

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**МАТЕРИАЛЫ
Внутривузовской научно-практической
конференции студентов и аспирантов
Сибирского института управления —
филиала РАНХиГС**

17—18 ноября 2016 года

**Новосибирск
2017**

ББК 67.4я431 + 65я431
М 341

Ответственный и научный редактор

О. В. Симагина — д-р экон. наук, доцент, заместитель директора
Сибирского института управления — филиала РАНХиГС

М 341 **Материалы Внутривузовской научно-практической конференции студентов и аспирантов Сибирского института управления — филиала РАНХиГС, 17—18 ноября 2016 г.** — Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2017. — 608 с.

ISBN 978-5-8036-0778-6

В настоящий сборник вошли материалы Внутривузовской научно-практической конференции студентов и аспирантов Сибирского института управления — филиала РАНХиГС.

Авторы рассматривают широкий круг вопросов: от проблем в публичном и корпоративном управлении до перспектив развития российской государственности, от исследований современных тенденций в экономической деятельности до актуальных задач в мировой политике.

ББК 67.4я431 + 65я431
© **ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации», 2017**

ISBN 978-5-8036-0778-6

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

В. О. Алешко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВНЕДРЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОЦЕСС ПРИВАТИЗАЦИИ

Экономические реформы России превратили частную собственность в основной вид собственности, что стало одним из главных элементов системных преобразований. Процесс модернизации экономики идет трудно, поскольку для этого необходим обширный спектр организационно-правовых норм и отношений.

С новым этапом развития человечества, возросла роль информации в жизни общества. Создано глобальное информационное пространство, обеспечивающее эффективное информационное взаимодействие людей.

Происходящие изменения, связанные с внедрением информационно-коммуникационных технологий (далее по тексту ИКТ) во все сферы жизни, должны использоваться в интересах отдельных людей и общества в целом.

Таким образом, внедрение ИКТ в сферу имущественных отношений связанных с продажей собственности находящейся в государственной и муниципальной собственности является необходимым. Электронный аукцион, как один из инструментов лучше всего подходит в качестве одного из регуляторов данных правоотношений. Эффективность данной процедуры трудно переоценить.

Так, к результатам использования систем электронных торгов, можно отнести: снижения влияния человеческого фактора на процессы деятельности по приватизации; повышение прозрачности приватизационных процессов; повышение точности планирования за счет обеспечения достоверного анализа; повышение качества и оперативности процесса приватизации; увеличение стоимости объектов приватизации; реализация системы конкурентных торгов; обеспечение достоверной оценки ценовой конъюнктуры рынка; анализ экономической эффективности процесса приватизации.

До недавнего времени возможность проведения электронных торгов по приватизации государственного и муниципального имущества существовала только де юре. Федеральным законом от 31.05.2010 № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О привати-

зации государственного и муниципального имущества» была предусмотрена такая возможность. Но в реальности такие торги никто не организовывал в силу отсутствия нормативной базы, регламентирующей их проведение.

Наконец, 27 августа 2012 года Правительство Российской Федерации Постановлением № 860 утверждает долгожданное «Положение об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме». Согласно данному Постановлению электронные торги по приватизации можно проводить следующими способами: аукцион; конкурс; публичное предложение; специализированный аукцион; торги без объявления цены.

В настоящее время электронные аукционы по приватизации проходят в очень редких регионах, а в отдаленных регионах все приватизационные процессы проходят на обычных очных торгах.

Законодатель лишь обозначил возможность проведения данных торгов в электронном виде, но не обязал органы исполнитель власти применять эту систему в приватизационных процессах.

В Сибирском федеральном округе органы исполнительной власти ограничиваются лишь опубликованием извещения и подведением итогов торгов (в соответствии с законодательством данное действие является обязательным и размещается на портале torgi.gov.ru).

Тем самым, внедрение ИКТ в систему приватизации в регионах по большей части не произошло. Что же этому мешает? Проблема в отсутствии квалифицированного персонала в области проведения электронных торгов и отсутствия финансирования на содержание таких кадров. А также в коррумпированных элементах региональной и местной власти (им просто не выгодно проводить продажу государственно-го и муниципального имущества в электронном виде).

Выходом из данной ситуации может стать создание Региональных центров по приватизации (продажи государственного и муниципального имущества) по аналогии созданных в некоторых регионах, центров государственных закупок, таких как государственное казенного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края». Целью деятельности региональных центров государственных закупок является обеспечение осуществления закупок для нужд государственных заказчиков, бюджетных учреждений региона, а также муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений на основании заключенных соглашений.

Данная модель в сфере закупок показала свою высокую эффективность. Заместитель начальника Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, начальник управления по регулирова-

нию контрактной системы в сфере закупок Дмитрий Батейкин в своем выступлении 14 марта 2015 года отметил, что самой эффективной организационной моделью в сфере госзакупок является централизованная схема управления бюджетными заказами. Такая система действует в Алтайском крае на протяжении 8 лет. «За это время нам удалось многого достичь. Мы повысили эффективность расходования бюджетных средств. По итогам 2013 года объем экономии бюджетных средств вышел на рекордный уровень и превысил 1,9 млрд. рублей. В 2014 году мы удержали достигнутый показатель деятельности в сфере закупок. Всего с 2006 по 2014 годы удалось сэкономить свыше 9 млрд. рублей. В результате планомерной работы снизили объем неконкурентных закупок. Если в 2010 г. доля закупок, проведенных запросом котировок, составила в Алтайском крае всего 1,3 % от общей стоимости государственного заказа, то в 2012 г. и 2013 г. — 0,3 %. В 2014 году он достиг минимального значения — 0,1 % от стоимости заключенных контрактов», — рассказал Дмитрий Батейкин. По словам представителя Главэкономки, достаточно ярким показателем, характеризующим эффективность функционирования системы закупок, выступает количество допущенных нарушений законодательства. В 2014 году в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от участников торгов было направлено 138 жалоб, из них 56 на действия заказчика, 82 — комиссии. По результатам рассмотрения только 10 были признаны обоснованными либо частично обоснованными. В целом, как отметил Дмитрий Батейкин, централизованные системы обеспечивают более высокую прозрачность закупок, которая достигается через единство практики проведения торгов, применения типовых требований к закупаемым товарам, условиям контрактов, порядку приемки продукции.¹

Данную модель также можно применять в приватизационных процессах для чего необходимо создание Региональных центров по приватизации.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, профессор
А. В. Новокрепцов*

¹ Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.altairegion22.ru/gov/administration/>.

**Н. А. Анисимова, Т. С. Камалдина,
Т. С. Новоструева**

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ТЕАТРАЛЬНО-ЗРЕЛИЩНОЙ СФЕРЫ: КАЧЕСТВЕННЫЕ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ МЕТОДЫ

Сфера культуры в плане оценки качества и эффективности предоставляемых её услуг представляет собой весьма специфическую сферу человеческой деятельности. Количественные методы, используемые для оценки экономической эффективности деятельности предприятий, не вполне адекватны по отношению к организациям, оказывающим культурные услуги, в том числе к театрално-зрелищным учреждениям. Это связано с тем, что производимый этими учреждениями продукт нематериален по своей природе и крайне трудно поддаётся количественному измерению. Хотя при этом нельзя утверждать, что количественный подход в данном случае абсолютно неприменим. Вопрос в границах его использования и формулировании критериев, поддающихся объективной квантификации.

Экспертное сообщество специалистов в области культуры считает неприемлемым оценку деятельности организаций и учреждений культуры исключительно с экономических позиций. Оценка деятельности может быть проведена либо с позиций социальной эффективности как соответствие результатов деятельности учреждения культуры основным социальным потребностям и целям государственного управления, либо с позиций социально-экономической эффективности как соотношения полученного социального эффекта и затрат, способствующих его достижению. Вместе с тем, допускается возможность разработки комплексной модели эффективности деятельности организации (учреждения) культуры, в которой социальный эффект оказываемых услуг будет выражен в денежном эквиваленте.

Данная модель предполагает сочетание двух подходов к оценке качества оказываемых услуг в сфере культуры. С одной стороны, это творческая дискуссия и неформализованное обсуждение вопросов качества в рамках экспертных советов, позволяющих оценивать творческую составляющую деятельности театрално-зрелищных учреждений. С другой - использование перечня критериев, позволяющих производить формализованную количественную оценку деятельности те-

атров: посещаемость, выручка, упоминания в прессе, количество полученных наград и т. д.

Возможно, именно подобный комплексный подход является идеальным инструментом оценки качества оказываемых услуг в сфере культуры. Многие исследователи считают необходимым продолжение исследований относительно границ применения количественных методов при оценке эффективности деятельности учреждений театрально-зрелищного типа. «Стало ясно, - пишут, например, А. З. Фахрутдинова и Н. А. Струкова, - что ряд показателей качества невозможно оценить ни через опрос потребителей, ни через экспертное (в узком значении слова) наблюдение, ни через анализ статистических данных. Самое главное — качество основного продукта (спектакля, концерта) — не поддавалось формализованному измерению»¹.

В 2016 году для получения бюджетного финансирования театрально-зрелищная сфера будет доказывать свою эффективность. Предоставление так называемой «государственной услуги» театрами зрителю влияет на последующее бюджетирование данной сферы. С этой целью были разработаны критерии оценки учреждений культуры. В основе новой системы заложена, в соответствии с установками административной реформы, будет заложена ориентация на конкретный результат². Эффективность работы театров будет зависеть от посещаемости, наполненности залов, количества проданных билетов, разнообразии репертуара.

Как в таком случае изменится театральный менеджмент? Станут ли театры коммерчески успешны и независимы от бюджетного финансирования? Будет ли данный способ оценки эффективности приравнен к вмешательству в художественную политику театра? Будет ли введена цензура в данном случае? Все эти вопросы требуют анализа и обсуждения.

*Научный руководитель — д-р филос. наук, доцент
А. З. Фахрутдинова*

¹ Фахрутдинова А. З., Струкова Н. А. Количественные методы при оценке качества услуг в сфере культуры: возможности и ограничения // Идеи и идеалы № 4 (26), т. 2. 2015. С. 128.

² Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006—2008 гг. Одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р. Собрание законодательства РФ. 14.11.2005, № 46, ст. 4720.

А. Е. Бабаева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Государственное управление состоит из разноплановых задач, которые требуют высокого профессионализма от государственного служащего для принятия эффективного управленческого решения. От управленческого решения напрямую зависит подъем отечественной экономики и реализация социальных программ¹, что актуализирует проблему подготовки высококвалифицированных кадров для государственной и муниципальной службы. Вузы по направлению подготовки «государственное и муниципальное управление» дают комплексное многоаспектное фундаментальное образование, но необходима специализация. Базовое профильное образование в вузах по направлению «государственное и муниципальное управление» имеет недостатки. С одной стороны выпускники не могут реализовать себя в профессии, а с другой стороны мы имеем большое количество некомпетентных выпускников, следовательно, существует нехватка высококвалифицированных кадров на государственной и муниципальной службе. Необходимо совершенствовать профессиональную подготовку, отвечая на вызовы практики государственной службы.

Первой причиной данной проблемы является непонимание абитуриентами специфики и сути государственного управления, выбор профессии происходит неосознанно. Через некоторое время студенты разочаровываются, теряют интерес, и на выпуске идут работать не по специальности. По результатам нами проведенного исследования «Профессиональная подготовка государственных служащих» (выборка от генеральной совокупности составила 35 %) около 43 % студентов старших курсов разочаровались в выборе данной профессии, и потеряли к ней интерес. Увлеченный, активный учебный процесс позволит дать практические навыки и повысить мотивацию к обучению. 44 % студентов указывают, что им не хватает интерактива и практики в образовательном процессе. Многие студенты отмечают необходимость специализации или получения второго высшего образования. Боль-

¹ Сурин А. В. Подготовка управленцев нового поколения: кого, чему и как учить? // Вопросы государственного и муниципального управления. 2007. № 1. С. 183.

шинство студентов (65 %) говорят, что им не хватает глубоких знаний и практических навыков для прохождения государственной службы, несмотря на их высокую мотивацию к учебе и освоению данной профессии. Студенты считают, что необходимо больше уделять внимания профильным предметам, лучше разрабатывать методiku преподавания, ставить больше часов.

Все вышеперечисленные факторы заставляют задуматься: Нужно ли получать высшее образование по специальности «ГМУ» как первое основное? По мнению автора лучше получать это образование как дополнительное к базовому основному в конкретной сфере деятельности. Лишь при большом желании и самоспециализации, можно получить базовое образование по специальности «ГМУ» и эффективно реализовать себя в профессии.

Если оставить как есть сложившуюся ситуацию, то в будущем мы рискуем остаться без высококвалифицированных кадров на государственной службе, что приведет к упадку системы государственного управления. Автор предлагает следующие пути решения.

Абитуриентов необходимо широко информировать, предоставить возможность пройти подготовительные курсы перед поступлением в вуз на эту специальность, чтобы они могли «примерить» эту профессию на себя. Чтобы поддержать интерес и удержать инициативы молодых людей, необходимо в первую очередь совершенствовать организацию практики. Уже с первых курсов на предмете «Введение в специальность» необходимо организовывать встречи с представителями органов власти, осуществлять ознакомительные практики. Студенты смогут специализировать себя с первых курсов, так как узнают, какая именно сфера государственной службы их заинтересовала. Автор разрабатывает новую модель взаимодействия между представителями органов власти, институтом и студентами, включающий организацию встреч представителей и студентов на первых курсах в рамках предмета «Введение в специальность»

Принятие мер по решению проблемы позволят избежать нежелательных последствий, усовершенствуют профессиональную подготовку и позволят добиться высокого развития страны в целом.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, профессор
А. В. Новокрещёнов*

Ю. В. Беляев

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ — АКТУАЛЬНАЯ ЗАДАЧА СОВРЕМЕННОСТИ

Эффективность работы органов местного самоуправления зависит от их кадрового состава. На каждом уровне управления — городских округах, городских поселениях, муниципальных районах и особенно в сельских поселениях есть дефицит компетентных кадров. Проблема воспроизводства профессиональных и нравственных кадров не просто актуальна, она очень важна и злободневна для сегодняшней России.

Для организации эффективной деятельности органов местного самоуправления необходимы высококвалифицированные специалисты. Зачастую мало иметь диплом о высшем образовании, нужны профессиональные знания и умения экономического, правового и государственного профиля.

«Непрофессионализм кадров ведёт к депрессивности местной власти. Задача формирования новой когорты компетентных, ответственных, инициативных, творческих, нравственно совершенных муниципальных служащих выдвинулась в ряд обязательных императивов, и становится важнейшим условием социально-экономического прогресса регионов, территорий»¹.

Восполнить кадровый дефицит специалистов необходимо причём, не в отдалённой и даже не в среднесрочной перспективе, а в самое ближайшее время, в самые короткие сроки². Нужны те, кто считается патриотом своей страны, кто имеет опыт, знания, умения, кто готов влиться в коллектив и начать работать эффективно и давать результаты сейчас, сегодня.

Студентам, получившим образование, не имеющим практического опыта и навыков, необходим не только период адаптации к условиям государственной, муниципальной службы, но и время на апробацию

¹ Марченко И. П. Сибирский социологический вестник. — Барнаул-Новосибирск: Некоммерческое партнёрство «АзБука», 2004. № 2. С. 106–110.

² Захарова Е. А. Внедрение современных кадровых технологий в процесс профессионализации кадрового состава муниципальной службы // Актуальные проблемы современного образования: материалы VI междунар. науч.-метод. конф. / под общ. ред. Р. И. Мельниковой. Воронеж, 2014. С. 139–149.

теоретических знаний применительно к реалиям, в которых приходится жить и работать¹. Не каждый может принять на себя полноту ответственности за исполнение должностных обязанностей.

Привлечение специалистов из коммерческих структур, как вариант быстрого решения кадровых замещений в органах местного самоуправления практически невозможно. Маловероятно, что образованный и успевающий предприниматель бросит бизнес, приносящий ему и его семье доходы на существование, надо использовать другие возможности формирования эффективных управленческих команд. В этом плане надо по иному взглянуть на существующую муниципальную кадровую политику.

Имеющаяся практика формирования и подготовки кадрового резерва, казалось бы, может рассматриваться перспективным направлением муниципальной кадровой политики. Но такая работа ведётся не везде и неполноценно. Чаще всего в качестве кадрового резерва используются специалисты, уже работающие в системе местного самоуправления. Между тем горизонт поиска людей, которые могли бы усилить кадровый потенциал системы местного самоуправления, можно и нужно расширять.

Спрашивается за счет, каких специалистов?

Наиболее подходящей категорией для решения кадровой проблемы могли бы быть военнослужащие запаса, офицеры, закончившие военную службу, но готовы дальше применять свои знания и опыт. Как правило, они имеют высшее специальное (военное или гражданское) образование, многие имеют стаж работы на должностях, которые позволяют быть компетентными на муниципальной службе. Кроме того, они обладают такими качествами как: умение управлять людьми, проявлять высокую работоспособность, неординарностью мышления, способностью принимать правильные решения в любых ситуациях, быстро ориентироваться в сложившейся обстановке, проявлять волю, упорство в достижении целей и др.

Эти качества делают бывших военнослужащих подходящим материалом для их использования на многих должностях муниципальной службы, как профильных, так и не профильных. Дело в том, что получение военнослужащими запаса (офицерами) дополнительных знаний в области местного самоуправления позволит сделать из них квалифицированных специалистов для замещения. Кажущихся на первый взгляд, непрофильных должностей.

¹ Марченко И. П. Профессиональное образование: его реформирование по направленности должно быть комплексным, по характеру — радикальным, по срокам — неотложным. Служба кадров и персонал, 2008. № 8. С. 31—35.

Реализация высказанного предложения возможна, в краткосрочной перспективе — на уровне отдельных муниципальных образований субъекта, затем соответствующую работу следовало бы выстроить в рамках субъекта РФ, в будущем подобную практику следовало бы распространить на всю Российскую Федерацию.

Почти 25 тысяч муниципальных образований в России — это огромное поле для трудоустройства увольняющихся с военной службы офицеров, которые по возрасту и физическому состоянию очень даже пригодны для органов местного самоуправления.

В рамках отдельного взятого субъекта РФ механизм реализации такой задачи должен включать: порядок взаимодействия кадровых служб с военными комиссариатами; программу дополнительной подготовки военнотружущих запаса; программу адаптации на должностях муниципальной службы; программу поддержки бывших военнотружущих, изъявивших желание трудиться в муниципальном районе или сельском поселении.

В настоящее время военнотружущие запаса уже проходят муниципальную службу на различных должностях, от специалистов до руководителей. Однако практика привлечения бывших военнотружущих в органы местного самоуправления не носит системного характера.

Между тем широкое привлечение военнотружущих запаса на муниципальную службу, бесспорно, повысит качество муниципального управления, сделает его более эффективным и результативным, позволит сформировать высококвалифицированный кадровый потенциал, решит ряд других, сопутствующих задач таких задач, как то: противодействие развитию коррупции в органах местного самоуправления; повышение социальной уверенности бывших военнотружущих в завтрашнем дне; максимально полное задействование кадрового потенциала страны для решения государственных задач и др.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, доцент
И. П. Марченко*

О. Н. Бондаренко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОПТИМИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

Функционирование транспортной системы — одна из основных составляющих жизни города, поскольку касается большей части его жителей. Особенно это применимо к общественному транспорту. Возникающие проблемы требуют безотлагательного решения и внимательного подхода, что невозможно без накопления и анализа прошлого опыта. Пока же Новосибирск отстает в плане научных исследований по проблемам транспорта. В основном вся информация о модернизации транспорта и планируемых мероприятиях оглашается городскими властями и профильными министерствами, а также транслируется СМИ. Централизованного научного обобщения данных не проводится.

Изучение способов модернизации системы городского транспорта приобретает еще большую актуальность в настоящее время, когда, с одной стороны, технический прогресс идет вперед и можно за счет этого внедрять новые технологии, совершенствуя систему транспорта. С другой стороны, проблема качества системы общественного транспорта и обслуживания пассажиров касается все большего числа жителей в текущий момент кризиса, когда автовладельцы предпочитают экономить и используют наземный транспорт, после чего как недовольные пассажиры говорят о недостатках. Нейтрализовать их можно только конкретными действиями со стороны городских властей и научного сообщества.

Городская система транспорта работает в соответствии с действующим законодательством и местными особенностями. При этом курированием организации транспортного обслуживания населения занимаются городские власти.

Решения об оптимизации тех или иных транспортных маршрутов или введении новых планируется принимать с учетом данных информационно-аналитической системы — комплексной транспортной модели города Новосибирска.

Согласно задачам развития общественного транспорта в г. Новосибирске можно выделить ряд направлений их реализации:

А) Оптимизация маршрутов на основе данных комплексной транспортной модели Новосибирска. Она будет проводиться согласно застройке города, созданию пересадочных узлов и более тесного взаимодействия городского пассажирского транспорта и железнодорожного транспорта пригородного сообщения.

Б) Приоритет экологически чистым видам транспорта. Автобусы малой вместимости (маршрутные такси) заменят низкопольные автобусы городского типа.

В) Обновление подвижного состава городского транспорта путем приобретения нового и модернизации уже имеющегося

Г) Строительство и ввод в эксплуатацию запланированных линий метрополитена в Новосибирске продолжит концепцию ввода экологически чистого транспорта.

Д) Распоряжением мэрии города Новосибирска от 02.03.2010 № 3170-р утверждена концепция строительства скоростного трамвая в городе Новосибирске, где системно определено развитие линии скоростного трамвая на период до 2030 года с интеграцией с другими видами транспорта.

Детальная проработка взаимодействия пассажирского автотранспорта и пригородных электропоездов по организации пассажирских перевозок в южном направлении с обустройством транспортно-пересадочных узлов: «Метро «Речной вокзал», «Разъезд Иня», «Матвеевка», «Нижняя Ельцовка», «Сеятель», «Обское море» приведет к более эффективному использованию сети пригородных электропоездов, проходящих по территории города¹.

Е) Продолжение реконструкции трамвайных путей с учетом оптимизации маршрутов, строительство новых трамвайных линий по современным градостроительным и иным требованиям.

Ж) Комплекс мероприятий по организации приоритета движения общественному пассажирскому транспорту. Планируются:

— ликвидация парковочных карманов вдоль основных транспортных магистралей города;

— расширение сети выделенных полос для движения общественного транспорта².

З) Формирование транспортно-пересадочных узлов для удобства движения транспорта: «перехватывающие парковки», строительство

¹ Мартыненко Н. В. Экономическая эффективность совершенствования пригородных пассажирских перевозок // Пути совершенствования раб железных дорог Сибири: Межвуз. сб. науч. тр.: НИИЖТ. Новосибирск, 2009. С. 60—63.

² Шубко В. Г. Организация дальних, местных и пригородных пассажирских перевозок. М., 2014. 27 с.

площадок для посадки и высадки пассажиров, кассы и автоматы по продаже билетов, залы ожидания на станциях пригородных касс и вокзалов¹.

На основании данных опроса населения (на сайте «Муниципальный портал г. Новосибирск»), предлагаем провести:

А) совершенствование информационного обеспечения населения о работе муниципального пассажирского транспорта общего пользования:

— развитие сети электронных табло и увеличение количества средств системы видеонаблюдения на крупных транспортных пересадочных пунктах;

— оснащение салонов транспорта табло «Бегущая строка» и аудиоинформаторами, установление табло и бегущей строки на остановочных павильонах;

— установление видеонаблюдения в транспорте (для безопасности).

Б) Совершенствование системы оплаты проезда на всех типах транспорта посредством внедрения бескондукторной и безналичной системы оплаты проезда на пассажирском транспорте и возможности оплаты проезда банковской картой или с помощью мобильного устройства (подобная система уже работает в метрополитене).

В) Введение ускоренных автобусных маршрутов (BRT-маршруты; Bus Rapid Transport — скоростной автобусный транспорт), что позволит общественному транспорту иметь привилегии перед частным и передвигаться быстрее. Пока в Новосибирске нет BRT-маршрутов, только выделенные полосы для уже существующих маршрутов общественного транспорта.

Необходимо резко повысить темпы развития городского пассажирского транспорта с высокими скоростями движения. Например, если планировать использовать пригородные электропоезда как городской вид транспорта (в черте города), нужно в деталях обследовать потоки пассажиров внутри города. Также необходимо исследовать конкурентоспособность пригородных электропоездов для перевозок пассажиров в черте города.

Главные критерии для тех, кто пользуется городскими видами транспорта, — стоимость проезда, время на передвижение и доставка «от двери до двери».

*Научный руководитель — д-р экон. наук, доцент
О. В. Симагина*

¹ Белинский А. Ю., Соболь И. А. Организация транспортного обслуживания (в том числе ж.-д.) загородных зон отдыха населения большого города. // Проблемы больших городов: ОИ / МГЦНТИ. М, 2012. Вып. 10. 26 с.

А. Ф. Бурнакова, Р. Р. Сетдарова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ НА ПРИМЕРЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В условиях информатизации государства и общества в России особенно актуальной в последние годы становится проблема повышения эффективности ведения электронного документооборота во всех сферах деятельности, в том числе органах государственного управления. Одной из существенных задач в программе информатизации является ускорение обработки и упорядочение документооборота, так как от этого зависит скорость и качество получения и обработки различного типа информации о состоянии управляемой среды, накопление ресурсов, благодаря которым возможно своевременно принять необходимое решение. Достижению этого в значительной степени способствует внедрение, применение и дальнейшее совершенствование системы электронного документооборота, которая позволяет упорядочить оформление, организацию и управление документами, а также уменьшить затраты времени на поиск нужных данных. Актуальность предложенной тематики обусловлена необходимостью в условиях постоянного роста объема информации проводить анализ рациональности организации электронного документооборота и разрабатывать рекомендации по его совершенствованию. В связи с чем, основной целью исследования является анализ эффективности системы электронного документооборота в Правительстве Новосибирской области и разработка рекомендаций по его совершенствованию.

Для изучения системы электронного документооборота в Правительстве Новосибирской области мы разработали и провели анкетирование среди государственных служащих Правительства Новосибирской области.

В результате анализа данных анкетирования мы пришли к выводу, что внедрение электронного документооборота в Правительстве НСО привело к позитивным результатам. В результате внедрения и применения системы электронного документооборота в Правительстве НСО были достигнуты следующие положительные эффекты — повышение оперативности получения информации, ускорение поиска документов,

обеспечение сохранности и доступности информации, а также ускорение процесса согласования документов. Использование электронного документооборота повышает эффективность управления, упрощает механизм работы с документами и ведет к большей информатизации рабочего процесса. Также следует отметить, что, используя в работе электронный документооборот, систематизируется и улучшается качество принимаемых управленческих решений.

Однако, в результате анкетирования также были выявлены следующие проблемы применения электронного документооборота в Правительстве НСО — недостаточное нормативно-правовое обеспечение процесса перехода государственных и муниципальных органов власти к системе электронного документооборота, отсутствие единых правил документирования и организации работы с электронными документами в Правительстве НСО, несогласованность информации на разных уровнях, отсутствие контроля качества выполнения работ в системе электронного документооборота, противодействие пользователей, недостаточный уровень информационно-коммуникативной компетентности некоторых работников.

В результате научного исследования были разработаны общие рекомендации по решению выявленных проблем и совершенствованию электронного документооборота в Правительстве Новосибирской области.

Таким образом, применение и совершенствование электронного документооборота в деятельности Правительства НСО позволит обрабатывать большее количество информации, затрачивая меньшие ресурсы. В итоге повысится эффективность работы органа за счёт экономии времени и финансовых средств, процесс принятия решений станет более мобильным, оптимизируются бюджетные расходы, произойдет повышение уровня качества управления, и как следствие — уровня жизни населения.

*Научный руководитель — канд. пед. наук, доцент
М. М. Геращенко*

И. В. Васильковская

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПАТРИОТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ

Проблемы патриотического воспитания актуализировались в государственном и муниципальном управлении вообще, образовательной и молодежной политике в частности в последнее десятилетие, что связано с происходящими в стране и мире процессами. В качестве проблем патриотического воспитания можно выделить следующее: отсутствие интереса к краеведческой деятельности у молодого поколения, неразвитость социальных связей для организации массовых мероприятий в масштабах района и города, ведомственная разобщенность даже на территории одного района (планы различных учреждений не согласуются между собой), несформированность единого воспитательного пространства; «разорванность» связи поколений (люди различных возрастных категорий не проводят досуг вместе, не происходит «передача» традиций от поколения к поколению), изменение структуры досуга (интернет-пространство называют «местом досуга» — 68 % молодежи)¹.

Для решения этих проблем в 2012 году на территории Ленинского района города Новосибирска был создан «Центр истории развития Ленинского района» как структурное подразделение в составе МКУ ЦГПВ «Пост № 1». Комплексность вышеперечисленных проблем определила методический инструментарий — ведущей стала проектная деятельность. Для юного человека район, город, край, где он живёт и растёт, — это та среда, которая способствует духовно-нравственному воспитанию личности, активизирует познавательный интерес, поэтому необходимо «расширять музейное пространство» посредством современных форм взаимодействия. За четыре года специалистами Центра разработано 8 разноплановых проектов патриотической направленности. В Центре успешно реализованы проекты: «Гордимся земляками», «Открываем мир вместе!», «Родом из Кривошеково», «Сибирь изначальная», «Район глазами молодых», «Верю! Станиславский», «Народная книга почета. Лучшие люди Ленинского района».

¹ Формирование ценностных отношений растущей личности средствами дополнительного образования: материалы X районных межведомственных педагогических чтений. Новосибирск: ДДТ им. В. Дубинина, 2015. 126 с.

Особенность ведомственной принадлежности определила многообразие задач: в пространстве Центра, помимо основной деятельности, для различных групп населения проходят мероприятия историко-патриотической направленности: тематические вечера, литературно-музыкальные композиции, концерты, встречи ветеранов и молодежи, квесты, игры и т. п.

Для актуализации деятельности Центра, были разработаны проекты, связанные с рядом значимых событий, происходящих в стране и районе: днями Великой Победы, Новосибирской области, 45-летием Ленинского района, 85-летием со дня основания Заобского района, подготовкой к 50-летию Монумента Славы и т. п. С апреля 2012 года в рамках патриотического проекта «Район глазами молодых» началась активная работа по разработке экскурсионных маршрутов для молодежи. Первым опытом стали трамвайные экскурсии по Кировскому и Ленинскому районам, велофоточеллендж «Незнакомый Ленинский», превратившийся позднее в одноименный пешеходный маршрут. Именно поэтому, наряду с «классическими» пешеходными маршрутами, разработанными сотрудниками Центра: по ул. Станиславского (бывшей Вокзальной), Мемориальному комплексу, посвященному подвигу воинов-сибиряков, парку им. Кирова, в последнее время особой популярностью стали пользоваться маршруты, разработанные с привлечением юных участников проектов и старожиллов района.

2013 год стал стартовым в реализации проекта «Открываем мир вместе» для незрячих посетителей музея. Проект направлен на содействие интеграции инвалидов по зрению и развитие их социокультурной реабилитации. Целью проекта стала активизация деятельности по приобщению инвалидов по зрению к культурно-историческому наследию посредством создания модели адаптации культурно-исторических объектов с точки зрения их информационной доступности для незрячих. В данном случае, именно проектная форма дала возможность осуществить деятельность, направленную на приобщение инвалидов по зрению к культурно-историческому наследию в разнообразных формах; обеспечить информационную доступность; создать вспомогательный фонд, предназначенный для тактильного восприятия посетителями; привлечь внимание общественности к проблеме обеспечения информационной доступности памятников культуры для незрячих, скоординировать работу волонтеров.

Базовым компонентом патриотических проектов Центра является исследовательская краеведческая работа¹. Эффективность изучения

¹ Формирование ценностных отношений растущей личности средствами дополнительного образования: материалы X районных межведомственных педагогических чтений. Новосибирск: ДДТ им. В. Дубинина, 2015. 126 с.

локальной истории в рамках проекта значительно возрастет, если будут определены: единство целей и задач краеведческих компонентов в различных предметных областях и спецкурсах образовательных учреждений, находящихся на данной территории, введения в учебные планы краеведческого материала¹.

Перспективы развития проектной деятельности в патриотическом воспитании определены и современными тенденциями в изучении локальной истории — здесь необходимо привлечение широкого круга участников. А проект как раз и предполагает организацию самых разных видов деятельности, которая привлекательна для молодежи.

Таким образом, проектная деятельность в патриотическом воспитании позволяет решать выше обозначенные проблемы в комплексе, сформировать единое социокультурное «воспитательное» пространство, где объединяются усилия учреждений, имеющих разное ведомственное подчинение. Поэтому в современных условиях именно проекты становятся мощным средством для воспитания духовности, этической культуры, активной гражданской позиции.

*Научный руководитель — д-р филос. наук, доцент
А. З. Фахрутдинова*

¹ Трипель А. Г. Сборник информационно-методических рекомендаций по актуальным проблемам организации, содержания и технологии деятельности научных обществ обучающихся (2-е издание, дополненное и переработанное). Новосибирск, 2004. С. 4.

Е. А. Волосникова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА
В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ЕЕ АДАПТАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ КАНАДЫ)**

Проблема сбалансированного экономического развития регионов является одной из острых проблем, стоящих перед государством. Поэтому совершенно очевидно, что разработка региональной политики отдельной страны не должна быть полностью изолированной от опыта других стран, имеющих аналогичные проблемы и условия для их решений.

В качестве объекта анализа был рассмотрен опыт Канады, как страны, обладающей условиями, сопоставимыми по ряду критериев с российскими реалиями. В то же время Канаде присущ более высокий уровень социально-экономического развития с меньшим уровнем социально-экономического «разброса» по регионам.

С учетом выявленных сходств и различий между Российской Федерацией и Канадой можно выявить следующие проблемы регионального развития, а также опыт по их решению, который бы мог быть применим и в российских реалиях:

— Проблема неравномерного социально-экономического развития регионов. Канада, обладавшая ранее высоко централизованной федеративной системой, постепенно перешла к «федерализму посредством переговоров», трансформировавшись в децентрализованную федерацию с широкими полномочиями субъектов, которые представлены шестью экономическими регионами, включающими в себя провинции и территории со сходными социально-экономическими условиями. В каждом регионе существует отдельное региональное агентство, которое ответственно за разработку и проведение региональных программ в области социально-экономического развития (Investing in Regional Diversification, North Ontario), поддержки малого и среднего бизнеса (Economic Development Initiative, Southern Ontario), предоставлении грантов физическим и юридическим лицам (Skills Competence Canada, Nuvaut). Вмешательство же государства предполагает под собой в большинстве своем косвенное регулирование (за исключением регулирования территорий Севера) в виде различных суб-

сидий, перераспределения системы налогообложения регионов-доноров (Онтарио, Британская Колумбия, Альберта), в пользу отстающих и депрессивных регионов.

— Проблема развития регионов Севера и депрессивных регионов. Освоение северных территорий Канады происходит в рамках ряда специальных программ и характеризуется системностью их мероприятий. В данных программах особое внимание уделяется привлечению государственных и частных инвестиций для проведения мероприятий по исследованию территорий, использованию вахтового метода освоения месторождений, созданию и развитию северных городов.

Важнейшим направлением развития районов Севера и депрессивных регионов Канады является система государственно-частного партнерства, которая реализуется посредством федеральных и региональных программ и агентств, которые нацелены как на эффективную реализацию совместных проектов, так и на развитие самих компаний-участников ГЧП с учетом диверсификации экономики регионов. Например, государство оказывает содействие частным компаниям, размещающим свое производство в северных регионах, посредством налоговых льгот, «облегчением» условий аренды нефтеносных земель.

— Проблема асимметричной этнотерриториальной конструкции. Для снижения уровня межнациональной напряженности в регионах особое внимание уделяется представительству этнических групп в органах власти и управления (система комитетов, квотирование). Также создаются специальные органы и организации, занимающиеся делами этнических групп (Министерство по делам индейцев и Севера), проводятся специальные мероприятия межпровинциальной и межведомственной координации, осуществляющейся в Канаде через разнообразные формы взаимоотношений между центральными органами государства и органами автономий.

Подводя итог, можно сказать, что практика Канады в области регионального управления носит систематизированный характер и ориентируется не только на решение проблем, но и на дальнейшее улучшение ситуации в регионе.

*Научный руководитель — канд. экон. наук
А. В. Кашин*

Е. И. Гайдукова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПОНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРАВА В РФ

В данной статье, мы раскроем сущность таких понятий, как социальная защита и социальное обслуживание, и то, как их интерпретируют в контексте формирования социального права. Конституция Российской Федерации, которая была принята в 1993 году, провозглашает, что наша страна является социальным государством. Политика нашего государства направлена на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Наряду с этим, в нашей стране под охраной находятся труд и здоровье людей, государство обеспечивает поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, также сюда входят пожилые граждане и инвалиды, устанавливается гарантированный минимальный размер заработной платы.

