

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Факультет государственного и муниципального управления



УТВЕРЖДАЮ
/С.Р. Сверчков

Директор

» сентябрь 2018 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

для поступающих на образовательную программу магистратуры

«Персонал-менеджмент в органах власти»

по направлению: 38.04.04. Государственное и муниципальное управление

форма обучения: очная, заочная

Новосибирск, 2018

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

Цель вступительного испытания – оценка уровня подготовки абитуриента для прохождения обучения по образовательной программе магистратуры «Персонал-менеджмент в органах власти» по направлению 38.04.04. «Государственное и муниципальное управление».

Вступительные испытания проводятся в формате компьютерного тестирования, охватывающего основные темы программы.

Программа составлена в соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации, федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 05 апреля 2017 г. № 301»Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры», Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.04.04. «Государственное и муниципальное управление», Уставом РАНХиГС, Правилами приема в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на обучение по образовательным программам высшего образования – программам магистратуры.

Программа включает аннотацию по основным тематическим блокам, базовые позиции по которым должен знать абитуриент, шкалы и критерии оценивания, список рекомендуемой литературы.

2. ТЕМАТИЧЕСКИЕ РАЗДЕЛЫ ПРОГРАММЫ

Тема 1. Государство как субъект управления: теоретические основы

Государство как субъект управления общественными процессами, эволюция научных подходов. Внешние и внутренние функции государства. Типы и виды государств. Государственная власть и политическая власть. Формы государственного устройства. Основные формы государственного правления: монархия, теократия, республика. Формы государственно-территориального устройства: унитарное государство, федерация, конфедерация. Формы государственно-политического устройства (политические режимы): демократический, тоталитарный, авторитарный. Современные концепции и теории государства. Развитие и формы организации межгосударственных отношений.

Тема 2. Сущность и основные ресурсы государственного управления

Понятие и функции управления (планирование, прогнозирование, организация, координация, мотивация, контроль и др.). Понятие государственного управления и его сущность. Эволюция основных научных школ государственного управления (американская, английская, французская и др.).

Цели, задачи и принципы государственного управления. Конституция как основной закон государства. Субъекты и объекты государственного управления. Функции и методы государственного управления.

Ресурсы государственного управления. Власть как административный ресурс. Природные ресурсы. Материально-финансовые ресурсы. Бюджет как инструмент государственного управления. Социально-демографические и интеллектуально-кадровые ресурсы общества. Политические и информационно-коммуникационные ресурсы.

Современные концепции и международный опыт реформирования государственного управления.

Тема 3. Система государственного управления Российской Федерации

Конституционные основы РФ. Формы государственно-политического и государственно-территориального устройства России. Особенности федеративного устройства России. Территориальные и национально-территориальные основы организации РФ.

Разделение властей как механизм государственного управления. Законодательная, исполнительная и судебная власть в системе публичного управления. Полномочия институтов системы государственного управления.

Институт Президента Российской Федерации в системе государственного управления. Органы и институты при Президенте РФ.

Органы государственной власти: понятие, виды, функции.

Федеральные органы законодательной власти. Федеральное Собрание Российской Федерации: конституционно-правовой статус, структура и

полномочия. Совет Федерации и Государственная Дума, полномочия и особенности организации. Законодательный процесс.

Система федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Правительство Российской Федерации. Министерства РФ, федеральные службы и федеральные агентства. Иные федеральные государственные органы: Счетная палата РФ, ЦИК РФ, Прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, ЦБ РФ.

Система органов судебной власти РФ, их функции и принципы организации. Конституционный суд РФ и конституционный контроль. Верховный суд РФ. Арбитражные суды. Суды общей юрисдикции. Мировые суды. Суды присяжных.

Конституционно-правовой статус субъектов РФ. Разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и субъектами РФ. Система государственных органов субъектов РФ. Принципы деятельности органов государственной власти субъектов РФ. Законодательный (представительный) орган государственной власти. Система органов исполнительной власти субъектов РФ. Высшее должностное лицо субъекта РФ.

Современные тенденции развития государственного управления в РФ.

Тема 4. Государственная служба как инструмент государственного управления

Государственная служба как публичный социально-правовой институт. Конституционные и правовые основы государственной службы России. Реформирование государственной службы РФ. Концепция реформирования системы государственной службы РФ. Федеральные программы как инструмент реформирования государственной службы.

