

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Гарантии организационной и финансово-экономической самостоятельности. Проблемы реализации. Судебная защита и иные формы защиты местного

самоуправления. Соотношение конституционного, гражданского, арбитражного и административного судопроизводства в защите прав местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Значение решений Конституционного Суда РФ по вопросам местного самоуправления. Правовая природа решений Конституционного Суда РФ. Сопоставление имеющихся научных подходов по вопросу о значении правовых позиций Конституционного суда РФ. Проблема исполнения решений Конституционного Суда РФ.

Тема 4.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Проблемы классификации видов юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания, порядок реализации. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, предприятиями, учреждениями, организациями. Основания, порядок реализации. Удаление главы муниципального образования в отставку: понятие, основания, порядок реализации. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих. Административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Раздел 5. Компетенция местного самоуправления

Тема 5.1. Функции и компетенция местного самоуправления. Актуальные проблемы компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления

Проблема соотношения и определения функций и компетенции местного самоуправления. Понятие и система функций местного самоуправления. Понятие, состав компетенции местного самоуправления. Проблема законодательного закрепления компетенции местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Специфика вопросов местного значения в различных видах муниципальных образований. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Способы и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Полномочия главы муниципального образования, главы местной администрации, представительного и исполнительного органов муниципального образования.

Тема 5.2. Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере

Полномочия органов местного самоуправления в области планирования. Значение планирования для обеспечения комплексности развития муниципальных образований. Планы и программы социально-экономического развития. Сложный характер взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящихся в муниципальной собственности.

Тема 5.3. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов

Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов. Планирование и использование земель, находящихся в их ведении. Проведение работ по землеустройству. Проблемы контроля за использованием земель. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования. Экологическое безопасное развитие местной промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства. Рациональное использование природных ресурсов.

Тема 5.4. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Эксплуатация строительных объектов. Осуществление контроля в сфере строительства. Организация транспортного обслуживания населения. Дорожное строительство и ремонт. Полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации. Определение направлений развития и

инвестирования программ развития средств связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем.

Тема 5.5. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории. Организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Планирование развития и обеспечения рационального размещения предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

Тема 5.6. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области

Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области. Формирование муниципальных органов управления образованием. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений. Управление муниципальными образовательными учреждениями. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения. Проблемы разграничения полномочий между уровнями местного самоуправления, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры. Создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности. Создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования. Проблема взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в области социальной защиты населения.

Тема 5.7. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности и обороны

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Формирование и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан. Рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обороны. Организация военного учета и призыва граждан на военную службу. Участие в реализации законодательства о социальных гарантиях военнослужащих, содержании военных захоронений.

4. МАТЕРИАЛЫ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ ОБУЧАЮЩИХСЯ И ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации

4.1.1. В ходе реализации дисциплины используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

Для проведения занятий по очной и заочной формам обучения

Таблица 7

Тема (раздел)		Методы текущего контроля успеваемости
Раздел 1	**Теоретические основы муниципального**	

	права	
Тема 1.1	Муниципальное право - комплексная отрасль российского права	Опрос Выполнение практического задания
Тема 1.2	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	Опрос Выполнение практического задания
Тема 1.3	Теоретические и правовые основы местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах	Опрос Выполнение практического задания
Раздел 2	**Теоретические основы, становление и развитие местного самоуправления в России и за рубежом**	
Тема 2.1	Понятие, сущность и система местного самоуправления. Зарубежные системы местного самоуправления	Опрос
Тема 2.2	Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России	Опрос Выполнение практического задания
Тема 2.3	Структура и формы деятельности органов местного самоуправления и местного управления в странах с континентальной и с англосаксонской моделью	Опрос
Раздел 3.	**Основы местного самоуправления**	
Тема 3.1	Правовая основа местного самоуправления. Актуальные проблемы муниципального нормотворчества	Опрос Выполнение практического задания
Тема 3.2	Территориальные основы местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Тема 3.3	Проблемы реализации права граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и участие в осуществлении местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Тема 3.4	Проблемы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Тема 3.5	Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Раздел 4.	**Гарантии местного самоуправления и юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**	
Тема 4.1	Гарантии местного самоуправления.	Опрос Выполнение практического задания

Тема 4.2	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	Опрос Выполнение практического задания
Раздел 5	**Компетенция местного самоуправления**	
Тема 5.1	Функции и компетенция местного самоуправления. Актуальные проблемы компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления	Опрос
Тема 5.2	Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере	Опрос
Тема 5.3	Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов	Опрос
Тема 5.4	Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи	Опрос
Тема 5.5	Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения	Опрос
Тема 5.6	Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области	Опрос
Тема 5.7	Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности и обороны	Опрос

4.1.2. Экзамен проводится в форме устного/письменного ответа на вопросы и устного/письменного выполнения практических заданий. Выбор метода оценивания для традиционной формы обучения осуществляет преподаватель, информировав обучающихся в день проведения консультации.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости

Полный перечень материалов текущего контроля находится на кафедре конституционного и муниципального права.

ТИПОВЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ ОПРОСА

Раздел 1. Теоретические основы муниципального права

Тема 1.1. Муниципальное право - комплексная отрасль российского права (О-1.1)

Сформулируйте основные подходы к определению предмета муниципального права.

Поясните место муниципального права в правовой системе России.

Поясните специфику муниципально-правовых отношений.

Назовите основные институты муниципального права, сформулируйте подходы к пониманию системы муниципального права.

Назовите основные источники муниципального права, раскройте их классификацию.