На сегодняшний день, в нашем государстве активно развивается система социальных служб, идет установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Что касается правового регулирования социальной деятельности, то оно охватывается целым комплексом различных отраслей права РФ. Социальная деятельность находит отражение во многих отраслях правовой системы, например, при социальной защите несовершеннолетних и инвалидов используются нормы трудового права, регулирующих их труд. Что касается самих основ, то они закреплены в конституционном праве.

Помимо того, современные специалисты выделяют социальную деятельность в качестве самостоятельной отрасли права. Эта отрасль, по мнению специалистов, была образована в результате образования специальных учреждений и институтов, которые регулировали социальные права и обязанности их участников.

Также отметим, что, как и любой отрасли права, социальному праву присущи определенные устоявшиеся признаки, так сказать особый предмет регулирования.

Поясним, что же является предметом регулирования социального права. Принято понимать, что им являются общественные отношения,

которые сложились между гражданами и государственными органами социальной защиты населения (социального развития, социального обеспечения) или профсоюзами и представителями государственных органов.

Теперь мы можем сказать, что в целом, социальное право представляет собой совокупность норм, посредством которых государство, в свою очередь, проводит социальную политику в области социальной защиты населения.

Стоит отметить, что законодательство нашей страны, в сфере социальной деятельности, включает в себя множество нормативных актов, которые в полной мере регулируют данную область.

Разъясним, что подразумевает под собой социальное обеспечение, и также отметим, что оно имеет важное теоретическое и практическое значение. В научной литературе существуют и схожие понятия, и для более корректного понимания, эти понятия необходимо разграничивать. А именно ими являются: «социальная защита населения», «социальная поддержка», «социальная помощь», «социальное обслуживание» и многие другие понятия, входящие в систему социального права.

Далее перейдем к такому понятию, как социальная защита.

Вопросам социальной защиты посвящены труды многих авторов. Некоторые из них полагают что, социальная защита населения в Российской Федерации выступает в качестве деятельности, которая практикует основные направления социальной политики. Под этим понимается целенаправленное воздействие органов государственной власти на систему общественных отношений, существующую в нашей стране. Ее цель заключается в улучшении условий труда и быта всех слоев населения.

Система социальной защиты населения в РФ является общенациональной системой более высокого порядка, и можно сказать, что включает в себя в качестве составной части систему социального обеспечения. Социальная защита предусматривает меры не только социальной поддержки лиц, оказавшихся по независящим от них причинам в трудном материальном положении, но также меры по смягчению негативных результатов экономической реформы, охране окружающей среды и т. д.

В контексте вышеизложенного, выделим отличительные признаки системы социальной поддержки, а именно, им является ее временный или частичный характер, активное участие нуждающихся лиц в решении поставленных задач, возможность использования принципа возвратности выделяемых финансовых средств для решения поставленной проблемы.

Также одним из ключевых понятий здесь является, понятие социальной помощи. Социальная помощь определяется как, комплекс государственных мер, при которых оказывается помощь отдельным нуждающимся лицам или группам населения для преодоления или смягчения жизненных трудностей, поддержания их социального статуса и полноценной жизнедеятельности, и возможной адаптированности в обществе.

В систему социальной защиты, также включается социальное обслуживание.

В нашей стране, система социального обслуживания, развивается с каждым годом все больше и больше. Социальные услуги, оказываемые нашим государством, предоставляют более 12 тысяч учреждений. Они подразделяются на стационарные, полустационарные и нестационарные. Наряду с этим создаются и развиваются различные службы: психолого-педагогической помощи, социально-психологические, профориентационные, реабилитационные и другие.

Рассмотрим связь законодательства о социальном обслуживании и доктринального подхода к определению и социальном обслуживании и защите населения. Базой для доктрины социальной политики нашей страны служит: Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативно правовые акты РФ, также сюда входят международные договоры России в области социальной политики.

Было введено определение, кем является поставщик социальных услуг. Также новый закон расширил перечень социальных услуг и в целом изменил подход к содержанию перечня предоставляемых услуг. Изменился порядок получения социальных услуг, определена организация социального обслуживания.

Несмотря на множество мероприятий, преобразований и реформ, проводимых государством, в социальной сфере России существует ряд проблем, которые необходимо решить нашему правительству. В успешно развивающемся государстве, каждый гражданин, оказавшийся в трудной ситуации, должен чувствовать себя защищенным и ощущать поддержку от своего государства.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. В. Сигарев*

В. Н. Гарегинян

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ДОЛЖНОСТНОЙ РЕГЛАМЕНТ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

Постоянное реформирование государственной службы и повышение качества государственного управления являются нужными условиями благополучного развития Российской Федерации.

Имеющаяся система регламентации деятельности государственных гражданских служащих начала складываться в 2001 г. с принятием Концепции реформирования государственной службы Российской Федерации 15 августа 2001 г. Прежде всего, необходимо было создать систему должностей гражданской службы¹.

Определение «должностной регламент» и идея должностных регламентов впервые нашла своё подтверждение в Концепции реформирования государственной службы РФ, утвержденной Распоряжением Президента РФ от 15.08.2001г. № 436-РП.

Должностной регламент как документ, устанавливающий требования к государственному гражданскому служащему впервые упоминается в Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003–2005 год)» (утверждена указом Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336). В программе сказано о том, что одной из задач реформирования является «определение обязанностей, полномочий и мер ответственности государственных служащих на основе должностных регламентов», он внедрялся вместо используемых на тот момент должностных инструкций².

Стремительно меняющиеся условия современного периода устанавливают перед государственными органами и гражданскими служащими иные (новые) цели и задачи, несопоставимые по своей величине, сложности с задачами, которые приходилось решать раньше. От результативности их деятельности и правильного выбора направлений и приоритетов государственной политики в большинстве зависит будущее положение российского государства.

¹ Панина О. В., Плотицына Л. А. Процедуры разработки и использования должностных регламентов федеральных государственных служащих // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2013. № 3 (119). С. 181.

² Там же.

Должностные регламенты всех государственных служащих, проходящих службу в конкретном органе, являются составной частью административного регламента этого государственного органа.

В этом отношении внедрение новых действенных управленческих, кадровых технологий и актуальных приемов кадровой работы, направленных на усовершенствование профессиональной компетентности государственных служащих и обеспечение условий для их эффективной профессиональной служебной деятельности, приобретает немалое значение и должны стать одними из главных направлений модернизации системы государственной службы в ближайшее время.

Актуальность темы исследования заключается в том, что в настоящее время одной из трудностей современного состояния государственной службы значится отсутствие целесообразной регламентации деятельности органов власти, что приводит к бюрократизации взаимодействия между органами власти, структурными подразделениями аппарата.

Должностные регламенты, охватывающие порядок организации деятельности гражданских служащих и исполнения государственных полномочий, есть одна из первостепенных сторон административной реформы, проводимой в РФ. Важное значение, в отношении с этим, получают законодательные положения, определяющие главные требования к форме и содержанию должностных регламентов, а также предусматривающие их слияние в имеющуюся систему регламентирование государственной службы.

Результативная, согласованная работа органов государственной власти и всякого подразделения обусловлена от степени согласованности, определенности составных частей, элементов управляющей системы. Добиться этого позволяет тщательная проработка и детальное изучение каждого пункта должностного регламента в процессе написания¹.

Оценка деятельности гражданских служащих реализуется в том числе с применением показателей действенности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданского служащего, зафиксированных в должностном регламенте.

Должностной регламент служит одним из основных документов гражданского служащего при прохождении государственной службы. Непосредственно им реализуется профессиональная служебная деятельность гражданского служащего. Должностные регламенты обя-

¹ Ноздрачев А. Ф. Системная регламентация административной деятельности: отечественная доктрина и практика // Законодательство и экономика. 2011. № 8. С. 15.

зан отражать различные процессы служебной деятельности и юридически завершенные управленческие действия в государственном органе¹.

Цели должностных регламентов обязан иметь разноаспектный характер:

— выработка организационно-правовой основы профессиональной служебной деятельности гражданских служащих;

— текущая регламентация служебной деятельности гражданского служащего;

— гарантирование справедливости при проведении конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы или включения в резерв;

— планирование должностного роста и профессиональной служебной деятельности;

— гарантирование объективности при аттестации.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. А. Макарецев*

¹ Абрамов И. А. Должностной регламент государственных гражданских служащих // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 4—2. С. 26.

И. А. Дидоренко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МОДЕЛИ ИЗБРАНИЯ ДЕПУТАТА ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Организационная модель местного самоуправления представляет собой определенную систему и структуру органов местного самоуправления наделенных собственной компетенцией и находившихся в определенной взаимосвязи между собой.

В соответствии с частью 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации структура органов местного самоуправления определяется населением. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Конституция Российской Федерации устанавливает организационную и структурную обособленность органов местного самоуправления от органов государственной власти.

Вопрос о том, что понимать под структурой органов местного самоуправления, носит дискуссионный характер. Понятие «структура органов местного самоуправления» рассматривается в узком и широком смысле. В узком смысле — это система имеющих самостоятельный статус органов, через которые на соответствующей территории осуществляются функции и полномочия органов местного самоуправления. В широком смысле — это также внутренние подразделения созданных органов местного самоуправления. Под структурой органов местного самоуправления понимается также и строение системы основных органов местного самоуправления, наделенных собственной компетенцией, и внутреннее устройство каждого из этих органов.

Закон 2003 года о местном самоуправлении уточнил подходы в вопросах формирования структуры органов местного самоуправления. Он сохранил возможность выбора модели, но предусмотрел более четкие принципиальные положения, составляющие основу любой организационной модели местного самоуправления.

Во-первых, принципиально уточнено понятие структуры органов местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления определяется как перечень определенных органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Во-вторых, закон о местном самоуправлении в большей мере регламентировал перечень возможных органов местного самоуправления в конкретной организационной модели муниципального образования, то есть фактически законодательно закрепил систему органов местного самоуправления.

В-третьих, фактически восстановлен принцип разделения властных полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

В-четвертых, изменились подходы в правовом регулировании основных вопросов организации и деятельности органов местного самоуправления.

Организационная модель местного самоуправления включает в себя структуру органов местного самоуправления, представляющую собой закрепленный в уставе муниципального образования перечень конкретных органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным законодательством, наделенных уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также порядок их формирования и особенности взаимодействия между собой.

Первую модель местного самоуправления можно назвать традиционной. Она допустима для всех основных типов муниципальных образований, является достаточно распространенной и воспроизводит классическую модель разделения властных полномочий в системе органов публичной власти.

Вторая модель также допустима для всех основных типов муниципальных образований. В ней глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и является председателем представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса.

Третья модель местного самоуправления довольно распространена в некоторых странах, например в США. Менеджер назначается на должность главы администрации по контракту на основе его квалификации как руководителя и администратора, то есть он должен быть квалифицированным профессиональным административным работником.

Четвертая модель предусматривает совмещение должностей главы муниципального образования, главы местной администрации и председателя представительного органа и допустима только для небольших сельских поселений с численностью населения менее тысячи человек.

Для того чтобы организационная модель была принята и зафиксирована в уставе муниципального района, требуется внесение соответ-

ствующей инициативы в представительный орган одного из поселений, расположенного в границах муниципального района, а также ее должны поддержать представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района в течение одного года со дня выдвижения соответствующей инициативы.

К достоинствам модели можно отнести следующее: исключается довольно сложная в организационном и финансовом отношении процедура муниципальных выборов, в представительном органе усиливаются контакты и взаимодействие органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, устраняется население из процесса прямого формирования такого важного органа местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления в обязательном порядке закрепляется в уставе муниципального образования. Поскольку устав принимается представительным органом муниципального образования, определение конкретной организационной модели местного самоуправления в муниципальном образовании является прерогативой представительного органа.

В дальнейшем изменение структуры органов местного самоуправления осуществляется только путем внесения изменений в устав муниципального образования, которые вступают в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение.

Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов местного бюджета соответствующих муниципальных образований. В условиях дефицита средств местного бюджета важно обеспечить установление оптимальной структуры и численности органов местного самоуправления, не допуская необоснованного их расширения. Законом о местном самоуправлении предусмотрен механизм, когда органы государственной власти могут контролировать расходы на содержание органов местного самоуправления. Этот механизм называется выравниванием бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Н. В. Кулешова*

И. Г. Доронина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ

Государственная служба как деятельность представляет собой важный элемент механизма государственного управления. При этом отмечаются сбои функционирования данного механизма ввиду недостаточного правового регулирования.

Служба в федеральной противопожарной службе МЧС России, далее также «ФПС МЧС России» является разновидностью федеральной государственной службы.

Большим «законодательным прорывом» в области регулирования прохождения службы в ФПС МЧС России стало принятие Государственной Думой Российской Федерации 13 мая 2016 года Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.05.2016 № 141-ФЗ. Указанный закон определил Федеральную противопожарную службу — как один из видов федеральной государственной службы.

Так, в новом законе впервые вводится понятие государственного заказа на подготовку кадров в интересах ФПС в образовательных организациях вне системы МЧС России и определен порядок его формирования.

Также в законе впервые вводится такое понятие и условие прекращения контракта — увольнение сотрудника ФПС в связи с утратой доверия.

По мнению заместителя министра МЧС России Артамонова В. С. «...Закон стал результатом анализа и обобщения положительного отечественного и зарубежного опыта, в том числе законопроектной работы в других силовых ведомствах Российской Федерации, а также опыта, накопленного Федеральной противопожарной службой в системе МЧС России, когда учтены все положительные и негативные моменты, возникавшие за этот период...».

Однако в настоящее время нельзя говорить о том, что нормативно-правовая база в указанной области полностью сформирована. Так, например, прослеживается неопределенность и противоречивость не-

которых положений института государственно-служебных отношений в ФПС МЧС России; отсутствует единая правовая модель службы в федеральной противопожарной службе, плохо разработан терминологический аппарат данной области.

В результате исследования, автором были сформулированы следующие предложения:

1. Предлагается следующая дефиниция службы в ФПС МЧС России: «профессиональная служебная деятельность сотрудников, которые замещают государственные должности по исполнению функций государственного управления в целях обеспечения безопасности общества от пожаров, обеспечения законности и правопорядка, борьбы с правонарушениями в сфере пожарной безопасности».

2. Предлагается установление следующих основных признаков службы в ФПС МЧС России: а) прохождение службы на должностях рядового, среднего и старшего начальствующего состава, а также на должностях высшего начальствующего состава, устанавливаемых Президентом Российской Федерации; б) осуществление правового регулирования на федеральном уровне; в) финансирование федеральной противопожарной службы исключительно за счет средств федерального бюджета; единый правовой статус сотрудника ФПС на всей территории Российской Федерации.

3. Предлагается понимать службу в ФПС МЧС России в трех значениях:

1) часть государственного аппарата; основная цель – осуществление исполнительных функций для реализации возложенных на него задач;

2) вид деятельности; деятельность носит публичный характер, осуществляется служащими ФПС МЧС России в виде действий общественно полезного назначения;

3) правовой институт — совокупность норм, регулирующих государственные отношения в системе ФПС МЧС России.

4. Статус должности сотрудника ФПС МЧС России должен закреплять место и роль сотрудника в выполнении определенных задач, а также содержать четкие требования к данному сотруднику.

Предлагается выделять следующие статусы:

1) административно-правовой — совокупность нормативных предписаний, определяющих место сотрудника в иерархической системе ФПС МЧС России, права и обязанности сотрудников, ответственность сотрудников;

2) социальный статус — моральные и нравственные характеристики сотрудников, этические нормы организации и функционирова-

ния государственных служебных отношений в системе ФПС МЧС России.

5. Нормы права и нормы морали, регулирующие деятельность сотрудников ФПС МЧС России, имеют единую цель. Так, многие нравственные установки в данной области представляют собой часть содержания правовых предписаний, которые определяют порядок деятельности по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности и тушения пожаров.

6. Для эффективного осуществления деятельности сотрудниками ФПС МЧС России необходимо использовать такой вид оценки кадров, как периодическая аттестация. Под аттестацией в системе ФПС МЧС России понимается диагностика (проверка) уровня знаний, квалификации, деловых качеств сотрудников, психологических характеристик, а также их оценка.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. В. Сигарев*

Л. В. Егорова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ПРОЕКТЫ В НОВОСИБИРСКЕ

В настоящее время в непростых экономических условиях эффективное функционирование муниципального субъекта может быть трудной задачей, если не налажено взаимовыгодное сотрудничество представителей органов самоуправления субъекта и бизнесменов.

Один из доказавших на практике свою эффективность способ взаимодействия предпринимателей и государственных органов на муниципальном уровне — муниципально-частное партнерство (далее — МЧП).

Статистической базой исследования послужили данные официальных источников, в том числе Постановления Правительства Новосибирской области, а также научные публикации, учебные пособия и др.

В законодательстве Российской Федерации нет специального федерального закона, четко устанавливающего значение термина «муниципально-частное партнерство». В научной среде активно исследуется само явление и выделяются его основные характеристики. Исследователи дают разные трактовки термина.

Таблица 1

Проекты государственно-частного партнерства в Новосибирске

№	Название	Отрасль	Описание	Этап
1	Центр гемодиализа	Здраво-охранение	В г. Новосибирске созданы два центра бесплатного амбулаторного гемодиализа мощностью на 240 и 180 пациентов.	Открыты в марте и июле 2013 г.
2	Онкологический центр	Здраво-охранение	Планируется создание крупного высокотехнологичного онкологического центра в г. Новосибирске.	Строительство началось в 2013 г.
3	Строительство котельных	ЖКХ	Ведется работа на 15 объектах, 12 из них относятся к теплоснабжению и 3 — к водоснабжению. Проекты реализуются в Новосибирской области и в г. Новосибирске.	Проект реализуется в настоящее время.

№	Название	Отрасль	Описание	Этап
4	НОУ Детский сад «Жарки»	Образование	Строительство многофункционального здания с помещениями дошкольного, школьного и общественного назначения, со школьной площадкой	Проведены инженерные изыскания, получены предварительные технические условия
5	ООО фирма «ЛЕДНО»	Бытовые услуги	Реконструкция бани по ул. Объединения	Выполнены работы по реставрации
6	Четвертый мост через Обь (мост «Центральный»)	Дорожно-транспортная	Мост соединит ул. Станционную и Каменскую магистрали г. Новосибирска. В случае реализации данного проекта в форме ГЧП проект по мосту будет платным для частных автомобилей.	Находится в проектной стадии

Данные приведены автором из источников статей авторов: Волков М., Аношев Ю., Решетникова Н.

Муниципально-частное партнерство — перспективная форма взаимоотношений между властью и бизнесом. МЧП имеет высокий потенциал в области реализации инфраструктурных проектов городов.

Основным барьером для распространения формы МЧП в Новосибирске помимо отсутствия федерального законодательства можно назвать недостаток опыта участия в муниципально-частных партнерствах у представителей общественного и частного секторов.

Муниципально-частное партнерство считается стратегическим инструментом развития экономики знаний. Однако проекты МЧП не должны нарушать устойчивость экономического развития города и быть устойчивыми в финансовом, социальном и экологическом аспектах.

Наиболее распространенными формами сотрудничества являются концессия и инвестиционный договор. Для поддержания устойчивости некоторых объектов МЧП и для поддержания уже существующей инфраструктуры в нормальном состоянии рекомендуется внедрить еще одну форму сотрудничества — выкуп у муниципалитета собственности и управления ею в течение концессионного периода.

Считаю целесообразным предложить муниципальным властям Новосибирска рассмотреть возможность подобного вида сотрудничества и его преимущества.

В результате анализа крупных проектов МЧП в Новосибирске найдена еще одна перспективная сфера. Проекты МЧП по внедрению инновационных идей малого бизнеса, которые пока отсутствуют в Новосибирске, дадут дополнительный толчок к развитию экономики знаний на территории города.

Для обеспечения устойчивости развития при внедрении проектов муниципально-частного партнерства в Новосибирске мэрии и правительству Новосибирской области следует опираться на существующий опыт и лучшие практики внедрения ГЧП.

На стадии планирования проекта обязателен учет не только интересов государства и бизнеса, но также и представителей гражданского общества.

Наконец, устойчивость должна найти отражение в системе оценке проектов в виде набора индикаторов и экспертных заключений специалистов в области финансов, экологии и социальной защиты населения.

*Научный руководитель — канд. социол. наук
Н. Н. Таушканов*

А. А. Ивановский*Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск***ВЫБОР КОНТРАКТА: СЛУЖИТЬ ИЛИ РАБОТАТЬ?**

Одной из основных составляющих проводимой в настоящее время в России военной реформы, как известно, является переход Вооружённых Сил и других воинских формирований на комплектование исключительно военнослужащими по контракту. В этих условиях в Российской Федерации неуклонно возрастает доля граждан, реализующих посредством военной службы по контракту своё конституционное право на труд.

Сравнивая служебные отношения военнослужащих и трудовые отношения наёмных работников в первую очередь необходимо отметить, что они имеют ярко выраженные особенности. Трудовые отношения дифференцированы в зависимости от формы трудового договора, условий работы, статуса и категории гражданина, в тоже время в правовом регулировании военной службы (далее — ВС) отсутствует дифференциация с учётом специфики условий прохождения ВС¹.

Условия контракта о прохождении военной службы определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в то время как у наёмного работника, условия трудового договора лишь регулируются Трудовым кодексом и федеральными законами. Причём решающее значение при заключении договора имеют коллективные договора и соглашения, а также локальные нормативные акты.

Нормативной основой контракта о прохождении военной службы является военное, а не трудовое законодательство. Особенностью контракта с военнослужащими можно выделить то обстоятельство, что он имеет императивный характер и устанавливает лишь общее обязательство прохождения военной службы. Военное законодательство предписывает существенные различия в установлении момента вступления в силу контракта и формулирует основания для отказа в его заключении.

Имеются ограничения при принятии граждан женского пола на ВС, или ограничения по применению труда беременных женщин, инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до трёх лет.

¹ Лушников А. М. Проблемы дифференциации в правовом регулировании отношений в сфере труда (доклад на Пятой Международной научно-практической конференции 27—30 мая 2009 г.) // Юридическое образование и наука. 2009. № 3. С. 30—38.

Перечень лиц, которые могут заключать первый контракт о прохождении ВС четко прописан в законе и ограничен возрастом от 18 до 30 лет (в случае если ВС проходит иностранный гражданин) или до 40 лет (в случае если ВС проходит гражданин России). Согласно ч. 3 ст. 63 ТК РФ¹ с работником может быть заключён трудовой договор если он находится в возрасте от четырнадцати до пятнадцати лет, при соблюдении ряда условий. То есть, трудовой деятельности гражданин может заниматься с 14 лет, а проходить ВС с 18 лет.

Ограничений по возрасту для осуществления трудовых прав ТК РФ не установлено, более того, он запрещает возрастную дискриминацию при заключении трудового договора или осуществлении трудовых прав (ч. 2 ст. 64 ТК РФ). То есть в данном вопросе, можно констатировать ограничения военнослужащего по сравнению с работником по трудовому договору, так как к нему предъявляются повышенные требования по состоянию здоровья, что обусловлено особым характером военной службы.

Необходимо отметить, что гражданин, изъявивший желание поступить на ВС по контракту, должен владеть русским языком, отвечать медицинским, профессиональным и психологическим требованиям, выдвигаемым местом прохождения ВС к конкретным военным специальностям, а также требованиям по уровню образования, квалификации и физической подготовки².

При заключении трудового договора к работникам также выдвигаются требования по медицинским, квалификационным и профессионально-психологическим качествам, в тоже время, трудовой договор может заключаться с работником, не владеющим русским языком. Трудовой договор заключается на русском языке и при необходимости может быть переведён на понятный иностранному гражданину язык (ст. 68 Конституции РФ³, п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ⁴, п. 2 ст. 22 Рекомендации № 86 Международной организации труда «О трудящихся-мигрантах» (пересмотрена в 1949 г.).⁵

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Рос. газ. 2001. 31 дек.

² О воинской обязанности и военной службе: Федер. закон от 28 мар. 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Рос. газ. 1998. 2 апр.

³ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (ред. 21.07.2014 г.) // Рос. газ. 1993. 25 дек.

⁴ О государственном языке Российской Федерации: Федер. закон от 01 июня 2005 г. № 53-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // Рос. газ. 2005. 07 июня.

⁵ О трудящихся-мигрантах: Рекомендация № 86 Международной организации труда (пересмотрена в 1949 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые

При сравнении условий контрактов заметны различия в правовом регулировании контракта о прохождении ВС, так как в нем регулируются, прежде всего, обязанности гражданина при прохождении ВС, и не рассматриваются его права в разрезе трудовой функции, условий и режима труда, что связано с особенностью прохождения военной службы. В тоже время, в ТК РФ, данные вопросы наоборот раскрыты достаточно полно.

Исходя из всего вышесказанного, можно в целом констатировать, несмотря на отдельные преимущества, недостаточную защиту прав военнослужащих по сравнению с работниками по найму. Действующими нормативно-правовыми актами должен быть обеспечен разумный баланс интересов военнослужащих по контракту и органов военного управления, который достигнут в более полном виде в сфере обеспечения баланса интересов наёмных работников и работодателей.

В качестве первоочередной меры можно предложить отказаться от типового контракта о прохождении военной службы, для чего внести соответствующие изменения в «Положение о порядке прохождения военной службы». Контракты должны быть дифференцированы в зависимости от условий военной службы и, соответственно, отличаться перечнем предоставляемых социальных гарантий и содержать полный список прав, которыми располагает военнослужащий.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
В. А. Новиков*

М. С. Койкина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

Новосибирск крупный развивающийся город с полутора миллионным населением, существенную часть которого составляет молодежь, т. е. лица от 14 до 30 лет, а также молодые семьи. Основную деятельность по реализации молодежной политики в Новосибирске осуществляют региональные органы и мэрия. Органы по работе с молодежью в системе исполнительной власти — «это государственные или муниципальные органы исполнительной власти, реализующие функции, связанные с оказанием государственных или муниципальных услуг молодежи, а так же осуществляющие взаимодействие с различными типами молодежных организаций и отдельными представителями молодежи в процессе управления реализацией основных направлений молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях»¹. На уровне региона молодежной политикой занимается Управление молодежной политики министерства региональной политики Новосибирской области, которое имеет территориальные подразделения в районах области и три подведомственных учреждения. На уровне мэрии города Новосибирска молодежной политикой ведает департамент культуры, спорта и молодежной политики, имеющий структурное подразделение — комитет по делам молодежи. В структуру комитета по делам молодежи входят двадцать семь учреждений различной организационно-правовой формы, которые занимаются развитием молодежи города. Эти учреждения создаются в целях обеспечения социально-правовой защищенности молодежи, интеграции в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь страны, региона, поселения, а также целенаправленной социально-досуговой работы с подростками и молодежью по месту жительства, профилактики безнадзорности, правонарушений, наркомании среди подростков и молодежи. Учреж-

¹ Приказ департамента культуры спорта и молодежной политики мэрии г. Новосибирска от 23.10.2013 № 1015-од «Об утверждении «Концепции развития муниципальной молодежной политики города Новосибирска» // СПС Гарант.

дения молодежной политики подразделяются на: молодежные центры — представлены в виде домов молодежи и клубов по месту жительства; психолого-педагогические центры поддержки молодежи; центры патриотического воспитания; организационно-методический центр осуществляющий организацию методического и информационного сопровождения деятельности субъектов муниципальной молодежной политики. Деятельность департамента, комитета и учреждений регламентируется муниципальными правовыми актами. В администрациях районов города Новосибирска координацию молодежной политики осуществляют 10 отделов по делам молодежи, культуре и спорту.

Муниципальная молодежная политика реализуется в рамках концепции «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 20125 года» (утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014г.), в рамках плана социальной-экономического развития г. Новосибирска и городской ведомственной программы «Развитие сферы молодежной политики в городе Новосибирске» на 2015 –2017 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 30.09.2014г № 8568. Деятельность комитета и молодежных центров осуществляется в рамках «Концепции муниципальной молодежной политики города Новосибирска», утвержденной приказом начальника ДКСиМП мэрии.

Согласно концепции муниципальной молодежной политики города Новосибирска, приоритетными направлениями деятельности муниципальных органов и молодежных центров является: содействие развитию активной жизненной позиции, развитию потенциала молодежи в интересах района, города, страны; поддержка молодой семьи; гражданско-патриотическое воспитание молодежи; содействие в трудоустройстве и выборе профессии, ориентировании на рынке труда; содействие формированию здорового образа жизни в молодежной среде; содействие молодежи в трудной жизненной ситуации; развитие информационного пространства муниципальной молодежной политики.

Среди правовых проблем молодежной политики можно выделить чрезмерный бюрократизм, одновременно сочетающийся с недостаточностью правового регулирования. Молодежная политика — эта та сфера правотворчества, которой ни на федеральном, ни на местном уровне не уделяется должного внимания. Из молодежной политики убрали образовательный компонент, однако, его след до сих пор проявляется в деятельности учреждений и в нормативных актах, многие из которых скопированы с аналогичных актов сферы образования, культуры или спорта. Бездумное копирование не

отражает специфики деятельности учреждений молодежной политики и порождает проблемы в непосредственном исполнении. Среди базовых нормативных актов города Новосибирска, стоит отметить городскую целевую программы «Молодежь Новосибирска» на 2010 — 2014гг¹. Данная программа позволила систематизировать деятельность органов и учреждений молодежной политики по актуальным направлениям и произвести их реформирование как в содержательном (ориентация на активизацию деятельности с различными возрастными группами молодежи), так и в организационном планах.

Таким образом, органы муниципальной молодежной политики представлены достаточно широкой сетью организаций, деятельность которых требует специфического правового регулирования, исходя из поставленных перед ними задач. Специалистам сферы молодежной политики, осуществляющим нормотворчество необходимо уделять пристальное внимание специфики деятельности организаций данной сферы, а не копировать имеющиеся акты сферы культуры, спорта и образования.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Е. В. Раздьяконова*

¹ Утверждена Решением Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 № 1252 «О городской целевой программе «Молодежь города Новосибирска» на 2010—2014 годы» // СПС Гарант.

О. В. Комашко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА
ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ
КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В ЧАСТИ
РАЗДЕЛЬНОГО СБОРА ОТХОДОВ ОТ НАСЕЛЕНИЯ**

В данной статье рассматривается проблема правового регулирования деятельности по сбору, вывозу и утилизации твердых коммунальных отходов. В настоящий момент происходят кардинальные изменения законодательства в сфере обращения с отходами. Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» введены новые понятия: твердые коммунальные отходы и региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами. Кроме того, перераспределены полномочия по ответственности за сбор, вывоз и утилизацию отходов. Согласно внесенным изменениям полномочия по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов закреплены за субъектом РФ.

В этой связи целесообразным представляется рассмотрение возможных вариантов деятельности регионального оператора в сельской местности для обеспечения исполнения полномочий по раздельному сбору твердых коммунальных отходов.

В Новосибирской области расположено 30 муниципальных районов в числе которых много малонаселенных поселений, что может привести к невозможности оплаты коммунальной услуги по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов и как следствие приведет к:

- 1) образованию задолженности у населения перед региональным оператором;
- 2) образованию большего количества свалок вокруг населенных пунктов;
- 3) сжиганию всех отходов в печах частных домовладений, что приведет к ухудшению экологического состояния воздуха, а как следствие воды и почвы.

Количество свалок с каждым годом растет по причине образования большего количества отходов, что подтверждается Государственным докладом «О состоянии и об охране окружающей среды Новосибирской области в 2015 году»¹ количество отходов с 2007 года по 2015 год увеличилось в 2,3 раза. А процент переработки втор сырья при увеличении количества отходов мал. Можно определить несколько причин роста несанкционированных свалок: не настроенный процесс сбора и вывоза ТКО от населения сельской местности и достаточная удаленность от санкционированных мест размещения отходов (полигонов).

Золотаревым Г. М.² в своей статье предложено разделять отходы на первоначальном этапе (в домах) на мокрые (грязные не пригодные для дальнейшей сортировки) и сухие с пометкой на пакетах. Это предложение подразумевает дополнительные капитальные затраты на модернизацию мусоропроводов для многоквартирных домов и приобретение дополнительных мусорных контейнеров для разделения отходов на мокрые и сухие, что в условиях точечной застройки городов не всегда возможно для реализации. Хотя для реализации данной идеи предложенной автором этой статьи в сельской местности возможны меньшие затраты, но как указывают Осипов М. О. и Фалькова Г. Н.³ авторы научной статьи «Обращение с твердыми коммунальными отходами» такой метод может стать не эффективным поскольку население сельской местности не только не готово к раздельному сбору отходов, но и не всегда готово участвовать в систематическом сборе и вывозе отходов. Необходимы рычаги финансовой мотивации населения.

Кроме того, эту проблему освещают в своих статьях Матвеева К. А., Авдеева И. А.⁴ и Бельтюкова С. М.⁵ и другие авторы.

¹ Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды Новосибирской области в 2015 году». Новосибирск, 2016. 243 с.

² Золотарев Г. М. Раздельный сбор отходов — принципиально новая экологически чистая технология сбора, перевозки, сортировки и захоронения твердых коммунальных отходов // Градостроительство Москва. 2015. № 6 (40). С. 14—19

³ Осипов М. О. и Фалькова Г. Н. Обращение с твердыми коммунальными отходами // Сельскохозяйственные науки и агропромышленный комплекс на рубеже веков. Новосибирск. 2016. № 14. С. 13—18.

⁴ Матвеева К. А., Авдеева И. А. Управление утилизацией ТБО в Воронеж // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. Воронеж. 2014. № 1 (6). С. 388—392.

⁵ Бельтюкова С. М. Оценка экономической устойчивости систем управления отходами на региональном уровне // Стратегия устойчивого развития регионов России Новосибирск. 2016. № 31. С. 42—46.

С принятием поправок в Федеральные законы по обращению с отходами и внесением новой коммунальной услуги (обращение с твердыми коммунальными услугами согласно статье 154 Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ), чего раньше не было — услуга была не обязательной для частных домовладений. Ситуация изменится к лучшему, но необходимы механизмы введения данной услуги для сельской местности в удаленных сельских поселениях.

Для правового регулирования работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами необходимо решить ряд задач:

1) организовать стационарные пункты приема вторсырья согласно Санитарных правил¹ с целью уменьшения объема отходов и соблюдение законодательства в части отдельного сбора;

2) организовать систематический сбор и вывоз втор сырья из отдаленных малонаселенных селах при помощи «Экомобилей», приобретенных во многих муниципальных районах Новосибирской области.

3) установить плату за принятое вторсырье в пунктах приема в счет оплаты коммунальных услуги по вывозу отходов

Для решения выше указанных задач по организации сбора вторсырья (раздельного сбора) необходимо в инвестиционной программе предусмотреть мероприятия по организации и содержанию пунктов приема вторсырья в муниципальных районах, а в малочисленных населенных пунктах организовать регулярные рейсы «Экомобилей» для сбора и вывоза пригодных для дальнейшего использования отходов.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
И. Б. Данилов*

¹ Санитарные правила по сбору, хранению, транспортировке и первичной обработке вторичного сырья (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 22 января 1982 г. № 2524-82) www.consultant.ru (дата обращения: 31.10.2016 г.).

П. А. Косов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РОССИИ

Управление развитием системы здравоохранения входит в систему развития социальной политики того или иного государства. Уровень и качество системы здравоохранения позволяют оценить в целом уровень социальных гарантий, предоставляемых государством обществу. В связи с этим развитие здравоохранения является одной из самых затратных частей бюджета.

Данная проблематика является наиболее актуальной в связи с ухудшением экономической ситуации, как в государстве, так и в мире в целом, что приводит к уменьшению финансирования социальной сферы и перераспределению бюджетных средств.

В соответствии со ст. 22 Всеобщей декларации прав человека, социальное обеспечение, а именно — социальное страхование, были признаны в цивилизованном мире основным и неотъемлемым правом человека. Социальное страхование в первую очередь включает в себя медицинское страхование. Медицинское страхование является одной из важных составляющих нормального функционирования национальных систем здравоохранения¹.

В системе российского здравоохранения был принят Приказ Минздрава России от 09.01.2014 г. № 6 «О Координационном совете Министерства здравоохранения РФ по государственно-частному партнерству» (далее — Приказ Минздрава России от 09.01.2014 г. № 6).

Данный нормативно-правовой акт регламентирует общие положения по развитию государственно-частного партнерства в России. Так же следует обратить внимание на тот факт, что в системе здравоохранения России, на сегодняшний день, отсутствует разработанная программа или концепция, направленная на формирование новых источников финансирования системы здравоохранения или целевому перераспределению бюджета.

¹ Штыкова Н. Н., Коньшева Е. А. Сравнительно-правовая характеристика в регулировании института медицинского страхования в России и Германии // Социальное и пенсионное право, 2012. № 2. С. 22—26.