Понятие и виды государственной службы. Федеральный закон №58-ФЗ «Система государственной службы Российской Федерации». Военная служба РФ как вид государственной службы. Правовой статус и особенности организации. Иные виды государственной службы.

Государственная гражданская служба как вид государственной службы России. Федеральный закон №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Основные принципы государственной гражданской службы РФ.

Тема 5. Организация государственной гражданской службы РФ

Организационно-правовые основы гражданской службы РФ. Понятие и правовой статус гражданских служащих. Государственные должности и должности государственной гражданской службы. Реестры должностей государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы. Особенности регламентации деятельности гражданских служащих. Административные и должностные регламенты. Классные чины: понятие и структура:

Служебный контракт: понятие, виды. Срочный служебный контракт. Особенности организации труда и отдыха гражданских служащих.

Государственные гарантии на гражданской службе. Прекращение государственных служебных отношений.

Тема 6. Государственная кадровая политика и кадровая работа в органах власти

Гражданская служба как профессиональная служебная деятельность. Государственная кадровая политика в сфере государственной гражданской службы РФ.

Правовое регулирование кадровой работы на государственной гражданской службе. Функции и основные направления работы с кадрами гражданской службы. Поступление на государственную гражданскую службу. Конкурс как особая кадровая технология. Испытательный срок.

Прохождение государственной гражданской службы. Оценка деятельности и аттестация гражданских служащих. Управление профессионально-должностным развитием гражданских служащих. Дополнительное профессиональное образование: правовые основы, виды, особенности организации. Кадровый резерв государственной гражданской службы. Оплата труда гражданских служащих. Поощрения и дисциплинарные взыскания.

Управление служебным поведением гражданских служащих: понятие, основные механизмы. Требования к служебному поведению. Управление этическим поведением гражданских служащих РФ. Борьба с коррупцией на государственной гражданской службе.

Тема 7. Местное самоуправление и муниципальная служба

Местное самоуправление: понятие и признаки. Основные модели местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления. Развитие местного самоуправления в России. Законодательные и правовые основы организации местного самоуправления. Организационно-территориальное обособление местного самоуправления. Виды муниципальных образований. Вопросы местного значения. Государственная поддержка местного самоуправления.

Муниципальная служба в системе местного самоуправления РФ. Развитие муниципальной службы и реформа местного самоуправления. Законодательные и нормативно-правовые основы муниципальной службы. Федеральный закон «О муниципальной службе Российской Федерации» №25-ФЗ. Формы деятельности и полномочия муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной и государственной службы. Принципы муниципальной службы. Понятие, структура, содержание правового статуса муниципальных служащих.

Кадровый состав муниципальной службы. Направления и функции кадровой работы на муниципальной службе. Развитие кадрового потенциала муниципальной службы.

3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ, КРИТЕРИИ И ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ

Вступительное испытание проводится в форме компьютерного тестирования, которое включает в себя 40 вопросов в соответствии с темами, указанным в настоящей программе. Продолжительность тестирования составляет 2 академических часа (90 минут).

Результаты вступительного испытания оцениваются по 100-балльной шкале. Каждый вопрос оценивается как правильный (2,5 балла) либо как неправильный (0 баллов).

Для успешного прохождения вступительного испытания и зачисления на программу на условиях полного возмещения затрат необходимо набрать минимум 48 баллов. В случае наличия бюджетных мест зачисление на программу осуществляется по конкурсу в зависимости от количества набранных баллов.

Тестовые задания направлены на проверку знаний абитуриента и представляют собой вопросы закрытого типа с множественными вариантами ответов. Тестовые задания равновесны, засчитываются только полные правильные ответы (при наличии нескольких правильных ответов в задании).

Шкала оценивания ответа на тестовый вопрос

Баллы за ответ на вопрос	Критерии оценки
0	Недостаточный уровень усвоения понятийного аппарата. Дан неправильный ответ либо ответ вообще не сформулирован.
2,5	Свободное владение материалом. Дан правильный ответ на вопрос.