Тема 1.2. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина (О-1.2)

Раскройте предмет изучения науки муниципального права. Сопоставьте предмет муниципального права как отрасли и как науки.

Дайте характеристику основных этапов эволюции науки муниципального права.

Назовите основные научные школы в современной муниципальной юриспруденции.

Поясните различия между наукой и муниципального права и учебной дисциплиной муниципального права.

Тема 1.3 Теоретические и правовые основы местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах (О-1.3)

Поясните соотношение понятий «местное самоуправление» и «местное управление». Поясните значение терминов «децентрализация» и «деконцентрация» применительно к местному самоуправлению в России и зарубежных странах.

Раздел 2. Теоретические основы, становление и развитие местного самоуправления в России и за рубежом

Тема 2.1. Понятие, сущность и система местного самоуправления. Зарубежные системы местного самоуправления (О-2.1)

Дайте определение местного самоуправления, раскройте различные аспекты этого понятия.

Назовите основные теории местного самоуправления, раскройте их содержание.

Назовите основные принципы местного самоуправления, раскройте их содержание и проблемы реализации.

Назовите основные муниципальные системы в зарубежных странах, дайте их характеристику.

Тема 2.2. Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России

Дайте характеристику институтов самоуправления в России в XVIII - первой половине XIX века.

Раскройте содержание реформы местной власти второй половины XIX века

Раскройте особенности организация и функционирования местной власти в советский период.

Назовите достоинства и недостатки системы местных советов в СССР.

Особенности построения системы советов, выборов депутатов, компетенция.

Тема 2.3. Структура и формы деятельности органов местного самоуправления и местного управления в странах с континентальной и с англосаксонской моделью (О-2.3)

Организация местного самоуправления и местного управления в административно-территориальных единицах стран с континентальной системой права. Система органов местного самоуправления и местного управления.

Организация местного самоуправления и местного управления в административно-территориальных единицах стран с англосаксонской системой права. Территориальные основы местного самоуправления и местного управления. Органы местного самоуправления и местного управления в странах с англосаксонской моделью

Раздел 3. Основы местного самоуправления

Тема 3.1. Правовая основа местного самоуправления. Актуальные проблемы муниципального нормотворчества (О-3.1)

Назовите основные международные правовые акты о местном самоуправлении. Раскройте содержание Европейской хартии местного самоуправления.

Раскройте содержание положений Конституции РФ о местном самоуправлении.

Поясните соотношение федерального законодательства о местном самоуправлении и законов субъектов РФ.

Поясните значение уставов муниципальных образований.

Раскройте систему муниципальных правовых актов, особенности их принятия.

Тема 3.2. Территориальные основы местного самоуправления (О-3.2)

Дайте определение муниципального образования, перечислите его признаки.

Перечислите виды муниципальных образований, назовите особенности каждого вида.

Раскройте порядок изменения границ, преобразования муниципальных образований. Раскройте особенности организации местного самоуправления в наукоградах, ЗАТО, приграничных территориях и других местностях.

Раскройте значение и функции ассоциаций и союзов муниципальных образований.

Тема 3.3. Проблемы реализации права граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и участие в осуществлении местного самоуправления (О-3.3)

Назовите формы осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Раскройте сущность и порядок проведения местного референдума. Оцените практику проведения местных референдумов в России.

Раскройте порядок проведения муниципальных выборов, назовите основные проблемы в этой сфере.

Раскройте значение и сущность сходов граждан.

Раскройте порядок отзыва депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Раскройте порядок реализации гражданами правотворческой инициативы.

Раскройте сущность и функции территориального общественного самоуправления.

Раскройте порядок организации и проведения публичных слушаний.

Раскройте порядок проведения опроса граждан в системе местного самоуправления.

Тема 3.4. Проблемы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления (О-3.4)

Перечислите виды органов местного самоуправления и назовите особенности их правового статуса.

Дайте характеристику представительного органа муниципального образования.

Дайте характеристику правового статуса главы муниципального образования.

Дайте характеристику правового статуса местной администрации.

Раскройте особенности основных организационных моделей местного самоуправления.

Тема 3.5. Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления (О-3.5)

Дайте характеристику муниципальной собственности.

Раскройте особенности владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Раскройте структуру местного бюджета.

Назовите основные проблемы формирования экономической основы местного самоуправления.

Раздел 4. Гарантии местного самоуправления и юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Тема 4.1. Гарантии местного самоуправления (О-4.1)

Раскройте понятие и систему гарантий местного самоуправления.

Поясните соотношение конституционного, гражданского, арбитражного и административного судопроизводства в защите прав местного самоуправления.

Раскройте значение конституционного правосудия в сфере защиты прав местного самоуправления.

Приведите примеры решений Конституционного Суда РФ по вопросам защиты прав местного самоуправления.

Тема 4.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (О-4.2)

Раскройте механизмы реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Раскройте механизм реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Раскройте сущность понятия «муниципально-правовая ответственность».

Дайте характеристику применения мер уголовной ответственности в сфере местного самоуправления.

Дайте характеристику применения мер административной ответственности в сфере местного самоуправления.

Дайте характеристику применения мер гражданско-правовой ответственности в сфере местного самоуправления.

Дайте характеристику применения мер дисциплинарной ответственности в сфере местного самоуправления.

Раздел 5. Компетенция местного самоуправления

Тема 5.1. Функции и компетенция местного самоуправления. Актуальные проблемы компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления (О-5.1)

Поясните соотношение функций и компетенции местного самоуправления.

Назовите основные функции местного самоуправления и раскройте их содержание.

Дайте определение вопросов местного значения и их классификацию.