Таким образом, исходя из всего вышеизложенного, можно сделать вывод, что в рамках принятого Приказа Минздрава России от 09.01.2014 г. № 6, необходимо разработать программу или концепцию по реализации государственно-частного партнёрства в рамках привлечения дополнительного финансирования системы здравоохранения.

Хотелось бы отметить, что, по нашему мнению, особое внимание следует уделить сотрудничеству бизнеса и государства в рамках привлечения дополнительных денежных средств на обеспечение медицинской помощи населению. Например, создание программы, в рамках которой бизнесу будет предложено тем, или иным образом осуществлять поддержку государственных больниц на территории Российской Федерации, а государство со своей стороны может предложить бизнесу уменьшение налоговых выплат или снижение налоговой базы (в зависимости от категории осуществляемой деятельности).

Данный проект необходимо реализовать поэтапно и проводить реализацию на примере одного или нескольких регионов. Это позволит сформировать представление о возможностях данной программы, и в последующем учесть особенности, недостатки, тем самым совершенствовать данную программу.

Следует также провести антикоррупционную экспертизу, сформировать комитет или комиссию по оценке данных рисков, а также по отслеживанию финансовых потоков и контролю по целевому расходованию выделенных средств. Данный комитет или комиссия должна включать в себя не только представителей бизнеса и чиновников, но и независимых экспертов. Необходимо максимальным образом упростить данную процедуру и освещать результаты деятельности в сети «Интернет». По нашему мнению, данные меры позволят снизить риск нецелевого расходования выделенных средств.

Управление и реализация данных программ должна осуществляться совместно с представителями органов государственной власти, медицинскими работниками, представителями бизнес — сообществ и независимыми экспертами. Именно такая организация процесса, по нашему мнению, позволит минимизировать риски личной заинтересованности отдельных лиц и сократить коррупционные риски.

Хотелось бы отметить, что открытые информационные порталы позволят обратить внимание на проблемные регионы, которые особо нуждаются в развитии и дополнительном финансировании в системе здравоохранения.

Нельзя оставить без внимания и вопрос внутренней и внешней отчётности в части распределения финансов в здравоохранении. Данное предложение является одним из основных, так как позволяет выявить

целевое и нецелевое использование бюджетных средств, а также оптимизировать расходы и распределение финансов в системе здравоохранения, как в целом, так и в конкретном медицинском учреждении.

Особое внимание следует обратить на распределение и перераспределение трудовых функций между сотрудниками медицинских учреждений. Так как совмещение должностей позволит оптимизировать и перераспределить финансы в рамках оптимизации управления финансами в целях повышения эффективности оказываемой медицинской помощи.

Таким образом, на основании всего вышеизложенного считаем, что разработка методических рекомендаций по оптимизации управления финансами позволит перераспределить и распределить бюджетные средства с учётом реализации задач, поставленных в Послании Президента РФ.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. К. Гоманова*

Е. О. Кривенчук

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Необходимостью своевременного, адекватного реагирования на постоянно возникающие финансово-экономические вызовы обусловлены все возрастающие требования общества к эффективности государственного управления и повышению качества предоставляемых гражданам государственных услуг. Особую важность для изучения имеет возможность повышения уровня открытости государства, обеспечения прозрачности принимаемых правительством решений путем внедрения современных информационно-коммуникационных технологий.

Для того, чтобы обеспечить возможности для граждан страны доступа к информации о деятельности органов государственной власти, т. е. повысить прозрачность государственного управления посредством применения на современных информационно-коммуникационных технологий необходимо прежде всего:

- провести мероприятия по развитию официальных сайтов в сети Интернет,
- обеспечить полноту и своевременность размещения на них необходимой информации,
- регулярно оценивать удобство для пользователей сайта;
- обеспечить доступ через них к данным, которые содержатся в информационных системах государственных ведомств.

Отдельным направлением работы по совершенствованию государственного управления являются мероприятия по повышению эффективности и качества осуществления закупок муниципального образования. Очевидно, что в настоящее время наиболее актуальными инструментами решения вышеуказанной задачи является использование современных информационных систем. Эксперты отмечают, что вступившим в силу Федеральным законом Закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹ серьезно усложняются процедуры, связанные с осуществлением государствен-

¹ Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (действующая редакция, 2016).

ных закупок, в том числе, их планирование и оценка эффективности. В настоящее время наблюдается значительное увеличение объема информации, которая необходима для проведения анализа эффективности закупок.

На рынке программных продуктов предлагается значительное количество решений, которые направлены на автоматизацию процессов государственных и муниципальных закупок, однако далеко не все из них соответствуют ожиданиям пользователей и способны обеспечить полное удовлетворение требованиям, выдвигаемых законодательством к различным аспектам процесса государственных закупок. В этой связи, представляется целесообразным рассмотреть те критерии, которым должна соответствовать электронная информационная система для того, чтобы эффективно обеспечивать муниципальные закупки.

Исходя из положений части 7 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, муниципальные образования наделяются правом создавать муниципальные информационные системы в сфере закупок. Среди задач, которые призваны решить подобные системы, необходимо выделить следующие:

- проведение адаптации бизнес-процессов в сфере электронного документооборота обеспечения закупок муниципального образования, в соответствии с действующей нормативно-правовой базой;

- обеспечение простого алгоритма получения информации аналитического характера в сфере муниципальных закупок в необходимых разрезах;

- обеспечение простой интеграции информационной системы муниципального образования, с информационными системами регионального и федерального уровней для обеспечения задачи повышения качества и эффективности мониторинга, аудита и контроля процессов муниципальных закупок;

- стимулирование экономического развития муниципального образования путем создания и интеграции в муниципальную информационную систему электронных бирж, объединяющих пул местных поставщиков товаров и услуг;

- минимизация сбоев и ошибок при размещении муниципальных заказов.

Среди требований, которым должна соответствовать муниципальная система в сфере закупок также следует упомянуть возможность размещения и оперативной корректировки плана закупок муниципального образования, получения информации о реализации плана-графика осуществления закупок, обеспечение информационной безопасности, посредством применения электронной цифровой подписи, долговре-

менное хранение информации (сроком 10 лет), наличие электронного журнала учета операций по муниципальным закупкам.

Таким образом, в рамках требований к муниципальной информационной системе, ее структура должна включать в себя следующие блоки:

- подсистема обоснования закупок;
- подсистема административного управления;
- подсистема планирования;
- подсистема нормирования;
- подсистема управления контрактами, договорами;
- подсистема мониторинга, аудита, контроля;
- подсистема взаимодействия с внешними ресурсами.

Анализируя существующее положение дел в сфере муниципальных закупок Новосибирской области, следует отметить, что в отличие от системы закупок субъекта, на уровне муниципалитетов имеется немало проблем, которые требуют современных подходов к решению. В их числе — недостаточное количество проводимых семинаров и круглых столов, которые направлены на повышение уровня квалификации и общей информированности участников сферы муниципальных закупок, отсутствие информационной базы, которая бы содержала актуальные изменения законодательства в данной сфере, нуждаются в доработке в соответствии с современными требованиями и сайты муниципальных образований.

Одним из решений указанных проблем может стать внедрение муниципальной информационной системы, которая бы отвечала вышеприведенным требованиям. Помимо основных функций системы по управлению закупочной деятельностью муниципальных образований, такая система обеспечила бы предоставление актуальных методических материалов по организации закупочной деятельности разных групп заказчиков, где прописывались все необходимые действия и типовые формы, что позволило бы практически полностью решить проблему с недостаточным уровнем квалификации участников процесса на уровне муниципалитетов.

*Научный руководитель — канд. социол. наук
Н. Н. Таушканов*

М. Э. Кузнецов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

К ПРОБЛЕМЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Протекающие в России в настоящее время процессы, связанные с тенденциями к децентрализации в управлении государственным сектором, при активном функционировании органов власти, как региональных, так и местных, выступают основой повышения степени социально-экономической эффективности в региональном развитии, а также результативности деятельности власти. Это обуславливает не только рост числа публикаций в рассматриваемой сфере, но и практическую востребованность глубоких исследований проблем, сопутствующих таким процессам. Одним из ключевых вопросов при этом является вопрос об оценке эффективности деятельности институтов государственной, региональной и местной власти.

Основу проблемы подобной оценки составляют противоречия, которые возникают при использовании рекомендованной методики по мониторингу эффективности деятельности органов государственной, региональной и местной власти. Как показывают исследования¹, существующие утвержденные обобщенные показатели оценки, в частности, не в полной мере отражают специфические особенности при функционировании конкретных территорий, а также не учитывают многочисленные аспекты управления, имеющие комплексный характер.

Несмотря на то, что количество исследований в рассматриваемой сфере весьма значительно, а степень их теоретической и практической разработанности проблем высока, тем не менее, имеются достаточно острые вопросы.

Они связаны, в первую очередь, с совершенствованием методологий в управлении и формировании адекватного инструментария при оценке эффективности и результативности управления органов власти на разных уровнях, представляющих собой многомерную и многофункциональную систему. Второй круг проблем связан с поиском

¹ Волкова М. А. Оценка эффективности механизма государственного управления экономикой региона в сфере поддержки малого бизнеса // Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета им. академика М. Ф. Решетнева. 2014. № 2. С. 438.

системных, комплексных подходов к процессам оценки и систематизации наиболее адекватных показателей эффективности и результативности в деятельности властных органов.

Рассмотрим более подробно основные проблемные вопросы в оценке эффективности деятельности институтов государственной, региональной и местной власти.

Существует территориальная дифференцированность регионов, обуславливающая различный уровень социально-экономического развития и соответствующий потенциал. Это связано не только с исторически сложившимся развитием регионов и территорий, но и с тем обстоятельством, что политика, стратегия и тактика государственных институтов на местах имеет объективные различия.

При этом следует отметить, что местное общество в наибольшей степени осознает местные проблемы, а также тот необходимый уровень ресурсов для их решения. Именно на уровне муниципалитетов точнее всего определяются наиболее проблемные аспекты развития, что позволяет определять правильную последовательность в решении проблем; однако с учетом дифференциальной специфики¹.

Также необходимо учитывать тот факт, что некоторые показатели оценки обобщенного характера не только не имеют прямого отношения к управленческой деятельности местных властей, но и, более того, влияние на них и местных органов исполнительной власти весьма затруднительно.

Следовательно, далеко не все показатели принятой методики направлены на объективное отражение оценки эффективности деятельности местных органов власти.

Количественный состав показателей методики также является разнородным, что вызывает вопрос об их сопоставимости в статистическом смысле. В частности, такая сфера деятельности, как «Физическая культура и спорт», в действующей методике оценивается всего лишь одним показателем, в то время как сфера «Здоровье» — пятнадцатью показателями, а сфера «Образование (общее)» шестью показателями.

Существует также проблема субъективизма для тех показателей, в основе которых лежат опросы, пусть даже и экспертные, либо с высокой долей репрезентативности.

¹ Черняга Р. Ю. Программно-целевое планирование как инструмент реализации государственной экономической политики // Экономика и Право. 2013. № 12. С. 15.

Сформулируем практические предложения по совершенствованию оценки эффективности государственных и местных органов исполнительной власти:

— обоснование, разработка и внедрение на местах методик и систем учета трудового, демографического и миграционного потенциала территорий;

— разработка программ мониторинга и обеспечения сопоставимости проводимых в регионе социально-экономических реформ;

— выработка регламентов государственных и муниципальных услуг и регламентов исполнения этих услуг;

— обоснование, разработки и внесение поправок в нормативно-правовое поле в контексте разграничения компетенции и полномочий между различными уровнями публичной государственной и муниципальной власти;

— разработки методик и систем мониторинга и реализации в базах данных учета дифференциации территорий с применением поправочных коэффициентов;

— внесение поправок в законодательную базу для пересмотра процессов и результатов бюджетного финансирования регионов, относительно реализации государственных функций, которые исполняются местными органами власти;

— обоснование, разработка и внедрение методик по сопоставлению оценки качества предоставленных государственных и муниципальных услуг и оценки эффективности и результативности управленческой деятельности государственных и муниципальных служащих;

— совершенствование систем информационного обеспечения оценки эффективности управленческой деятельности государственных и муниципальных органов власти, повышение степени автоматизации этого процесса.

Эти предложения направлены на:

— повышение комплексности и объективности в формировании основных показателей управленческой деятельности властей при оценке её эффективности;

— обеспечение сопоставимости показателей оценки эффективности деятельности органов власти различных регионов.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, доцент
И. П. Марченко*

Ю. Е. Кузьмина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

Реализация молодёжной политики города Новосибирска осуществляется Департаментом культуры, спорта и молодёжной политики мэрии города Новосибирска. В данных тезисах необходимо остановиться на приоритетах и проблемах управления в этой сфере. Для этого проанализируем один из важнейших муниципальных законодательных актов: постановление мэра города Новосибирска от 30.09.2014 № 8568 «Развитие сферы молодёжной политики в городе Новосибирске» на 2015—2017 годы» (далее — Постановление)¹. Постановлением утверждена ведомственная целевая Программа «Развитие сферы молодёжной политики в городе Новосибирске на 2015-2017 годы» (далее — Программа). Её цель - организация и осуществление мероприятий по работе с молодёжью в городе Новосибирске. Задачи Программы: 1) создание условий для реализации мероприятий в сфере молодёжной политики на территории города Новосибирска; 2) обеспечение деятельности муниципальных учреждений сферы молодёжной политики.

Анализируя Постановление, мы видим подробное описание организации мероприятий по семи приоритетным направлениям: 1) развитие активной жизненной позиции у молодёжи (реализация проектов, проведение творческих фестивалей, конкурсов и т. д.); 2) патриотическое воспитание молодёжи (обеспечение деятельности центров патриотического воспитания, организация мероприятий, посвященных памятным датам, и т. д.); 3) поддержка молодой семьи в рамках реализации проектов и программ с участием молодых семей; 4) поддержка молодых людей в выборе профессии и ориентировании на рынке труда; 5) формирование здорового образа жизни в молодёжной среде; 6) социализация и поддержка молодёжи, находящейся в трудной жизненной ситуации; 7) развитие кадрового потенциала и информационно-аналитического обеспечения сферы молодёжной политики. Данные

¹ Постановление Мэра города Новосибирска от 30.09.2014 № 8568 «Развитие сферы молодёжной политики в городе Новосибирске» на 2015—2017 годы» [Электронный ресурс] // Информационный портал «Ты молод. рф». URL: <http://www.timolod.ru> (дата обращения: 21.10.2016).

приоритетные направления являются, своего рода, типологической классификацией для оценки деятельности учреждений в сфере молодёжной политики¹. Работа центров оценивается на основании ежемессечных и ежегодных отчётов по этим направлениям деятельности².

Проблемы управления в сфере молодёжной политики напрямую связаны с проблемами, которые есть внутри самой сферы. В конце сентября 2016 года Новосибирск стал площадкой Всероссийской научно-практической конференции для специалистов в сфере молодёжной политики. В день открытия состоялся «мозговой штурм» по вопросам сути и содержания молодёжной политики. Итогом обсуждения стала констатация «провала» в понимании термина «объект молодёжной политики». Смеем предположить, что с этого и начинаются проблемы в работе с молодёжью, как Новосибирске, так и в России в целом. Представляется, что именно из-за непонимания того, на кого направлена молодёжная политика, не может быть сформирована корректная управленческая модель в данной области.

Рассматриваемая в статье целевая программа также определяет существующие проблемы в масштабах города Новосибирска: «В сфере молодёжной политики на территории города Новосибирска остается ряд проблем: продолжающаяся социальная дифференциация, трансформация общественных норм и ценностей, неустойчивая экономическая ситуация и другие, сопряженные с условиями жизнедеятельности и развития молодого поколения. Решение указанных проблем позволит привлечь представителей молодежи к активному участию в социально-экономической и политической жизнедеятельности городского сообщества. Муниципальная молодёжная политика должна выступать координатором взаимодействия, направленного на социальную адаптацию молодых людей и их интеграцию в процессы социально-экономического развития города Новосибирска»³. Кажется, очевидным, что управление в сфере работы с молодёжью города Новосибирска должно акцентировать своё внимание именно на этих проблемах. Но опыт работы в сфере молодёжной политики в качестве специали-

¹ Учреждения сферы молодёжной политики города Новосибирска [Электронный ресурс] // Официальный сайт города Новосибирска. URL: <http://novosibirsk.ru> (дата обращения: 20.09.2016)

² Методический сборник «Методические рекомендации по организации работы специалистов по работе с молодёжью, специалистов по социальной работе с молодёжью, руководителей клубных формирований» / Новосибирск, 2013. 116 с.

³ Методический сборник «Методические рекомендации по организации работы в учреждениях сферы молодёжной политики» / Новосибирск, 2015.

ста, свидетельствует, что данные проблемы фиксируются, но то, как органы управления и учреждения их решают, практически не анализируется и не оценивается.

Ещё одна немаловажная проблема реализации молодёжной политики города Новосибирска — подбор кадров. В сферу молодёжной политики приходит мало специалистов с профильным образованием: Ведь соответствующего образования негде получить: «Институт молодёжной политики и социальной работы» расформирован. Поэтому в штат набирают специалистов со смежным образованием (психология, менеджмент, реклама, пиар, педагогика). Из-за этого, в том числе, в органах управления происходит постоянная текучесть кадров: некоторые специалисты не работают больше года. В результате возникают проблемы и перебои с установленной системой работы с молодёжью, тратятся дополнительные ресурсы для обучения уже набранных специалистов.

Можно выявить еще ряд проблем: 1) отсутствие взаимодействия учреждений сферы молодёжной политики для осуществления поставленных задач; 2) неточно сформулированные критерии оценки эффективности работы этих учреждений; 3) неравномерное распределение работы учреждений сферы молодёжной политики Новосибирска по приоритетным направлениям (указаны выше); 4) в оценке работы приоритет отдаётся количеству мероприятий, а не качеству их проведения; 5) отсутствие сотрудничества в работе учреждений города Новосибирска с Новосибирской областью.

Представляется, что на решение данных проблем должны быть нацелены как сама работа в сфере молодёжной политики, так и её аналитическое сопровождение.

*Научный руководитель — д-р филос. наук, доцент
А. З. Фахрутдинова*

А. В. Кулагин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

МОНИТОРИНГ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМОЧУВСТВИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫМ ПОВЕДЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

В настоящее время вопросы антикоррупционной политики звучат все чаще, что как следствие находит свое отражение в законодательстве всех уровней.

Министерство юстиции Новосибирской области трактует антикоррупционное поведение как совокупность поступков и действий должностного лица или группы лиц, осуществляемых в пределах установленных законом полномочий, в процессе взаимодействия между собой и с внешней средой по поводу выполнения ими своих должностных обязанностей и в целях активного противодействия любому проявлению коррупции¹.

К муниципальным служащим предъявляются требования не только как к представителям органов местного самоуправления, заключающиеся в этических оценках их действий, но и реальные, установленные законодательно.

Служащие помимо выполнения своих непосредственных обязанностей, должны соблюдать ограничения и запреты, выполнять требования к служебному поведению и ряд обязанностей, связанных с представлением дополнительных сведений о себе в рамках профилактики коррупционных правонарушений в органе местного самоуправления.

Несмотря на действующий развитый механизм управления антикоррупционным поведением в технологиях, предлагаемых законодателем, отсутствует такая его составляющая как профессиональное самочувствие муниципальных служащих.

Авторами предлагается методика мониторинга профессионального самочувствия муниципальных служащих как одного из антикоррупционных механизмов в работе с кадрами органа местного самоуправления.

¹ Памятка. Стандарт антикоррупционного поведения. — http://minjust.nso.ru/sites/minjust.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2015/10/pamyatka_standart_antikorrupcionnogo_povedeniya.pdf

На профессиональное самочувствие оказывают влияние два вида факторов:

— объективные: престижность в обществе профессии и организации, где работает сотрудник, положение отдельной организации, ее рейтинг, материально-техническая база, уровень заработной платы в организации;

— субъективные: успешность процесса профессиональной адаптации, мотивация, уровень материального положения конкретного служащего, интеллектуальный и творческий потенциал, уровень притязаний, обусловленный социально-психологическими качествами личности¹.

Мониторинг профессионального самочувствия предполагает изучение особенностей прохождения службы муниципальным служащим на трех уровнях: оценка муниципальным служащим собственной работой, своего непосредственного руководителя и структурного подразделения, где работает служащий, органа местного самоуправления в целом.

По каждому уровню есть соответствующий блок вопросов, позволяющий в итоге сделать сравнение и сопоставление оценок служащего, учитывая его должность, социально-демографические показатели, оплату труда, удовлетворенность работой в целом и отдельными ее показателями и т. д.

Стоит обратить внимание на уже проведенные исследования в данном направлении. Одно из последних — исследование профессионального самочувствия государственных гражданских служащих². Именно данное исследование послужило базой для описываемого мониторинга в отношении муниципальных служащих. Особенностью муниципальной службы является ее самостоятельное существование, собственная законодательная база, отличная от государственной гражданской службы. В рамках адаптации анкета была полностью переработана с учетом специфики муниципальной службы в Российской Федерации.

¹ Щурок Э. М. Современное состояние профессионального самочувствия молодых ученых НАН Беларуси: социологический анализ // Социологический альманах. 2015. № 6.

² Бойко Е. А., Меньшова В. Н. Пилотный мониторинг профессионального самочувствия гражданских служащих Сибирского федерального округа: от замысла к реализации // Материалы VI международной социологической Грушинской конференции «Жизнь исследования после исследования: как сделать результаты понятными и полезными», 16—17 марта 2016 г. / отв. ред. А. В. Кулешова. М.: АО «ВЦИОМ». 2016. С. 103—110.

Объектом исследования станут муниципальные служащие мэрии города Новосибирска. Мониторинг будет проводиться совместно с департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска. Мэрия города Новосибирска представляет собой организацию с разветвлённой организационной структурой и набором разнообразных задач. В мэрии города Новосибирска реализуется весь комплекс мер по противодействию коррупции, предусмотренный законодательством Российской Федерации. В структуре департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска создано профильное подразделение — отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений. То есть фактически в мэрии подготовлена база для развертывания такого направления как мониторинг профессионального самочувствия муниципальных служащих.

Анкета мониторинга профессионального самочувствия была согласована и отработана совместно с руководителем структурного подразделения мэрии, курирующим вопросы кадровой политики, организации муниципальной службы и профилактики коррупционных правонарушений.

Авторы выдвигают следующую гипотезу исследования: результаты мониторинга профессионального самочувствия муниципальных служащих позволят найти пути управления антикоррупционным поведением муниципальных служащих.

Таким образом, данное исследование позволит полноценно и комплексно изучить проблемные стороны деятельности муниципальных служащих, предложить пути совершенствования и в итоге представить универсальный механизм мониторинга профессионального самочувствия в качестве антикоррупционного механизма в работе кадровой службы органа местного самоуправления.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
В. Н. Меньшова*

С. А. Лебедева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Эффективное государственное регулирование в сфере физической культуры и спорта является важной составной частью государственной социально-экономической политики.

Деятельность органов власти в области физической культуры и спорта выступает одним из направлений деятельности органов власти и объединяется понятием спортивная политика. Данная деятельность направлена на создание условий для регулярных занятий спортом, а также на поддержку деятельности профессиональных спортивных клубов¹. Значимость спортивной политики не вызывает сомнений, поскольку обеспечиваются не только возможности для развития здорового образа жизни, но и формируется основа развития трудовых ресурсов. Тем не менее, спортивная политика относится к специфическим областям деятельности региональных властей, что накладывает свой отпечаток, в том числе, на требования к гражданским служащим, ответственным за реализацию спортивной политики.

Основу управленческого подхода составляет положение, согласно которому региональная спортивная политика концентрируется только на уровне деятельности региональных властей. В частности, А. В. Литвин определяет ее как целенаправленную деятельность, осуществляемую региональными властями в целях управления спортивным потенциалом региона². При этом региональная спортивная политика понимается с позиций управленческой эффективности.

Прежде всего, в плане проблем кадрового обеспечения следует отметить управленческий характер деятельности гражданских служащих, занятых в реализации спортивной политики. Она означает, что органы власти, задействованные в реализации спортивной политики, сами не располагают спортивной инфраструктурой, они осуществляют поддержку различных спортивных организаций, причем не только гос-

¹ Столов И. И. Спортивный резерв: состояние, проблемы, пути решения (организационный компонент) / И. И. Столов. М.: Советский спорт, 2008, с. 47.

² Литвин А. В. Управление потенциалом спортивного комплекса региона // Региональная экономика: теория и практика. 2013. № 22. С. 68—71.

ударственных, но и частных, поскольку спортивная политика предполагает поддержку спорта в целом. В результате возникает необходимость в наличии у гражданских служащих, участвующих в реализации спортивной политики, не только теоретических знаний в области управления, но и навыков координационной работы, а также практических навыков управления. К сожалению, сегодня данные требования выполняются не во всех случаях.

Другой стороной деятельности региональных властей в области спортивной политики является непосредственная деятельность, связанная со спортивными мероприятиями¹. В отличие от управления и координации, где в любом случае необходимы знания, относящиеся к государственному управлению, при организации мероприятий требуются практические навыки организации соревнований, которыми, в большинстве случаев, гражданские служащие не обладают.

Следует отметить, что и требования к гражданским служащим органов власти, отвечающих за спортивную политику, наличия навыков организации соревнований не предусматривают, поскольку подобной деятельности должностью гражданских служащих не предполагается. Тем не менее, на практике возникает необходимость участия в подобных соревнованиях, поэтому гражданские служащие, зачастую, вынуждены осваивать прикладные аспекты организации и проведения соревнований².

Представленные особенности деятельности гражданских служащих, ответственных за реализацию спортивной политики, позволяют сформулировать ряд проблем в области кадрового обеспечения гражданской службы:

- отсутствие в требованиях к кандидатам при проведении конкурса положений о знании основ организации соревнований;
- требования к образованию при проведении конкурса, как правило, включают только образование в области государственного управления, но не специальное спортивное образование;
- обучение гражданских служащих ведется только по направлениям государственного управления, но не проведения соревнований;
- при формировании практических навыков гражданских служащих не формируются навыки координации различных спортивных организаций.

¹ Близневский А. Ю. Оптимизация структуры регионального управленческого органа физкультурно-спортивной отрасли в Красноярском крае // Ученые записки университета им. П. Ф. Лесгафта. 2014. № 6 (112). С. 34—41.

² Перова Е. И. Задачи государственной политики в развитии физкультурно-спортивного движения и повышении двигательной активности человека // Физическое воспитание и детско-юношеский спорт. 2014. № 4. С. 40—49.

Представленные проблемы кадрового обеспечения государственного управления в сфере физической культуры и спорта определяются спецификой деятельности данных органов власти, которая связана непосредственно с координацией спортивных организаций и проведением спортивных мероприятий, а необходимость решения данных проблем является следствием высокой значимости спортивной политики для интересов общества. Как следствие, решение проблем кадрового обеспечения в данной области деятельности органов власти способствовало бы повышению эффективности реализации спортивной политики на региональном уровне в целом.

*Научный руководитель — д-р экон. наук, профессор
И. В. Князева*

А. В. Литовкин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

Коррупция, как и любое иное событие, явление или процесс объективной действительности, детерминировано какими либо причинами. Причинность как философская категория означает связь двух процессов, в которых одно (причина) порождает другое (следствие)¹.

Прежде чем анализировать причины, порождающие коррупцию, следует сделать одно важное замечание. Бесспорным является определение коррупции как сложного, многогранного, многопланового явления. Следовательно, и причины возникновения коррупции следует искать в различных сферах жизни и деятельности общества и государства.

Так, А. И. Долгова указывает, что коррупция детерминируется как общими причинами, свойственными любому преступлению, так и специфическими. Суть специфических причин исследователь видит в связи коррупции с государственной службой, организованной экономической преступностью и политической заинтересованностью². То есть, по мнению автора, причинность коррупции находится в плоскости общей причинности преступности, но перемещена в определенную сферу, связанную с государственной службой, политикой.

Анализ общественного мнения о степени распространенности коррупции позволяет утверждать, что коррупция стала частью общественных отношений. Так, ВЦИОМ в 2015 году провел исследование по вопросам коррупции, в ходе которого выяснилось, что россиянам в целом уровень коррупции в стране видится очень высоким.

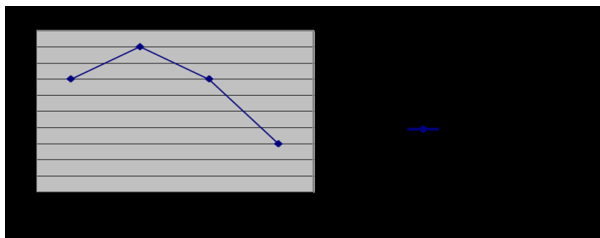


Рис. 1. Индекс распространенности коррупции по данным общественного мнения

¹ Князев Н. А. Причинность: новое видение классической проблемы. М., 1992. С. 9.

² Криминология: Учебник для вузов / Под общ. ред. А. И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2010. С. 322.

Если обобщить имеющиеся взгляды на причинный комплекс, порождающие коррупцию, можно выделить основные причины коррупции, к которым относятся: 1) правовые; 2) организационные; 3) социально-экономические; 4) нравственно-психологические и другие.

Правовые причины связаны с несовершенством нормативно-правовой базы противодействия коррупции. Несмотря на то, что законодательными органами постоянно проводится работа по решению этой проблемы, в настоящее время возникла ситуация явного излишнего нагромождения документов, регламентирующих вопросы противодействия коррупции, что в совокупности с отсутствием четкого механизма реализации заложенных в этих актах норм делает весь процесс борьбы с коррупцией малоэффективным. Кроме того, в качестве правовых причин можно назвать низкую правовую грамотность населения. Так, межведомственным координационным советом по противодействию коррупции при губернаторе Нижегородской области был проведен опрос граждан, который показал, что у россиян в принципе не сформировано адекватное представление о том, что такое коррупция¹. Так, на вопрос, что такое коррупция, были получены следующие ответы:

Таблица 1

Понятие коррупции респондентами

Содержание коррупции	Количество ответивших
получение взятки	34 %
использование служебного положения в личных целях	32 %
хищение бюджетных средств	19 %
недобросовестное исполнение должностных обязанностей	13 %
ничто иное	1 %

В качестве организационных причин распространения коррупции можно назвать низкую эффективность деятельности государственных, правоохранительных и контролирующих органов.

Социальные причины коррупции обусловлены тем, что коррупция, проникнув во все сферы жизни, порождает определенное отношение к ней со стороны общества. Незрелость гражданского общества, безразличие к нарушению своих прав, терпимость к неравенству, низкая правовая культура, с одной стороны являются следствием засилия

¹ Паршин И. С. Причины и условия коррупционной преступности // Российский следователь. 2014. № 1. С. 36.

коррупции, с другой стороны выступают благоприятным фоном для ее дальнейшего развития.

Экономические причины коррупции связаны с общей нестабильностью экономики страны, неразвитостью денежно-финансовой системы, изменениями в социальной системе общества.

Нравственно-психологические причины определяются моральными качествами членов общества, психологической атмосферой, системой ценностей, преобладающих в обществе. От того, насколько морально устойчиво общество, какие ценности передаются из поколения в поколение, зависит формирование коррупционной мотивации граждан.

Причины коррупции носят комплексный характер и кроются практически во всех сферах жизни государства, общества, и индивида. Учитывая эту комплексность, и борьба с коррупцией должна носить системный, всеобъемлющий характер.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
В. С. Курчев*

О. А. Марченко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИНТЕГРАЦИЯ И АДАПТАЦИЯ ДЕТЕЙ МИГРАНТОВ

Необходимы ли России мигранты? Данный вопрос является весьма дискуссионным. По мнению экспертного сообщества, «приток этнических мигрантов — ввиду сокращения миграционного потенциала российских соотечественников — станет глобальным вызовом, если не обеспечить адаптацию и интеграцию мигрантов. Социальная исключенность мигрантов — наиболее негативный сценарий — чревата ростом социальной, экономической напряженности, обострением межнациональных отношений, дестабилизацией локальных социумов»¹.

На заседании Совета по межнациональным отношениям, прошедшим 31 октября 2016 года, В. В. Путиным был освещен ряд актуальных вопросов, касающихся реализации Стратегии государственной национальной политики России, одним из которых был вопрос о национальной политике государства, в том числе о социокультурной адаптации мигрантов и недостаточности мер регулирования данного направления².

По данным Министерства Внутренних дел Российской Федерации на территории на сентябрь 2016 года на территории России находится 10405874 иностранных граждан и лиц без гражданства³. Из них 195230 человек поставлено на миграционный учёт в Новосибирской области, что составляет четвертую часть от принятых Сибирским федеральным округом мигрантов. Поэтому вопрос, касающийся процессов интеграции и адаптации мигрантов, является сегодня актуальным.

В большинстве случаев мигранты приезжают не одни, они приезжают с семьями. Дети записываются в школы, а ответственность за их

¹ Мукомель В. И. Адаптация и интеграция мигрантов: методологические подходы к оценке результативности и роль принимающего общества // Россия реформирующаяся: Ежегодник [сборник научных статей] / отв. ред. М. К. Горшков; Институт социологии РАН. Москва: Новый хронограф, 2016. Вып. 14. С. 411—467.

² Заседание Совета по межнациональным отношениям // Администрация Президента России. — (<http://kremlin.ru/events/president/news/53173>).

³ Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-сентябрь 2016 // Министерство Внутренних дел РФ. (<https://xn-b1aew.xn-p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/-8861965/>).

социальную и культурную адаптацию возлагается на директоров и педагогические коллективы, выбранных родителями школ.

Для практического анализа ситуации с адаптацией и интеграцией детей мигрантов автором была проведена серия интервью с директорами школ, находящихся в непосредственной близости с локальными районами селения мигрантского населения города Новосибирска (МЖК и «Барахолка»).

По итогам интервью было выявлено, что школы Новосибирска можно разделить на три категории по концентрации обучающихся в них детей мигрантов: до 10 %, от 10 % до 50 %, более 50 %. Для каждой выделенной группы школ присущи характерные специфические черты.

Наиболее общими проблемами можно считать:

- Сильная прямая зависимость показателей качества образования и количества обучаемых в школе детей мигрантов;

- Появление ярковыраженных диаспор: дети-мигранты консолидируются, общаются на своем языке;

- Возникают конфликты на национальной почве, не редки случаи провокации со стороны русского населения, жителей окрестных домов, но случаи единичные и в основном это исходит от маргинального населения;

- Языковой барьер между детьми мигрантов и учителями с одноклассниками, проблема решается путем проведения дополнительных индивидуальных занятий и индивидуального плана подготовки по русскому языку.

Таким образом, для эффективной интеграции мигрантов в социокультурную среду необходимо уделить должное внимание проблемам адаптации их детей. Достижение эффективного межэтнического взаимодействия должно происходить в детстве, со школьной скамьи, тем самым обеспечивая устойчивую межкультурную взаимосвязь и единство народов на территории России.

Эффективное управление миграционными процессами в интересах устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, обеспечения ее национальной безопасности, прав и свобод человека и гражданина должно стать одним из основных приоритетов внутренней и внешней политики Российской Федерации.

*Научный руководитель — канд. полит. наук
Е. В. Шевцова*

М. А. Моисеева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

АКТУАЛЬНОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Среди ключевых направлений внутренней политики России в настоящее время одно из первых мест по своей социальной остроте и значимости занимает тема работы с молодежью. Молодежь — это главный ресурс страны. Достаточно сказать, что в 2014 году в Российской Федерации проживало 33, 22 млн. граждан в возрасте от 14 до 30 лет.

Считается, что сложилась и действует система молодежной политики на федеральном, региональном и местном уровне. В самом деле, распоряжением Правительства РФ № 2403-р от 29 ноября 2014 года утверждены Основы государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года.

Проблема, однако, заключается в том, что реализация целей и задач молодежной политики не отличается систематичностью, комплексностью, эффективностью, как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. На федеральном уровне действует Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь), именно оно ведет вопросы развития молодежи. Данное ведомство декларирует правильные планы, но молодежь не чувствует на себе воплощение этих планов в жизнь.

Столько социально-значимых проблем существует у молодежи: приобретения жилья, коммерциализация образования, трудоустройство по специальности и др. Для решения злободневных проблем нужна действительно комплексная и систематическая реализация молодежной политики, чего нет в стране, как отмечено выше.

Для изменения курса в сфере молодежной политики необходимо уйти от деклараций (заявлений) к серьезным практическим действиям, осознавая, что молодежь — действительно главный ресурс страны, определяющий ее будущее.

В ходе исследования запланировано три блока: изучение необходимых нормативных правовых актов, метод анкетирования и метод социологического интервью.

В настоящее время выполнены 2 блока исследования: анкетирование и изучение нормативных правовых актов. Результат анкетирова-

ния следующий: всего опрошено 62 человека в возрасте от 14 до 30 лет; 10 % — не понимают, что такое молодежная политика; 47 % — не знают о законодательных Основах молодежной политики; средняя оценка реализации молодежной политики в субъектах РФ составляет 2,5, где максимум 5, а минимум 0.

