

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Факультет Государственного и муниципального управления



«УТВЕРЖДАЮ:

Директор / Сверчков С.Р

» сентябрь 2018г

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

**для поступающих на образовательную программу магистратуры**

**«Государственное и муниципальное управление в субъекте РФ»**

по направлению подготовки:  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

форма обучения: очная, заочная

Новосибирск, 2018

## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

Цель вступительного испытания – оценка уровня подготовки абитуриента для прохождения обучения по образовательной программе магистратуры «Государственное и муниципальное управление в субъекте РФ» по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Вступительные испытания проводятся в формате компьютерного тестирования, охватывающего основные темы программы.

Программа составлена в соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации, федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 05 апреля 2017 г. № 301 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры», Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, Уставом РАНХиГС, Правилами приема в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на обучение по образовательным программам высшего образования – программам магистратуры.

Программа включает аннотацию по основным тематическим блокам, базовые позиции по которым должен знать абитуриент, шкалы и критерии оценивания, список рекомендуемой литературы.

## **2. ТЕМАТИЧЕСКИЕ РАЗДЕЛЫ ПРОГРАММЫ**

### **Тема 1. Основы теории государства**

Государство: сущность и признаки. Внешние и внутренние функции государства. Современные теории государства. Формы государственного устройства. Формы правления государств. Государственная власть и политическая власть. Государство как субъект управления общественными процессами. Совершенствование государственного управления на современном этапе.

### **Тема 2. Федеративное устройство России**

Конституционные основы федеративного устройства РФ. Принципы федеративного устройства России. Особенности федеративного строительства на территории РФ: сочетание территориальной и национально-территориальной основ в структурной организации федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами (предметы исключительного ведения РФ и совместного ведения). Конституционно-правовой статус субъектов РФ.

### **Тема 3. Теории управления и организации**

Понятие и функции управления (планирование, прогнозирование, организация, координация, мотивация, контроль и др.). Организационные формы и структуры управления (линейная, функциональная, линейно-функциональная, матричная и др.). Основные школы в теории управления (научного управления, административного управления, человеческих отношений, поведенческих наук, социальных систем и др.). Теории бюрократии. Понятие, классификация и законы организации (синергии, самосохранения, единства анализа и синтеза, композиции и пропорциональности, специфические законы).

### **Тема 4. Функции, принципы и ресурсное обеспечение государственного управления**

Общие, специфические и вспомогательные функции государственного управления. Принципы государственного управления: сущность и содержание. Общие принципы: системности, объективности, демократизма, законности, федерализма, разделения властей, гуманизма, социальной ориентированности, информационной достаточности. Специальные принципы: иерархичности, централизации и децентрализации, сочетания федерального, регионального и муниципального управления, конкретности, делегирования полномочий, единства распорядительности. Частные

принципы: приоритет прав и свобод человека и гражданина, единство правовых и организационных основ гражданской службы, равный доступ к гражданской службе и равные условия ее прохождения, профессионализм и компетентность гражданских служащих, стабильность гражданской службы и доступность информации о ней, взаимодействие с общественными объединениями и гражданами.

Ресурсы – ведущий фактор эффективного государственного управления. Власть – административный ресурс. Материально-финансовые ресурсы. Фонды хозяйствования. Природные ресурсы. Политические ресурсы. Социодемографические ресурсы общества. Интеллектуально-кадровые ресурсы общества. Информационно-коммуникационные ресурсы.

## **Тема 5. Система государственного управления**

Система государственного управления. Основные структурные элементы механизма государственного управления на федеральном уровне. Органы государственной власти: понятие, виды, характеристика составляющих (статус, компетенция, полномочия, функции). Полномочия институтов системы государственного управления. Разделение властей в механизме государственного управления. Президент Российской Федерации в системе государственного управления: конституционно-правовой статус, функции и полномочия, принципы, методы и формы деятельности, порядок избрания. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации: конституционно-правовой статус, порядок его формирования, структура, полномочия, взаимоотношения палат в законодательном процессе. Правительство - высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации: конституционно-правовой статус, порядок формирования, структура, коллегиальный характер деятельности. Система и структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Судебная власть Российской Федерации: конституционные основы, виды судебных органов, их функции, принципы организации и деятельности судов, место Конституционного суда Российской Федерации в системе государственных органов и его роль в системе «сдержек и противовесов», конституционный контроль. Иные федеральные органы государственной власти с особым статусом и компетенцией: Счетная палата Российской Федерации, ЦИК Российской Федерации, Прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Система государственных органов субъектов РФ, порядок их взаимоотношений с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления.