Раскройте смысл и порядок наделения органов местного самоуправления отельными государственными полномочиями.

Тема 5.2. Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере (О-5.2)

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области планирования, поясните их значение.

Раскройте особенности взаимоотношений органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящихся в муниципальной собственности.

Тема 5.3. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов (О-5.3)

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования.

Тема 5.4. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи (О-5.4)

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта.

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации.

Тема 5.5. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания (О-5.5)

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства и особенности их реализации.

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.

Тема 5.6. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области (О-5.6)

Назовите полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области и особенности их реализации.

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области культуры.

Тема 5.7. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности и обороны

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и особенности их реализации.

Назовите полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан.

Раскройте полномочия органов местного самоуправления в сфере обороны, организации военного учета и призыва граждан на военную службу.

ТИПОВЫЕ ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

Тема 1.1. Муниципальное право - комплексная отрасль российского права (ПЗ 1.1.)

Заполните сравнительную таблицу.

Элементы сравнения	Муниципальное право	Конституционное право	Административное право
Понятие отрасли права			
Предмет			
Основные институты			
Субъекты			
Методы			
Источники			

Тема 1.2. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина (ПЗ 1.2.)

В ходе дискуссии о наименовании новой отрасли права высказывались предложения назвать ее правом самоуправления, коммунальным правом, муниципальным правом. *Назовите причины, по которым данная отрасль получила название «муниципальное право». Существует ли законодательное объяснение такого решения?*

Тема 1.3. Теоретические и правовые основы местного самоуправления и местного управления в зарубежных странах (ПЗ 1.3.)

Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу.

Название теории	Время появления теории	Представители	Основные	
			достоинства	недостатки
Теория свободной общины				
Хозяйственная теория				
Государственная теория				
Теория юридических лиц				
Теория дуализма				
Социальная теория				

Тема 2.2. Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России (ПЗ-2.2)

Заполните сравнительную таблицу.

Сравнительные признаки	Самоуправление		Местное самоуправление в советский период
	Земское с 1864 по 1918 гг.	Городское с 1870 по 1918 гг.	
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов			
Порядок формирования органов самоуправления			
Полномочия органов самоуправления			
Реформа (контрреформа)			

Тема 3.1. Правовая основа местного самоуправления. Актуальные проблемы муниципального нормотворчества (ПЗ-3.1)

Приведите примеры источников муниципального права, заполнив следующую таблицу:

Федеральные законы	Указы Президента РФ	Постановления Правительства РФ
Законы субъектов РФ	Указы президентов республик, нормативные акты руководителей иных субъектов РФ	Постановления правительств субъектов РФ, нормативные акты администраций краев и областей.
Нормативные акты представительного органа муниципального образования	Нормативные акты главы муниципального образования	Нормативные акты исполнительного органа муниципального образования

Тема 3.2. Территориальные основы местного самоуправления (ПЗ-3.2)

1. Представительный орган Прибрежного района решил, объединив 2-3 волости в одну, укрупнить муниципальные образования. Совет ветеранов одной из волостей обжаловал это решение в суд, указав, что мнения жителей этих волостей никто не спрашивал. *Решите дело. Охарактеризуйте порядок установления и изменения границ муниципального образования.*

2. Жители некоторых населенных пунктов Лесного района решили войти в состав Степного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Степного района, многие из жителей работали в районном центре – поселке Степное, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Степного района. Однако глава местного самоуправления Лесного района заявил о своем категорическом несогласии с изменениями границ территории района.

Каков порядок изменения территорий муниципальных образований? Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?

Тема 3.3. Проблемы реализации права граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и участие в осуществлении местного самоуправления (ПЗ-3.3)

1. Городская избирательная комиссия отказала Сидорову в регистрации в качестве кандидата в депутаты городской думы на том основании, что хотя он и проживает постоянно в г. Новосибирск, но является гражданином Республики Казахстан. *Обосновано ли решение избирательной комиссии? Кто может избирать и быть избранным в органы местного самоуправления?*

2. Окружная избирательная комиссия отказала в регистрации в качестве кандидата в депутаты городского совета заместителю главы администрации на том основании, что в соответствии с законодательством о муниципальной службы муниципальный служащий не может быть депутатом представительного органа. *Правомерен ли отказ в регистрации окружной избирательной комиссии? В каком порядке и на основании каких документов осуществляется регистрация кандидатов в депутаты*?

3. Директор совместного российско-финского предприятия Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городского совета. Из сотрудников предприятия он образовал группу по сбору подписей в поддержку своей кандидатуры. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно-копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов. *Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах? Каким образом должна финансироваться избирательная кампания кандидатов в депутаты?*

4. Положение о выборах депутатов сельского совета села Липовка предусмотрено, что выборы проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть зарегистрировано лицо, достигшее возраста 25 лет и проживающее на территории села не менее одного года. Прокурор района опротестовал данное положение о выборах. *Есть ли у прокурора основания для протеста?*

Тема 3.4. Проблемы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления (ПЗ-3.4)

1. Сотрудник одного из учреждений был избран депутатом в местный представительный орган. Спустя некоторое время администрация учреждения решила уволить его за прогулы в соответствии с Трудовым кодексом РФ. *Вправе ли она сделать и в каких случаях? Рассмотрите возможные варианты.*

2. На первой сессии городского совета, состоявшего из 17 депутатов, было принято решение: образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из них может быть членом сразу нескольких (возможно, всех) комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных предприятий. *Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству.*