Предложения автора сводятся к следующему:

во-первых, необходимо принять закон о молодежи на федеральном уровне, подкрепить его соответствующими законами в субъектах РФ;

во-вторых, нужно чёткое, конкретное, лаконичное определение программы действий по реализации молодежной политики в целом в РФ, в регионах и на уровне местного самоуправления, в рамках которой должны быть проработаны направления эффективного воспитания и обучения, получения необходимого опыта и постоянного развития молодежи;

в-третьих, надо готовить хороших специалистов по работе с молодежью, то есть критически переоценить учебные программы и планы по такому направлению обучения, как организация работы с молодежью.

в-четвертых, выработать систему критериев и показателей оценки эффективности работы с молодежью в региональных и муниципальных социумах.

Представляется, что предложенные решения помогут устранить проблемы реализации молодежной политики. Будут созданы условия для эффективной деятельности субъектов молодежной политики.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, доцент
И. П. Марченко*

И. О. Пурик

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

АНАЛИЗ ОФИЦИАЛЬНОГО САЙТА ПРАВИТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В России органы государственной власти всех уровней имеют официальные сайты, требования к созданию и функционированию которых определены соответствующими федеральными и региональными законами и распоряжениями¹. Мы провели анализ официального сайта Правительства Новосибирской области (далее НСО) с позиций соответствия официальным требованиям и маркетинговым компонентам. При проведении исследования, для оценки сайта Правительства НСО, выделены следующие группы критериев.

Таблица 1

Перечень и группировка критериев оценки сайта

Тематическая группа	Критерий
Технические характеристики	Доступность сайта
	Целостность ссылок
	Время отклика сервера и время генерации страниц
	Кроссбраузерность
	Подписка на новости
Содержание и навигация	Соответствие требованиям нормативно-правовым актам РФ
	Актуальность информации на сайте
	Обратная связь
	Поиск по сайту
Интеграция с социальными сетями	Страницы в социальных сетях
	Кнопки «поделиться» / «мне нравится»
	Плагины социальных сетей
	Актуальность данных в социальных сетях
Ориентация на мобильные устройства	Версия для мобильных устройств
	Мобильное приложение
	Адаптация сайта под мобильные устройства
Дизайн сайта	Цветовая гамма
	Структура сайта

¹ Федеральный закон № 8-ФЗ от 09.02.2009 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СПС КонсультантПлюс.

Содержание сайта соответствует требованиям, предъявляемым к официальным сайтам органов государственной власти. Установленные сроки размещения информации на сайте не всегда соблюдаются. Посетителям трудно найти на сайте необходимую информацию, так как название разделов не всегда корректно отражают их содержание, структура сайта формально соответствует требованиям законодательства, но не всегда логична с точки зрения среднестатистического посетителя. Полная и актуальная информация, представляющая интерес либо отсутствует, либо её поиск весьма затруднен. К сожалению, размещенные на сайте нормативно-правые документы не позволяют использовать их в качестве информационно-справочного ресурса ни гражданам, ни предпринимателям, ни инвесторам.

Время загрузки главной страницы сайта Правительства НСО составляет 0,8 сек, при норме 2 сек. Время отклика сервера и генерации страниц 0,2 сек. При анализе целостности ссылок обнаружено 12 ошибок. Выявлено 30 ошибок в разметке w3c. На сайте есть RSS лента, при открытии сайта браузером Google Chrome она отображается не корректно. В карте сайта представлен полный перечень имеющихся разделов. Сайт корректно работает в браузерах: Internet Explorer, Mozilla Firefox, Safari, Google Chrome, Opera. Сайт представлен в версии для слабовидящих. Подписка на новости сайта может осуществляться по email и RSS. Возможно оформить подписку по тегам и выбрать частоту получения сообщений. Официальный сайт Правительства НСО во всероссийском техническом рейтинге занимает 29 позицию¹. Официальный сайт Правительства НСО адаптирован под мобильные устройства, но отсутствуют мобильная версия и мобильное приложение сайта. Внешний вид сайта строгий, даже аскетичный. Главная страница просматривается в 5-ть «прокруток». Большую часть страницы занимают новостные ленты. Ресурс по обмену баннерами с тематическими сайтами используется эффективно.

Анализ официального сайта Правительства НСО показал, что на сайте содержится ряд проблемных зон, исправление которых позволит более эффективно использовать данный ресурс в качестве двустороннего коммуникационного канала, а также механизма для формирования и продвижения положительного имиджа региона. Главной является проблема в определении потребностей ключевых аудиторий, сайт в большей степени ориентирован на самопрезентацию органов власти, а не презентацию возможностей области для жителей, инвесторов, туристов.

¹ Мониторинг государственных сайтов // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://gosmonitor.ru/ratings/minec/regional> (дата обращения — 18.10.2016).

Новости изложены «сухо», в официально-деловом стиле, в виде пресс-релизов, тематика — деятельность губернатора и областных исполнительных органов власти, поэтому они малопривлекательны для жителей региона. Классическая схема: официальный пресс-релиз — стимул, журналистская статья — реакция, в данном случае не работает, в связи с отсрочкой размещения новостной информации на сайте Правительства НСО. На главной странице сайта Правительства НСО есть плагины социальных сетей «ВКонтакте» и Facebook. Кнопка «поделиться» дает возможность посетителям разместить понравившуюся новость на своей странице в социальных сетях Facebook, Twitter, Google+. Сайт Правительства представлен в социальных сетях «ВКонтакте» (официальная страница), Facebook (неофициальная страница), аккаунта в Twitter нет. Контент сообществ в социальных сетях обновляется ежедневно. Отсутствие англоязычной и мобильной версий, мобильного приложения сужает круг посетителей сайта.

В целях оптимизации функционирования официального сайта Правительства НСО, повышения привлекательности для всех заинтересованных организаций и лиц мы предлагаем:

1. Определив целевые группы, выстроить структуру сайта с учетом их потребностей и компетенции;
2. Максимально упростить поиск, необходимой для посетителей, информации;
3. Создать мобильную и англоязычную версию сайта;
4. Повысить оперативность размещения актуальной информации;
5. Подробно и целенаправленно освещать конкурентные преимущества Новосибирской области.

Результаты нашего исследования могут применяться в деятельности служб Правительства, отвечающих за разработку и поддержку сайта.

*Научный руководитель — д-р экон. наук, профессор
И. В. Князева*

Л. А. Рассказова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ОПЛАТА ТРУДА КАК СРЕДСТВО
СТИМУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ**

Денежное содержание государственных гражданских служащих по замещаемой ими должности является основным средством их материального обеспечения. В России введен единый подход к установлению порядка и определению размеров денежного содержания федеральных и региональных гражданских служащих. В соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ и Указом Президента РФ от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных служащих Российской Федерации» структура оплаты труда унифицирована и включает должностной оклад, оклад за классный чин и дополнительные выплаты. Следует признать, что данная структура не ориентирует гражданских служащих на повышение результативности и эффективности их работы, но и имеет подводные камни, которые порождают высокую дифференциацию в оплате труда как между федеральными государственными служащими и государственными гражданскими служащими субъектов РФ, так и между министерствами, службами и их территориальными подразделениями.

Так, согласно данным федеральной службы государственной статистики в I полугодие 2016 г. средняя заработная плата законодательной власти, исполнительной власти, судебной власти и прокуратуры на федеральном уровне выше на 58 %, 57 % и 49 % соответствующих органов регионального уровня власти. К тому же, прирост средней заработной платы I полугодия 2016 г. к соответствующему периоду предыдущего года в федеральных государственных органах в два раза выше, чем в региональных.

Размер средней заработной платы гражданских служащих органов исполнительной власти существенно различается и по отдельным министерствам, федеральным службам и агентствам. Наиболее высокий уровень оплаты в Министерстве иностранных дел и составляет 122 784 руб., в то время как в Федеральной налоговой службе и Федеральном агентстве по делам молодежи уровень оплаты равен 55 120 руб. и 35 032 руб. соответственно.

Высокая дифференциация в оплате труда не является обоснованной, не зависит от масштабов и сложности целей и задач, возлагаемых на государственные органы. Более того, ключевая причина подобной ситуации заложена в Указе Президента РФ, в соответствии с которым ежемесячное денежное поощрение варьируется в разы, например, у начальника управления Президента РФ — 11 должностных окладов, в то время как у начальника управления в Главном командовании внутренних войск — 5,5. Согласно данным государственной статистики за 2012 год доля должностного оклада гражданских служащих в России составляет в среднем 14 %.

Изначально прогрессивная идея унификации оплаты труда на практике столкнулась с правовыми и организационными вызовами и породила множество проблем, одна из которых — неудовлетворенность государственных гражданских служащих и их демотивация.

Согласно данным опроса¹ государственных гражданских служащих субъектов РФ Сибирского федерального округа, проведенного Сибирским институтом управления — филиала РАНХГС в мае-июне 2015 года уровень их удовлетворенности оплатой труда не превышает 68,2 % у руководителей, 48,7 % у специалистов, 39,8 % у обеспечивающих специалистов (таблица 1).

Таблица 1

Удовлетворенность оплатой труда государственными гражданскими служащими в разрезе категорий должностей и возрастных групп

Категории должностей	Удовлет.,%	Не удовлет.,%	Ср. ден. со-держ, руб/мес
специалисты до 25 лет	44,6	55,4	20.845
специалисты 26-30 лет	45,4	54,6	24.566
специалисты 31-35 лет	41,5	58,6	25.975
специалисты 36-40 лет	41,7	58,3	26.611
специалисты 41-45 лет	42,2	57,8	27.125
специалисты старше 46 лет	48,7	51,3	28.576
все руководители	68,2	31,9	40.488
все помощники	48,6	51,4	28.766
обеспечивающие специалисты	39,8	60,2	21.766

¹ Бойко Е. А., Меньшова В. Н. Пилотный мониторинг профессионального самочувствия гражданских служащих Сибирского федерального округа: от замысла к реализации // Материалы VI международной социологической Грушинской конференции «Жизнь исследования после исследования: как сделать результаты понятными и полезными», 16—17 марта 2016 г. / отв. ред. А. В. Кулешова. М.: АО «ВЦИОМ», 2016. С. 103—110.

Данные таблицы позволяют сравнить уровень удовлетворенности специалистов разных возрастных групп в сопоставлении со средним размером оплаты труда. Среди специалистов всех возрастных категорий от 25 и выше лет в среднем на 12 % больше не удовлетворенных своей заработной платой. Обеспечивающих специалистов и помощников на 20,4 % и 2,8 % соответственно. Однако среди руководителей наблюдается обратная ситуация, процент удовлетворенных равен почти 70.

Фактор удовлетворенности имеет различные степени проявления. Степень удовлетворенности государственных гражданских служащих оплатой труда оценивается от полностью удовлетворенных до совсем не удовлетворенных. Некоторое смещение наблюдается в сторону не удовлетворенности оплатой труда: 47.8 % «полностью или скорее удовлетворены оплатой труда», а 50.5 % из всех опрошенных — «полностью или скорее не удовлетворены».

Очевидно, что высказывая свое мнение об удовлетворенности оплатой труда служащие, соотносят различные факторы. Часть из них условно можно отнести к категории справедливости — лучшая выполненная работа должна получать высокое признание, оплата и вознаграждение труда должны зависеть от качества и результатов работы. Другая часть связана с тем, насколько хорошо руководители организуют работу подчиненных, на сколько корректно распределяют нагрузку. Следовательно, есть проблемы с организацией и оцениваемым результатом труда в государственных органах.

Решением вопроса увеличение степени удовлетворенности оплатой труда является повышение уровня организации труда и управления внутри государственных органов и развитие системы «денежного» стимулирования. Из чего вытекает необходимость оптимизации подходов к формированию денежного содержания служащих как федеральной государственной службы, так и государственной гражданской службы субъектов РФ.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
В. Н. Меньшова*

И. А. Рудова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО
СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ**

Для полноценного развития современного общества любое государство, которое провозглашает себя как социальное государство, в качестве приоритетных направлений выбирает формирование системы мер социальной защиты и поддержки семьи, материнства и детства, создание благоприятных условий для их жизнедеятельности.

Российская Федерация не является исключением. Конституцией Российской Федерации¹ определено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (часть 2 статьи 7 Конституции РФ). Именно в силу принятой на себя обязанности по защите семьи, государство определило основные направления своей политики в социальной сфере.

Основными направлениями государственной семейной политики являются обеспечение условий для преодоления негативных тенденций стабилизации материального положения российских семей, уменьшения бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи; обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; кардинальное улучшение охраны здоровья семьи; усиление помощи семье в воспитании детей².

Одним из публичных органов, имеющих самое непосредственное отношение к поддержке материнства и детства, а также обеспечивающих определенный набор социальных гарантий для граждан, имеющих детей, является Фонд социального страхования Российской Федерации.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // Российская газета. № 237. 1993. 25 декабря.

² Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. № 712 // Собрание законодательства Российской Федерации. 20.05.1996. № 21. Ст. 2460.

1 января 1991 года на основании Постановления Совета Министров РСФСР и Федерации независимых¹ был образован внебюджетный фонд — Фонд социального страхования Российской Федерации. С 1993 года, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О Фонде социального страхования Российской Федерации»² Фонд становится финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

Ныне Фонд представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования.

Основными источниками поступлений денежных средств в Фонд социального страхования являются страховые взносы, которые в обязательном порядке уплачиваются работодателями — юридическими и физическими лицами. Средства Фонда направляются на осуществление основных задач Фонда, среди которых выплата гарантированных федеральным законодательством пособий гражданам, имеющим детей.

Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»³ и Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»⁴ определены виды пособий и круг лиц, которым выплата осуществляется за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации. Так на общегосударственном уровне указанными законами установлены следующие виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, выплата которых из средств Фонда социального страхования Российской Федерации призвана обеспечить гарантированную материальную поддержку семье: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

¹ Постановление Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов от 25 декабря 1990 года № 600/9-3 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР» // Собрание постановлений Правительства РСФСР. 1991. 1990. № 5. Ст. 63.

² Указ Президента Российской Федерации от 07.08.1992 № 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 10.08.1992. № 6. Ст. 319.

³ Федеральным закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Российская газета. № 297. 31.12.2006.

⁴ Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Российская газета. № 99. 24.05.1995.

Таким образом, осуществляя гарантированное государством обеспечение в связи с материнством, Фонд социального страхования Российской Федерации успешно участвует в реализации социальной политики России, основной целью которой является улучшение материального положения российских семей, и защита граждан от социальных рисков в условиях рыночной экономики.

Наряду с этим существует ряд проблем как правового, так и организационного характера в процессе обеспечения государственными пособиями, что требует совершенствования законодательства и организации эффективной деятельности по данному направлению.

Одной из множества проблем на сегодняшний день является то, что полагающиеся и выплачиваемые суммы пособий не соотносятся со средствами, необходимыми для удовлетворения жизненных потребностей лиц, которым оно гарантируется, а вместе с тем «Право на социальное обеспечение мертво, если оно не гарантирует достойную жизнь человека»¹.

Решением данной проблемы могло бы стать законодательное закрепление минимальных размеров каждого вида государственных пособий, которые должны быть не ниже прожиточного минимума для неработающих граждан и не ниже среднего заработка по месту работы для граждан, имеющих работу. Такое закрепление, в свою очередь, являлось бы отражением принципиально важного положения статьи 26 Декларации прав и свобод человека и гражданина² о том, что пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Н. Т. Леоненко*

¹ Кобзева С. И. Источники права социального обеспечения России: Монография. М., 2009. С. 71.

² Постановление ВС РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

Н. А. Фёдоров

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В Российской Федерации в 2012 году, по Указу Президента от 07.05.2014 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», началась работа по формированию независимой оценки качества оказания социальных услуг в отраслях социальной сферы.

Независимая оценка качества оказания услуг организациями культуры является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве оказания услуг организациями культуры, а также в целях повышения качества их деятельности.¹

Основным нормативным правовым актом спустя 2 года становится Федеральный закон № 256-ФЗ от 21.07.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования», (далее ФЗ № 256).

Целью работы является изучение проведение независимой оценки качества оказания социальных услуг на территории Новосибирской области.

В качестве основы для изучения используются мониторинги Министерства труда и социальной защиты РФ, информация с официальных сайтов областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.

1. Успешный опыт регионов России по проведению независимой оценки качества оказания услуг.

Лидерами по количеству учреждений охваченных независимой оценкой качества по итогам 2015 года стали: Рязанская область 74,8 % (889 учреждений охвачено, всего 1189 на территории области) и Крас-

¹ Ст. 6. ФЗ № 256-ФЗ от 21.07.2014 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования».

нодарский край 71,8 % (3460 учреждений охвачено, всего на территории края 4822).¹

Стоит отметить опыт Челябинской области, где созданы паспорта учреждений, в которых содержатся рекомендации, план работы учреждения, отчет об исполнении плана по годам, визитуемый председателем Общественного совета и руководством министерства.

Интересен опыт внедрения независимой оценки в Иркутской области, где используется мотивационная составляющая, а именно результаты оценки влияют на заработную выплату как руководителям, так и сотрудникам учреждений.

2. Организация работы по реализации ФЗ № 256 в Новосибирской области.

Количество учреждений, охваченных независимой оценкой качества по итогам 2015 года в Новосибирской области составило 2,1 % (охвачено 60 организаций от общего количества 2832 учреждений социальной сферы на территории).²

— областные исполнительные органы государственной власти создавали условия для проведения независимой оценки (приводили в соответствие новым требованиям составы общественных советов и локальные ведомственные акты, создавали разделы по независимой оценке качества на своих официальных сайтах и размещали информацию о независимой оценке качества, в том числе на сайтах подведомственных учреждений, обеспечивали техническую возможность выражения мнения получателей о качестве оказания услуг (размещали анкеты);

— общественные советы проводили независимую оценку (определяли перечни организаций, в отношении которых проводилась независимая оценка, формировали предложения для разработки технического задания для отбора организации-оператора, осуществляли независимую оценку с учетом информации, представленной организацией-оператором, разрабатывали (при необходимости) дополнительные критерии к установленным федеральным критериям, представляли в ОИГВ утвержденные результаты независимой оценки и предложения по улучшению работы организаций);

— организации — операторы осуществляли сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями социальной сферы, подготавливали проекты результатов независимой оценки, готовили итоговые рейтинги для рассмотрения и принятия

¹ Мониторинг Министерства труда и социальной защиты РФ (от 25 августа 2016 года) <http://www.rosmintrud.ru/nsok/27>

² Там же.

решений общественными советами, представляли их в общественные советы).

3. Рекомендации по совершенствованию системы независимой оценки качества оказания социальных услуг организациями социальной сферы в Новосибирской области.

Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области:

1. Устранить недоработки по реализации ФЗ № 256;
2. Применять успешный опыт регионов России, с учетом особенностей Новосибирской области;
3. Создать разделы о независимой оценке качества оказания услуг на своих официальных сайтах, и постоянно актуализировать информацию в этих разделах;
4. Проводить круглые столы с приглашением общественников и экспертных групп по независимой оценке качества для директоров и специалистов подведомственных учреждений;

Координатору проведения независимой оценки качества оказания услуг, организациями в социальной сфере (министерство социального развития Новосибирской области):

1. Совершенствовать методические рекомендации по проведению независимой оценки качества;
2. С целью проведения более объективной независимой оценки разработать общую методологию проведения независимой оценки для областных исполнительных органов государственной власти;

Рекомендации носят практический характер, могут быть использованы для дальнейшей работы в исполнительных органах государственной власти Новосибирской области.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. А. Макарецев*

Д. Р. Федоткина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

МОДЕРНИЗАЦИЯ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ГОРОДЕ НОВОСИБИРСКЕ

За последние десять лет в системе дошкольного образования России произошли колоссальные изменения. На всех уровнях управления ежегодно принимаются меры по модернизации данной сферы. Так, разработаны и реализуются различные программы: на федеральном уровне это государственная программа «Развитие образования на 2013-2020 годы», в городе Новосибирске — муниципальная программа «Развитие муниципальной системы образования города Новосибирска» на 2015 — 2017 годы, сменившая ведомственную целевую программу «Обеспечение доступности услуг дошкольного образования в городе Новосибирске» на 2011 — 2015 годы и др. Они в первую очередь предназначены для обеспечения новых требований, определенных федеральным законом об образовании и принятым в его развитие Федеральным государственным образовательным стандартом (далее ФГОС). В связи с его введением перед властями всех уровней и дошкольными образовательными учреждениями (далее ДОУ) встают все новые задачи по реализации проектов модернизации дошкольного образования. К ним относятся и обеспечение всех детей местами в детских садах, и максимальное материально-техническое обеспечение ДОУ, и увеличение финансирования данной области, и, конечно же, улучшение качества предоставляемых ДОУ образовательных услуг.

Поэтому целью данной работы явился анализ реализации мер по модернизации дошкольного образования в городе Новосибирске.

В процессе написания работы были использованы такие методы исследования, как анкетирование работников ДОУ г. Новосибирска, сравнение и анализ нормативно-правовых актов, отчетов, статистических данных.

В ходе анализа отчетности об исполнении запланированных мероприятий в рамках реформирования дошкольного образования было выяснено, что модернизация проводится по трем основным направлениям: ликвидация очередности в ДОУ, внедрение новых требований к квалификации работников ДОУ, введение нового стандарта дошкольного образования.

По первому направлению в городе Новосибирске было принято несколько мер для обеспечения детей в возрасте 3-7 лет местами в

ДОУ, которые позволили к 2016 году обеспечить 100 %-ную результативность. Но следствием достижения такого показателя стала переполненность групп и нарушение дисциплины в них.

При реализации второго направления возникают практические сложности, связанные с противоречием требования наличия высшего образования у каждого воспитателя и фактического уровня образования работников. В связи с этим руководителям приходится увольнять опытных воспитателей, а молодые специалисты неохотно идут работать по профессии из-за снижения ее престижности, повышенной ответственности каждого воспитателя и несоответствующей данной нагрузке низкой заработной платы в первые годы работы педагога дошкольного образования.

Реализация третьего направления модернизации в целом вызывает одобрение работников, педагоги отмечают позитивные изменения в системе дошкольного образования, однако в ходе исследования выяснилось, что на практике возникают определенные сложности, обусловленные следующими причинами:

- возросшей нагрузкой на педагогов в связи с необходимостью предоставления огромного объёма отчетов по проделанной работе и получения баллов, что сокращает время занятий с детьми;

- сжатыми сроками реализации программ, что не позволяет их качественно адаптировать к новым условиям;

- отсутствием достаточного финансирования;

- отсутствием методических рекомендаций для педагогов, что приводит к появлению множества несоответствий авторских программ ФГОСам.

В результате исследования были обоснованы меры по улучшению сложившейся ситуации, которые будут способствовать созданию комфортных условий и воспитанникам ДОУ, и воспитателям, а также позволят обеспечить повышение качества образовательных услуг.

В заключении хотелось бы отметить, что модернизация дошкольного образования будет крайне неэффективна до того времени, пока в современном обществе не будет понимания значимости данной сферы в обеспечении интеллектуального, личностного и физического развития ребенка.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Н. Н. Скорых*

Д. Ю. Харьковский

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

В силу изменившегося законодательства¹, с 1 мая 2015 года, кардинально произошло разделение контрольно-надзорных функций органов государственного жилищного надзора в субъектах Российской Федерации. В связи с чем, работа органов государственного жилищного надзора в субъектах Российской Федерации, в том числе государственной жилищной инспекции Новосибирской области, по выявлению и пресечению правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства была организована по трем направлениям, путем осуществления регионального государственного жилищного надзора, лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и путем осуществления лицензионного контроля.

Несоблюдение лицензиатом лицензионных требований, при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами, а также осуществление данной деятельности без лицензии с 01.05.2015 г., является административным правонарушением и подпадает под санкцию ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Таким образом, государственная жилищная инспекция Новосибирской области, при проведении лицензионного контроля, наделена полномочиями по составлению административных протоколов, ответственность за которые предусмотрена ст. 14.1.3 КоАП РФ. Рассмотрение, по данной категории административных дел, подведомственно мировым судам.

Так, согласно позиции Новосибирского областного суда (письмо от 15.12.2015 г. № 4881), нарушение требований Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 г. № 170, которые

¹ В связи с принятием Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в соответствии с которым введено лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

определяют технологический процесс эксплуатации жилищного фонда, не может свидетельствовать о нарушении лицензиатом лицензионных требований, и образуют исключительно состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.22 КоАП РФ (ст. 7.22 Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений).

Вместе с тем, согласно позиции арбитражных судов (Арбитражного суда Новосибирской области — дела: № А45-17063/2015, № А45-14756/2015; Седьмого Арбитражного Апелляционного суда — дела: № А45-12049/2015, № А45-16314/2015), нарушение указанных Правил является объективной стороной административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Также, несостоятельны, по мнению инспекции, доводы мировых судей о недопустимости возбуждения в отношении лицензиатов дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, на основании данных, поступивших в инспекцию из органов местного самоуправления (органов муниципального жилищного контроля). Как следует из констатируемой части вынесенных судьями постановлений, муниципальные органы не наделены правом на осуществление лицензионного контроля и, следовательно, содержащиеся в материалах данные, не могут служить в качестве доказательств нарушения лицензионных требований. В этом случае, по мнению Новосибирского областного суда, содержащиеся в таких материалах сведения о нарушениях требований правил содержания жилых домов, совершенных управляющими организациями, должны быть квалифицированы исключительно по ст. 7.22 КоАП РФ.

Вместе с тем, материалы органов муниципального жилищного контроля содержат данные о ненадлежащем выполнении работ (услуг) по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, качество которых не соответствует требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, которые, в силу Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110, относятся к лицензионным требованиям, предъявляемым к управляющим организациям, имеющим лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

В свою очередь, арбитражные суды, при рассмотрении жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, вы-

несенных должностными лицами инспекции, высказывают позицию, что нарушения, допущенные управляющими организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, не могут быть в принципе квалифицированы по ст. 7.22 КоАП РФ, поскольку ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ является специальной правовой нормой, применяемой только в отношении лицензиатов, и которая имеет приоритет над общей нормой, установленной в ст. 7.22 КоАП РФ.

В результате, сложилась ситуация, при которой управляющие организации избегают административной ответственности, поскольку, с одной стороны, мировые судьи прекращают дела, возбужденные в отношении управляющих организаций (лицензиатов) по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, с другой стороны — арбитражные суды отменяют постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные инспекцией в отношении лицензиатов по ст. 7.22 КоАП РФ.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Е. В. Раздьяконова*

Н. Е. Храмченков

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

КЛАССНЫЙ ЧИН ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: МАРКЕР ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ ИЛИ КАРЬЕРЫ?

В утвержденном Указе Президента РФ от 11 августа 2016 г. № 403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 годы» одним из основных направлений развития является совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, повышение их профессионализма и компетентности.¹

В ряде работ исследователей (М. Ю. Зенкова, И. С. Иконниковой, Н. Н. Богдан, Т. Г. Веселовской, Ю. П. Рябинина, И. Н. Сумарнидзе и др.) показано, что совершенствование профессионального развития государственных служащих невозможно без переосмысления системы классных чинов как показателя уровня профессионализма служащих. В современной России «классные чины» — это установленные федеральным законом или иным правовым актом степень, класс, квалификация пригодности должностного лица для той или иной деятельности на основе наличия у него необходимых знаний, навыков и умений.²

Как отмечает М. Ю. Зенков, введенные с принятием Федерального закона от 24 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» классные чины выступают не только данью возрождения традиций, но и элементом, отражающим профессиональный уровень, выслугу лет и правовое положение лица, замещающего должность гражданской службы, в иерархии государственного управления.

Изначальное введение чинов на государственную гражданскую службу имело целью дальнейшее укрепление служебной дисциплины,

¹ «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 годы»: Указ Президента РФ от 11 августа 2016 г. № 403 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 33. Ст. 5165.

² «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

повышение авторитета госслужащих.¹ Классный чин выражал соответствие профессиональной квалификации служащего занимаемой им должности, а также положение, авторитет и стаж служащего того или иного государственного органа. Как отмечает Ю. П. Рябинин, классный чин государственной гражданской службы, отражает уровень профессиональной подготовки служащего и позволяет судить о его соответствии квалификационным требованиям, предъявляемым к должностям государственной гражданской службы.

Однако современная система классовых чинов не связана с привилегиями и признанием обществом достижений госслужащего и, более того, большей части населения неизвестно о классном чине конкретного служащего. В настоящее время практически единственным преимуществом чина является надбавка к должностному окладу, устанавливаемая в соответствии с чином.²

С целью выявления роли классного чина как основы карьеры гражданских служащих нами проведен социологический анализ отношения госслужащих к классному чину как мотивационно-стимулирующей, статусной, профессиональной и карьерной составляющей.

В исследовании принимали участие специалисты и руководители органов государственного управления Сибирского федерального округа, проходящие повышение квалификации и переподготовку в Сибирском институте управления РАНХиГС в течение 2015 года. Выборка была случайной, репрезентативной по признаку принадлежности к государственной службе и наличию классного чина. Всего в опросе приняли участие 136 человек, занимающих различные должности: 52 % — начальники отделов, управлений и др. 39 % опрошенных имеют стаж государственной службы от 10 до 15 лет. Среди опрошенных респондентов 46 % присвоены классные чины 2-ого класса. Классный чин 3-го класса имеют 33 % опрошенных и 21 % — классный чин 1-ого класса.

Результаты анкетирования показали, что 42 % респондентов считают, что классный чин отражает профессиональную карьеру государственных гражданских служащих, 25 % отметили, что классный чин — значимый показатель профессионализма государственных граждан-

¹ Зенков М. Ю. Проблемы присвоения классовых чинов гражданским служащим в Российской Федерации // Управление человеческими ресурсами — основа развития инновационной экономики. 2015. № 6. С. 103—110.

² Бушуева И. П., Богдан Н. Н., Зубов В. Е. Карьера в государственной гражданской службе: прошлое, настоящее, будущее // Управленческое консультирование. 2014. № 7. С. 7—18.

ских служащих. Еще 25 % считают присвоение классного чина хорошей мотивацией к повышению уровня заработной платы.

При выборе оценочной процедуры, по результатам которой следует присваивать классные чины, респонденты высказались за традиционный вариант — квалификационный экзамен (52 %), за собеседование с государственным гражданским служащим высказались только 27 % опрошенных.

Изучение мнения респондентов о сохранении классного чина на государственной гражданской службе выявили, что 58 % опрошенных считают, что классный чин — это важный способ оценки уровня профессионализма и дополнительной мотивации.

Большинство респондентов (84 %) не поддерживают идею замены классных чинов на квалификационные категории, из которых 53 % опрошенных не поддерживают замену классных чинов, поскольку не видят смысла в изменении названий.

Полученные результаты позволили установить, что государственные служащие осознают необходимость сохранения классных чинов как маркеров профессиональной карьеры на госслужбе, понимают их значимость как мотивационного и статусного элемента. Данная позиция, по нашему мнению, должна быть учтена при внедрении нововведений в управление государственной гражданской службой.

Таким образом, исторически сложившаяся система классных чинов может быть эффективным инструментом управления карьерным и профессиональным развитием государственных служащих в современной России. Проведенный ретроспективный анализ исторических предпосылок появления и сохранения в современной России классных чинов государственной гражданской службы показал, что отношение к классному чину кардинально изменялось в различные периоды исторического развития России, и в настоящее время он не связан с привилегиями и не служит показателем статуса и успешной служебной карьеры служащих.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Н. Н. Богдан*

Д. С. Чакар

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В ФОРМИРОВАНИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕЙСКОГО КОРПУСА

Как известно, в Российской Федерации проводится судебная реформа, которая по своей идее должна планомерно сделать судебную систему в полной мере самостоятельной, независимой ветвью государственной власти, а судьям как носителям данной власти гарантировать право на независимость и неприкосновенность, что в конечном итоге должно привести к отправлению беспристрастного, справедливого правосудия и законной защите прав каждого, чьи интересы отстаиваются в судебном порядке.

За время проведения судебной реформы уже сделано многое, но всегда существуют минусы и пороки, которые необходимо преодолеть и с которыми необходимо бороться. Коррупция во многих странах мира стала одной из наиболее острых проблем, которая захватила практически все сферы жизни, в том числе и судебную власть, Россия в данном случае не является исключением.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью повышения уровня доверительного отношения граждан к суду как к высшей инстанции, где каждый имеет право на справедливую судебную защиту своих законных прав и интересов, которая гарантируется Конституцией Российской Федерации.

Данная проблема должна быть освещена в силу того, что носителями судебной власти являются судьи, имеющие особый статус в России, а через создание положительного образа судьи, который обладает такими качествами как беспристрастность, объективность, независимость, компетентность и добросовестность должно быть постепенно построено доверительное отношение к судебной власти в целом.

Созданию данного образа должна способствовать, в первую очередь, антикоррупционная политика в судебной системе: начиная с отбора кандидатов на должности судей и заканчивая соблюдением ограничений и запретов для судей в служебной и внеслужебной деятельности.

В настоящее время в связи с полномасштабной реализацией Национального плана «О противодействии коррупции» активно ведутся научные исследования по существующим проблемам в области ан-

तिकоррупционной политики, в частности в судебной системе и применительно к деятельности судей. Теоретическими разработками занимались и занимаются ученые, действующие судьи и судьи, пребывающие в почетной отставке, работники судебной системы, преподаватели правовых дисциплин. Однако в настоящее время не существует отдельного комплексного исследования по реализации мер в области противодействия коррупции в деятельности судей, хотя отдельные вопросы рассматриваются учеными, разрабатываются новые концепции, появляются предложения по реформированию нынешней системы антикоррупционных мер.

В связи с этим в данной работе предпринята попытка внести конкретные предложения по совершенствованию действующего законодательства:

1. Существует необходимость реформирования системы сдачи квалификационного экзамена на должность судьи. В частности, о передаче полномочий по приему квалификационного экзамена на должность судьи от комиссий в регионах в комиссии, либо созданные в центрах федеральных округов, либо в комиссии, функционирующие на базах филиалов Российского государственного университета правосудия как детища Верховного Суда и бывшего Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Это позволит обеспечить независимость, объективность и беспристрастность экзаменаторов, которые будут свободны в своей работе от давления сторонников кандидатов, председателей судов, других судей, самих кандидатов — совершенно незнакомая среда и обстановка — одна из гарантий честной сдачи экзамена на должность судьи;

2. Предлагается внести изменения в порядок назначения кандидатов на должности судей:

2.1. Необходимо передать полномочия квалификационных коллегий судей в субъектах по рассмотрению и даче рекомендаций кандидатам при назначении на должности судей в коллегии, созданные в центрах федеральных округов — рассмотрение кандидатуры претендента на должность судьи будет происходить на основании лишь документов проведенной проверки без наслоения личной симпатии/антипатии члена коллегии к кандидату;

2.2. Необходимо внести изменения в Федеральный закон «О мировых судьях» и назначать мировых судей в том же порядке, что и федеральных судей. Сложившаяся практика назначения мировых судей в субъектах региональными органами законодательной власти после прохождения упрощенной процедуры назначения по сравнению с назначением федеральных судей через Администрацию Президента

Российской Федерации приводит к тому, что зачастую мировые судьи имеют невысокие показатели работы, не соблюдают нормы профессиональной этики, имеют высокопоставленных родственников в органах исполнительной и законодательной власти в субъектах, не обладают профессиональными и личностными качествами для назначения на должность судьи;

3. На лицо необходимость неукоснительного соблюдения судьями ограничений и запретов, как в профессиональной деятельности, так и во внеслужебное время:

3.1. В судейском сообществе постоянно должны проводиться профилактические мероприятия с целью предупреждения возникновения конфликта интересов, злоупотребления служебными полномочиями, правонарушений и преступлений. После назначения судьи на должность при прохождении профессиональной переподготовки необходимо затрагивать круг тем не только по вопросам правоприменения, но необходимо серьезно изучать положения Кодекса судейской этики с освещением последствий нарушения антикоррупционного законодательства для судьи. Судья должен четко знать свои права и обязанности при отправлении правосудия: право на самоотвод, право граждан на отвод судьи, порядок общения с участниками судебного процесса и т. д.

3.2. Во внеслужебное время судья должен соблюдать запреты и ограничения на занятия другими видами деятельности, соблюдать нормы Кодекса судейской этики. Необходимо внести изменения в законодательство о запрете заниматься предпринимательской деятельностью близким родственникам судей, в частности их супругам, детям.

Каждый коррупционный элемент в судебной системе может в любой момент стать достоянием общественности. Ситуация усугубляется в небольших по численности населения регионах страны, где все люди «на виду и на слуху». Любой проступок каждого отдельно взятого судьи наносит ущерб репутации судебной системы в целом.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
О. Н. Шерстобоев*

Е. Н. Чудова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

МОРАЛЬНЫЙ ОБЛИК СУДЬИ

Деятельность судьи требует строгого соблюдения нравственных требований, учитывая воспитательное значение процессуальных действий и решений суда. Своим обликом судья должен воспитывать уважение к судебной системе в целом, вырабатывать уверенность в справедливости вынесенного им решения.