## **Тема 6. Государственная социально-экономическая политика**

Понятие государственной политики, процесс ее формирования и реализации (4 этапа). Модели разработки государственной политики.

Государственная экономическая политика: понятие, цели, виды (структурная, инновационная, инвестиционная, финансовая и др.). Приоритеты государственной экономической политики России. Государственная региональная политика: понятие, цели, задачи, основные направления региональной политики РФ, концепции «выравнивания» и «поляризации» регионального развития. Государственная социальная политика: понятие, цели, направления и приоритеты. Государственная кадровая политика: понятие, уровни, принципы реализации. Методы, формы и инструменты реализации государственной социально-экономической политики.

## **Тема 7. Государственные и муниципальные финансы**

Понятие и место государственных и муниципальных финансов в финансовой системе. Роль государственных финансов в развитии рыночной экономики. Государственные финансы как инструмент макроэкономической стабилизации. Государственный (местный) бюджет: понятие, функции. Бюджетная система РФ: понятие, структура, принципы. Формирование бюджетов бюджетной системы. Понятие и виды доходов федерального, регионального и местного бюджета (налоговые, неналоговые, безвозмездные поступления). Расходные полномочия публично-правовых образований. Основные направления и программы государственных и муниципальных расходов. Среднесрочное планирование и программный бюджет: понятие и роль в управлении по результатам.

Понятие, содержание и принципы бюджетного федерализма. Модели бюджетного федерализма. Законодательные основы бюджетного федерализма в России. Понятие и принципы построения межбюджетных отношений. Формы межбюджетных трансфертов (дотации, субсидии, субвенции).

## **Тема 8. Система местного самоуправления в РФ**

Понятие и признаки местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Модели организации местного самоуправления за рубежом. Территориальные основы местного самоуправления в РФ. Органы местного самоуправления и их должностные лица. Представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган – местная администрация, контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования: правовой статус, структура и полномочия.

Вопросы местного значения. Муниципальная собственность. Имущественные права муниципального образования.

## **Тема 9. Государственная гражданская и муниципальная служба**

Гражданская служба как публичный социально-правовой институт. Отличие профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих от трудовой деятельности работников. Государственная гражданская служба Российской Федерации, ее принципы и функции в системе государственного управления. Организационные основы гражданской службы и ее особенности. Должности гражданской службы, государственные должности. Классные чины. Квалификационный экзамен. Государственные гарантии на гражданской службе.

Сущность и правовая основа муниципальной службы. Основные принципы муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Правовое положение (статус) муниципального служащего. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Кадровая работа в муниципальном образовании.

## **10. Принятие и исполнение государственных решений**

Теории принятия решений: история и современное состояние. Классификация задач и методов разработки и принятия управленческих решений. Алгоритмы, технологии и методы диагностики проблем, целеполагания и выбора альтернатив при подготовке государственных решений. Системный подход и системный анализ как методология построения пошаговых технологий принятия решений. Организационные основы выбора (принятия), утверждения и согласования государственных решений. Факторы и условия проведения аналитического этапа при разработке государственных решений. Методы и технологии, применяемые на этапе реализации управленческого решения и оценки результата. Понятие и методы оценки эффективности управленческих решений, особенности оценки эффективности решений в системе государственного и муниципального управления.

### **3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ, КРИТЕРИИ И ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ**

Вступительное испытание проводится в форме компьютерного тестирования, которое включает в себя 40 вопросов в соответствии с темами, указанным в настоящей программе. Продолжительность тестирования составляет 2 академических часа (90 минут).

Результаты вступительного испытания оцениваются по 100-балльной шкале. Каждый вопрос оценивается как правильный (2,5 балла) либо как неправильный (0 баллов).

Для успешного прохождения вступительного испытания и зачисления на программу на условиях полного возмещения затрат необходимо набрать минимум 48 баллов. В случае наличия бюджетных мест зачисление на программу осуществляется по конкурсу в зависимости от количества набранных баллов.