Список рекомендуемой литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993г.: официальное издание (с последующими изменениями). - М., 2012.
2. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон Рос. Федерации от 6.01.1997 г. № 1-ФКЗ: по состоянию на 1.05.2014 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. -1997. -№1. –ст.1
3. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон Рос. Федерации от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ: по состоянию на 1.05.2014 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. -1997. -№51. –ст.5712
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. -1998. -№31. –ст.3823
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. -1998. -№31. –ст.3824
6. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. - № 42. –ст.5005
1. О системе государственной службы Российской Федерации :федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. — 2003. — № 22. — Ст. 2065.
2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Рос.газ. — 2006. — 5 мая.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31.- ст. 3215.
4. Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела : указ Президента Рос. Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 (в ред. от 23 окт. 2008 г. № 1517) // Там же. — 2005. — № 23. — Ст. 2242.
5. Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации от 15 авг. 2001 г. № Пр-1496 // Материалы не опубликованы.
6. О Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003–2005 годы)» : указ Президента Рос. Федерации от 15 нояб. 2002 г. № 1336 // СЗ РФ. — 2002. — № 47. — Ст. 4664.
7. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : указ Президента Рос. Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 (с изм. от 02.02.2013 №85) // Там же. — 2000. — № 20. — Ст. 2112.
8. О структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Рос. Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 22.- ст. 2754.

9. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента РФ от 7.05.2012 г. № 601 //Собр. Законодательства Рос. Федерации. -2012. -№ 19. –ст. 2338

10. О долгосрочной государственной экономической политике: указ Президента РФ от 7.05.2012 г. № 596// Рос.газ. -2012.-№5775. -9 мая

11. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: указ Президента РФ от 7.05.2012 г. № 597// Рос. газ. -2012.-№5775. -9 мая
О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 1 февр. 2005 г. № 112 // Там же.

12. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим : указ Президента Рос. Федерации от 1 февр. 2005 г. № 113 // Там же.

13. О порядке сдачи квалификационного экзамена государственным гражданским служащим Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) : указ Президента Рос. Федерации от 1 февр. 2005 г. № 111 // Там же.

14. О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 16 февр. 2005 г. № 159 // Рос.газ. — 18 февр.

15. О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы : указ Президента Рос. Федерации от 31 дек. 2005 г. № 1574 // СЗ РФ. — 2006. — № 1.— Ст. 118.

16. О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих : указ Президента Рос. Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 // Там же. — № 37 (ч. I). — Ст. 3459.

17. О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих : указ Президента Рос. Федерации от 27 сент. 2005 г. № 1131 // Там же. — 2005. — № 40. — Ст. 4017.

18. О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 28 дек. 2006 г. № 1474 // Там же. — 2007. — № 1 (ч. I). — Ст. 203.

19. Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 6 мая 2008 г. № 362 // Там же. — 2008. — № 19. — Ст. 2194.

20. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы)» : указ Президента Рос. Федерации от 10 марта 2009 г. № 261 // Там же. — 2009. — № 10. — Ст. 1277.

21. Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти : постановление Правительства Рос. Федерации от 15 июня 2009 г. № 477 // СЗ РФ. — № 25. — Ст. 306

22. Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания дополнительных профессиональных образовательных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих, а также к уровню профессиональной переподготовки государственных гражданских служащих (Зарегистрировано в Минюсте России 20.04.2012 N 23921): Приказ Минобрнауки России от 29.03.2012 N 239 // Российская газета – №94. – 27.04.2012.

Литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. -3-е изд.-М.: ОМЕГА-Л, 2013.

2. Барциц, И. Н. Система государственного и муниципального управления: учебный курс: в 2 т.. – М.: Изд-во РАГС, 2011. – Т.1. – 464 с. – Т.2. – 488 с.

3. Белоножко, М.Л. Государственные и муниципальные финансы : учеб.для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504.65 «Гос. и муницип. упр.» / М. Л. Белоножко, А. Л. Скифская. - Санкт-Петербург :Интермедиа, 2012. - 208 с.

4. Бочкарева, Е.А. Управление бюджетными ресурсами региона: финансово-правовое исследование : монография / Е. А. Бочкарева. - Москва : Контракт : Инфра-М, 2012. – 99 с.

5. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление : учеб.для бакалавров : учеб. для студентов, обучающихся по специальности «Политология» / И. А. Василенко ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2013. - 495 с.

6. Государственная служба : комплекс.подход : учебник / Акад. нар. хоз-ва при Правительстве РФ, Гос. ун-т - Высш. шк. экономики ; отв. ред. А. В. Оболонский. - М. : Дело, 2009. - 511 с.

7. Граждан, В. Д. Государственная гражданская служба: учебник. – М.: Изд-во Юрайт, 2011. – 620 с.