Необходимо помнить, что за действиями судьи внимательно следит определенное количество людей, анализируя его поступки, обсуждая соблюдение им правовых и нравственных норм, его слова, жесты, мимику, внешний вид.

Зачастую, в сети интернет можно встретить статьи о том, как судьи ведут себя вне рамок профессиональной деятельности, как они выглядят, либо их «крылатые выражения», причем часть из них «выходят в свет» со страниц социальных сетей, где сами же «вершители правосудия» публикуют свои фотографии, высказывания. Люди, являющиеся участниками процессов, интересуясь профессиональной деятельностью судьи, отзывами о его работе, сталкиваются с отнюдь не лестными сведениями о судье, например с фотографиями судьи распивающей спиртные напитки, либо в окружении лиц, имеющих сомнительную репутацию. Нередко появляются статьи об участии судей в ДТП, в состоянии алкогольного опьянения.

Такое поведение однозначно должно вести к отстранению судьи от должности.

Избежать таких последствий возможно путем официального закрепления требований, характеризующих моральную составляющую личности кандидата на должность судьи. Это станет так называемым «барьером» для претендентов на эти должности для лиц, не способных устанавливать различия между нравственным и безнравственным, справедливым и несправедливым, имеющим коррупционным наклонности.

В п.2 ст. 3 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» закреплены требования, предъявляемые к судье. При исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях судья должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Таким образом, если Законом о статусе судей, а также Кодексом судейской этики закреплены столь высокие требования к судье, то аналогичные требования необходимо предъявлять и к кандидатам на должность судьи.

Личность, претендующая на должность судьи, лишенная человеческих качеств, вряд ли сможет их обрести, надев судейскую мантию. Главными качествами, которыми должен обладать претендент на должность судьи — высокий профессионализм и моральные качества. Низкие моральные качества могут являться препятствием для отбора кандидата, вызвав сомнения в его независимости и беспристрастности при исполнении своих профессиональных обязанностей уже в должности судьи.

Сознание своего гражданского долга и профессионализма; служение правосудию; уважение закона; независимость и самостоятельность; принципиальность и умение противостоять влияниям, направленным на обход закона; уважение к человеку, его чести и достоинству — это основные качества присущие судье.

Таким образом, подбор кандидатов на должность судьи особенно актуален сегодня, когда несовершенство законодательства, регламентирующего подбор судейских кадров, позволяет лицам, не пользующимся доверием из-за своих низких и профессиональных и моральных качеств, вызывающих сомнение в антикоррупционной чистоплотности, занимать судейские должности.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Е. В. Раздьяконова*

А. В. Чумаков

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ КАЧЕСТВА ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

В настоящее время юридические специальности стали одной из самых распространённых на отечественном рынке образовательных услуг. Следует признать, что современная система юридического образования (в том числе и высшего) находится в кризисном состоянии, что негативно складывается на её развитии. В этой связи, к основным проблемным аспектам относят:

1. Значительный дефицит высококвалифицированных преподавательских кадров и резкое снижение уровня преподавания юридических дисциплин¹. Практика показывает, что профессиональный юрист всегда будет зарабатывать больше доктора юридических наук, профессора, работающего по основной должности в юридическом вузе и не имеющего никаких иных побочных заработков.

2. В РФ выходит в печать огромное количество учебной литературы сомнительного качества. Сегодня практически каждый вуз считает своим долгом иметь хотя бы один свой учебник.

3. Не проработанным, остался вопрос об адаптации российского юридического образования к Болонской системе². Некоторые из работодателей неоднозначно относятся к выпускникам с дипломами бакалавров юриспруденции.

4. Заметное увеличение количества юридических учебных заведений в ущерб качеству профессиональной подготовки обучающихся;

5. Дефицит юристов, способных эффективно работать в быстро меняющихся условиях современной рыночной экономики и приспосабливаться к постоянно меняющейся системе оказания образовательных услуг т. д.

В процессе исследования научной литературы были выявлены следующие пути решения указанных проблем:

1. Необходимо разработать профессиональные стандарты качества в сфере юриспруденции.

¹ Захарова Ольга Сергеевна Повышение качества юридического образования // Вестник ЧГУ. 2006. № 5. С. 222—226.

² Цыганов В. И. Болонский процесс и качество юридического образования в России // Власть. 2010. № 12. С. 87—90.

2. Определенной гарантией качества юридического образования может и должна быть общественная аккредитация, процедуру проведения которой должна систематически совершенствоваться.

3. Вероятно, необходимо изменить правила государственной аттестации выпускников. Для этого целесообразно обратиться к опыту ведущих стран мира. Анализ методик проведения итоговой аттестации выпускников в разных странах мира показывает следующее: выпускники европейских вузов более практико ориентированы, поскольку частью проведения итоговой аттестации является практическая деятельность на предполагаемом месте работы. Только после оценки деятельности студента со стороны руководства компании он может претендовать на получение документа о окончании высшего учебного заведения.

*Научный руководитель — д-р экон. наук, доцент
О. В. Симагина*

К. П. Шайдурова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, Новосибирск

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТЕАТРА И ЦЕРКВИ: ВОЗМОЖНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Ранее считалось, что театр «усыпляет христианскую жизнь» (И. Кронштадский), а тех, кто посвятил себя актерской профессии, даже хоронили за пределами церковной ограды. Первоначально театр, как и любое искусство, носил языческий характер: ведь свои истоки они берут в древней Греции. Со временем язычески обряды стали трансформироваться в сценическое действие и возникли театр, режиссер, актер и зритель.

Нельзя скрыть тот факт, что театр, каким он был первоначально, и тот, который мы видим сейчас - не одно и то же. Так, скажем, во времена Иоанна Златоуста, в период упадка Римской империи, театральные постановки представляли собой совершенно непристойное зрелище. Понятно, что такой театр церковь не признавала и считала греховным предприятием. Сейчас же изменились и время, и театр.

В наше время церковь не столь категорична к театру, ведь он стал неотъемлемой частью социальной жизни. Ещё Н. В. Гоголь называл искусство, театр ступенью к христианству. «Театр ничуть не безделица и вовсе не пустая вещь, Это такая кафедра, с которой можно много сказать миру добра... Есть много среди света такого, которое для всех, отдалившихся от христианства, служит незримой ступенью к христианству. В том числе может быть и театр, если будет обращен к своему высшему назначению»¹.

Однако, не всякий дар от Бога - именно так считают некоторые религиозные деятели. Об этом писал и Ф. Ницше: есть искусство от Бога, а есть искусство от дьявола. И откуда черпают актер, режиссёр или автор свое вдохновение, порой не ясно. И если Бог - творец, первоисточник, то дьявол есть его зеркальное отражение, причём «кривое» отражение: он коверкает и отображает все иначе. Он как бы говорит: «все дозволено». Эта вседозволенность порой присуща искусству вообще и театру в частности - и это есть, на мой взгляд, главная нрав-

¹ Гоголь Н. В. О театре, об одностороннем взгляде на театр и вообще об односторонности // Н. В. Гоголь. Выбранные места из переписки с друзьями. М.: Азбука-классики. 2005. С. 88.

ственная проблема. Возможен показ на сцене самых ужасных человеческих пороков: лицемерия, прелюбодеяния, эгоизма и т. д., - и это будет использовано не для преодоления зла.

Существенно, что если человек, читая какое-либо произведение, делает свои выводы и воспринимает его со значительной степенью свободы, то театр через непосредственное общение со зрителем в большей степени навязывает взгляд режиссера и его виденье событий.

Театр является источником вдохновения, он позволяет уйти от обыденности в какой-то новый неизвестный мир, даёт возможность живого общения с актером, который вжился в роль. Режиссер и актер могут скорректировать, и даже сформировать наши духовные ценности, вопрос лишь в том, кому достанется этот мощнейший инструмент влияния, какой вектор оно приобретёт.

Именно из-за возможностей театра воздействовать на ценности человека, церковь так внимательно, а зачастую и ревностно, относится к этой сфере. Отношения между театром и церковью достаточно непростые. Обострившееся противостояние театра и церкви имеет, на наш взгляд, объективные и субъективные причины, — пишет, например, А. З. Фахрутдинова. - Объективная основа конфликта — «конкуренция» в пространстве ценностей»¹.

В этой ситуации государство стоит перед дилеммой: поддерживать творческую свободу или регулировать деятельность театров, соотнося его творческие продукты с традиционными религиозными ценностями и установками государственной культурной политики. Последние события в культурной жизни страны показывают, что выбор пока не сделан. Возможно, решение проблемы - в нахождении компромисса между обозначенными позициями.

*Научный руководитель — д-р филос. наук, доцент
А. З. Фахрутдинова*

¹ Фахрутдинова А. З. Современный российский театр в борьбе за духовное лидерство: тенденции и конфликты // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Философия. Политология. Культурология. Том 1 (67). 2015. № 2. С. 132.

В. Ю. Шемелева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Семья является основой общества, именно поэтому деятельность государства направлена на охрану и защиту функционирования данного общественного института, а также всех направлений его участия в общественной жизни, в том числе, в связи с восстановлением нормального функционирования семьи, которое обеспечивается за счет системы опеки. Данная система ориентирована как на обеспечение государством гарантий защиты обществом интересов детей в форме осуществления опеки, в тех случаях, когда семья не способна эффективно выполнять свои функции, так и на восстановление семьи, создание нормальных условий для воспитания ребенка. Именно организация надлежащего воспитания детей в семьях является основой нормального становления личности, как следствие, деятельность органов опеки должна быть направлена на достижение данной цели, реализуемой путем нормализации семейных отношений либо на основе использования института приемных семей.

Возможны случаи отсутствия родителей и случаи, когда родители не осуществляют возложенные на них обязанности. Согласно ст. 1 Закона № 159-ФЗ, сиротами признаются несовершеннолетние, родители которых умерли, а оставшимися без родительского попечения признаются несовершеннолетние, родители которых живы, но, в силу закона, не могут осуществлять обязанностей¹. Подобная невозможность может быть обусловлена лишением родительских прав, отбыванием наказания, признанием утраты родительского попечения, уклонением от выполнения обязанностей и т. д. Перечень оснований установлен ст. 1 Закона № 159-ФЗ, а также ч. 1 ст. 121 СК РФ.² В любом случае, дети, оставшиеся без родительского попечения, признаются таковыми по суду, до этого момента орган опеки обязан осуществлять

¹ О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 21.12.1996. № 51. Ст. 3978.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

заботу в отношении них, если объективно иные лица не способны осуществлять опеку. Следует различать опеку и попечительство. В отношении детей опека устанавливается до 14 лет, а попечительство — до совершеннолетия.

Для реализации полномочий в области опеки сформирован механизм опеки. В настоящее время в большинстве субъектов РФ продолжает реализовываться муниципальная модель опеки и попечительства посредством принятия законов субъектов РФ, которыми органы местной власти наделяются государственным полномочием по осуществлению функций опеки.

В исследовании, проведенном в Каргатском районе Новосибирской области, выделены следующие проблемы организации опеки:

- недостаточная численность работников подразделений опеки в органах местного самоуправления, которая не позволяет обеспечить полноценное выполнение соответствующих обязанностей;

- низкая активность населения в области усыновления;

- недостаточная осведомленность граждан о возможностях предоставляемых государством выплат в случае принятия усыновления;

- различные тенденции с точки зрения возмездной и безвозмездной опеки;

- недостаточная активность как органов опеки, так и граждан, общественных организаций в восстановлении родительских прав;

- проблема отказов от опеки и отмены решений об опеке;

- недостаточное финансирование мероприятий по работе с приемными семьями, родителями;

- непоследовательная политика в предоставлении жилых помещений для детей-сирот, высокая вероятность потери прав на жилое помещение детьми-сиротами вследствие их слабой информированности и мотивированности.

Решение выделенных проблем видится в:

- совершенствовании федерального и регионального законодательства, муниципальных правовых актов;

- расширении использования новых технологий информирования населения, организации работы с приемными родителями, приемными семьями, изменении формата работы органов опеки с опекунами;

- системном решении проблем социальной сферы муниципальных образований;

- наконец, в формировании активного отношения к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей со стороны общества.

Научный руководитель — М. Ю. Зенков

Т. С. Шестаков

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

За все время существования государственности перед правительством каждой отдельной страны стояла одна из важнейших проблем — обеспечить население продовольствием. В условиях крайне нестабильной с политической и экономической точки зрения ситуации в мире проблема обеспечения продовольственной безопасности стоит наиболее остро. Международные санкции, направленные против России, поставили в затруднительное положение экономику страны, а встречное введение эмбарго на ввоз продовольственных товаров из ряда стран Западной Европы и Северной Америки заставило пересмотреть приоритетные направления деятельности государства и изменить систему продовольственного обеспечения населения страны.

Агропромышленный комплекс (далее АПК) является одной из важнейших отраслей экономики, обеспечивающей продовольственную безопасность России. В 2015 г. индекс производства продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств составил 102,6 %, (в 2010 г. — 88,7 %), что говорит об умеренном росте показателей АПК. Причины этого явления заключаются в введении эмбарго, усилении роли отечественных товаропроизводителей на внутреннем агропродовольственном рынке, а также девальвация рубля. В стоимостном выражении объем произведенной продукции в сельском хозяйстве на территории всей страны в 2015 г. составил 5037,2 млрд. руб., что превышает на 94 % общий объем производства в 2010 г.

Несмотря на положительную динамику показателей развития АПК, в ходе исследования выявлен ряд проблем. Так, наблюдается высокая зависимость отечественного АПК от внешнего рынка. По оценкам экспертов, практически весь объем потребляемого картофеля производится отечественными аграриями, однако доля валютной составляющей в себестоимости картофеля (затраты на покупку химикатов, импортных семян, техники и запчастей к ней) колеблется от 20 % в малоэффективных хозяйствах до 70 % в высокотехнологичных. В производстве отечественных яиц импортная компонента составляет примерно 75–80 % затрат, говядины — более 60 %, свинины — не менее

40 %. Согласно оценкам Минсельхоза России, доля иностранного капитала в пищевой промышленности продолжает устойчиво расти и уже составляет 60 %, в том числе на рынке переработки молока — 60 %, соковой продукции — более 70 %, замороженных овощей и фруктов — 80 %, плодовоовощной консервации — более 90 %¹ Это приводит к монополизации продовольственных рынков, снижению качества продукции и препятствию введения мер государственного контроля и регулирования. Поэтому возникают дополнительные трудности при разработке и реализации программы импортозамещения, наряду с проблемой зависимости страны от импорта продовольственных товаров.

Несмотря на официальные отчеты достижения показателей, предусмотренных доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, по зерну, сахару, картофелю, маслу растительному, и приближению к пороговым значениям по мясу и молоку, продовольственная независимость страны не обеспечена. Простое физическое замещение импорта из традиционных стран-экспортеров сопровождается ухудшением экономических условий доступа населения к продовольствию. При относительно высоком среднестатистическом уровне потребления основных продуктов питания население страны вынуждено тратить на их приобретение значительную часть своих доходов, ограничивая потребление иных материальных благ и услуг. Требуется также решение других проблем, таких как неравномерность производства сельхозпродукции в регионах России, нехватка квалифицированных кадров и т. д.

Предусмотренных в настоящее время действий по развитию АПК недостаточно, поэтому в результате проведенного исследования были обоснованы дополнительные мероприятия государственной политики по ускорению восстановления отечественного агропромышленного производства в условиях экономических санкций, направленные на повышение уровня конкурентоспособности страны и снижение ее зависимости от импорта продуктов питания.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Н. Н. Скорых*

¹ Участие иностранного капитала в пищевой промышленности России. Анализ ситуации, возможные последствия и пути решения // ФГБУ «Учебно-методический центр сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров агропромышленного комплекса». URL: <http://www.mcx-consult.ru/analiticheskie-materialy>

И. В. Шипилова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Преобразование системы жилищно-коммунального хозяйства, далее также — «ЖКХ», эффективное разграничение функций между органами государственной власти, органов субъектов, муниципальных органов характеризует социальную составляющую Российской Федерации.

В настоящее время в сфере ЖКХ существует проблема отсутствия легального перечня полномочий органов местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает в качестве вопросов, которые решаются органами местного самоуправления организацию электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжение населения топливом, утилизацию бытовых отходов и др. Указанный предмет ведения упоминается также в Жилищном кодексе Российской Федерации, Постановлениях Правительства Российской Федерации, иных подзаконных актах. При этом практика показывает, что реализация полномочий муниципальных органов в сфере ЖКХ затруднена в связи с недостаточным финансированием на капитальный и текущий ремонт, отсутствия тесного взаимодействия с управляющими компаниями, осуществляющими управление многоквартирными домами, изношенности муниципального жилищного фонда и другими факторами.

Вышеуказанные проблемы являются следствием низкого уровня правовой разработанности регулирования отношений жилищно-коммунального хозяйства в сфере муниципалитета.

Также остается нерешенным вопрос соотношения полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления в сфере ЖКХ, а именно — регулирования тарифов коммунальных услуг.

Таким образом, сложности, возникающие в процессе реализации органами местного самоуправления своих полномочий в жилищной сфере обуславливают актуальность данного исследования.

В результате решения поставленных задач были сформулированы предложения по совершенствованию института полномочий муниципальных органов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

1. Полномочия органов местного самоуправления закреплены в различных нормативно-правовых актах, в частности в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ЖК РФ, в постановлениях Правительства РФ. Предлагается систематизация норм на уровне субъектов Российской Федерации, регулирующих полномочия органов местного самоуправления в сфере ЖКХ и включение данных норм в соответствующие законы о местном самоуправлении.

2. Предлагается ввести меры по совершенствованию взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Представляется целесообразным разработку на уровне субъектов Российской Федерации программ формирования и деятельности управляющих организаций в муниципальных образованиях разного типа.

3. Предлагается усовершенствование процесса стимулирования органами местного самоуправления общественной инициативы собственников в многоквартирных домах путем организации собраний собственников, содержания и ремонта помещений, которые находятся на балансе муниципальных образований.

4. Следует установить в законодательстве субъектов Российской Федерации критерии оценки эффективности деятельности муниципальных органов в области жилищно-коммунального хозяйства.

5. Предлагается наделить органы местного самоуправления правом применять санкции за ненадлежащее исполнение своих обязательств в отношении управляющих компаний, жилищных, жилищно-строительных кооперативов и иных организаций.

6. В связи с тем, что деятельность муниципальных органов в сфере тарификации коммунальных услуг находится на низком уровне (громоздкая структура тарифов, частое изменение правовых норм о тарифном регулировании жилищно-коммунальных услуг), предлагается на федеральном и региональном уровне произвести упрощение системы тарификации.

7. В городах и муниципальных образованиях, как правило, образуются специальные подразделения (департаменты, управления, комитеты) жилищно-коммунального хозяйства, в городских и сельских поселениях вопросы ЖКХ являются частью предмета ведения местных администраций. Считаем, что подход, закрепившийся в практике, а именно, когда одно подразделение администрации занимается

помимо вопросов ЖКХ также и дорожным хозяйством, заслуживает поддержки.

8. Жилищно-коммунальные отношения отличаются своими особенностями— помимо административных единиц на уровне местного самоуправления осуществляют свою деятельность также муниципальные унитарные предприятия, которые обеспечивают население муниципальных образований коммунальными услугами. Представляется правильным образовывать муниципальные унитарные предприятия в области жилищно-коммунального хозяйства в масштабе районов, городских поселений, городских округов. В сельских же поселениях создание муниципальных унитарных предприятий не целесообразно в виду меньшего масштаба сферы ЖКХ, преобладания индивидуальных жилых домов.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Е. В. Раздьяконова*

Р. Э. Эргашева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

АНТИКРИЗИСНАЯ ПОЛИТИКА ИЛИ КРИЗИС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

В нынешних условиях финансово-экономического кризиса, который обусловлен рядом факторов, в том числе, продолжительной и жесткой санкционной политикой ряда стран в отношении России, остро встает вопрос о проблеме устойчивого экономического роста.

Динамику выхода из финансово-экономического кризиса мы можем наблюдать, анализируя антикризисные меры, предпринимаемые властями, где, в свою очередь, мы видим несоответствие между изначально заявленными приоритетами и мероприятиями, реализованными правительством.

Характерной чертой действий российского правительства в период кризиса является их пассивный характер и недостаточная обоснованность. Так, и в 2008-2009 гг., и в 2014-2015 гг. большое внимание уделялось банковскому сектору, который должен был обеспечить доступность кредитов для реального сектора экономики. Однако, несмотря на получение банками в 2008 г. более 4 трлн. руб. и в 2015 г. только в рамках антикризисного плана¹ более 1,5 трлн. руб., а также обеспечения доступности кредитов госгарантиями на 230 млрд. руб., ставки по кредитам снижены не были (средняя ставка по кредиту выше 1 года выросла с 11,6 % в 2014 г. до 15 % в 2015 г.).

При этом более разумным видится как раз расширение производства, в т. ч. за счет доступных кредитов, что позволит сдерживать инфляцию более эффективно, нежели простое сокращение денежной массы. Уровень инфляции составил в 2015 г. 12,9 %, что выше предыдущего показателя на 1,5 %, и свидетельствует о неэффективности принятой денежно-кредитной политики.

Прямая поддержка промышленных предприятий в 2015 г. составила только 20 млрд. руб. (без учета ОПК). В свою очередь, индекс производства машин и оборудования в этом же году составил 88,9 %, индекс обрабатывающего производства в целом — 94,6 %. Необходимо отме-

¹ ПЛАН первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/media/files/7QoLbdOVNpc.pdf> (дата обращения 28.10.2016).

тить и ежегодное падение индекса физического ВВП России. Соответственно предусмотренные меры не дают желаемого результата.

В 2016 г. объем средств на антикризисные меры более чем в 3 раза меньше 2015 г. При этом за счет федерального бюджета гарантировано финансирование только автопрома в размере 88,59 млрд. руб., остальные обозначенные в плане меры относительно промышленности, в т. ч. субсидирование процентов по кредитам промышленных предприятий, должны быть профинансированы за счет дополнительных источников, гарантии изыскания которых нет.

Также за счет федерального бюджета запланирована поддержка малого и среднего предпринимательств в размере 11,1 млрд. руб., и расширение предоставления грантов малым инновационным предприятиям на инновационные проекты — 4,43 млрд. руб¹.

Очевидно, что в условиях острой потребности повышения эффективности политики импортозамещения, таких мер недостаточно.

В этих критических условиях крайне необходимым представляется увеличение объемов финансирования образования и науки, тогда как федеральным бюджетом в 2016 г. предусмотрено сокращение расходов на образование на 57 млрд. руб., на прикладную науку — в 2 раза.

На 2017 г. также предполагается принятие антикризисного плана, в котором пока известны лишь намечаемые приоритетные направления, а именно: автомобилестроение, транспортное машиностроение, легкая промышленность, строительство, прежде всего, жилищное, поддержка специальных экспортных программ. Этот перечень уже прослеживался в предыдущих планах и можно констатировать сохранение той же направленности антикризисной политики, которая пока не дает ощутимых результатов.

Отсутствие критики и дифференциации основных и второстепенных пунктов антикризисной программы служит серьезным препятствием успешной реализации антикризисной политики. При этом многие меры требуют существенной корректировки, в силу чего в результате исследования были обоснованы их приоритетные направления.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Н. Н. Скорых*

¹ ПЛАН действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/media/files/X6NrRVuOjjj1ALG5ZoCbVm5G31Q0lCkh.pdf> (дата обращения 1.11.2016).

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ:
СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ
И ТЕНДЕНЦИИ

Н. В. Адоньева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ
МЕЖДУ ОДНОВРЕМЕННО ДЕЙСТВУЮЩИМИ
ЕДИНОЛИЧНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ В АКЦИОНЕРНОМ
ОБЩЕСТВЕ**

Обязательным органом управления акционерного общества является единоличный исполнительный орган (директор, генеральный директор и т. п.). Это волеизъявляющий орган в системе корпоративного управления, в лице которого корпорация проявляет себя вовне, действуя по общему правилу без доверенности на основании устава, приобретая гражданские права и принимая на себя гражданские обязанности.

Согласно ст. 48 ФЗ «Об акционерных обществах» единоличный исполнительный орган общества назначается общим собранием общества на срок, определенный уставом общества. Вместе с тем уставом образование единоличного исполнительного органа может быть отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) на основании ст. 65 ФЗ «Об акционерных обществах».

В связи с принятием ФЗ от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса РФ и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ» появилась возможность построить совершенно новую систему управления обществом, которая заключается в предоставлении полномочий единоличного исполнительного органа одновременно двум и более директорам, действующим совместно или независимо друг от друга.

Это нововведение преследует цели защиты интересов акционеров. Наличие нескольких единоличных исполнительных органов управления общества позволяет уравновесить и сбалансировать права акционеров, где каждый мажоритарный акционер вправе назначать своего равноправного директора. Решения от имени общества могут одновременно принимать несколько лиц, причем без доверенностей, а на основании устава и соответствующей записи в ЕГРЮЛ, как это предусматривает абз. 3 п. 1 ст. 53 ГК РФ в новой редакции. Также такая схема удачно решает проблему необходимости оперативного назначения нового директора при увольнении старого.

Наличие двух директоров, одновременно действующих в акционерном обществе, может служить своеобразной страховкой от злоупотреблений полномочиями директорами общества.

Гражданским кодексом РФ закреплены лишь общие положения о том, как могут действовать два единоличных исполнительных органа управления (например, совместно или самостоятельно, будучи полными по отдельности).

В ГК РФ не указано, как могут быть распределены полномочия по управлению обществом между несколькими лицами. Участникам общества предстоит самостоятельно решить, будут ли директора в обществе принимать решения по всем вопросам совместно, распределять сферы деятельности между собой или сочетать оба этих способа.

В связи с этим возникает множество вопросов о разграничении компетенций и ответственности между единоличными исполнительными органами управления в акционерном обществе.

Можно выделить три основных подхода к разделению полномочий между единоличными исполнительными органами.

1. Образование нескольких единоличных исполнительных органов, действующих независимо друг от друга. Данный вариант является приемлемым для крупных акционерных обществ, где каждому из директоров будет предоставлено отдельное направление деятельности общества. Соответственно каждый из директоров вправе совершать юридически значимые действия в рамках своей компетенции, определенной учредительными документами.

Исходя из этого предполагается, что полномочия одного единоличного исполнительного органа не могут быть возложены на другого единоличного исполнительного органа.

Целесообразно в уставе организации указать права и обязанности каждого единоличного исполнительного органа, с целью устранения проблем разделения компетенций.

2. Наличие двух единоличных исполнительных органов, действующих совместно. В случае если единоличные исполнительные органы обладают равными правами и обязанностями, то они обязаны совершать сделки от имени общества коллегиально. Из этого, следует, что отсутствие подписи хотя бы одного из директоров является причиной для оспаривания сделки.

Совершенно очевидно, что в случае коллегиальной деятельности единоличных исполнительных органов гибкость в управлении невозможна. Необходимость согласия всех директоров на осуществление какого-либо действия не только не упрощает процесс управления, но и значительно ограничивает возможность оперативного принятия реше-

ний. Однако такая схема гарантирует максимальный контроль над управлением общества и рекомендуется при наличии серьезных конфликтов.

3. Единоличные исполнительные органы имеют равные права и обязанности и являются взаимозаменяемыми. Преимуществом данного способа управления является возможность совершения сделок в отсутствии одного из единоличных исполнительных органов без получения на это дополнительных полномочий в виде доверенности.

Согласно п. 4 ст. 53.1 ГК РФ в случае совместного причинения убытков все директора будут нести солидарную ответственность.

В настоящее время на законодательном уровне не закреплена обязанность раскрывать полномочия каждого единоличного исполнительного органа в уставе общества. Это может создать проблемы в практической деятельности акционерного общества.

С целью устранения проблем разграничения компетенций, а также ответственности единоличных исполнительных органов необходимо обязать акционерные общества при наличии двух единоличных исполнительных органов указывать полномочия и обязанности каждого исполнительного органа в учредительных документах общества.

Однако, несмотря на все недостатки действующего законодательства нельзя обойти и плюсы наличия одновременно двух единоличных исполнительных органов. Решается проблема временного отсутствия единоличного исполнительного органа. В связи с этим, отпадает необходимость назначения временного исполняющего обязанности; возникает дополнительная гарантия от злоупотреблений со стороны кого-либо из директоров.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Е. А. Дорожинская*

Е. А. Волосникова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ В DIGITAL-СРЕДЕ
В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕННОСТИ РЕСУРСОВ
(НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ САЙТА
ДЛЯ АДМИНИСТРАЦИИ ШЕРЕГЕШСКОГО
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ)**

Основной формой представления государственного или муниципального органа в сети Интернет является его сайт. При этом если для сайтов коммерческих и некоммерческих организаций требования к сайту зависят от индивидуальных задач заказчика, прописанных в брифе, то при разработке сайтов для органов государственной власти и местного самоуправления структура и контент сайта должны соответствовать требованиям Федеральных законов № 8-ФЗ, № 59-ФЗ, № 149-ФЗ, № 262-ФЗ, а также Приказу Минкомсвязи № 149.

Как правило, выбор подрядчика органами государственной власти или местного самоуправления происходит в порядке проведения тендера, размещенного на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>) с дальнейшим выбором наилучшего предложения. Однако зачастую небольшие муниципальные образования не могут себе позволить финансирование разработки и поддержки сайта, и поэтому целесообразно рассмотреть «бюджетные» варианты создания интернет-портала.

На примере создания сайта Администрации Шерешского городского поселения, можно выделить ряд особенностей, с которыми сталкивается подрядчик в ходе выполнения работ:

— Задач много, но не всегда предусмотрен бюджет на решение самых основных из них. В случае с небольшими муниципальными образованиями, такими, как Шерешское городское поселение, разработка технического задания и прототипов сайта должна вестись с учетом максимальной минимизации затрат при полном соответствии с основными требованиями к сайту муниципального образования. В связи с этим оптимальным решением будет отказ от готовых решений (1С-Битрикс) и самописных CMS в пользу бесплатного аналога Wordpress на открытом хостинге Hostiman, который предоставляет домены третьего уровня с поддержкой СУБД MySQL.

— Большой объем информации и документов, размещаемых на сайте. Поэтому при разработке структуры сайта стоит учитывать не только общую дизайн-концепцию, пользовательские сценарии, но и возможность компактного, логически обоснованного размещения большого объема информации. Как правило, решение данной задачи сводится к созданию каталогов с перекрестной формой запросов. С учетом выбранной CMS в дальнейшем при разработке сайта будет использоваться плагин WP-vault, посредством которого к сайту подключаются следующие каталоги файлов: «Проекты нормативно-правовых актов», «Итоги проведения торгов», «Муниципальные целевые программы», «Плановые проверки ЮЛ и ИП», «Бюджет поселения», «Публичные слушания», «Муниципальные заказы», «Резерв управленческих кадров».

— Нет четко сформированной целевой аудитории. При разработке пользовательских сценариев, структуры и дизайна сайта в коммерческих проектах обычно ориентируются на портрет «типичного пользователя», однако для сайтов органов государственного управления или местного самоуправления невозможно выделить какие-либо общие черты для той или иной группы пользователей. Поэтому наиболее оптимальным вариантом при проектировании юзабилити, структуры и дизайна является ориентация на лиц с ограниченными возможностями.

— Заказчик не сможет самостоятельно заниматься SEO-оптимизацией и поддержкой сайта после его передачи. Для решения данной проблемы предлагается отказаться от продвижения по высоко — и среднечастотным запросам, используя только низкочастотные запросы, выделить 3 страницы (Главная, Об администрации, О Шерешском городском поселении) и заполнить их в процентном соотношении 20 % ключевых слов к общей массе контента, использовать «человекопонятные» URL, «хлебные крошки» на страницах сайта.

Подводя итог, можно сказать следующее: предлагаемые рекомендации выявляются на этапе проектирования сайта и в дальнейшем требуют более глубокой проработки.

*Научный руководитель — канд. экон. наук
М. М. Чернякова*

**К. А. Кантарева, А. Ю. Толочкина,
Ю. А. Шаманская**

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМА ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ НА РЫНКЕ КВЕСТ-КОМПАНИЙ

«Управлять — значит, вести организацию к ее цели, извлекая максимальные возможности из всех имеющихся в ее распоряжении ресурсов» — А. Файоль.¹

Существует множество механизмов управления организацией, но ни один механизм в чистом виде не подходит для эффективного управления компанией в квест-индустрии, которая сегодня переживает предпринимательский бум.

В России «квесты» или, так называемые, «игры в реальности» появились в 2014 году. На сегодняшний день насчитывается уже более 1000 квест-проектов по стране. Город Новосибирск находится на 3 месте по количеству квест-проектов (65 квест-проектов и 124 локаций). За 2 года рынок квестов достиг больших масштабов, вместе с тем возросла и конкуренция. Следовательно, выйти на данный рынок конкурентоспособной компанией сложно. На рисунке1 можно увидеть, каков уровень конкуренции в сфере квест-проектов не только в нашем городе, но и по всему Сибирскому Федеральному округу.

Несмотря на растущую конкуренцию со стороны компаний-гигантов, данная отрасль продолжает приносить немалую прибыль, и предпринимателей, желающих открыть свою квест-компанию, остается все же не мало. Но теперь им приходится учитывать большее количество факторов, поэтому тема нашей работы весьма актуальна.

Проанализировав квест-компании г. Новосибирска, мы пришли к выводу, что зачастую управляющими этих компаний являются молодые люди, не имеющие специального профессионального образования и опыта в сфере управления. Явно прослеживается тенденция консолидации организаций: взаимная реклама или переход под один бренд.

¹ Концепции управления А. Файоля [Электронный ресурс]: Учебное пособие Режим доступа: <http://www.ronl.ru/uchebnyye-posobiya/medzhment/157341/>, свободный (дата обращения 7.11.2016.) — Загл. с экрана

Часто наблюдается реорганизация компаний следующего характера: недавно вышедшие на рынок квест-компании становятся «вассалами» крупнейших компаний. Например, из 23 квест-проектов, закрывшихся в Новосибирске — 13 были выкуплены более сильными компаниями. Для того чтобы новые компании на рынке могли занимать лидирующие позиции самостоятельно, нужно разработать особый механизм выхода на данный рынок.

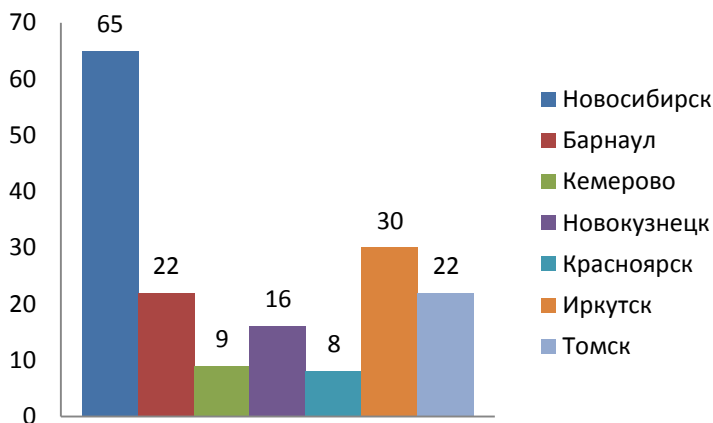


Рисунок 1 — Количество квест-проектов в городах СФО

Механизм эффективного управления должен включать анализ рынка и рассмотрение различных вариантов взаимодействия квест-индустрии с органами государственной власти и местного самоуправления. Варианты такого взаимодействия могут стать решением некоторых задач социальной политики.

Прибыль, получаемая организациями, является основным источником финансирования инвестиций в ее развитие. В связи с этим поиск альтернативных способов финансирования так же необходим для эффективного управления.

В результате проведенного исследования были предложены приоритетные направления в разработке механизма управления квест-компанией.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
В. М. Матюнин*

Д. С. Кирикова, А. В. Казанцева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ГЛОБАЛЬНЫЕ РЕЙТИНГИ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В 2014—2016 ГГ.

Всемирным банком разработана методика оценки показателей создания различными странами условий ведения бизнеса. Использование данной методики позволяет регулярно проводить глобальные исследования ведения бизнеса, по результатам которого формируется соответствующий рейтинг стран мира.

В 2012 году президент РФ Владимир Путин поручил Правительству РФ принять меры, направленные на улучшение условий осуществления предпринимательской деятельности и повышение позиций России в рейтинге Всемирного банка со 120-го места в 2012 г. до 50-го в 2015 г. и до 20-го — в 2018 г¹.

Данные для составления рейтинга собираются в течение финансового года. Условия организации и ведения бизнеса рассматриваются только на уровне государственного регулирования, без учёта политических аспектов.