3. На заседании поселкового совета из девяти присутствовало пять депутатов. Депутаты утвердили бюджет поселка на следующий год и отчет об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, заслушали информацию заместителя главы поселковой администрации о ходе выполнения плана по благоустройству поселка, упразднила одну из постоянных комиссий совета и внесли по этому поводу соответствующие изменения в устав о местно самоуправлении поселка. *Правомочны ли данные решения поселкового совета?*

4. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник милиции предложил Иванову уплатить штраф. Однако тот предъявил удостоверение депутата Городской Думы и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия Городской Думы. Работник милиции

направил протокол нарушения правил дорожного движения депутатом Ивановым в Городскую Думу. *Прокомментируйте данную ситуацию.*

Тема 3.5. Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления (ПЗ-3.5)

1. Глава городской администрации принял постановление, которым предоставил ООО «Мастер» льготу по налогу на добавленную стоимость в размере 80 %, по местным налогам и сборам – в размере 1000 %. Данное постановление было опротестовано прокуратурой. Какие положения законодательства нарушены постановлением администрации?

2. Жители села провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Сельская администрация отказалась выполнить решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета. *Как должен быть решен данный вопрос?*

Тема 4.1. Гарантии местного самоуправления (ПЗ-4.1)

Заполните сравнительную таблицу.

Признаки для сравнения	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	
	перед государством	перед населением
Основания ответственности		
Виды ответственности		

Тема 4.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (ПЗ-4.2)

1. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними. *Какие меры могут быть применены к депутату в данном случае?*

2. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба. *Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению? Ответ обоснуйте.*

ТИПОВЫЕ ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. Основные проблемы развития науки муниципального права в современный период.
2. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти.
3. Актуальные проблемы перераспределения полномочий различных типов муниципальных образований (соглашения).
4. Государственные полномочия, передаваемые муниципальным образованиям
5. Актуальные проблемы временного осуществления органами государственной власти полномочий органов местного самоуправления.
6. Актуальные вопросы эффективности деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
7. Организационно-правовые проблемы взаимоотношений органов местного самоуправления и немуниципальных организаций.
8. Избирательные системы в местном самоуправлении.
9. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного
10. Муниципальная собственность как основной элемент экономической основы местного самоуправления.
11. Основные проблемы приватизации муниципальной собственности.
15.Органы местного самоуправления и местный хозяйственный комплекс: направления и способы взаимодействия.
16. Проблемы формирования и исполнения местных бюджетов.
17. Муниципальный финансовый контроль: правовые основы и проблемы осуществления.

18. Право на управление и распоряжение муниципальным имуществом.

19. Порядок передачи государственных полномочий органам местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах.

20. Право на обращение граждан и юридических лиц в органы местного самоуправления.

4.3. Оценочные средства промежуточной аттестации

Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы.

Таблица 8

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-2	способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности»	Очная, заочная формы обучения ПК-2.2	способность выбирать подлежащий применению нормативный акт
		Заочная форма обучения ПК-2.2	способность разграничивать материальные и процессуальные нормы
ДПК-1	способность проектировать правовые акты в сфере публично-правовой деятельности и оценивать их регулирующее воздействие	Очная форма обучения – ДПК-1.3	способность формулировать предложения по совершенствованию правового регулирования в публично-правовой сфере
		Заочная форма обучения - ДПК-1.3	способность определять компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области правотворчества
ДПК-2	способность обеспечивать правовое сопровождение принятия управленческих решений на государственной и муниципальной службе	Очная форма обучения – ДПК-2.3	способность выявлять правовые последствия принятия управленческих решений
		Заочная форма обучения - ДПК-2.2	способность консультировать по правовым вопросам управленческой деятельности

Таблица 9.

Очная форма

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
ПК-2.3 – способность выбирать подлежащий применению нормативный акт	Определяет вид подлежащих применению к публичным или частным отношениям нормативных актов Определяет юридическую силу нормативного акта, подлежащего применению к публично-правовым или частным отношениям	Устанавливает все подлежащие применению к публичным или частным отношениям нормативные акты Выстраивает нормативные акты по юридической силе с целью применения к публично-правовым или частноправовым отношениям
ДПК-1.3 способность определять компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области правотворчества	Определяет компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области правотворчества	Точно и обоснованно определяет компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области правотворчества
ДПК-2.3 способность выявлять правовые последствия принятия управленческих решений	Выявляет правовые последствия принятия управленческих решений	Точно и обоснованно выявляет правовые последствия принятия управленческих решений

Таблица 10.

Заочная форма

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
ПК-2.2 – способность разграничивать материальные и процессуальные нормы	Определяет общие и отличительные черты материальных и процессуальных норм права	Аргументирует наличие общих и отличительных черт материальных и процессуальных норм права
ДПК-1.2 способность формулировать предложения по совершенствованию правового регулирования в публично-правовой сфере	Формулирует предложения по совершенствованию правового регулирования в публично-правовой сфере	Грамотно и обоснованно формулирует предложения по совершенствованию правового регулирования в публично-правовой сфере
ДПК-2.2 способность консультировать по правовым вопросам управленческой деятельности	Осуществляет консультирование по правовым вопросам управленческой деятельности	Грамотно и обоснованно осуществляет консультирование по правовым вопросам управленческой деятельности

4.3.2. Типовые оценочные средства

Полный перечень вопросов и заданий находится на кафедре конституционного и муниципального права

ТИПОВЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ К ЭКЗАМЕНУ

1. Сформулируйте основные подходы к определению предмета муниципального права.
2. Поясните место муниципального права в правовой системе России.
3. Поясните специфику муниципально-правовых отношений.
4. Назовите основные институты муниципального права, сформулируйте подходы к пониманию системы муниципального права.
5. Назовите основные источники муниципального права, раскройте их классификацию.
6. Раскройте предмет изучения науки муниципального права. Сопоставьте предмет муниципального права как отрасли и как науки.
7. Дайте характеристику основных этапов эволюции науки муниципального права.
8. Поясните различия между наукой и муниципального права и учебной дисциплиной муниципального права.
9. Поясните соотношение понятий «местное самоуправление» и «местное управление».
10. Поясните значение терминов «децентрализация» и «деконцентрация» применительно к местному самоуправлению в России и зарубежных странах.
11. Дайте определение местного самоуправления, раскройте различные аспекты этого понятия.
12. Назовите основные теории местного самоуправления, раскройте их содержание.
13. Назовите основные принципы местного самоуправления, раскройте их содержание и проблемы реализации.
14. Назовите основные муниципальные системы в зарубежных странах, дайте их характеристику.

Шкала оценивания

Очная форма обучения

Таблица 11

Экзамен	Критерии оценки
неудовлетворительно (0 – 50 баллов)	Студент не может установить подлежащие применению к публичным или частным отношениям нормативные акты. Не может выстроить нормативные акты по юридической силе с целью применения к публично-правовым или частноправовым отношениям. Не может определить компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области правотворчества. Не может выявить правовые последствия принятия управленческих решений.
удовлетворительно (51 – 64 баллов)	Студент с существенными ошибками устанавливает подлежащие применению к публичным или частным отношениям нормативные акты. С ошибками выстраивает нормативные акты по юридической силе с целью применения к публично-правовым или частноправовым отношениям. С ошибками определяет компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области правотворчества. С ошибками выявляет правовые последствия принятия управленческих решений.
хорошо (65 – 84 баллов)	Студент с неточностями устанавливает подлежащие применению к публичным или частным отношениям нормативные акты. Неточно выстраивает нормативные акты по юридической силе с целью применения к публично-правовым или частноправовым отношениям. Неточно определяет компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области правотворчества. Неточно выявляет правовые последствия принятия управленческих решений.

отлично (85-100 баллов)	Студент устанавливает все подлежащие применению к публичным или частным отношениям нормативные акты. Выстраивает нормативные акты по юридической силе с целью применения к публично-правовым или частноправовым отношениям. Точно и обоснованно определяет компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области правотворчества. Точно и обоснованно выявляет правовые последствия принятия управленческих решений.

заочная форма обучения

Таблица 12

Экзамен	Критерии оценки
неудовлетворительно (0 – 50 баллов)	Студент не может аргументировать наличие общих и отличительных черт материальных и процессуальных норм права. Не может сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования в публично-правовой сфере. Не может дать консультацию по правовым вопросам управленческой деятельности.
удовлетворительно (51 – 64 баллов)	Студент с существенными ошибками аргументирует наличие общих и отличительных черт материальных и процессуальных норм права. Не может обосновать предложения по совершенствованию правового регулирования в публично-правовой сфере. Допускает существенные ошибки в ходе консультирования по правовым вопросам управленческой деятельности.
хорошо (65 – 84 баллов)	Студент с неточностями аргументирует наличие общих и отличительных черт материальных и процессуальных норм права. Недостаточно обоснованно формулирует предложения по совершенствованию правового регулирования в публично-правовой сфере. Недостаточно грамотно и обоснованно осуществляет консультирование по правовым вопросам управленческой деятельности.
отлично (85-100 баллов)	Студент аргументирует наличие общих и отличительных черт материальных и процессуальных норм права. Грамотно и обоснованно формулирует предложения по совершенствованию правового регулирования в публично-правовой сфере. Грамотно и обоснованно осуществляет консультирование по правовым вопросам управленческой деятельности.

4.4. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Экзамен включает ответы на теоретические вопросы и выполнение практических заданий. Ответы на теоретические вопросы могу даваться в устной форме или в форме электронного тестирования. Выполнение практических заданий проводится в письменной форме. Студент при подготовке к ответу по билету формулирует ответ на вопрос, а также выполняет задание (письменно либо устно, в зависимости от содержания задания).

При подготовке ответа на вопрос стоит использовать соответствующий дисциплине понятийный аппарат, основываться на действующем законодательстве и изученных актах судебной практики, отвечать с пояснениями, полно и аргументированно. При сравнении явлений необходимо представить аргументы, представляющие их сходства и различия. Давать односложные ответы нежелательно. Нет необходимости при ответе приводить номера статей нормативных правовых актов, но содержание ответа должно основываться на действующем законодательстве.

При ответе студент должен полно и аргументированно ответить на вопрос билета, демонстрируя знания либо умения в его рамках. При выполнении задания необходимо четко определить его суть и необходимый результат его выполнения (правовая оценка ситуации, ответы на вопросы по ситуации, составление текста и т.д.). Если в задании содержится несколько вопросов по ситуации, надо ответить на все, иначе задание считается не выполненным.

При демонстрации выполненного задания студент должен аргументировать свое решение (формулировку текста и т.д.), демонстрируя знания, умения либо навыки в полной мере.

При дистанционном формате изучения дисциплины промежуточная аттестация может проводиться в формате тестирования, выполнения письменного контрольного задания или опроса по вопросам билета или защиты выполненной работы в режиме онлайн видеоконференций. Все вопросы и задания, выносимые на промежуточную аттестацию, находятся в рамках тематического содержания дисциплины, представленного в РПД. Прокторинг является обязательным при проведении промежуточной аттестации с использованием ЭО и ДОТ.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

При изучении курса применяются лекции, практические занятия, выполнение практических заданий по темам и контрольной работы по всему курсу, самостоятельная работа с источниками и др.