Тестовые задания направлены на проверку знаний абитуриента и представляют собой вопросы закрытого типа с множественными вариантами ответов. Тестовые задания равновесны, засчитываются только полные правильные ответы (при наличии нескольких правильных ответов в задании).

#### **Шкала оценивания ответа на тестовый вопрос**

Баллы за ответ на вопрос	Критерии оценки
0	Недостаточный уровень усвоения понятийного аппарата. Дан неправильный ответ либо ответ вообще не сформулирован.
2,5	Свободное владение материалом. Дан правильный ответ на вопрос.

## Список рекомендуемой литературы

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993г.: официальное издание (с последующими изменениями). - М., 2012.

2. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон Рос. Федерации от 6.01.1997 г. № 1-ФКЗ: по состоянию на 1.05.2014 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. -1997. - №1. –ст.1

3. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон Рос. Федерации от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ: по состоянию на 1.05.2014 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. -1997. - №51. –ст.5712

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. -1998. -№31. –ст.3823

5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. -1998. -№31. –ст.3824

6. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. - № 42. –ст.5005

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон Рос. Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40.- ст. 3822.

8. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31.- ст. 3215.

9. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10.- ст. 1152.

10. О структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Рос. Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 22.- ст. 2754.

11. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента РФ от 7.05.2012 г. № 601 //Собр. Законодательства Рос. Федерации. -2012. -№ 19. –ст. 2338

12. О долгосрочной государственной экономической политике: указ Президента РФ от 7.05.2012 г. № 596// Рос. газ. -2012.-№5775. -9 мая



13. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: указ Президента РФ от 7.05.2012 г. № 597// Рос. газ. -2012.-№5775. -9 мая

### Литература

14. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. - 3-е изд.-М.: ОМЕГА-Л, 2013.

15. Барциц, И. Н. Система государственного и муниципального управления: учебный курс: в 2 т. . – М.: Изд-во РАГС, 2011. – Т.1. – 464 с. – Т.2. – 488 с.

16. Белоножко, М.Л. Государственные и муниципальные финансы : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504.65 "Гос. и муницип. упр." / М. Л. Белоножко, А. Л. Скифская. - Санкт-Петербург : Интермедиа, 2012. - 208 с.

17. Бочкарева, Е.А. Управление бюджетными ресурсами региона: финансово-правовое исследование : монография / Е. А. Бочкарева. - Москва : Контракт : Инфра-М, 2012. – 99 с.

18. Граждан, В. Д. Государственная гражданская служба: учебник. – М.: Изд-во Юрайт, 2011. – 620 с.

19. Зотов, В.Б. Система муниципального управления в схемах: учеб. пособие для студентов ВПО, обучающихся по специальности 080504.65 "Гос. и муницип. образование", а также для гос. и муницип. служащих, депутатов, преподавателей / В. Б. Зотов. - Изд. 3-е, доп. и перераб. - Ростов-на-Дону : Феникс, 2011. - 203 с.

20. Игнатов, В.Г. Государственная и муниципальная служба России: история и современность : учеб. пособие по специальности "Гос. и муницип. упр." / В. Г. Игнатов. - Изд. 5-е, доп. и перераб. - Ростов-на-Дону : Феникс : МарТ, 2010. - 399 с.

21. Капитонов, С.А. Юридический парадокс государства / С. А. Капитонов ; Ассоц. Юрид. центр. - Санкт-Петербург : Юрид. центр-Пресс, 2012. - 314 с.

22. Леонтьева Л.С, Кузнецов В.И., Конотопов М.Н. и др. Теория менеджмента: учебник для бакалавра/ по ред. Л.С. Леонтьевой. –М.: Издательство Юрайт, 2013. -287 с.

23. Местное самоуправление и муниципальное управление : учеб. для курсантов и слушателей образоват. учреждений высш. проф. образования МВД России по специальности 030501 "Юриспруденция" и для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Гос. и муницип. упр.", "Юриспруденция" / под ред. А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2010. - 543 с.

24. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 687 с.

25. Общая теория государства и права: акад. курс: в 3 т. Т. 1 : Государство / отв. ред. М. Н. Марченко ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Юрид. фак. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма, 2010. - 556 с.