С июня 2015 по июнь 2016 года экспертами зафиксировано 283 реформы в 137 государствах. Наибольшее количество реформ было проведено в Брунее, Казахстане, Кении, Беларуси, Индонезии, Сербии, Грузии, Пакистане, ОАЭ.

Наиболее благоприятные условия для ведения бизнеса наблюдаются в странах, являющихся членами ОЭСР. Россия в отчете за 2015 год заняла 51 место в рейтинге, тогда как в 2014 году — 62.

В период с июня 2014 года по июнь 2015 года эксперты Всемирного банка зафиксировали в 122 странах 230 нормативно-правовых

¹ Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной экономической политике»: Официальный интернет портал Правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102156330&intelsearch=+++D3 %EA%E0 %E7+CF%F0 %E5 %E7 %E8 % E4 %E5 %ED% F2 %E0+%D0 %D4+%EE%F2+%EE%F2+07.05.2012+%B9+596+%AB%CE+%E 4 %EE%EB%E3 %EE%F1 %F0 %EE%F7 %ED%EE%E9+%FD%EA%EE%ED% EE%EC%E8 %F7 %E5 %F1 %EA%EE%E9+%EF%EE%EB%E8 %F2 %E8 %EA %E5 %BB> (дата обращения: 01.11.2016).

реформ в сфере регулирования бизнеса. В основном реформы были направлены на упрощение процедуры создания компаний¹.

В 2016 году Всемирный Банк пересмотрел методику рейтингования, и прошлогодние показатели были пересчитаны, и по результатам этого года Россия заняла 40 место. В результате пересчета за 2015 г. оказалось, что Россия занимала не 51, а 36 место, следовательно, общий рейтинг государства ухудшился на четыре позиции².

Исследование Всемирного банка имеет свои достоинства и недостатки. Прозрачность исследования позволяет сравнить полученные показатели с реальным положением дел, и проанализировать статистику за предыдущие периоды. Кроме того, данная методика является универсальной и применяется для стран с разными социально — экономическими моделями.

К недостаткам методики относится то, что она измеряет незначительную часть деловой среды, а также не учитывает экономическое состояние и структуру финансовой системы стран. Кроме того, рейтинг страны формируется по одному городу, называемому «крупнейший деловой центр страны».

Таким образом, методика исследования требует дальнейшего совершенствования для усиления объективности получаемых результатов.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

¹Исследование Всемирного Банка: ведение бизнеса в 2016 году. Информационно-аналитический портал Гуманитарные технологии [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/news/2015/10/28/7261> (Дата обращения: 06.11.2016).

²Рейтинг стран. Всемирный Банк, проект «DOINGBUSINESS» [Электронный ресурс]. URL: <http://russian.doingbusiness.org/rankings> (дата обращения: 06.11.2016).

А. Н. Федорова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ФОРМИРОВАНИЕ ВЫСШЕГО ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ КОРПОРАЦИИ

Согласно ГК РФ корпорациями являются только те юридические лица, учредители которых «обладают правом членства в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 ГК РФ»¹.

Для детализации перечня корпоративных организаций Микрюков в своей статье предлагает воспользоваться классификацией юридических лиц, представленную в ст. 50 ГК РФ. Так к потребительским кооперативам относят «жилищные, жилищно-строительные и гаражные, садоводческие, огороднические, дачные потребительские, взаимного страхования, кредитные, проката, сельскохозяйственные»².

Немаловажным вопросом автор статьи считает отнесение законодателем к числу корпораций политические партии, профсоюзы и общественные организации. При умелом регулировании их деятельности можно менять деятельность других корпораций и общественных организаций. Поэтому такие организации имеют большое значение для общества и общественных процессов.

Данная классификация позволяет стать корпорацией любому виду организации и развивать таким образом свое хозяйство до бесконечности: по районам, областям, странам и т. д. Такая широкая классификация имеет и плюсы и минусы.

Поэтому вопрос формирования высшего органа управления корпорации можно считать недостаточно разработанным. Тем более, в настоящее время учредители корпораций все больше ужесточают условия труда и отдыха, что в реальной практике неблагоприятно сказывается на будущем организаций. А отсутствие определенных ограничений между такими организациями вносит определенную неупорядоченность в действиях.

На фоне таких процессов еще и слишком нечеткие границы между корпорацией и унитарной организацией, приводящие к разнице в отношениях между организациями и учредителями. «классификационный критерий применительно к унитарным организациям формален и при-

¹ п. 1 ст. 65.3 ГК РФ 02.10.2016.

² Микрюков В. А. Формирование высшего органа управления корпорации / 17.05.2015, с. 1.

водит к объединению в одну группу ... что предопределяет существенные различия в выстраивании этих отношений»¹, — пишет Микрюкова.

Чтобы такого не было достаточно внести резкие ограничения. Появление четких границ позволит избежать сливания в одну группу и разности отношений в одинаковых группах, а также займет меньше времени, чем будет тратиться на выстраивание двусмысленных отношений между разными категориями.

Согласно ГК РФ к компетенции сформированного высшего органа корпорации можно относить направления, определенные для членов собрания в ст. 33 Закона об обществах:

- «определение приоритетных направлений деятельности и использования имущества организации
- утверждение и изменение устава организации
- утверждение годовых отчетов и бухгалтерской отчетности
- принятие решений о создании и участии других юридических лиц
- принятие решений о ликвидации и реорганизации»²

Многоуровневая система оговорок и исключений вносит значительный беспорядок в компетенции и возможности, что приводит к беспорядку в дальнейших действиях высшего органа корпораций. Поэтому целесообразным будет сужение таких компетенций путем переработки и пересмотра п. 2ст. 65.3 ГК РФ, Закона об акционерных обществах, ст. 33 Закона об обществах с ограниченной ответственностью.

Закон об акционерных обществах позволяет взять на себя слишком большой перечень вопросов, ст. 67.1 слишком сильно расширяет список властных полномочий участников хозяйственных обществ, а Закон об обществах вообще допускает передачу вопросов на решение участникам собраний, что вносит дополнительную неразбериху в принятие определенных решений.

Микрюков пишет, «что касается разрешаемых законом случаев делегирования полномочий высшего органа корпорации, то их по существу следует рассматривать не как ограничение, а как проявление реализации корпоративной власти, ибо исключительная компетенция в таких случаях не испытывает вторжения извне»³. Внутри корпораций как раз

¹ Микрюкова Г. А. Новое о понятии и видах юридических лиц по ГК РФ // Пятый пермский международный конгресс ученых-юристов: материалы международной научно-практической конференции. Пермь, 24—25 октября 2014 г. / Пермь, 2014, с. 114.

² Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ (действующая редакция, 2016).

³ Микрюков В. А. Формирование высшего органа управления корпорации /17.05.2015, с. 1.

не хватает влияния извне для ведения контроля всех действий, поскольку его полное отсутствие приводит к беспорядку не только в вопросах организации чего-либо, но и в вопросах введений и нововведений.

Таким образом, очень слабо разработанными являются:

- формулировка компетенций высшего органа корпораций
- вопрос разграничения компетенций и полномочий высшего с участниками

- вопрос разграничения корпораций и унитарных обществ

Поэтому дальнейшей разработке подлежат:

- п. 2 ст. 65.3 ГК РФ
- ст. 33 Закон об обществах с ограниченной ответственностью
- ст. 67.1 ГК РФ
- Закон об акционерных обществах и возможные другие документы, затрагивающие интересы перечисленных пунктов.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Е. Р. Воронкова*

ПЕРСОНАЛ-МЕНЕДЖМЕНТ
В ПУБЛИЧНОМ
И КОРПОРАТИВНОМ
УПРАВЛЕНИИ

К. М. Р. Абасова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Потенциал молодежи можно развивать несколькими способами и один из них — это реализация проектной деятельности. Под проектом понимают — идею или действие с целью создания продукта, услуги или другого полезного результата¹. Реализация проекта подразумевает под собой комплекс мер и действий, которые направлены на достижение «полезного результата», но ни один результат не будет достигнут без грамотного управления². Существует несколько определений, которые раскрывают этого понятия и одно из них принадлежит автору Гарольду Оберлендеру. «Управление проектами — искусство и умение скоординировать людей, оборудование, материалы, деньги и последовательность работ по реализации проекта во времени и в рамках утвержденной стоимости»³. На практике, управление проектами представляет собой сложный процесс, который включает в себя не только координацию всех процессов, но и мониторинг тенденций, разработка стратегии по работе с конкурентами, командой и партнерами.

Рынок образовательных услуг в Новосибирске, на данный момент, полон продуктами: тренинги, мастер-классы, семинары и практикумы. Все эти мероприятия рассчитаны на аудиторию от 24 до 40 лет, но что делать студентам, у которых мало опыта работы и практики, а это значит, что устроиться на работу им труднее, чем другим?

Как показало исследование, на рынке образовательных услуг в Новосибирске, нет проектов, которые ориентированы на студентов. Образовательный проект «Мастер слова» дает такую возможность и занимается обучением публичным выступлениям и мастерству публичных коммуникаций. Миссия проекта — создать образовательную среду, за счет которой каждый молодой человек сможет построить

¹ Заренков В. А. Управление проектами. 2 изд. Москва. Санкт-Петербург: Издательство АСВ, 2010. С. 12—13.

² Заренков В. А. Управление проектами. 2 изд. Москва. Санкт-Петербург: Издательство АСВ, 2010. С. 20—21.

³ Заренков В. А. Управление проектами. 2 изд. Москва. Санкт-Петербург: Издательство АСВ, 2010. С. 25—28.

успешную карьеру за счет качественных публичных выступлений, а также умения вести переговоры.

Данный проект зародился в стенах Сибирского института управления — филиал РАНХиГС г. Новосибирск и реализуется уже 3 года. Проект направлен на развитие талантливой молодежи и устранения проблем, связанных с низким уровнем ораторского мастерства среди экономически активного населения.

Управление проектом на данном этапе его развитие включает в себя несколько составляющих и имеет определенную специфику:

1. «пилотный» запуск;
2. обучение только качественным материалом;
3. наличие партнерских мероприятий;
4. тиражирование проекта в разных городах/регионах;
5. поиск и работа с лучшими партнерами в этой сфере;
6. слаженная команда организаторов.

Только при достижении определенных результатов по тем составляющим, что представлены выше, можно говорить о том, что проект реализуется в полной мере. Результатом образовательного проекта «Мастер слова», на данный момент, стало: привлечение более 1500 активной молодежи г. Новосибирска, работа с более 12 образовательными учреждениями высшего и среднего образования Новосибирской области. Работа с более 30 экспертами и тренерами г. Новосибирска.

Развитие молодежной политики зависит только от участия в ней самой молодежи. Реализуя данный проект происходит улучшение качества неформального образования не только активной молодежи г. Новосибирска, но и вклад в молодежную политику, что важно для развития государства в целом.

*Научный руководитель — канд. соц. наук, доцент
Т. В. Климова*

М. А. Аносова, О. П. Золотуева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОЦЕНКА КОНФЛИКТОЛОГИЧЕСКОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ БУДУЩИХ HR-МЕНЕДЖЕРОВ В СФЕРЕ МЕДИАЦИИ

Современное предприятие нуждается в профессиональном персонале. Деятельность по обеспечению персоналом, использованию кадровых технологий по управлению персоналом включает, как использование кадровых технологий, так ведение переговоров, разрешение конфликтов в организации. Современному руководителю необходимо умение обладать конфликтологической компетентностью, которая позволяет общаться со своими подчиненными, клиентами и партнерами на принципах сотрудничества, разрешать конфликты с помощью переговоров и посредничества (медиации). В то же время часто руководители не имеют конфликтологической компетентности, что порождает не только проблемы с персоналом, но и приводит к снижению производительности труда в организации¹. Конфликты на предприятии — это часто межличностные разногласия между людьми на почве противоречий в целях, интересах, потребностях.

Будущему HR — менеджеру очень важно уметь решать конфликты. В связи с этим оценка конфликтологической компетентности будущих HR — менеджеров является актуальным, что позволит выявить профессионально пригодных и не пригодных для данной деятельности студентов.

Целью исследования является оценка профессиональной пригодности студентов специальности управления персоналом к деятельности в качестве медиатора и разработка рекомендаций по развитию их конфликтологической компетентности. Задачи исследования: отбор методов профессиональной диагностики; создание методики оценки; выявление потенциальных медиаторов.

Объект исследования — студенты 4 курса кафедры управления персоналом. Предмет исследования — профессионально-важные качества потенциального медиатора. Методы исследования — анализ документов, наблюдение, тестирование.

¹ Черняк, Т. В. Современные технологии коммуникации: учеб.-метод. Комплекс для дистанц. обучения и самост. работы студентов / Т. В. Черняк. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2007. С. 5.

В ходе исследования обобщены данные индивидуальной оценки 38 студентов 4 курса кафедры «Управление персоналом» СИУ РАНХиГС, полученные в ходе обучения по дисциплине «Основы медиации».

Для определения конфликтологической компетентности и профессиональной пригодности к деятельности медиатора было опрошено 76 % студентов. Для оценки профессиональной пригодности будущих HR — менеджеров была предложена методика, состоящая из 3 тестов: тест «Стиль поведения» (Томас), тест «Родитель-Дитя-Взрослый» (Эрик Берн) и тест «Коммуникативная компетентность». В результате исследования всех респондентов по уровню профессиональной пригодности мы разделили на 3 группы: I группа — профессионально пригодные к деятельности медиатора-16 %, II группа — потенциально пригодные к деятельности медиатора-63 %, III группа — непригодные к деятельности-21 %.

Для повышений конфликтологической компетентности будущих HR — менеджеров необходимо: усилить внимание студентов на необходимости формирования и развития конфликтологической компетентности в ходе семинаров и тренингов в ходе обучения по дисциплинам: «Конфликтология», «Основы медиации»; развитие практических навыков разрешения конфликтов в Студенческом центре медиации СИУ РАНХиГС.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Т. В. Черняк*

М. А. Баклан

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ

Знание — это продукт и источник жизнедеятельности человека. Для современного мира характерно преобладание в отношениях между работником и работодателем не материальных показателей, а знаний, умений, навыков, технологий, информации, а также умения работать с ними и использовать в профессиональной деятельности¹. Таким образом, роль знаний персонала в деятельности современных организаций возрастает с каждым годом, а умение управлять знаниями составляет основу экономического роста компаний.

Управление знаниями представляет собой новую инновационную область менеджмента, которая фокусируется на людях, которые вовлечены в создание, распространение и оценку знаний, а также на процессе, меняющем бизнес-среду и условия труда². Достаточно много публикаций по вопросам управления знаниями существует сегодня у зарубежных исследователей: Ф. Блэклер, К. Винг, Ф. Мэглуп, П. Сенге, и др. Во всех из них рассмотрены различные подходы к этому явлению. Так, И. Нонака и Х. Такеучи изучают управление знаниями с точки зрения создания знаний, то есть развивают идею создания знаний самой компанией для выработки новых подходов к решению проблем³. Американский ученый Карл Винг предлагает развернутую модель разделения знаний на уровни и положения⁴. К отечественным публикациям на данную тему стоит отнести работы А. А. Дынкина, В. М. Глушкова, В. Л. Макарова, Е. С. Яхонтовой и др.

Несмотря на многообразие взглядов и подходов исследователей к изучению данной проблемы, в настоящее время в литературе не сло-

¹ Яхонтова Е. С. Современная образовательная среда и инновационное развитие компаний в экономике знаний. М.: Издательство дом «Дело» РАНХиГС, 2014. –312 с. (Россия: вызовы модернизации).

² Бушуева И. П. Проблемы в управлении профессиональным развитием государственных гражданских служащих в Сибирском федеральном округе // Коммуникология. 2015. № 3. С. 27—41.

³ Зубарев М. Г. Сравнительный анализ зарубежных подходов управления знаниями // Международный студенч. научный вестник. 2014. № 3. С. 3—6.

⁴ Мергасова Л. С. Управление знаниями: концептуальные подходы // Казанский государственный университет. 2013. № 6. С. 39—43.

жилось четкой позиции относительно содержания понятия «управление знаниями». Одни авторы (М. К. Румизен, У. Букович) понимают под управлением знаниями процесс, благодаря которому организация может извлечь прибыль из знаний, достичь успеха. А М. К. Мариничева, напротив, считает, что управление знаниями — это создание условий, при которых знания будут способствовать решению различного рода текущих профессиональных задач.

Помимо исследователей, сложности с применением технологии управления знаниями в управлении персоналом возникают и в реальной практике организаций. Так, например, проведенное нами исследование в Многофункциональном центре (МФЦ) города Ачинска, позволило выяснить, что руководство организации ориентировано на внедрение технологии управления знаниями, однако, на практике возникают следующие проблемы:

1. отсутствие единого мнения об управлении знаниями у руководства и работников;

2. невозможность самостоятельно отладить процесс управления знаниями ввиду отсутствия опыта и необходимых компетенций;

3. низкая мотивированность сотрудников на получение новых знаний извне;

4. подмена понятий «управление знаниями» и «обучение персонала», понимание их как идентичных.

С целью совершенствования деятельности по управлению знаниями в МФЦ г. Ачинска руководству следует выработать ряд решений для решения выявленных проблем:

1. введение в штат компании должности бизнес-тренера, наделенного полномочиями по управлению знаниями в организации;

2. разработка и внедрение процедур вовлечения работников в процесс управления знаниями;

3. внедрение системы мотивации персонала, поощряющей приобретение сотрудниками необходимых навыков и их распространении среди персонала;

Таким образом, технология управления знаниями в организации является новой для современного бизнеса и существенно отличается от широко распространенной технологии обучения персонала. Внедрение управления знаниями в практику управления персоналом организации требует серьезной подготовки и осмысления данной деятельности как руководством, так и сотрудниками.

*Научный руководитель — канд. социол. наук
И. П. Бушуева*

А. И. Мирошниченко, В. А. Шабунина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА КАК ЭЛЕМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ

С каждым годом в современных организациях появляются ценности и нормы организационного поведения для мотивации работников. На мотивацию работников большое влияние оказывают организационная культура и социально-психологический климат, который складывается в организации.

Под организационной культурой понимают совокупность норм, ценностей, убеждений предприятия, стилей поведения, воспроизводящихся между работниками, единство философий и идеологий, которые продвигают организацию к успеху.¹ На формирование организационной культуры влияют внешние и внутренние факторы окружения.

Авторы провели исследование элементов организационной культуры в Event агентстве «Оранжевый круг», прочно занявшее свою нишу в развлекательном бизнесе. Основная деятельность агентства «Оранжевый круг» — организация развлекательных мероприятий. Главной целью компании «Оранжевый круг» является стать лидером на рынке, поэтому она должна развивать наступательную стратегию, а именно стратегию создания нового рынка, когда организация разрабатывает такую услугу, которого еще не было на рынке. Все работники имеют специальное образование и опыт работы не менее 5 лет.

Процедура определения типа организационной культуры проходила в четыре этапа: 1) Выбор объекта исследования и постановки задач; 2) формулировка основных гипотез; 3) проведение тестирования членов группы; 4) интерпретация результатов.

Рассматривая типологию организационной культуры, авторы выделили её элементы. Для исследования элементов организационной культуры был применен социологический метод — анкетирование.

В организации присутствуют все 4 типа культур, но доминирующей является «клановая» культура для которой характерно разделяемые всеми ценности и цели, соучастие, сплоченность, индивидуальность и ощущение целостности организации как «мы». Такие организации больше похожи на большие семьи, чем на объекты экономической де-

¹ Соломанидина Т. О. Организационная культура компании. М.: «Инфра-М» 2010. С. 303.

тельности. Приняты бригадная форма работы, программы вовлечения наемных работников в бизнес и корпоративные обязательства перед ними, повышение техники наемных работников. Заказчики воспринимаются как партнеры; организация создает для работника гуманное и теплое внешнее окружение. Клановая культура характеризуется как дружное место работы, благодаря преданности и традиции; лидеры мыслят, как воспитатели и, возможно, даже как родители¹.

Авторы провели исследование на выявление ценностей в Event-агентстве «Оранжевый круг». Результаты исследования представлены в таблице.

Таблица 1

Ценности Event-агентства «Оранжевый круг»

Ценности	Количество выбора
Интересы потребителя превыше всего	5
Успех компании — это мой успех	6
Работа в компании — это возможность творчества и самореализации	6
Не конкуренция, а сотрудничество в работе на общую цель	6

Таким образом, формированию организационной культуры в современных организациях актуальна и обусловлена спецификой деятельности организации. В организациях подобного типа как Event-агентстве «Оранжевый круг» это дружное место работы, организации похожи на большие семьи, лидеры мыслят как воспитатели и родители. По мнению авторов, клановый тип организационной культуры наиболее предпочтителен для Event — агентства «Оранжевый круг», так как именно такие характеристики должны присутствовать в малой социальной группе.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Т. В. Климова*

¹ Спивак, В. А. Корпоративная культура // Теория и практика. СПб.: Питер, 2001. С. 546.

Г. Б. Набиева, А. А. Полосухина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА ПЕРСОНАЛА КАК ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

Для России согласно Стратегии — 2020 существует потребность инновационного социально-экономического развития¹. Но инновационное развитие возможно лишь в случае модернизации социально — экономических сфер общества, перевода их на принципы научной организации труда и управления.

Организация труда — это определённый порядок построения и осуществления трудового процесса, образующий систему взаимодействия работников со средствами производства и друг с другом для достижения заранее поставленной цели трудовой деятельности, основанный на научных принципах.² Деятельность по организации труда персонала как фактора инновационного развития является одной из обобщенных трудовых функций специалиста по управлению персоналом согласно Профессиональному стандарту,³ т. е. эту деятельность должны осуществлять руководители предприятий и HR-менеджеры. В связи с проблемой некомпетентности руководителей в сфере организации труда, тема исследования является актуальной, т. к. результаты исследования позволят усилить профессиональную подготовку будущих руководителей и HR-менеджеров с учетом потребностей работодателей.

Целью исследования является анализ проблем организации труда персонала в социально-экономических сферах общества и разработка рекомендаций по повышению качества подготовки руководителей и HR-менеджеров с учетом потребностей работодателей в сфере организации труда персонала.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р. Об утверждении Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 года.

² Черняк, Т. В. Основы организации труда: учеб. пособие / Т. В. Черняк; РАНХиГС, Сиб. ин-т упр. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2014. С. 12.

³ Приказ Минтруда России от 06.10.2015 № 691н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по управлению персоналом» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2015 № 39362). http://kcsol8.eps74.ru/Upload/files/LAW187770_0_20151125_172520_54151.pdf. С. 4 (Дата обращения 04.11.2016).

Задачи исследования: выявить социально-экономические сферы, в которых присутствуют проблемы организации труда; разработать рейтинг наиболее «проблематичных» для работодателей элементов организации труда; выделить группы проблем, которые представлены в каждом из элементов организации труда.

Объект исследования — организация труда персонала как фактор инновационного развития предприятия. Предмет исследования — мнения работодателей о проблемах в сфере организации труда персонала. Методы исследования — контент-анализ, статистический анализ.

В ходе исследования обобщены данные анализа 140 статей студентами 3 курса кафедры «Управление персоналом» СИУ РАНХиГС. В производственной сфере рейтинг проблем организации труда представлен в большей степени следующими направлениями деятельности: «Металлургия» — 9 %, «Сельское хозяйство» — 6,4 %, «Транспорт» — 6,4 %. В социальной сфере: «Медицина» — 15 %, «Образование» — 9 %. В сфере менеджмента: «Управление и менеджмент» — 22,1 %, а в финансовой сфере — «Экономика» — 9 %.

Всего в статьях было выявлено 168 проблем организации труда персонала. Из них, большая часть проблем — 19,6 % в нормировании труда; 16 % — в оплате и материальном стимулировании труда и 11,3 % — в дисциплине труда.

На основе проведенного анализа были сделаны выводы и предложены следующие рекомендации: необходимо совершенствовать организацию труда в равной мере во всех перечисленных сферах деятельности; изучать и использовать успешный опыт ученых и практиков для решения проблем организации труда персонала на предприятиях. Результаты исследования и рекомендации позволят повысить качество профессиональной подготовки будущих руководителей и HR-менеджеров для решения проблем организации труда персонала.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Т. В. Черняк*

А. Д. Осипова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

АССЕССМЕНТ-ЦЕНТР КАК ТЕХНОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ПЕРСОНАЛА В КОМПАНИИ SPAR MIDDLE VOLGA

Анализ деятельности по управлению персоналом в коммерческих компаниях показывает, что проведение оценки персонала на сегодняшний день является важным направлением работы кадровых служб. Для оценки ключевого персонала могут применяться несколько методов, основными из них являются, интервью, аттестация, оценка 360-градусов и др. Каждый используется для разных целей. Однако, практиками повсеместно признается метод ассесмент-центра, поскольку он позволяет в максимально короткие сроки охватить оценкой все интересующие управленческие уровни и структурные подразделения компании, имеет высокую достоверность результатов оценки, а также дает участникам возможность выработать личные и профессиональные приоритеты, развить способность к самооценке, однако, является трудоемким и затратным. Поэтому изучение такого механизма оценки является актуальной задачей.

Компания SPAR Middle Volga для того, чтобы оценить компетенции сотрудников, пользуется услугами внешнего ассесмент-центра, что влечет за собой значительные затраты на его проведение.¹ Так как, данная компания является достаточно крупной, то ей можно рекомендовать создание внутреннего Центра оценки, сокращая расходы на проведение оценки персонала. Для этого необходимо специальное оборудованное помещение для проведения оценочных мероприятий, методические материалы и наличие подготовленных внутренних экспертов для работы.

Проведенные расчеты затрат показывают, что для организации внутреннего ассесмент-центра компании необходимо 139798 руб. В них входят обеспечение кабинета мебелью, техническими средствами, методическими и канцелярскими материалами, а также расходы на организацию работы сотрудника, проводящего оценку.

Затраты на пользование услугами внешнего ассесмент-центра в среднем составляют 190000 руб. Цена указана на проведение разового

¹ Мовченко, Л. В. Ассесмент-центр: в фокусе мотивация на обучение / Л. В. Мовченко // Справочник по управлению персоналом. 2014. № 2 (2).

полного комплекса работ для группы 6-15 человек. Следовательно, экономия компании при внедрении внутреннего ассесмент-центра составляет 50202 руб.

Помимо прямых финансовых выгод при проведении ассесмента у сотрудников также увеличивается интерес к карьерному росту, повышается самоорганизованность и, как следствие, возрастет производительность труда. Следовательно, можно рассчитать примерную величину экономии в результате повышения производительности труда персонала за счет ускорения обучения, которая составит 2412000 руб.¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что эффективность данной технологии обусловлена тем, что прибыль организации после ее внедрения увеличится в 1,3 раза. Величина экономии в результате повышения производительности труда персонала за счет ускорения обучения составит 461805 руб. Затраты на внедрение внутреннего ассесмент-центра — 139798 руб., экономическая эффективность — 322007 руб. Так как финансовый эффект положителен, то проект можно считать экономически целесообразным.

Ассесмент-центр также способствует профессиональному и личностному росту сотрудников, изменению мотивационной сферы. Эффективность применения ассесмент-центра имеет психологическое обоснование, которое будет выражаться в осознании сотрудниками необходимости изменений, росте посещаемости обучающих мероприятий на уровне примерно 25 %, увеличении числа сотрудников, которым нравится их работа, а также тех, для кого профессиональное развитие является ключевым мотиватором. Также у сотрудников будет наблюдаться рост общего уровня самооценки.

Таким образом, внедрение внутреннего ассесмент-центра, несмотря на все трудности реализации этой процедуры и ее затратность, является экономически целесообразным и имеет положительный социально-психологический эффект. Такой вид оценки обеспечивает возможность разработки программы для должности, интерактивность и гибкость проведения процедуры. Предложенный механизм оценки эффективности внутреннего ассесмент-центра может быть применен и в других компаниях.

*Научный руководитель — канд. социол. наук
И. П. Бушуева*

¹ Конюкова, Н. И. Экономика организации: учеб. Пособие / Н. И. Конюкова; РАНХиГС, Сиб. ин-т. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2014. 188 с.

К. А. Петрашова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ САМООБУЧАЮЩИХСЯ ОРГАНИЗАЦИЙ

Человеческие ресурсы являются главным ресурсом организации, и они, в первую очередь, определяют конкурентоспособность организации в целом. Развитие персонала организации сегодня, должно определять стратегию организации завтра, т. е. сначала необходимо подготовить персонал к изменениям, и только потом вносить изменения и управлять ими, опережая конкурентов.

Достичь непрерывного развития и обучения персонала можно благодаря формированию обучающейся организации. Обучающаяся организация — это организация, которая создает условия для обучения и развития работников, и находясь в процессе постоянного самосовершенствования, изменяет таким образом окружающий ее мир.¹

Теория самообучающихся организаций начала формироваться во второй половине 80-ых — начале 90-х гг. XX в., но данная проблема исследовалась еще специалистами 50-ых гг., работавшими в рамках системного подхода. Наибольший вклад в развитие обучающихся организаций внес П. Сенге. Он отметил, что обучающаяся организация — та, в которой нельзя не учиться, потому что обучение в ней вплетено в повседневные операции; скорость с которой организация обучается, может стать единственным удерживаемым конкурентным преимуществом.²

Исследуя опыт зарубежных и российских организаций таких как «The Coca-Cola Company», «Google» и «Газпром» в построении обучающихся организаций, можно выделить некоторые их основные принципы:

1. Гибкий подход к стратегии организации, возможность участия персонала в разработке стратегии.

¹ Яковлев А. Я. Кадровый резерв как элемент системы работы с персоналом. [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://search.rsl.ru/ru/record/01002870001> (Дата обращения: 04.11.16).

² Сенге П. Пятая дисциплина. Искусство и практика самообучающихся организаций. [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <file:///C:/Users/1/Downloads/5-disciplina.pdf> (Дата обращения: 04.11.16).

2. Внутренний обмен опытом и услугами в подразделениях, в том числе обмен опытом с клиентами и партнерами.

3. «Дающая возможности структура» (границы подразделений рассматриваются как временные, которые можно изменять).

4. Динамичность в организационном и техническом развитии.

5. В обязанности каждого работника входит сбор информации об организационном окружении.

6. Умение руководителей делегировать полномочия, умение персонала брать на себя ответственность и способность принимать решения.

7. Гибкая система поощрений.

8. Непрерывное саморазвитие каждого сотрудника.

Главной целью обучающихся организаций стало достижение от персонала компании бессознательной компетентности («Я не знаю, что знаю»)¹, именно это доказывает мастерство персонала и возможность передачи опыта своим коллегам.

Концепция обучающейся организации нацелена не на «старение» квалификации персонала, а на постоянное развитие и привязку знаний персонала к политике организации и ее развитие, на прохождение непрерывного образования всех сфер жизнедеятельности человека, включая не только профессиональные и управленческие компетенции, но и личностное, социальное развитие человека.

*Научный руководитель — канд. психол. наук, доцент
И. В. Доронина*

¹ Яхонтова Е. С. Современная образовательная среда и инновационное развитие компаний в экономике знаний: монография: в 2 кн.: кн. 2 / под ред. Е. С. Яхонтовой. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2014. 245 с.

О. П. Рассохина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

В современном мире многие организации стремятся быть уникальными, узнаваемыми на рынке. Вопросы фирменного стиля, особенностей организационной культуры, этики служебного поведения актуальны сегодня для многих организаций, включая органы государственного управления. Именно поэтому аспекты развития и реализации в практике управления профессиональной культуры являются актуальными и занимают особое место у исследователей сферы государственной гражданской службы.

Под профессиональной культурой в литературе понимается мера, качество деятельности человека в определенной, строго ограниченной области его профессии. Профессиональная культура представляет собой комплексное, многоаспектное понятие, включающее в себя профессиональную этику, профессиональные ценности, профессиональную компетентность.¹

Вопросы профессиональной культуры государственных гражданских служащих РФ закреплены законодательно. Основными документами по регламентации данной деятельности являются Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ; Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ; Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренный решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года (протокол № 21) и др.

Вместе с тем, в нормативных правовых документах, регулирующих государственную гражданскую службу, термин «профессиональное развитие» не раскрывается. Однако, анализ данных нормативно-правовых актов позволил выявить, что достаточно большое внимание уделяется элементам профессионального развития: вопросам профес-

¹ Оболонский, А. В. Этические аспекты регулирования государственной службы // Общественные науки и современность, 2014. № 5. С. 53—64.

сиональной компетентности, профессионального развития, этики служебного поведения и пр.

Более подробно нами рассмотрены вопросы этики служебного поведения, как одного из элементов профессиональной культуры государственных гражданских служащих. Так как в Типовом кодексе установлено, что он является основой для разработки соответствующими государственными органами кодексов этики и служебного поведения государственных служащих, то нами был проведен анализ 25 типовых кодексов. Среди них кодексы этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Департамента торговли и услуг г. Москвы, системы МВД РФ, МЧС России, Администрации Томской области, Министерства социального развития и труда Астраханской области и др.

В результате анализа было выявлено, что 100 % рассмотренных документов дословно повторяют содержание Типового кодекса, изменяя лишь название органа государственного управления. Безусловно типовые положения этического кодекса должны быть сохранены в ведомственных документах, так как институт государственной гражданской службы накладывает определенные требования и ограничения к служебному поведению служащего. Однако нельзя отрицать и снижать значимость особенностей прохождения государственной гражданской службы в конкретном органе государственного управления.

Профессиональная этика государственного служащего обладает своей спецификой, как и любая корпоративная этика, поэтому важно разработать документ, который задавал бы систему нравственных ориентиров. Следует отметить, что незафиксированные требования в профессиональной культуре государственных гражданских служащих, также затрудняют нормативную регламентацию данной деятельности.

Таким образом, на современном этапе развития России профессиональная культура гражданских служащих является одним из ключевых составляющих успешного реформирования системы государственного управления. Поэтому целесообразно продолжать исследование фактов профессиональной культуры государственных служащих, специфики профессиональной культуры в конкретных профессиональных средах, отличающихся уровнем развития, содержанием, динамикой.

*Научный руководитель — канд. социол. наук
И. П. Бушуева*

А. Е. Родионова, И. В. Самойлова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

САМООРГАНИЗАЦИЯ СТУДЕНТОВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБУЧЕНИЯ

Высшее профессиональное образование играет огромную роль в жизни и карьере специалиста. Современная система обучения в большей части нацелена на самостоятельную учебную работу студентов. Поэтому важной составляющей учебной деятельности наряду с самостоятельностью является самоорганизация времени обучающегося. Самоорганизация времени студента — это показатель умения студента рационально использовать свои силы и самостоятельно организовывать свое время самым эффективным образом¹. От умения организовать свое учебное и личное время, зависит качество обучения и успешность в будущей профессии. В то же время активная жизнь студента часто ставит его в ситуацию дефицита времени, что приводит к дезорганизации деятельности и проблемам в учебе. Не все студенты могут организовать свое время. Многие имеют большую загруженность учебной работой, которая приводит к временным потерям, из-за чего студенты находятся в состоянии стресса, имеют низкую мотивацию к обучению. В связи с этим тема исследования самоорганизации студентов является актуальной, в том числе для будущих руководителей и HR-менеджеров, т. к. результаты исследования позволят повысить качество обучения и профессиональную подготовку будущих специалистов.

Целью исследования является: анализ режима труда и отдыха студентов кафедры управления персоналом и разработка рекомендаций по его оптимизации.

Задачи исследования: изучить структуру режима труда и отдыха студентов; выявить факторы потерь времени; провести сравнительный анализ структуры режима труда и отдыха студентов разной степени успешности обучения, а также работающих и не работающих студентов; разработать меры по совершенствованию режима труда и отдыха студентов. Объект исследования — режим труда и отдыха студентов. Предмет исследования — структура режима труда и отдыха студентов

¹ Луцева И. Ю. Самоорганизация учебной деятельности студента // Science Time. 2014. № 7 (7).

3 курса кафедры управления персоналом. Методы исследования — анализ документов, самофотография рабочего дня, статистический анализ.

В ходе исследования проведен анализ результатов оценки самофотографии загруженности дня в течение двух недель 34 студентов 3 курса кафедры «Управление персоналом» СИУ РАНХиГС. Были рассмотрены затраты времени студента в течение дня на следующие виды деятельности: сон, досуг, учеба в вузе, выполнение домашнего задания, дорога, прием пищи, дела по дому.

Все респонденты были разделены на группы — работающие студенты — 26 %, неработающие — 74 %; студенты с успеваемостью от 3 до 3,9 баллов — 18 %, с успеваемостью от 4 до 4,5 баллов — 35 %; и с успеваемостью от 4,6 до 5 баллов — 21 %. В ходе исследования был проведен сравнительный анализ структуры затрат времени.