Студентам рекомендуется вести две специальные тетради: для записи основных положений лекций (конспектов) и для самостоятельной работы при подготовке к практическим занятиям.

Студент обязательно должен посетить первые лекции, на которых излагается цель, задачи и содержание курса, выдается задание на контрольную работу, приводятся рекомендации и критерии оценивания.

На практических занятиях у студентов формируются навыки публичного выступления, анализа материала, умение грамотно и обоснованно отвечать на поставленные вопросы и применять полученные теоретические знания к практическим ситуациям, а также умение выполнять (решать) практические задания (задачи).

При необходимости в период самостоятельной подготовки студенты могут получить индивидуальные консультации преподавателя по учебной дисциплине.

Для подготовки к занятиям по обоим разделам курса следует начинать с ознакомления с содержанием темы, вопросами к теме, подбора рекомендованной литературы. Затем необходимо перечитать конспект лекции, ознакомиться с основной литературой. При этом нужно иметь соответствующие нормативные акты в действующей редакции.

Особенностью освоения данной дисциплины по заочной форме является минимизация устных форм опроса и выполнения практических заданий из-за небольшого объема аудиторных занятий. Основным методом обучения на заочной форме выступает собственно самостоятельная работа, которая выполняется индивидуально в произвольном режиме времени в удобные для обучающегося часы, часто вне аудитории - внеаудиторная самостоятельная работа.

Контрольная работа по итогам всего курса предусматривает самостоятельную разработку студентом конкретно сформулированной темы и подготовки письменной работы в форме цельного текста.

Основная цель написания контрольной работы - на основе анализа проблем муниципального права России и зарубежных стран, изучения и анализа нормативного материала, судебной и арбитражной практики, выработать у студентов навыки и умения по практической реализации некоторых вопросов в рамках профессиональной деятельности.

Обучающийся самостоятельно выбирает тему из предложенного списка тем работ, сформированных по всем темам курса. По согласованию с преподавателем обучающийся может написать работу по своей теме, отсутствующей в списке, в рамках предмета дисциплины.

Выполнение контрольной работы начинается с составления плана работы (оглавления), подбора литературы и источников.

Работа должна иметь определенную структуру: титульный лист, оглавление, введение, главы, состоящие из параграфов, заключение, список использованных источников.

Во введении надо обосновать актуальность темы (какое значение она имеет в науке или практике), исследованность темы, какие имеются проблемы в данном вопросе, цель, задачи, объект, предмет исследования.

При использовании цитат или материалов чужих исследований необходимо делать сноски на источник. Каждая глава должна заканчиваться выводами по содержанию главы.

Оптимальное количество глав в работе 2 (максимум 3), в каждой главе 2-3 параграфа.

В заключении можно вновь перечислить частные выводы и на их основе сделать обобщение результатов. Литературу и источники обучающийся подбирает самостоятельно, при необходимости консультируясь с преподавателем. Для контрольной работы, как минимум, надо использовать 20-25 источников последних 3-5 лет издания.

Источниками могут выступать:

- научные статьи и монографии (рекомендуется использование публикаций, изданные не позднее, чем 3-5 лет назад);
- нормативные правовые акты (необходимо использовать их в действующей редакции, с учетом внесенных изменений);
- акты судебных инстанций (Верховный Суд РФ, Конституционный Суд РФ, арбитражные суды и т.д.);
- материалы из сети Интернет (рекомендуется использовать материалы с сайтов государственных органов, известных общественных организаций и иных авторитетных источников).

На все источники должны быть сделаны постраничные сноски с указанием фамилии автора, названия публикации, источника опубликования, издательства, года издания и страниц.

Библиографический список оформляется в соответствии с существующими правилами библиографического описания и состоит из трех частей: «Нормативно-правовые акты», «Акты судебной практики», «Литература». Располагать наименования нормативных актов следует по их юридической силе и времени принятия, актов судебной практики – по уровню судов, литературу – в алфавитном порядке по фамилии автора.

Контрольные работы, имеющие недостатки в оформлении, написанные на основе устаревшей информации или неполно раскрывающие тему, возвращаются на доработку.

Опрос в рамках изучаемой темы может проходить как в устной, так и в письменной форме.

Опрос проводится только после изучения материала темы и направлен на ее закрепление.

Для успешного ответа на вопросы вполне достаточно изучения действующего законодательства, относящегося к курсу, а также основных источников литературы.

Решение практических заданий нацелено на формирование у студента соответствующих компетентностных практических умений и владений.

При решении задач ответ должен быть дан конкретно на поставленный вопрос либо ситуацию (казус), при этом обязательным является формулировка ответа с использованием профессиональных терминов и ссылка на статьи нормативного источника.

При составлении схемы надо иметь в виду основные требования к выделению видов (классов) явлений и процессов по какому-то отдельному основанию, а также ссылки на статьи нормативного источника (как нормативного, так и литературного).

При заполнении таблиц необходимо придерживаться установленных в задании требований, например, по количеству рассматриваемых примеров.

Ссылки нужны для подтверждения достоверности представленных сведений, а также оценки умения пользоваться действующим законодательством. Именно эти умения и навыки являются ценными для профессиональной работы выпускника по направлению «Юриспруденция».

Для подготовки к **тестированию,** проходящему в ходе занятий, следует изучить содержание как минимум основных источников и нормативно-правовых документов, рекомендуемых данной рабочей программой. Особое внимание стоит уделить нормативно закрепленным определениям, классификациям субъектов и объектов, а также срокам всех видов. Тестирование не предусматривает большого количества открытых ответов, поэтому надо точно знать, какие предлагаемые варианты ответов соответствуют действующему законодательству.