8. Демин, А.А. Государственная служба в РФ : учеб.для магистров. для студентов вузов, обучающихся по юрид. направлениям и специальностям / А. А. Демин. - 7-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2012. - 390, [1] с.

9. Захарова, Т. И. Государственная служба и кадровая политика [Электронный ресурс] : учебное пособие / Т. И. Захарова. - М.: Евраз. открытый ин-т, 2011. - 312 с. - 978-5-374-00365-9. Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90960>, требуется авторизация (дата обращения 04.02.2014). - Загл. с экрана.

10. Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба [Электронный ресурс] : учебное пособие / Д. Ю. Знаменский. - СПб: Интермедиа, 2012. - 180 с. - 978-5-4383-0022-9. Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=225936>, требуется авторизация (дата обращения 04.02.2014). - Загл. с экрана.

11. Капитонов, С.А. Юридический парадокс государства / С. А. Капитонов ;Ассоц. Юрид. центр. - Санкт-Петербург :Юрид. центр-Пресс, 2012. - 314 с.
12. Леонтьева Л.С, Кузнецов В.И., Конотопов М.Н. и др. Теория менеджмента: учебник для бакалавра/ по ред. Л.С. Леонтьевой. –М.: Издательство Юрайт, 2013. -287 с.
13. Меньшова, В.Н. Организация государственной и муниципальной службы : учеб.пособие для студентов всех форм обучения по специальности 080505.65 - Упр. персоналом / В. Н. Меньшова ; Сиб. акад. гос. службы. - 3-е изд., перераб. и доп. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2015. - с.
14. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 687 с.
15. Общая теория государства и права: акад. курс: в 3 т. Т. 1 : Государство / отв. ред. М. Н. Марченко ;Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Юрид. фак. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма, 2010. - 556 с.
16. Основы государственного управления и государственной службы: учеб.пособие для слушателей курсов повышения квалификации с использованием дистанц. образоват. технологий и самостоят. работы по специальности 080504.65 - Гос. и муницип. упр. / [авт. : А. З. Фахрутдинова и др.] ; Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2010. - 554 с.
17. Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации : учебник / Рос.акад. гос. службы при Президенте РФ ; под общ. ред. И. Н. Барцица. - М. : Изд-во РАГС, 2007. - 558, [1] с.
18. Сигарев, А.В. Правовые основы российского государства : учеб.пособие для студ. всех форм обучения / А. В. Сигарев ; СибАГС.— Новосибирск, Изд-во СибАГС, 2009.
19. Система государственного и муниципального управления : учеб.для бакалавров: для студентов вузов, обучающихся по экон. специальностям и направлениям / Ю. Б. Миндлин [и др.] ; под общ. ред. Ю. Н. Шедько ; Финансовая ун-т при Правительстве РФ. - Москва :Юрайт, 2013. - 570 с.
20. Черепанов, В.В. Основы государственной службы и кадровой политики : учеб.для студентов вузов, обучающихся по специальности «Гос. и муницип. упр.» / В. В. Черепанов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ, 2010. - 679 с.

Интернет ресурсы

1. Государство: раздел официального сайта Президента [Электронный ресурс] - Режим доступа: РФ <http://state.kremlin.ru/> - свободн. — Загл. с экрана.
2. Государство, общественные организации: раздел официального сайта Федеральной службы государственной статистики России [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/state/> - свободн. — Загл. с экрана.
3. Информационно-правовая система «Закон РФ» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.lawrf.ru/> - свободн. — Загл. с экрана.
4. Информационно-правовая система «Кодекс» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.kodeks.ru/> - ограниченный доступ — Загл. с экрана.

5. Информационно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> - ограниченный доступ — Загл. с экрана.
6. Университетская библиотека ONLINE [Электронный ресурс]: [электрон.-библиотеч. система] / О-во с огранич. ответственностью «Директ-Медиа». - [М.], 2001 - 2010. - Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru>, требуется авторизация.
7. Университетская информационная система РОССИЯ [Электронный ресурс] : тематич. электрон. б-ка / Науч.-исслед. вычислит. центр МГУ; Автоном. некоммерч. организация «Центр информац. исслед.». – Электрон. дан. – М., 2000 – 2012. - Режим доступа: <http://uisrussia.msu.ru>, требуется авторизация.
8. Федеральный правовой портал «Юридическая Россия» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.law.edu.ru> - ограниченный доступ — Загл. с экрана.