На основе проведенного анализа были сделаны следующие выводы: 1) доля работающих студентов составляет 23,5 %, данные студенты тратят меньше времени на подготовку домашнего задания, сон и прием пищи (4,1 %, 33,5 %, 4,1 % против 8 %, 39 %, 7 % соответственно у неработающих студентов). 2) Доля работающих студентов гр. 14116 — 29,4 %. В группе 14117 — 23,5 %. Работающие студенты гр. 14116 тратят меньше времени на учебу и выполнение домашнего задания (11,4 % и 3,3 % времени), чем работающие студенты гр. 14117 (16,5 % и 10,5 % времени в течение дня соответственно). Работающие студенты гр. 14116 тратят большее время на сон и досуг (33,7 % и 21,5 %), чем работающие студенты гр. 14117 (30,5 % и 6,5 %) в структуре временных затрат в течение дня. В целом, для всех студентов характерно, что на прием пищи тратится 1 час в день. В группе 14117 среди работающих нарушаются нормы времени на ночной сон.

Авторами исследования разработаны рекомендации по оптимизации самоорганизации времени студента, среди которых: обучение студентов тайм-менеджменту, что позволит оптимизировать режим труда и отдыха, рационально планировать свою учебную нагрузку во избежание риска переутомления; выявить и уменьшить непродуктивные потери времени, увеличить время на прием пищи и довести количество приемов пищи минимум до 3-х раз в день; чередовать время обучения и отдыха; делать перерывы в учебной работе.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Т. В. Черняк*

А. В. Сухова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РАЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

В конце девяностых Япония показала, что наращение производительности и темпов её развития, а также качество товаров зависят от «правильного» использования работников. Затем масштабные кризисы в других странах «обнажили» проблему непродуктивного управления персоналом.

Запад отреагировал на новое положение усилением влияния рекомендаций теоретиков менеджмента по организации управления персоналом, изменению структуры данного процесса. Тем не менее, к концу XX века проблема качественно нового управления в развитых странах мира так и не нашла решения.

Россия вплоть до второго десятка двадцатого столетия полностью перенимала модели и технологии Запада, поэтому круг проблем шире благодаря свойственным для нашей страны отличиям: отечественные предприятия не привлекают инвесторов, так как не приносят чистую прибыль; экономическое положение страны почти полностью зависит от природных и военных ресурсов.

Для повышения соревновательной способности на экономической арене перед собственниками и руководителями российских предприятий стоит задача заметного повышения результативности. Чтобы решить эту задачу российским предприятиям необходимо кардинально повысить дисциплину, исполнительность и производительность труда персонала. Эта задача усложняется особенностями менталитета россиян. Решить такую задачу под силу только совершенно новой технологии управления.

Российским автором В. И. Бовыкиным¹ для эффективной мотивации с созданием критериальных условий, всесторонне регулируемыми трудовые отношения, предлагается создать «материальную» форму мотивации в виде Рациональной модели трудовых отношений. Она позволяет повысить дисциплину и исполнительность каждого работника в рамках всей организации и тем самым повысить результативность труда.

Практическое введение Рациональной модели трудовых отношений включает в себя четыре этапа: определение условий внедрения,

¹ Бовыкин В. И. Новый менеджмент/ Бовыкин В. И. 4-е изд., М: АМИ, 2014. 181 с.

обеспечение должного качества внедрения, применение существующей практики внедрения и обучение научному управлению.

Составными частями являются: унифицированная тарифная система, унифицированная результирующая система, унифицированная система участия в прибылях.

Функция тарифной системы — приводить в соответствие интерес работодателя с интересом работника за счет периодически проводимой адекватной оценки стоимости рабочей силы работника.

Функция результирующей системы — приводить в соответствие интерес менеджера с интересом исполнителя за счет адекватной оценки результативности труда работника на основе величины тарифа.

Функция системы участия в прибылях — приводить в соответствие интерес собственника с интересом члена организации за счет выплаты работнику дополнительной премии из фонда участия в прибылях, адекватной размеру его общего трудового вклада.

В рамках Модели, которая является, прежде всего, системой управления, руководитель обязан осуществлять свои функции строго в соответствии с методами и положениями научной организации труда. Детальное планирование и постоянный контроль становятся неотъемлемой частью его полноценной деятельности.

Помимо вышесказанного Модель включает в себя общие правила и рекомендации: о процессе работы, об отношениях между работниками, о системе оплаты труда, об управлении трудом персонала и мотивационную систему, побуждающую работников следовать данным правилам.

Таким образом, Рациональная модель трудовых отношений переводит ответственность за результаты деятельности с науки и теоретических предположений на практикующих руководителей конкретной организации, сопоставляет интересы производства между предпринимателем, менеджерами, работниками и производством. Результатом применения РМТО в компании становится повышение дисциплинированности, действительное улучшение использования труда, рост объёма и качества продукта. Данная Модель создаётся неестественным путём, поэтому её также называют «Искусственным управленческим интеллектом¹».

*Научный руководитель — канд. пед. наук
Л. Н. Иванова*

¹ Повышение эффективности российских предприятий. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consulting.1c.ru // Официальный сайт «1С Консалтинг» (Дата обращения: 11.10.2016).

Н. В. Хохрякова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**КАДРОВЫЙ РЕЗЕРВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ СУБЪЕКТОВ РФ
СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА
КАК УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ЭЛИТА:
ОЖИДАНИЯ И РЕАЛЬНОСТЬ**

Кадровый резерв — наднациональный феномен, и как институт формирования управленческой элиты функционирует в разных сферах жизнедеятельности общества в различных своих формах.

Не случайно в 2008 году Президентом РФ Д. А. Медведевым было инициировано сформировать институт резерва управленческих кадров «как целостную систему воспроизводства и обновления профессиональной элиты в стране»¹.

Изучение практики работы с резервом управленческих кадров субъектов РФ Сибирского федерального округа в 2015 году Сибирским институтом управления — филиалом РАНХиГС, проводилось в два этапа: на первом этапе был осуществлен сравнительный анализ нормативных правовых документов, регламентирующих работу с резервом управленческих кадров, и данных мониторинга 11 субъектов РФ сибирского региона; на втором этапе — проводился углубленный анализ удовлетворенности работой с одним из видов резерва управленческих кадров — резервом государственной гражданской службы субъектов РФ СФО.

Резерв государственной гражданской службы — единственный вид резерва, который имеет законодательную основу и его формирование является «приоритетным направлением кадровой политики в системе государственной службы» [Концепция реформирования, 2001]².

Социологическое исследование 2016 года [Бойко Меньшова 2016] наряду с другими, включало вопросы о наличии резерва в государственном органе, степени удовлетворенности качеством работы с ним,

¹ Перечень поручений Президента РФ по формированию резерва управленческих кадров № Пр-1573 от 01.08.2008.

² Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации: утв. Президентом Российской Федерации 15 авг. 2001 г.

возможностями обучения и должностного роста и пр. В опросе приняли участие 9063 государственных гражданских служащих.

Результаты социологического исследования показали, что на уровне СФО в целом одна третья часть всех госслужащих состоит в резерве. Однако 9 % из опрошенных не знают, имеется ли в их госоргане кадровый резерв. Среди молодых специалистов 15,9 % ответили, что не знают о наличии кадрового резерва. Среди ответивших состоят в кадровом резерве 16,8 % служащих в возрасте 56-60 лет и 15,3 % в возрасте более 60 лет. В других возрастных группах удельный вес резервистов колеблется от 30,4 % до 36,1 %. Отвечая на вопросы, связанные с профессиональным развитием государственных гражданских служащих, разница между теми, кто состоит в кадровом резерве, и теми, кто не состоит, варьируется от 3,9 до 8 %. Удовлетворены повышением квалификации среди тех, кто состоит в резерве — 39,6 % гражданских служащих, среди тех, кто не состоит в резерве — 31,6 %.

Интерес представляют ответы на открытый вопрос о необходимости и состоянии резерва в государственном органе. Всего на этот вопрос ответило 800 человек. Ответы были условно сведены в 5 групп. Число тех, кто высоко оценил работу с резервом гражданской службы, составило менее 50 % (406 человек). Около 22 % считают, что кадровый резерв существует формально. Еще 144 (16,9 %) затруднились ответить, поскольку не касаются этого вопроса в своей работе.

Как итог стоит привести результаты опроса об удовлетворенности государственных гражданских служащих работой кадровых служб и признанием за хорошую работу. В наибольшей степени различаются мнения руководителей и специалистов. Специалисты выражают неудовлетворенность возможностями должностного роста и сложившейся кадровой практикой. Это — отражение того, что кадровое планирование и практика работы с резервом кадров нуждаются в совершенствовании.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
В. Н. Меньшова*

О. А. Широчкина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИНТЕРАКТИВНЫЕ МЕТОДЫ ОБУЧЕНИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КОМПЕТЕНЦИЙ У СТУДЕНТОВ

Тенденция системы высшего образования — интеграция теоретических знаний и практических навыков в использовании компетентностного подхода. Причем для будущих бакалавров важна готовность принимать решения в различных ситуациях, преобразовывать навыки в деятельность. Обучение в современных условиях должно быть ориентировано на максимальную активность студента, самостоятельное решение поставленной проблемы, умение делать выбор среди множества альтернатив.

Для формирования конкретных компетенций в современном обучении необходим подход, включающий в себя вовлечение студентов в реальные проекты, коллективную деятельность. Самой подходящей формой организации образовательного процесса является интерактивное обучение, которое ориентировано на взаимодействие, как с преподавателем, так и друг с другом. В связи с потребностью практического освоения знаний, все чаще в учебном процессе используются интерактивные методы, поэтому имеется необходимость в их изучении.

Цель исследования заключается в выявлении наиболее эффективных интерактивных методов обучения для развития управленческих компетенций у студентов.

Для достижения поставленной цели было проведено анкетирование учебных групп профиля «Управление организацией», позволяющее определить приоритетные методы обучения среди студентов для дальнейшего их использования в рамках образовательного процесса.

В ходе анкетирования были выявлены следующие важные интерактивные методы обучения: игровые упражнения (отметили 70 % опрошенных), проектная деятельность (50 %), мозговой штурм (50 %), деловые игры (50 %), дискуссия (40 %), кейсы (40 %), ролевые игры (20 %) и инсценировка (10 %).

Респонденты определили управленческие компетенции, которые необходимо развивать для успешной самореализации в современном обществе. На лидирующей позиции оказались навыки публичного выступления (отметили 80 % опрошенных), на втором месте — лидер-

ство, тайм-менеджмент и креативность (60 %), далее — командообразование, ориентация на результат, инициативность, коммуникативность, стрессоустойчивость (40 %), делегирование и планирование (20 %) были признаны не актуальными среди студентов.

Анкетирование позволило выявить методы, позволяющие развивать востребованные управленческие компетенции в рамках дисциплины «Развитие управленческих компетенций». Большинство опрошенных заметили эффективность коммуникативного тренинга «Кто я?», деловой игры «Пресс-конференция» и выполнения самостоятельной работы. Важность использования тестов на выявление индивидуальных сильных и слабых сторон в управлении отметили 50 % опрошенных, проведения деловой игры «Необитаемый остров» — 30 % опрошенных.

В результате исследования предпочтений студенческих групп профиля «Управление организацией» были сделаны выводы:

1) обучаемым важно активизировать собственное мышление и знания для развития навыков публичного выступления, лидерства, тайм-менеджмента и креативности;

2) для качественного формирования вышеперечисленных управленческих компетенций необходимо использовать интерактивные методы обучения, в том числе уделить внимание игровым процессам, созданию тематических проектов и проведению мозговой атаки;

3) в образовательном процессе следует, во-первых, использовать коммуникативный тренинг «Кто я?», направленный на формирование навыков правильной самопрезентации, корректного приветствия, использования уместных жестов и применения устойчивой позиции; во-вторых, проводить деловую игру «Пресс-конференция», имитирующую процесс проведения пресс-конференции и позволяющую студентам развить креативность, лидерство и тайм-менеджмент; в-третьих, активно включать в обучение различные виды самостоятельной работы, такие как, создания имидж-карты, генеалогического дерева, описания книги или фильма, а также выполнения контрольной работы в виде презентации.

Итак, результаты исследования показали, что в современном учебном процессе востребованы интерактивные методы, поэтому следует их активно внедрять в обучение, чтобы сформировать компетентных профессионалов в сфере управления.

*Научный руководитель — канд. филос. наук, профессор
Л. К. Аверченко*

ПСИХОЛОГИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Д. В. Аненко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СРАВНЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МНЕМОТЕХНИЧЕСКОГО СПОСОБА ЗАПОМИНАНИЯ И МОТОРНОГО СПОСОБА НА ПРИМЕРЕ ЗАПОМИНАНИЯ ДАТ И СОБЫТИЙ

Актуальность исследования. В процессе обучения в школах и других учебных заведениях в подавляющем большинстве случаев используются классические способы запоминания; в основном, от учащегося требуется вести конспект на основе лекции. Такой способ относят к педагогической мнемотехнике. На наш взгляд, важно проверить эффективность педагогической мнемотехники по сравнению с современными способами запоминания.

Целью работы является проверка эффективности мнемотехнического способа запоминания и моторного способа (посредством переписывания и повторения информации).

Объект исследования: учащиеся 11-го класса гимназии № 6 «Горноста́й» в возрасте 17-18 лет.

Исследование проводилось в несколько этапов:

1. Двум группам испытуемых (и контрольной, и экспериментальной) предъявляется 10 дат по теме «история освоения космоса». Выбор такой темы объясняется тем, что в школьной программе она в основном не затрагивается. Испытуемым было предложено запомнить даты моторным методом, то есть переписать каждую дату дважды.

2. Испытуемым предлагается решить отвлекающее задание (математические примеры). Затем идёт проверка запомненной информации. Максимальное кол-во баллов: 30.

3. Контрольной группе предлагается запомнить 10 дат тем же моторным способом.

4. Экспериментальной группе кратко объясняется способ запоминания дат посредством мнемотехники; затем группе предлагается запомнить 10 дат с помощью мнемотехники, в частности, использован способ запоминания дат по методу В. Козаренко¹. Экспериментальной

¹Зиганов М. А., Козаренко В. А. Запоминание на основе визуального мышления / М. А. Зиганов, В. А. Козаренко. М.: Школа рационального чтения, 2001 г. 173 с.

группе предлагается к запоминанию те же даты, что и контрольной группе.

5. Обеим группам предлагается решить математические задания на отвлечение.

6. У контрольной и экспериментальной группы также проверяется кол-во запомненной информации.

7. Сырые баллы, полученные по обеим группам, заносятся в таблицу и обрабатываются с помощью методов математической статистики, в частности, с использованием непараметрического U-критерия Манна-Уитни.

На основе данных, полученных в ходе исследования, делается вывод о том, какой из способов запоминания результативней и какой способ предпочтительней использовать для обучения.

Научный руководитель — С. Г. Плотников

К. И. Берстенева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОДЕРЖАНИЕ РЕКЛАМНОГО ПРОДУКТА В КОНТЕКСТЕ ПРИТЯЗАНИЙ ЗРИТЕЛЕЙ

Одним из векторов понимания притязаний в психологии, является стремление личности к достижению целей той степени сложности, на которую она, личность, считает себя способной¹. В уровне притязаний проявляются умственные и нравственные качества личности, лежит целостная оценка себя. Восприятие предметов и явлений имеет психологическую основу. Уровень притязаний личности обуславливает их восприятие.

Восприятие зрителями рекламной информации зависит от многих факторов, в частности от притязаний групп зрителей, основу которых составляют потребности, предрасположенности, пристрастия, ценностные установки, нормы нравственности, смысловые ориентации отдельных групп потребителей рекламного товара.

В процессе реагирования на содержание рекламного продукта в сознании человека происходят сложные психические процессы на рациональном, эмоциональном и подсознательном уровнях². Дополняя друг друга, они становятся сильным средством воздействия на зрителя. Психологический напор, с которым подается информация, автоматически дифференцирует зрительскую аудиторию, согласно ее смысловой содержательной характеристики. От зрителей с упрощенными потребностями и вкусами, с невысоким уровнем притязаний, до взыскательной публики, игнорирующей безвкусицу, простоватость, примитивный маркетинг.

Актуальным в данном исследовании представляется возрастающая динамика примитивизации рекламной продукции, способствующая примитивизации притязаний аудиторий зрителей.

Культура восприятия вещей, предметов деятельности человека, явлений складывается под воздействием общей культуры той или иной эпохи, т. е. ценностей, установок, смыслов.

Потребитель рекламной продукции «среднего» возраста формировался в легендарные «лихие» 1990 — годы, не говоря уже о моло-

¹ Мещеряков Б. Г., Зинченко В. П. Большой психологический словарь. Санкт-Петербург: Прайм-Еврознак, 2003. С. 506.

² Маклаков А. Г. Общая психология. Санкт-Петербург: Питер, 2008. С. 24.

дежной аудитории, которая впитала «дух» новой формации, наполненной другими, чем у старшего поколения жизненными ориентирами, стратегиями, содержанием, нравственными идеалами.

Упрощенные вкусы, безыдейность, низкие художественные и эстетические требования огромной массы зрителей поощряются производителями рекламы, потому, что для «простоватого» зрителя можно быстро, без особого труда создавать рекламный продукт, а значит быстрее его рекламировать и продвигать на рынке. Погоня за выгодой менеджеров от рекламы имеет негативные последствия для формирования притязаний зрительской аудитории и личности в целом.

Анализ рекламной продукции позволяет сделать вывод, что основная масса рекламы направлена на организацию внимания зрителей в соответствии с их потребностями, с учетом предрасположенности большей зрительской аудитории к рекламируемым товарам и услугам повседневного спроса, которая не является особо затратной в материальном отношении, а тем более не отличается затратами в эстетической и художественной организации сюжета¹. Такого рода реклама далека от удовлетворения высоких притязаний зрительской аудитории, она воспринимается лишь как иллюстрированное объявление о продаже товара с безвкусным музыкальным сопровождением, выкрикиванием примитивных фраз, глупыми образами одноразовых актеров.

Незамысловатые сюжеты рекламы снижают эффективность восприятия ее классических образцов. Эффект привыкания к посредственным рекламным роликам не способствуют восприятию потребительских вкусов зрителей, и, как следствие, росту зрительских притязаний. Привыкание к существующим образцам формирует нормы, которые усваиваются представителями различных социальных групп и подрастающим поколением. Отдельные знаки и символы, используемые в рекламных продуктах, становятся неотъемлемыми составляющими обыденного поведения молодежной аудитории. Они трансформируются в самооценку личности, воспроизводятся в уровне ее притязаний, имеют первостепенные значения для их формирования.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Л. В. Соловей*

¹ Демидов В. Е. Сущность рекламы и психология ее восприятия. Москва: ИНФРА-М, 1984. 332 с.

**К. И. Волошина, А. Л. Джаноян,
К. Д. Пучков, Д. Е. Шабалов**

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ ПРОЯВЛЕНИЯ АГРЕССИИ В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ

Тревожным симптомом сегодняшнего времени является рост числа несовершеннолетних с проявлениями девиантного, отклоняющегося поведения (употребление и злоупотребление алкоголя, пристрастие к наркотикам, вандализм, хулиганство, антиобщественное поведение, фанатизм и т. д.).

Можно отметить и усиление демонстративного и вызывающего поведение молодежи по отношению к родителям, взрослым и пожилым людям. Нередким стали проявления крайних форм жестокости, нетерпимости среди подростков и юношей по отношению друг к другу.

Мы предполагаем, что возможности современного мира с одной стороны очень привлекательны для молодых людей проявлениями свободы, самовыражениями, но с другой стороны, оказывают сильное фрустрирующее воздействие на них. Невозможность в должной мере удовлетворять всевозрастающие потребности и сопровождается ростом агрессии у молодых людей.

Среди отечественных исследователей, изучавших проблематику агрессии, можно отметить Ю. М. Антоняна, С. Н. Ениколопова, Г. Х. Ефремову, А. Р. Ратинова, А. А. Реана, Ф. С. Сафуанова и других. Немало работ посвящено изучению природы агрессии, роли биологического и социального факторов в ее развитии, изучены также и механизмы научения и закрепления агрессии, исследованы половозрастные, индивидуальные особенности агрессивного поведения, а также способы совладания с агрессией и т. д.

К особенностям коммуникации современного человека в сегодняшних быстро меняющихся условиях жизни можно отнести: преобладание опосредованного характера общения, интенсивное развитие социальных сетей и сетевого общения в целом, следовательно, можно предположить, что агрессия как форма эмоционального переживания степени неудовлетворения важной для личности потребности приобретает в сети новые черты.

Так в социальных сетях как платформах онлайн-сервиса или веб-сайтов, предназначенных для построения, отражения и организации

социальных взаимоотношений между людьми, организациями (различными объектами) появилось новое понятие «троллинг».

В самом общем виде троллинг представляет собой процесс размещения на виртуальных коммуникационных ресурсах провокационных сообщений. Целью этих сообщений является создание и нагнетание конфликтной, напряженной обстановки, так как эти сообщения нарушают правила этического кодекса интернет-сообщества.

«Успешность» троллинга определяется степенью напряжения взаимодействия, остроты и накала столкновения пользователей между собой, а также оглаской, резонансом в СМИ, привлечения внимания широкой общественности.

Феномен троллинга напрямую связан с анонимностью общения в социальных сетях. Анонимность в сети позволяет пользователю выразить то, что он предпочел бы скрыть, умолчать при непосредственном общении.

Троллинг как форма социальной агрессии содержит в себе компонент манипуляторного поведения со стороны агрессора. За счет механизмов эмоционального заражения агрессии мгновенно распространяется и захватывает все больше участников.

Специфика опосредованного общения состоит в том, что потенциальная жертва конфликта не может вступить в физический или визуальный контакт с инициатором конфликтной ситуации, т. е. агрессором.

Опасность состоит в том, что у жертвы конфликта, как в прочем и у агрессора происходит несознательный перенос негативных эмоций из виртуального мира в реальный мир, а далее и возможное нарушение межличностной коммуникации в системе реальных отношений.

Перспективами дальнейшего изучения этой темы мы видим анализ механизмов усвоения и закрепления агрессии в социальных сетях, индивидуальных и половозрастных особенностей проявлений агрессии, способов предотвращения агрессивного поведения.

*Научный руководитель — канд. психол. наук, доцент
М. О. Рубцова*

К. И. Волошина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РАЗЛИЧИЯ В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСАХ И СКЛОННОСТЯХ СТАРШЕКЛАССНИКОВ ГОРОДА МОСКВЫ И ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

Одним из важнейших фактов влияния профессионального самоопределения являются ценностные ориентации молодежи, обусловленные территориальными условиями и их преломлением в структуре личности индивида. Различные социокультурные группы имеют свои собственные представления о престижности различных профессий, сквозь призму которых старшекласники осуществляют свой профессиональный выбор¹.

В своей работе мы предположили, что профессиональные интересы и склонности московских и новосибирских школьников должны различаться.

Методы и методики. Выявление профессиональных склонностей осуществлялось с помощью двух методик: опросника профессиональных предпочтений Дж. Голланда и анкеты «Ориентация» И. Л. Соломина. Достоверность различий между группами определялась с помощью критерия U-Манна-Уитни.

В исследовании приняли участие 138 учащихся 9—10 классов: 60 учеников школы № 888 города Москва и 78 учеников школы № 41 города Новосибирска.

Ход исследования. Учащимся при групповом опросе было предложено заполнить две вышеназванные методики.

Результаты исследования. Среди шкал склонностей, несмотря на то что новосибирские школьники имеют более высокие значения по шкале «Художественный образ», обнаруженные различия статистически не значимы.

Школьники обоих городов, приписывают себе наиболее сформированное умение в сфере «Человек-Человек», но также как и по шка-

¹ Плотников, С. Г. Изменения в профессиональном и жизненном самоопределении старшекласников / С. Г. Плотников, С. Г. Ивлева // **СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА БУДУЩЕЕ НАУКИ: сборник статей Международной научно-практической конференции** (28 октября 2015 г., г. Челябинск). В 2 ч. Ч. 2. Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2015. С. 228.

лам склонностей, по шкалам оценки способностей статистически значимых различий не обнаружено.

По методике Дж. Голланда, у школьников обоих городов наиболее предпочтительный тип «социальный» и так же нет статистически значимых различий.

Таким образом, подводя итоги, можно сделать выводы о том, что различия в профессиональных интересах и склонностях старшеклассников Москвы и Новосибирска, достоверно не различаются.

*Научные руководители — С. Г. Плотников,
канд. психол. наук, доцент С. Д. Юдина*

**М. В. Главацких,
С. А. Савинцева, А. А. Терехова**

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УРОВНЯ
АГРЕССИВНОСТИ СТУДЕНТОВ СИУ РАНХиГС**

Актуальность исследования вызвана тем, что изо дня в день каждый человек сталкивается с разными формами проявления агрессии: толкающие друг друга пассажиры метро; перерастающие в крики споры о том, чья же сегодня очередь убирать в квартире; молчание знакомого, оскорбленного случайно брошенной шуткой; конфликты преподавателей и студентов — этот ряд можно продолжать очень долго. Ничего удивительного, ведь обида, подозрительность и агрессия — естественная реакция современного человека на непривычные ситуации и раздражители.

На одни и те же обстоятельства два человека могут откликаться неодинаково. Причины проявления вербальной и невербальной агрессии, враждебности к окружающим и негативизма различны. Безусловно, важную роль играют индивидуальные особенности определённого человека — его характер и темперамент.

Цель данной научной работы заключается в определении уровня агрессивности студентов первого и второго курсов факультета экономики и финансов СИУ РАНХиГС, сравнительный анализ полученных результатов, формулирование причин выявленных отличий.

Студенты-первокурсники, поступив в высшее учебное заведение, постоянно находятся в стрессовой ситуации: кардинальная смена окружения, зачастую — переезд в другой город, разлука с семьёй, непривычные условия обучения, новые преподаватели и правила. Если на уровень агрессивности и враждебности влияют окружающие человека условия (в частности, стресс), то по результатам анализа будет выявлено значительные различия средних значений индекса обиды, подозрительности, враждебности, агрессивности среди студентов первого и более старших курсов.

Следует различать такие понятия, как «агрессия» и «агрессивность». Ученые определяют агрессию как «мотивированное деструктивное поведение, противоречащее нормам (правилам) сосуществования людей в обществе, наносящее вред объектам нападения (одушевленному и неодушевленному), приносящее физический ущерб людям

или вызывающее у них психологический дискомфорт (отрицат. переживания, состояние напряженности, страха, подавленности и т. п.).¹ В то время, как агрессивность можно рассматривать в качестве защитной реакции индивида резкую смену окружающей обстановки.

Таблица 1

Средние значения результатов опросника Басса-Дарки студентов первого курса

Критерий	Значение
Индекс враждебности	10
Индекс агрессивности	19

Первоначальное тестирование студентов первого курса выявило значительное повышение индекса враждебности, подозрительности и чувства вины.

*Научный руководитель — канд. психол. наук
С. Д. Юдина*

¹ Б. Г. Мещеряков, В. П. Зинченко Большой психологический словарь. СПб.: ПРАЙМ-ЕВРОЗНАК, 2003.

А. Л. Джаноян

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СКЛОННОСТЕЙ У МАЛЬЧИКОВ И ДЕВОЧЕК

Нынешний рынок труда предоставляет определённый спрос к подготовке выпускников образовательных учреждений среднего и полного образования, так как от степени его обучения, уровня сформированности общих и профессиональных компетенций (качества профессиональных показателей специалиста) зависит продуктивность не только самого выпускника, но и предприятия (учреждения, фирмы) в целом.

В своей работе мы продолжили исследование различий профессиональных склонностей у мальчиков и девочек.¹

Методы и методики. Анализ профессиональных склонностей осуществлялась с помощью двух методик: опросника профессиональных предпочтений Дж. Голланда и анкеты «Ориентация» И. Л. Соломина.

В исследовании приняли участие 80 учеников 9х и 10х классов школ города Новосибирска.

Ход исследования. Со школьниками был проведен групповой опрос по указанным методикам.

Полученные результаты исследования не подтвердили гипотезу, о различии профессиональных склонностей у мальчиков и девочек.

Среди шкал склонностей, вне зависимости от пола преобладают значения по шкале «Человек-человек» а также класс «Творческих профессий»

Таким образом, подводя итоги, можно сделать выводы о том, что различия профессиональных интересах и склонностях старшеклассников мальчиков и девочек, достоверно не различаются.

*Научные руководители — С. Г. Плотников,
канд. психол. наук, доцент С. Д. Юдина*

¹ Плотников, С. Г. Различия в профессиональных и жизненных планах юношей и девушек / С. Г. Плотников, О. С. Толмачева // ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В НАУКЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: сборник статей Международной научно-практической конференции (8 ноября 2015 г., г. Казань). В 2 ч. Ч. 2. Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2015. С. 134—135.

А. Р. Джусс

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИЗУЧЕНИЕ СТАТУСА В ГРУППЕ СТУДЕНТОВ

Актуальность. Студенты первого курса, проходя адаптацию в стенах высшего учебного заведения, приобретают новые социальные статусы. Но что влияет на приобретение статуса? Студенты испытывают страх, тревогу, дискомфорт, впоследствии чего изменяется самооценка индивида.

Цель. Цель заключается в комплексном изучении статуса в группе студентов экономического факультета и анализе его формирования.

Задачи. Показать процесс приобретения статуса в своей группе, исследовать сущность статуса и проанализировать данные статусы.

Проблема. Что влияет на статус?

Гипотеза. Статус индивида в группе связан с уровнем тревожности, самооценкой и гендерным различием.

Объект исследования. Статус студента в группе.

Предмет исследования. Две группы по двадцать пять человек студентов первого курса экономического факультета.

Исследование. Статус¹ (от лат. status—положение, состояние) — положение субъекта в системе межличностных отношений, определяющее его права, обязанности и привилегии.

Тревожность² — психологическое состояние повышенного беспокойства, эмоционального напряжения человека.

Таблица 1

Опрос

Участники	Вопросы																			
	К кому бы вы пошли на День рождения из своей группы?																			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
1		+	+		+					+	+		+	+		+			+	+
2	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
3	+	+			+	+								+			+			+
4	в	о	з	д	е	р	ж	а	л	а	с	ь								
5																				

¹Войтик И. М. Психология. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. С. 241.

²Глоссарий. Психологические механизмы коррекции девиантного поведения школьников.

Окончание табл. 1

Участники	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
6	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
7	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
8								+					+		+					+
9																				
10	к		т	о	м	у		к	т	о		п	р	и	г	л	а	с	и	л
11	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
12	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
13	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
15	к		т	о	м	у		к	т	о		п	о	з	о	в	е	т		
16	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
17	в	о	з	д	е	р	ж	а	л	а	с	ь								
18	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
19	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
20	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+

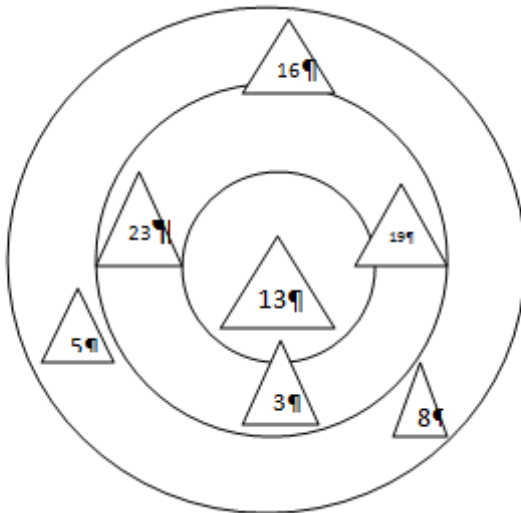


Рис. 1. Лидеры

Научный руководитель — канд. психол. наук
С. В. Юдина

М. П. Камышева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИЗМЕНЕНИЕ ЛИЧНОСТНЫХ СВОЙСТВ СТАРШЕКЛАССНИКОВ В ПРОЦЕССЕ ТРЕНИНГОВЫХ ЗАНЯТИЙ

В современных условиях существует следующая тенденция: выпускники школ часто «случайно» поступают на психологов. Причины «случайного выбора» бывают совершенно разные. Безусловно, такое положение дел снижает уровень качества будущих психологов, как таковых. Образовательный проект «Школа молодого психолога» направлен на привлечение к поступлению выпускников, заинтересованных в психологии, которые сделали осознанный выбор своей будущей профессии. Данный проект ориентирован на учащихся 9—11 классов. В течение 8 занятий старшеклассникам предлагалось принять участие в тренингах различной психологической направленности.

На сегодняшний день многие проводят тренинговые занятия, но не отслеживают те эффекты, которые они вызывают. Актуальность нашего исследования определяется тем, что до и после тренингов проекта была проведена психодиагностическая оценка, которая позволяет измерить личностные изменения участников.

Цель исследования: изучение влияния тренинговых занятий проекта на личностные свойства старшеклассников.

Объект исследования — личностные свойства.

Предмет исследования — влияния тренинговых занятий на личностные свойства старшеклассников.

Гипотеза исследования: тренинги оказывают влияние на личностные свойства старшеклассников

Задачи:

1. Проведение тренингов различной психологической направленности;

2. Проведение тестирования в начале и в конце проекта;

3. Обработка результатов тестирования.

Методы психологического исследования:

1. Психодиагностический метод;

2. Экспериментальный метод;

3. Метод математической статистики.

Диагностика была проведена по следующим методикам:

1. «Исследование ценностных ориентаций» М. Рокича.
2. Опросник «Шкала субъективного благополучия», адаптация А. А. Рукавишников

3. «Методика Индекс жизненного стиля» Р. Плутчика

Исследование проводилось на базе проекта «Школы молодого психолога» в СИУ-РАНХиГС. Общее количество участников — 24 человека (1 группа — 15 человек, 2 группа — 9 человек). Период работы проекта — с 20 февраля 2016 по 23 апреля 2016 года.

Схема исследования:

Группа 1: T1 X T2

Группа 2: T1 X T2, где T — Тестирование; X — Тренинги.

Для сравнения показателей до и после использовался T-критерий Вилкоксона. Для сравнения результатов между группами — U-критерий Манна — Уитни.

Результаты исследования:

1. По субъективному благополучию значимое увеличение показателя — $p=0,046$ т. е. после тренингов выросло неблагополучие. Мы можем предположить, что такие результаты могут быть связаны с возрастом школьников, а также подготовкой к экзаменам.

2. Если сравнивать полученные результаты диагностики механизмов психологической защиты до и после проекта, то в них значимых изменений не было обнаружено.

3. В двух группах увеличились показатели по отдельным ценностям:

По терминальным ценностям, более значимыми стали после тренингов следующие ценности:

1. Жизненная мудрость ($p=0,01$);
2. Свобода/самостоятельность ($p=0,035$).

Также, значимые изменения были получены по таким инструментальным ценностям, как:

1. Образованность ($p=0,03$);
2. Твердая воля ($p=0,041$).

Вывод: Тренинговые занятия оказывают влияние на личностные свойства старшеклассников.

Научный руководитель — С. Г. Плотников

А. Е. Квашнина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВЛИЯНИЕ КОММУНИКАТИВНОГО ТРЕНИНГА НА ПСИХИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ СТАРШЕКЛАССНИКОВ

Общение неотъемлемая часть жизни человека и общества. В современном мире очень важно уметь взаимодействовать с окружающими людьми, находить общий язык, избегать конфликтов и споров, уметь активно слушать собеседника, стараться интерпретировать сигналы и жесты. Коммуникативный тренинг учит взаимодействовать с людьми, правильно подавать информацию и познавать друг друга без какого-либо барьера. В нашем исследовании мы проверяли гипотезу о том, что коммуникативный тренинг влияет на психическое состояние участников.

Методы и методики. Для исследования основных сторон психического состояния была применена методика «Рельеф психического состояния» А. О. Прохорова.

Эмпирическая база. Исследование проводилось на базе образовательного проекта «Школа молодого психолога» СИУ-РАНХиГС. В исследовании приняло участие 34 старшеклассника, средний возраст — 16 лет.

Процедура исследования. Перед началом тренинга и после него были проведены тесты «Рельефа психических состояний» — тест А. О. Прохорова и шкала оценки результата Миллера и Дункана.

Результаты и обсуждения. Был проведен тренинг в двух группах в апреле и октябре 2016 года. На входе психическое состояние участников тренинга было одинаковым. На выходе в первой группе произошли значимые изменения по всем показателям методики Прохорова — наблюдалось увеличение всех показателей ($p < 0,05$). На выходе во второй группе произошли изменения только по показателю «Поведение» методики А. О. Прохорова ($p < 0,05$).

Исходя из полученных результатов — наша гипотеза частично подтверждается: коммуникативный тренинг оказывает влияние на психическое состояние старшеклассников, однако данное влияние опосредовано личностью ведущего тренинга, которая также играет значимую роль в данном виде тренинге.

Научный руководитель — С. Г. Плотников

А. Е. Квашнина, К. С. Скидан, Д. Д. Шелякова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ДИАГНОСТИКИ СТРАХОВ У ВЗРОСЛЫХ

Тема страхов, его видов, форм проявлений всегда вызывала живой интерес, как у обывателя в контексте его повседневной жизни, так и ученого-исследователя психической организации человека.