При применении дистанционной технологии обучения по очной, очно-заочной, заочной (традиционной) форм обучения учебный материал[2], который необходимо

[2] Материалы конкретных лекционных занятий, с которыми должен ознакомиться обучающийся в рамках данной «лекции»: текст (конспект) лекции, демонстрационные и дополнительные материалы к ним (презентации, учебные фильмы или ссылки на них, материалы для чтения: статьи, документы, хрестоматийный материал), включая ЭБС, ссылки на публичные онлайн-курсы и т.п. с указанием конкретных страниц учебников, конспекта, отрезков видео или фрагментов онлайн-курса, которые должен освоить обучающийся в рамках данного «лекционного» занятия.

обучающимся проработать по конкретной лекции размещается в СДО «Прометей». Все обучающиеся имеют доступ в СДО «Прометей» из личного кабинета студента через сайт Сибирского института управления – филиала РАНХиГС.

Дополнительно, при наличии технической возможности, лекционные занятия могут проводятся в соответствии с расписанием в режиме онлайн видеоконференций, для организации которых используются сервисы Zoom, Microsoft Teams, Youtube. В СДО «Прометей» для обучающихся заранее размещаются соответствующие ссылки и идентификаторы конференции. Может быть использована синхронная или асинхронная аудио/видео-конференция посредством вебинара.

Для контроля освоения темы обучающимся выдаются вопросы и задания в соответствии с РПД. Задания размещаются в СДО «Прометей» и /или доводятся до обучающегося любым доступным способом (посредством электронной почты, соц. сетей и др.). Устанавливается срок выполнения и представления заданий, в том числе способ представления.

Материалы, предназначенные для обеспечения семинарских/практических занятий размещаются в СДО «Прометей» и /или доводятся до обучающегося любым доступным способом (посредством электронной почты, соц сетей и др.). в привязке к конкретным занятиям, запланированным в учебном расписании это:

–вопросы для обсуждения на семинарских занятиях, планы практических занятий, материалы для подготовки к ним;

–тестовые материалы, привязанные к конкретному занятию и предназначенные для автоматической оценки степени освоения обучающимся материалов темы;

–варианты письменных работ и методических указаний по их выполнению.

По каждой теме преподаватель осуществляет оперативное консультирование обучающихся, отвечая письменно на их вопросы в СДО «Прометей» и /или в формате чатов в процессе аудио/видео-конференций.

6. УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА И РЕСУРСЫ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ "ИНТЕРНЕТ", УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

6.1. Основная литература

1. Актуальные проблемы муниципального права [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 (030900) юриспруденция, квалификация (степень) магистр / под ред. Л. Т. Чихладзе, Е. Н. Хазова. - Электрон. дан. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 559 с. - Доступ из ЭБС «Унив. б-ка ONLINE». - Режим доступа : http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446883, требуется авторизация. — Загл. с экрана.

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — Электрон. дан. - Москва : Изд-во Юрайт, 2016. — 356 с. — Доступ из ЭБС изд-ва «Юрайт». – Режим доступа : https://www.biblio-online.ru/book/75535807-6ACB-4D45-AB2F-4C1F39E0E98D, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

3. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.] ; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — Электрон. дан. - Москва : Изд-во Юрайт, 2016. — 356 с. — Доступ из ЭБС изд-ва «Юрайт». – Режим доступа : https://www.biblio-online.ru/book/BE47A432-9E3C-43CB-AB99-22957E8A7023, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

6.2. Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного права России и зарубежных стран, муниципального права и сравнительного правоведения [Электронный ресурс] : сб. тр. / Е. В. Авраамова [и др.]. — Электрон. дан. — Москва, Саратов : Всерос. гос. ун-т юстиции (РПА Минюста России), Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 167 с. — Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : http://www.iprbookshop.ru/65883.html, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебник для студентов [и аспирантов] вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И. В. Мухачев [и др.]. — Электрон. дан. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 399 с. — Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : http://www.iprbookshop.ru/52047.html, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

3. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Электрон. дан. - Москва : Изд-во Юрайт, 2016. — 444 с. — Доступ из ЭБС изд-ва «Юрайт». – Режим доступа : https://www.biblio-online.ru/book/0D81ACB0-5422-4C86-8538-71233C86A8EB, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

4. Постовой, Н. В. Проблемы компетенции в системе местного самоуправления и пути их решения [Электронный ресурс] / Н. В. Постовой. — Электрон. дан. – Москва : Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве Рос. Федерации, Юриспруденция, 2013. — 106 с. — Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : http://www.iprbookshop.ru/23032.html, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

5. Черногор, Н. Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления [Электронный ресурс] : монография / Н. Н. Черногор. — Электрон. дан. — Москва : Юриспруденция, 2012. — 302 с. — Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : http://www.iprbookshop.ru/8069.html, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

1.Актуальные проблемы реформы местного самоуправления и развития муниципального права в России [Электронный ресурс] : учеб. пособие [для преподавателей, аспирантов, магистров, студентов, изучающий курс «муниципального права»] / С. А. Глотов [и др.]. — Электрон. дан. — Москва : Междунар. юрид. ин-т, 2013. — 304 с. — Доступ из ЭБС «IPRbooks». - Режим доступа : http://www.iprbookshop.ru/34395.html, требуется авторизация. – Загл. с экрана.

6.4. Список нормативных правовых документов

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. Ст. 4398.

2. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: федеральный закон от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ (с изм и доп.)// Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. - № 8. - ст. 801.