26. Основы государственного управления и государственной службы: учеб. пособие для слушателей курсов повышения квалификации с использованием дистанц. образоват. технологий и самостоят. работы по специальности 080504.65 - Гос. и муницип. упр. / [авт. : А. З. Фахрутдинова и др.] ; Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2010. - 554 с.
27. Осипенко, С.А. Методы принятия управленческих решений [Электронный ресурс] : учебно-методическое пособие / С.А. Осипенко. - Электрон. данные. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2015. - 67 с. - Доступ из Унив. б-ки ONLINE. - Режим доступа : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276156> , требуется авторизация (дата обращения: 15.01.2017). - Загл. с экрана.
28. Орехов С.А., Селезнев Н.В. Основы корпоративного управления. –М.: Маркет ДС, 2010. - 320 с.
29. Рогожин, С.В. Теория организации : учеб. пособие / С. В. Рогожин, Т. В. Рогожина. - 2-е изд., стер. - М. : Экзамен, 2004. - 320 с.
30. Райзберг, Б.А. Прикладная теория управления экономическими системами : учеб.-метод. пособие / Б. А. Райзберг ; [редкол. : Д. И. Фельдштейн (гл. ред.) и др.] ; Рос. акад. образования, Моск. психол.-соц. ин-т. - Москва : Моск. психол.-соц. ин-т, 2011. - 459 с.
31. Сигарев, А. В. Правовые основы российского государства : учеб. пособие для студ. всех форм обучения / А. В. Сигарев ; СибАГС.— Новосибирск, Изд-во СибАГС, 2009.
32. Система государственного и муниципального управления : учеб. пособие для дистанц. обучения и самостоят. работы студентов по специальности 080504.65 - Гос. и муницип. упр. : в 2 ч. Ч. 1 : Система государственного управления / А. З. Фахрутдинова, Н. А. Акимова, М. Ю. Зенков ; Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2009. – 230 с.
33. Система государственного и муниципального управления : учеб. пособие для дистанц. обучения и самостоят. работы студентов по специальности 080504.65 - Гос. и муницип. упр. : в 2 ч. Ч. 2 : Система муниципального управления / А. В. Новокрещенов ; Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2009. - 223 с.
34. Система государственного и муниципального управления : учеб. для бакалавров : для студентов вузов, обучающихся по экон. специальностям и направлениям / Ю. Б. Миндлин [и др.] ; под общ. ред. Ю. Н. Шедько ; Финансовая ун-т при Правительстве РФ. - Москва : Юрайт, 2013. - 570 с.
35. Управленческие решения: технология, методы и инструменты : учеб. пособие / П. В. Шеметов [и др.]. - 4-е изд., стер. - Москва : Омега-Л, 2014. - 398 с. - (Высшая школа менеджмента).
36. Фахрутдинова, А.З. Принятие и исполнение государственных решений : учеб. пособие / А. З. Фахрутдинова ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос.

службы при Президенте РФ, Сиб. ин-т упр. - Изд. 2-е, перераб. и доп. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2014. - 186 с.

### **Интернет-ресурсы, справочные системы**

1. Госбук: Экспертная сеть [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gosbook.ru>, требуется авторизация - (дата обращения 23.10.2016). – Загл. с экрана.
2. Государственная власть и местное самоуправление: Журнал [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.lawinfo.ru/catalog/magazines/gosudarstvennaja-vlast-i-mestnoe-samoupravlenie>, свободн. – Загл. с экрана.
3. Менеджмент в России и за рубежом [Электронный ресурс]. — Электрон. журн. — М.: Финпресс, 2000-2017. — Режим доступа: <http://www.mevriz.ru/>, свободный (дата обращения 20.01.2017). — Загл. с экрана.
4. Официальная Россия [Электронный ресурс] / GOV.Ru. — Электрон. дан. — Режим доступа: <http://www.gov.ru/>, свободный (дата обращения 20.01.2017). — Загл. с экрана.
6. Справочная правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.garant.ru> (дата обращения 23.10.2016). – Загл. с экрана.
7. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.10.2016). – Загл. с экрана.
8. Федеральный образовательный портал: Экономика, Социология, Менеджмент [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://ecsosman.ru/>, свободный). – Загл. с экрана.