3. О международных договорах Российской Федерации: федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101 – ФЗ (с изм и доп.)/ Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995.- № 29. - ст. 2757.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (с послед. изменениями и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

5. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ (с послед изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – 49. – Ст. 5497.

6. О государственной регистрации уставов муниципальных образований: Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ (с послед. Изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3108.

7. О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 года № 2265 (с посл. изм. и доп.) // Собр. актов Президента и Правительства Рос. Федерации. – 1993. – № 52. – Ст.5071.

8. О классификаторе правовых актов: указ Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 года № 511 (с изм и доп.)// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. - № 12 - ст. 1260.

9. О некоторых мерах по укреплению юридических служб государственных органов: указ Президента Российской Федерации от 8 мая 2001 года № 528 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. - № 20 - ст. 2000.

10. Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009 (с изм и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997 - № 33. - ст. 3895.

11. Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации: Приказ Минюста России от 31.05.2012 № 87 (ред. от 21.09.2015) // Бюллетень Минюста Российской Федерации. –2013. – № 1.

12. Устав Новосибирской области от 18 апреля 2005 года № 282-ОЗ (ред. от 06.12.2013) (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 31.03.2005 года № 282-ОСД) // Советская Сибирь. – 2005. – № 81.

13. О наименованиях органов местного самоуправления в Новосибирской области: Закон Новосибирской области от 16 марта 2006 г. N 3-ОЗ (с послед. изм. и доп.)// Советская Сибирь. – 2006. – № 53.

14. О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области " (с послед. изм. и доп.): Закон Новосибирской области от 2 июня 2004 года № 200-ОЗ // Советская Сибирь. – 2004. – № 108.

15. О местном референдуме в Новосибирской области: (с послед. изм. и доп.): Закон Новосибирской области от 12 апреля 2004 года № 175-ОЗ // Советская Сибирь. – 2004. – № 76.

16. Устав города Новосибирска: решение городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616 (с посл. изм. и доп.) // Бюллетень органов городского самоуправления Новосибирска. – 2007. – № 58. – с. 3.

6.5. Интернет-ресурсы

1. Портал государственных и муниципальных услуг «Государственные услуги» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.gosuslugi.ru/ru/
2. Открытое правительство [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://большоеправительство/opengov/
3. Правительство РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.government.ru
4. Правительство Новосибирской области [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.nso.ru
5. Единый портал раскрытия информации о проектах нормативных актов федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://regulation.gov.ru/
6. Муниципальный портал города Новосибирска [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://portal.novo-sibirsk.ru/default.aspx

6.6.Иные источники

Не используются.

7. МАТЕРИАЛЬНО – ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА, ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ

7.1. Программное обеспечение

1. Единая электронная справочно-правовая система «Консультант Плюс»
2. Единая электронная справочно-правовая система «Гарант»
3. пакет MS Office

4. Microsoft Windows
5. сайт филиала
6. СДО Прометей
7. корпоративные базы данных

7.2. Технические средства и материально-техническое обеспечение дисциплины

Таблица 13.

Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работ	**Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы**
Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	экран, компьютер с подключением к локальной сети института, и выходом в Интернет, звуковой усилитель, антиподавитель, мультимедийный проектор, столы аудиторные, стулья, трибуна настольная, доска аудиторная
Лаборатория личностного и профессионального развития	полиграф «Фемида», компьютер с подключением к локальной сети института и выходом в Интернет, телевизор, колонки, DVD-проигрыватель, музыкальный центр, видеокамера, видеомагнитофон, методические материалы (тесты, методики и т.п.), столы письменные, стулья, шкаф, трибуна настольная, стеллаж, доска аудиторная, ковровое покрытие; стекло для одностороннего просмотра для проведения фокус-групп
Юридическая клиника	Телевизор, компьютер с выходом в локальную сеть филиала и Интернет, столы аудиторные, стулья, правовые системы, отечественные и зарубежные интернет-ресурсы
Учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа	столы аудиторные, стулья, трибуна, доска аудиторная
Аудитория для самостоятельной работы обучающихся. Центр Интернет-ресурсов	Мультимедийный проектор, Экран проекционный, Принтер, ПК, с подключенным интернетом и к локальной сети института (включая правовые системы) и Интернет, столы аудиторные, стулья, доски аудиторные.
Центр интернет-ресурсов	10 компьютеров с выходом в Интернет, автоматизированную библиотечную информационную систему и электронные библиотечные системы: «Университетская библиотека ONLINE», «Электронно-библиотечная система издательства ЛАНЬ», «Электронно-библиотечная система издательства «Юрайт», «Электронно-библиотечная система IPRbooks»,«Университетская Информационная Система РОССИЯ», «Электронная библиотека диссертаций РГБ», «Научная электронная библиотека eLIBRARY», «EBSCO», «SAGE Premier». Система федеральных образовательных порталов «Экономика. Социология. Менеджмент», «Юридическая Россия», Сервер органов государственной власти РФ, Сайт Сибирского Федерального округа и др. Экран, компьютер с подключением к локальной сети филиала и выходом в Интернет, звуковой усилитель, мультимедийный проектор, столы аудиторные, стулья, трибуна, доска аудиторная. Наборы виртуального демонстрационного оборудования, наглядные учебные пособия.
Библиотека (имеющая места для обучающихся, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и сети	компьютеры с подключением к локальной сети филиала и Интернет, Wi-Fi, столы аудиторные, стулья

Интернет	

Видеостудия для вебинаров - оборудованные компьютерами с выходом в Интернет, оснащенные веб-камерами и гарнитурами (наушники+микрофон), столами и стульями.