На наш взгляд, современные условия жизни человека активно способствуют нарастанию страхов у различных слоев населения, отражая возрастную, половую, культурный, социальный, этнический аспекты этой темы.

Страх относится к базовым эмоциям, представляет собой генетически заданный способ отражения условий окружающей среды, наполненный конкретным субъективным переживанием субъекта его испытывающего.

Сигнальная функция страха проявляется в фокусировке внимания субъекта на объекте, воспринимаемом как проблема. Дальнейший процесс переживания может проявляться в побуждении человека искать пути обхода проблемы или же принять ее.

Традиционно страх трактуется как отрицательная эмоция, так как переживается как беспокойство, неуверенность в собственном благополучии, незащищенность, угроза безопасности.

Среди работ по данной научной проблематике можно отметить исследования К. Изарда, Ю. В. Щербатых, З. Фрейда, Э. Эриксона, У. Джеймса, А. И. Захарова.

Различия во взглядах психологов как представителей разных научных направлений позволяют рассматривать страх как негативное эмоциональное состояние, как проявление инстинкта, как нежелательную эмоцию, но в то же время активизирующую поведение человека.

Особенно необходимо отметить, что страх у человека может возникать как в ходе реакции на какой-либо объект, так и в ситуации предвосхищения события, его воображения и т. д.

Сложность и неоднозначность такого психологического феномена как страх наиболее ярко отражается в том, что на сегодняшний день нет единого методологического подхода к его определению и нет единой методической базы для его изучения.

Наиболее освоенной областью изучения страха в прикладном плане является изучение страхов в детском и подростковом возрасте.

Можно отметить разнообразие детских страхов, обусловленное формированием системы новых знаний и умений ребенка в незнакомом ему мире. Изучение страхов у подростков так же обусловлено содержанием процесса их психического развития как перехода из мира детства в мир взрослых людей, как примеривание к себе более сложной системы социальных оценок.

Можно также отметить разнообразие форм практической работы со страхами у детей и подростков, охваченность этой категории соответствующими специалистами в системе образования, готовность детей и подростков идти на контакт и т. д.

Особые трудности связаны с изучением страха в других возрастных периодах, а именно зрелости и старости.

Так можно отметить трудности психологической диагностики. В качестве диагностического инструмента в основном представлены тесты, измеряющие тревожность, фрустрацию, не позволяющие исследовать предмет страха.

Исследования страхов в зрелой возрастной категории осложняется трудностями формирования выборки респондентов. Так дополнительными переменными выступают различные параметры «качества жизни», такие как уровень образования, выбранная специальность, семейное положение, наличие детей, уровень доходов семьи, место проживания и т. д.

Особая группа трудностей связана с непосредственной диагностической работой со взрослыми респондентами, которые довольно часто отказываются работать в формате рисуночных, проективных техник, ссылаясь на такие проблемы как, неумение рисовать или трудности при изображении своего страха (страх перед будущим, страх ответственности, страх потери работы).

Другим осложнением работы со взрослыми респондентами является то, что они слепо следуют инструкции задания и на рисунках изображают тот объект страха, который скорее принято бояться, а в ходе интервью выясняется, что активно переживаемый страх не совпадает с изображением на картинке.

Таким образом, можно констатировать как интерес, так и наличие реальных трудностей в научном исследовании страхов у взрослых людей.

*Научный руководитель — канд. психол. наук, доцент
М. О. Рубцова*

М. В. Козырева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СРАВНЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ СТАРШЕКЛАССНИКОВ 2006 И 2016 ГОДА

В статье представлены результаты исследования, посвященного актуальной проблеме выбора профессии на протяжении 100 лет. Выбор профессии — одно из главных событий, во многом определяющих жизненный путь человека, поэтому вопрос о научном понимании этого процесса приобретает наибольшую актуальность¹. Выбор и принятие профессии — это ответственный шаг, который является критическим моментом в развитии личности. Выбор профессии — это самое первое звено в цепи последовательных жизненных выборов, которые вынужден делать человек на различных этапах своего жизненного пути, говорит известный украинский ученый Е. И. Головаха².

Мы провели исследование в средних школах у 10 х классов в 2006 году и 2016 на предмет профессионального интереса у школьников, и проверили гипотезу, о различиях профессиональных интересов старшеклассников разных лет.

Методы и методики. Сравнение интересов проводилось по анкете «Ориентация» И. Л. Соломина. Для оценки значимости различий, был использован t-критерий Стьюдента для несвязанных выборок

В исследование 2006 года приняли участие 72 человека, а в 2016 году 28 человек.

Результат исследования опровергли гипотезу, и показали, что нет различий между профессиональными интересами старшеклассников в 2006 и 2016 году. В 2016 году также и в 2006 школьники отдают предпочтение такой сфере как человек-художественный образ, где предполагаются такие профессии как художник, дизайнер, модельер и пр., и считают, что могут работать в сфере человек-человек, например, профессии такие как консультант, менеджер, продавец.

*Научные руководители — С. Г. Плотников,
канд. психол. наук, доцент — С. Д. Юдина*

¹ Плотников С. Г., Мотивационные предпочтения и профессиональное выгорание сотрудников уголовно-исправительной системы /С. Г. Плотников, А. В. Мальцева, Я. А. Каргаполова // Психология мотивации: прошлое, настоящее, будущее: сборник статей Международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию В. Г. Леонтьева (25—29 ноября 2014 г, г. Новосибирск). Новосибирск: НГПУ, 2015. С. 225.

² Головаха Е. И. Жизненная перспектива и профессиональное самоопределение молодежи. Киев: Наукова думка, 1988. 144 с.

М. В. Козырева, И. В. Коробейникова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ПЕРЕЖИВАНИЮ СТРЕССА У СТУДЕНТОВ

Большая интенсивность, высокая напряженность современной жизни сопровождаются возникновением у человека негативных эмоциональных переживаний традиционно называемых психологическим стрессом. Длительность этих негативных эмоциональных состояний приводит к снижению показателей здоровья, социально-психологической адаптации и качества жизни.

Учебная деятельность в вузе — это напряженный вид деятельности, требующий физических, эмоциональных и интеллектуальных усилий, что выдвигает определенный ряд требований к студенту со стороны его здоровья, эмоциональной устойчивости, волевой регуляции поведения.

Кроме того, юношеский возраст считается интенсивным периодом формирования личности, ее личностного и профессионального самоопределения, становления мировоззрения, выбора ценностных ориентаций, спутника жизни и т. д.

В этой связи для студента характерно внутреннее острое переживание своего соответствия и несоответствия роли взрослого, определившегося со своими жизненными приоритетами человека.

Картина этого переживания скорее будет протекать во внутреннем плане воображения и мышления, скрытом от посторонних глаз, но от этого не менее напряженном и драматичном.

Условия, вызывающие стрессовую реакцию у студентов в процессе их учебной деятельности различны.

Так недостаток сна, плохие физические условия, неполноценность питания можно отнести к гигиеническим факторам.

Несданные вовремя работы, не выполненные задания, отсутствие в нужный момент проекта по дисциплине и т. д. можно отнести к недостаточно сформированным навыкам самоорганизации личности.

Можно отметить и мотивационные трудности, такие как: большое количество пропусков по предмету, низкая успеваемость, отсутствие интереса к дисциплине.

К социальным условиям можно отнести: трудности коммуникации в группе, не соблюдение требований со стороны преподавателя и учреждения в целом, изменение ситуации в семье, финансовые затруднения.

Как мы видим, перечень достаточно большой. К нему можно добавить неизбежность сессии, контрольных испытаний и ситуации публичной оценки.

Также можно отметить, что современные студенты зачастую имеют низкие показатели физического здоровья и при этом высокий уровень тревоги, чувствительности к различного рода неблагоприятным факторам.

Таким образом, развитие стресса у студентов зачастую является ответной реакцией на накопившиеся ежедневные проблемы и повседневные трудности, которые студенту хорошо знакомы.

Значимым является вопрос репертуара стратегий поведения студентов по совладанию со стрессом.

Так традиционно доступными способами являются: использование табачных изделий, употребление алкоголя (энергетических напитков, кофе), употребление лекарственных препаратов и т. д.

Как видно из перечня этих способов, все они направлены на быстрое снятие напряжения, быстрое изменение аффективного состояния (снижение тревоги) и не предполагают анализа ситуации, ее осмысления, трансформации.

К более продуктивным способам совладания со стрессом у студентов можно отнести: занятие спортом, отдых на природе, сон и общение с друзьями. Эти способы совладания со стрессом предполагают переключение внимания, мышечную и психофизиологическую регуляцию напряжения, социальную коммуникацию.

Актуальность обозначенной нами темы состоит в необходимости посредством специальных социально-психологических программ в рамках периода обучения студента в ВУЗе обучать его самодиагностике проявлений стресса, профилактике и осознанным стратегиям совладания со стрессом.

Участие студентов в таких программах может способствовать формированию у них знаний, умений и владений совладания со стрессом в своей будущей профессиональной среде.

*Научный руководитель — канд. психол. наук, доцент
М. О. Рубцова*

И. В. Коробейникова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СВЯЗЬ МЕЖДУ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ СКЛОННОСТЯМИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ ТИПАМИ

В статье представлены результаты исследования, посвященного актуальной проблеме выбора профессии и какую связь имеют профессиональные типы с профессиональными склонностями¹. Правильный выбор профессии очень важен для человека и его жизни. Профессиональное самоопределения подразумевает нахождение личностных смыслов в выбираемой, осваиваемой или уже выполняемой деятельности. Выбор профессии много значит для человека и его трудовой жизни.

В своей работе мы предположили, что профессиональные склонности тесно связаны с профессиональными типами.

Методы и методики. Для выявления подходящей сферы деятельности мы использовали опросник Дж. Холланда. Еще один опросник который мы применили в своей работе это анкета «Ориентация» разработанная петербургским психологом И. Л. Соломиным. Он пригоден для самооценки профессиональных интересов и способностей молодых и взрослых людей. Для оценки значимости связей, был использован коэффициент линейной корреляции К. Пирсона.

В исследование приняли участие 79 школьников, два десятых класса, и один девятый класс.

Ход исследования. Каждому ученику раздали по два теста. В первом, из предложенных попарно вариантов профессий (специальностей) нужно было выбрать ту, которой школьники больше отдадут предпочтение. Во втором тесте, напротив каждого высказывания необходимо было подчеркнуть цифру, соответствующую степени способности к этому виду деятельности.

Результаты исследования подтвердили гипотезу, и показали что связь между профессиональными склонностями и профессиональными типами существует

¹ Плотников С. Г., Мотивационные предпочтения и профессиональное выгорание сотрудников уголовно-исправительной системы /С. Г. Плотников, А. В. Мальцева, Я. А. Каргаполова // Психология мотивации: прошлое, настоящее, будущее: сборник статей Международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию В. Г. Леонтьева (25-29 ноября 2014 г, г. Новосибирск). Новосибирск: НГПУ, 2015. С. 225.

Большинство испытуемых в опроснике Холланда выбрали реалистичный тип (профессиональные типы), а в опроснике Соломина (профессиональные склонности) ученики предпочли суждения «человек-художественный образ», корреляция Пирсона показала что связь между ними равна $R_{xy}=0,29$ при $p=0,0001$. Так же наибольшая связь проявилась реалистичного типа и склонности «человек-техника», где корреляция Пирсона равна $R_{xy}=0,30$ при $p=0,0001$. Социальный тип имеет значимую связь со склонностью «человек-техника» ($R_{xy}=0,37$ при $p=0,0001$).

Таким образом, подводя итоги, можно сделать выводы о том, что некоторые профессиональные типы имеют связь с определенными профессиональными склонностями.

*Научные руководители — канд. психол. наук, доцент С. Д. Юдина,
С. Г. Плотников*

М. С. Недосекина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОЕКЦИЯ НЕРЕАЛИЗОВАННЫХ ЖЕЛАНИЙ В КОНТЕКСТЕ ДЕТСКО-РОДИТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Проблема детско–родительских отношений представлена в различных гуманитарных науках и является актуальной с точки зрения предметных областей данных наук. В психологической науке данная проблема изучается с позиций многих классических теорий и имеет самые разнообразные проектные решения. Вектор изучения предложенной нами проблемы встроено в структуру понятия проекции, которое также имеет неоднозначное понимание и представленность в психологической науке. Решение проблем проецирования нереализованных желаний родителей в область стратегических планов развития своих детей предлагается рассматривать через призму гештальт — психологического подхода Он представляется наиболее эффективным с точки зрения реализации понятия «проекция»¹.

Актуальность проблемы подтверждают и факты изучения проекции внутриспсихологическими направлениями и школами:

- психоаналитиков, рассматривающих проекцию как психологический механизм защиты личности (З. Фрейд, К. Г. Юнг, М. Кляйн, Ж. Лапланш, А. Инглиш, Д. Холмс)²;
- гештальт — психологов, изучающих проблемы проецирования мотивов и потребностей на других людей (Ф. Перлз);
- современных классиков психологии (Дж. Халперн).

Нереализованные возможности и желания, представляясь в разнообразных проявлениях, по мере изменения условий и стиля жизни людей, пытались воплощаться, трансформируясь через деятельность, отношения, передачу опыта в другие формы существования. Наиболее частым примером подобного рода трансформаций являются нереализованные желания родителей, проецируемые в сферу интересов, установок и ценностей своих детей.

¹ Гингер С., Гингер А. Международный гештальт — лексикон. СПб, 1999, Париж, 1995. С. 6—8.

² Фрейд А. Психология Я и защитные механизмы. М.: Педагогика Пресс, 1993. С. 24—26.

Отмечены многочисленные случаи, когда дети страдают от игнорирования их стремлений и способностей со стороны родителей и родственников. Они внушают ребенку свое мнение и желание, например, по поводу выбора профессии: «Ты должен работать хирургом, мы этого хотим, а твоя музыка тебе денег не принесет!», что равносильно фразе «Я хочу, чтобы ты стал врачом, потому что я сам хочу им быть, но уже не имею такой возможности». Родители пытаются реализовать свое подавленное желание, проецируя его на свое дитя¹.

Таким образом, ребенок подавляет свои желания, следуя указаниям родителей, в результате чего, часто, он не находит своего предназначения в будущем, меняет профессию и приобретает комплекс различных неврозов. В итоге мы получаем несчастного ребенка с неврозом, измученного борьбой за желание, и удовлетворенного родителя с завершенным гештальтом (образом) и чувством вины одновременно.

Впоследствии это отражается на его собственной семье, где он, словно под копирку, повторяет родительские ошибки в процессе воспитания детей, образуется замкнутый круг.

На сегодняшний день данная проблема актуальна в связи с недостаточной осведомленностью родителей по вопросам, связанным с воспитанием ребенка, его психологическими особенностями и развитием, либо с нежеланием приобретать знания подобного формата. Это может происходить вследствие человеческого эгоизма, либо вследствие передачи неверных знаний и неудачного опыта от родственников молодым родителям, что способствует шаблонному типу воспитания. Тогда такая цепочка проекций из поколения в поколение может быть бесконечной, что, априори, повышает актуальность проблемы.

Решение проблемы проекции желаний родителей в область стратегических планов развития детей затрудняет нежелание родителей изменять свое поведение. Имеет место пренебрежение, недомыслие, либо боязнь обращения за помощью к психологу.

Указанные причины затрудняют решение изучаемой проблемы, а недостаток эмпирических исследований проекции нереализованных желаний взрослых в контексте их взаимоотношений с детьми, возникающий в связи с дефицитом методов исследования, подчеркивает актуальность проблемы.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Л. В. Соловей*

¹ Лейбин В. М. Психоанализ: учебное пособие. 2 изд. СПб.: Питер 2008. С. 126—133.

В. И. Нестеренко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИЗМЕНЕНИЕ ПСИХИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ УЧАСТНИКОВ В ПРОЦЕССЕ АРТ-ТЕРАПЕВТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Арт-терапия все чаще рассматривается как инструмент прогрессивной психологической помощи, способствующей формированию здоровой и творческой личности, а также реализацией на практике таких функций социализации личности, как адаптационная, коррекционная, регулятивная, профилактическая¹.

Цель терапевтического занятия по арт-терапии: сотворчество группы, стимуляция самовыражения каждого участника группы через образы и символы, подзарядка ребят бодростью и позитивной энергией.

Цель исследования: изучение влияния терапевтического занятия по арт-терапии на психические состояния старшеклассников.

Объект исследования — психические состояния.

Предмет исследования — влияние терапевтического занятия по арт-терапии на психические состояния.

Гипотеза исследования: терапевтическое занятия по арт-терапии оказывает влияние на психические состояния участвующих в нём старшеклассников.

Задачи:

1. Проведение терапевтического занятия по арт-терапии;
2. Проведение тестирования методикой «Рельеф психического состояния личности» (автор: А. О. Прохоров) до и после терапевтического занятия;
3. Обработка результатов тестирования;

Методы психологического исследования:

1. Психодиагностический метод;
2. Для сравнения показателей до и после использовался Т-критерий Вилкоксона;
3. Для сравнения результатов между группами использовался U-критерий Манна — Уитни;

Методики:

¹ Киселева М. В. Арт-терапия в практической психологии и социальной работе. Санкт-Петербург: Речь, 2007. С. 5—7.

1. Рельеф психического состояния личности Автор: А. О. Прохоров
Исследование проводилось на базе проекта Школы молодого психолога в СИУ-РАНХиГС.

В исследовании приняли участие первая и вторая группа школы молодого психолога. Всего 16 старшеклассников. В первой группе 9 человек. Во второй группе 7 человек.

Схема исследования: группа № 1: Т Х Т, группа № 2: Т Х Т.

Т — Тестирование;

Х — Терапевтическое занятие по арт-терапии.

Результаты исследования:

1. До занятия между группами не было различий, после занятия между группами не было различий, из этого мы можем быть уверенными, что влияние терапевтического занятия по арт-терапии оказалось сходным для обеих групп.

2. Если объединить обе группы в одну, то наблюдается значимое увеличение практически всех показателей.

3. Если рассматривать группы по отдельности, то можно выделить ряд показателей, которые выросли как в первой, так и во второй группе.

В каждой из групп увеличились показатели по шкалам:

1. Психические процессы;
2. Физиологические реакции;
3. Переживания;
4. Поведение.

Все увеличения значимы на уровне $p < 0,05$

Поскольку указанные увеличения по показателям и шкалам произошли в обеих группах, мы можем с большой вероятностью утверждать, что данные изменения связаны именно с проведенным нами арт-терапевтическим занятием.

Вывод: Терапевтическое занятие по арт-терапии оказало значительное влияние на психические состояния участвующих в нём старшеклассников.

Научный руководитель — С. Г. Плотников

К. Д. Пучков

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СКЛОННОСТЕЙ У УЧАЩИХСЯ 10 И 9 КЛАССОВ

Актуальность профориентационного выбора учащимся возрастает в связи с повышающимися требованиями современного рынка труда к человеку, который выбирает профессии. Вовремя оказанная школьникам профориентационная помощь стимулирует гармоничное развитие личности. В государстве, профориентационная работа с учащимися является основанием для развития кадрового потенциала всей страны.

В своей работе мы предположили, что будет выявлено отличие, 9 классов и 10 классов на предмет профессиональных интересов.

Методы и методики. Диагностика профориентации школьников с помощью методики Дж. Голланда, анкета «ориентация» И. Л. Соломина, для оценки значимости различий нами был использован *t*-критерия Стьюдента для несвязанных выборок.

В исследовании приняли участие 78 школьников г. Новосибирска с различным профессиональным предпочтением.

Ход исследования. Испытуемые были разделены на 2 группы: 1 группа 9 класс в составе из 50 человек; 2 группа 10 класс в составе из 28. Затем участники каждой из групп заполнили бланк методики Дж. Голланда, анкета «ориентация» И. Л. Соломина

Результаты исследования опровергают гипотезу, что у школьников 9 классов и 10 классов имеются разные предпочтения.

Испытуемые 10 класса более высокие значения по склонностям в шкалах человек-природа, художественный образ, умение более высокие значения в шкалах человек-человек, художественный образ. По Голланду более предпочтительный социальный тип, и художественный тип. Испытуемые 9 класса более высокие значения по склонностям в шкалах человек-природа, художественный образ, умение более высокие значения в шкалах человек-человек, художественный образ. По Голланду более предпочтительный социальный тип, и художественный тип. Но данные статистически не значимы

Таким образом, подводя итоги, можно сделать выводы о том, что профессиональные предпочтения 10 и 9 класса не имеют разницы.

*Научный руководитель — С. Г. Плотников,
канд. психол. наук, доцент С. Д. Юдина*

К. С. Скидан

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВЛИЯНИЕ ТРЕНИНГА «КОМАНДООБРАЗОВАНИЕ» НА ПСИХИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ УЧАСТНИКОВ

В современном мире способность действовать в команде является одним из наиболее востребованных личных качеств наряду с надежностью, готовностью помочь, чуткостью, широтой взглядов, терпением и самоуважением. Эти качества необходимы всем, кто хочет строить отношения с другими на основе взаимного уважения, коммуникации и сотрудничества. В нашем исследовании мы проверяли гипотезу о том, что тренинг по командообразованию влияет на психическое состояние участников.

Методы и методики: для исследования основных сторон психического состояния была использована методика «Рельеф психических состояний» А. О. Прохорова. Для сопоставления показателей, измеренных в двух случаях, до и после тренинга, на одной и той же выборке испытуемых использовался непараметрический Т-критерий Вилкоксона. Для оценки различий между двумя выборками, 2015 года и 2016, по уровню влияния тренинга на психическое состояние участников использовался непараметрический U-критерий Манна-Уитни.

Эмпирическая база. Данное исследование проводилось на четырех выборках. В первой выборке 2015 года было 14 испытуемых, во второй выборке 2015 года было 9 испытуемых, средний возраст — 16 лет. В первой выборке, 2016 года было 9 испытуемых, во второй выборке 2016 года было 7 испытуемых, средний возраст выборки — 16 лет.

Процедура исследования. Перед началом тренинга был проведен тест «Рельеф психических состояний», после проведения тренинга данный тест был проведен повторно.

Результаты и обсуждение: Полученные в нашем исследовании результаты, и в первой и во второй группе 2015 года наблюдаются изменения в психическом состоянии участников. Критерий значимости $p \leq 0.05$. Такую же картину можно наблюдать у первой и второй групп 2016 года, так же наблюдаются изменения в психическом состоянии участников после тренинга. Критерий значимости — $p \leq 0.05$. Сравнив выборки 2015 и 2016 года по уровню влияния тренинга на психическое состояние участников, выявлено, что значимых различий между разными группами нет.

Выводы: Основываясь на проведенном исследовании по выявлению влияния тренинга командообразования на психическое состояние участников, можно сказать, что исследуемый нами тренинг был эффективным и оказал влияние на психические состояния участников. Между выборками 2015 и 2016 года нет значимых различий в степени влияния, таким образом, можно утверждать что обнаруженное влияние на состояние связано именно с программой проведенного тренинга, а не с артефактами.

Научный руководитель — С. Г. Плотников

А. А. Соколова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ МОТИВАЦИИ К СПОРТУ В ПОДРОСТКОВОЙ СРЕДЕ

На фоне возрастающего проявления интереса к занятиям спортом, проблема мотивации приобрела иной вектор ее рассмотрения. Научный интерес представляет содержательная ее сторона.

Подростковый период — это период самоутверждения, период становления личности, который длится довольно долго (с 11 до 17 лет) и проявляется чувствительностью к оценке своей внешности со стороны сверстников, крайней степенью безапелляционности суждений, почитанию случайных кумиров, появлению чувства взрослости, эмоциональной неустойчивостью, изменением внешнего вида, новыми образцами поведения, полярностью психики.

Подростковый период также характеризуется приобретением множества качеств, часть которых в дальнейшем будут составлять личностный набор. Качества, приобретаемые подростком, формируют его мотивы.

Подростки, относительно своего поведения, руководствуются теми требованиями и идеалами, которые сами к себе предъявляют и увлекаются ими. Увлечения подростка отличаются частой сменяемостью, среди них есть телесно — мануальные и эгоцентрические, например, занятия спортом.

Мотивы занятия спортом в деятельности подростков, по уровню заинтересованности, согласно статистическим данным, выходят на первое место: иметь красивое тело, похудеть до образа кумира, нарастить мышечную массу. Важную роль для мотивации к спортивным занятиям может сыграть увиденный фильм, где есть герой — победитель, ловкий, умелый, хорошо сложенный, умелец во всех отношениях. На этот счет о серьезном мотиве к занятиям спортом не приходится говорить. Также можно говорить о случайной мотивации, если увлечение спортом произошло за компанию с друзьями, является модой, появлением новых увлечений или наличием рядом с домом спортивного комплекса, возможно, из-за настояния родственников.

Это происходит потому, что самооценка для подростков имеет более важное значение, чем мнение окружающих. Наличие самооценки является мощным фактором и мотивацией поведения подростка,

которая определяет ее особенности, например, часто, в престиже, доказательстве своего превосходства над другими и т. п.

В классификации содержательных особенностей преобладающих мотивов к занятиям спортом можно выделить группу лично — престижных мотивов, которые подразумевают самоутверждение средствами спорта, получение от окружающих положительной оценки, игнорируя задачи спортивной деятельности, выражение боязни поражений¹.

Актуальность изучения проблемы мотивации к спорту в подростковой среде обусловлена сложностью организации и управляемостью подростковой психики, ее подвижностью и стихийностью. Решение данной проблемы усугубляется воздействием внешней среды, интеграцией западных культур, пропагандой идеалов нереального, искусственно созданного мира киногероев.

Проблема мотивации подростков к занятиям спортом усугубляется за счет того, что базовые социальные институты, например, семейные, возложили воспитание нравственных приоритетов в область институтов, где воспитательные функции являются не первостепенными.

Проблемы мотивации к спорту в младшем подростковом возрасте являются недостаточно разработанными. Наиболее изученной является проблема мотивации в среде старших подростков, где можно говорить уже о формировании социальной мотивации, как таковой, когда происходят изменения в содержании основных мотивационных тенденций. Причины, которые приводят подростка к идее заниматься каким — либо видом спорта трудно свести к определенным, очевидным принципам по причине незрелости подростковой психики, а, следовательно, отсутствию сформированности принципиальных позиций и целей.

Изучение проблемы мотивации подростков к занятиям спортом в раннем подростковом возрасте наталкивается и на методологические трудности, что представляет собой научный интерес по поиску методологических моделей для разрешения изучаемой проблемы.

*Научный руководитель — канд. социол. наук
Л. В. Соловей*

¹ Ильин Е. П. Психология спорта. Питер, 2008. С. 11.

Д. Д. Шелякова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИЗМЕНЕНИЯ В ПСИХИЧЕСКОМ СОСТОЯНИИ УЧАСТНИКОВ ТРЕНИНГОВЫХ ГРУПП В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЛИЧНОСТИ ВЕДУЩЕГО

Рассуждения ведущих специалистов в сфере проведения тренингов сходятся к тому, что, когда мы говорим о тренинге, идет речь об эффективном способе, с помощью которого осуществляется фактическое воздействие на личность в целом и, прежде всего, на те или иные составляющие ее самосознания. Из чего следует вопрос, существует ли взаимосвязь между психическим состоянием участников тренинга, и тем, кто проводит тренинг? В данном исследовании мы проверяем гипотезу о том, что в зависимости от личности ведущего, психическое состояние участников меняется.

Методы и методики. Для исследования основных сторон психического состояния была применена методика рельефа психического состояния А. О. Прохорова. Для получения обратной связи по поводу изменений в своей жизни и/или эффекта тренинга использовалась шкала оценки результата (ORS) Миллера и Дункана.

Эмпирическая база. Данное исследование проводилось на двух группах старшеклассников, чей средний возраст — 16. Общее количество участников — 16 человек.

Процедура исследования. Перед началом тренинга и после него были проведены тесты «Рельефа психических состояний» — тест А. О. Прохорова и шкала оценки результата Миллера и Дункана.

Результаты и обсуждения. Был проведен тренинг по командообразованию в двух группах, с разными ведущими и одной программой. На входе психическое состояние участников тренинга было одинаковым. На выходе в первой группе произошли значительные изменения по всем показателям методики Прохорова, а также показатели «Индивидуального благополучия» и «Благополучия в целом» по методике Миллера и Дункана ($p < 0,05$). На выходе во второй группе произошли изменения только по показателю «Поведение» методики А. О. Прохорова.

Исходя из полученных результатов — наша гипотеза подтверждается. Личность ведущего тренинга имеет непосредственное влияние на психическое состояние участников и играет значимую роль в тренинге.

Научный руководитель — С. Г. Плотников

О. А. Широчкина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РАЗВИТИЕ КРЕАТИВНОСТИ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОСТИ

В современном мире наступила новая эпоха для человечества, которая требует от общества качественного и осознанного проявления своих способностей, формирования нового типа мышления. Раскрытие своей индивидуальности является неотъемлемой частью всецелого развития человека будущего. Стоит отметить, что творчество и креативный подход способствуют процессу индивидуации, т. е. психологическому развитию человека, при котором реализуются индивидуальные задатки и уникальные его особенности.

Линейная система высшего образования способствует формированию у студентов стандартизированных моделей мышления, что мешает становлению индивидуальности. В связи с этим становится актуальным проведение тренингов, в течение которых студенты смогут осознанно раскрыть свой творческий потенциал. Мы предположили, что развитие креативности сформирует у студентов видение своей индивидуальности.

Цель исследования заключается в выявлении наиболее эффективных методов развития креативности у студентов.

Для достижения поставленной цели необходимо провести тренинги, направленные на формирование креативного мышления, развития правого полушария.

Существует ряд методов, способствующих процессу индивидуации:

- 1) интегральный коучинг — это целостный метод обучения, который соответствует двухуровневой системе карьерного развития (вертикального и горизонтального развития);
- 2) методы сопоставления и анализа качественных и количественных показателей, полученных при наблюдении в течение тренингов;
- 3) методы интегральной практики, разработанные американским психологом К. Уилбером.

В течение тренингов автор проанализировал с помощью обратной связи и наблюдения особенности креативного мышления студентов. Во-первых, линейное образование повлияло на формирование бинарного мышления. Для расширения сознания использовались различные практики интегральной жизни, действовавшие на развитие собственного нелинейного творческого пространства. Во-вторых, современное

образование направлено на личностное развитие, но существует не менее важная составляющая человека — индивидуальность. Автор уделял внимание именно внутреннему духовному миру каждого студента, тем самым направляя фокус внимания на свою индивидуальность. В-третьих, автор заметил, что групповая работа, где выполняются различные творческие задания и исключен дух соперничества, приводит к истинному сотрудничеству, в том числе и качественному управлению в команде.

В ходе исследования были выявлены наиболее эффективные методы развития креативности:

1) интегральная карта для повышения осознанности в проявлении себя в обществе;

2) заполнение таблицы индивидуальных истинных ценностей;

3) пирамида целей;

4) интерактивные методы обучения развития правого полушария;

5) принцип «Здесь и сейчас»;

6) ведение творческого дневника для отслеживания динамики и наблюдения творческого развития;

7) написание утренних страниц для установления связи со своим внутренним «Я».

Таким образом, для формирования индивидуальности важно активизировать творческий потенциал. Применение каждый день живых практик помогает выйти на другой качественный уровень мышления, способствует процессу индивидуации.

*Научный руководитель — канд. психол. наук, доцент
С. Д. Юдина*

СОЦИОЛОГИЯ
И СОВРЕМЕННОЕ ОБЩЕСТВО

А. С. Аргоков

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОЦИАЛЬНОЕ НЕРАВЕНСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Под социальным неравенством принято понимать дифференциацию граждан по уровню дохода, доступность для тех или иных групп населения образовательных, медицинских услуг, различие (разрыв) в уровне жизни граждан, принадлежащих различным стратам.

Особенность социального неравенства в России в различные исторические этапы заключается в общепринятости данного социально-экономического явления. Социальное неравенство в России может стать причиной социальной напряжённости в моменты кризисов, а также в до и посткризисное время.

Проблема социального неравенства в России состоит в том, что социальная сфера устроена таким образом, что доступность образования, здравоохранения и прочих социальных услуг напрямую зависит от уровня дохода гражданина. Поэтому имеет смысл сделать анализ статистических данных, касающихся доходов населения. Согласно данным федеральной службы государственной статистики¹, в среднем за 2016 год большинство россиян относят себя к слою населения со средним доходом (62,1 %), меньшее число опрошенных (27,3 %) считают своё материальное положение плохим, 4,5 % — очень плохим, 5,7 % респондентов считают своё материальное положение выше среднего. На самом же деле дифференциация уровня доходов отличается от самоопределения своего экономического положения гражданами. Согласно динамической таблице ФСГС «Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов»² большая часть населения получает доход от 9 000 до 25 000 рублей в месяц, что не позволяет отнести их в полной мере к среднему классу. В предоставленной статистике также можно заметить «смещение» большинства в сторону увеличения подушного дохода. Это объясняется многими

¹ Федеральная служба государственной статистики // Мнение населения о текущем материальном положении: [сайт]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/# (дата обращения: 03.11.2016).

² URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urow/urow_31g.doc (дата обращения: 03.11.2016).

факторами, основным из которых является уменьшение зарплат и рост цен (инфляция).

Таким образом, оценка уровня доходов в рублёвом эквиваленте не точный метод оценивания социального неравенства, так как он не отражает в полной мере доступность образовательных, медицинских услуг, а также обеспеченность граждан продуктами первой необходимости, качества потребляемых ими продуктов питания. В то же время нельзя учитывать уровень доходов, оторвав его от региональных особенностей. В разных регионах РФ рубль обладает различной покупательной способностью. Проблема регионального неравенства в России стоит очень остро. В целом по стране в региональных бюджетах наблюдается тенденция сокращения доли, выделяющейся на образование и здравоохранение. В частности, такая тенденция наблюдается в регионах с сокращающимися федеральными поступлениями в бюджет. Так же наиболее остро проблема социального неравенства выражена в южных регионах, а именно регионах северного Кавказа, в Чечне, Дагестане и т. д. Именно в этих регионах социальные лифты наименее развиты, что только усугубляет положение.

В бедных регионах социальное неравенство выражено наиболее сильно, так же довольно сложно отследить это социальное явление, так как большинство жителей работает вахтовым методом¹.

Социология не предлагает абсолютного решения проблемы социального неравенства, но возможны реальные пути смягчения ситуации. Основным методом, по мнению Сампиева И. М., можно считать развитие социального партнёрства, проведение государством продуманной социальной политики, введение прогрессивной шкалы налогообложения². Следует подчеркнуть, что социальное равенство может существовать только в политически и экономически стабильном государстве.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, доцент
Б. С. Сивиринов*

¹ Зубаревич Н. В. Проблема социального неравенства регионов: возможно ли реальное смягчение? // Управленческое консультирование. 2009. № 3. С. 154—169.

² Сампиев Ибрагим Магомедович Социальное неравенство в реалиях современной России // Теория и практика общественного развития. 2012. № 10. С. 40—44.

Е. В. Арсентьева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОВРЕМЕННАЯ СЕМЬЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ

Семья — это основанное на браке или кровном родстве объединение людей, связанных общностью быта и взаимной ответственностью. Семья — социальный институт, выполняющий функции малой группы, реализующий потребность общества в биологическом воспроизводстве своих членов и их социализации. В качестве малой первичной группы семья и семейно-родственные отношения отличаются глубокой доверительностью и эмоциональной привязанностью.

Семья воспринимается как социальный институт в тех случаях, когда особенно важно узнать, насколько образ семьи, ее функционирование соответствуют или не соответствуют тем или иным современным общественным потребностям. Модель семьи как социального института крайне важна для прогноза будущих изменений. Анализ семьи как социальной группы имеет свою специфику. Исследование семьи ориентируется на изучение условий ее формирования, этапов развития. Процесс формирования семьи в данном случае рассматривается как совокупность норм и стандартов проживания, выбора брачного партнера, поведения, взаимоотношений с родителями будущих супругов и санкций за невыполнение тех или иных норм, причин и мотивов разводов и т. д. Основу семьи составляет брачный союз между мужчиной и женщиной. Он санкционируется обществом. Брак — это исторически меняющаяся форма отношений между мужчиной и женщиной. Посредством его общество устанавливает супружеские и родительские права и обязанности. От характера брачных отношений в значительной степени зависит рост населения, физическое и духовное состояния новых поколений.

Семья представляет собой более сложную систему отношений, чем брак. Она, как правило, объединяет не только супругов, но и их детей, а также других родственников или просто близких супругам и необходимых им людей.

Ее прочность обеспечивается за счёт внутренних и внешних сил. Внешними являются: право, религия, общественное мнение. Внутренние — взаимная эмоциональность и экономическая заинтересованность.

Функции семьи: репродуктивная; хозяйственно-экономическая; воспитательная; рекреативная; коммуникативная и регулятивная, включая социальный контроль и реализацию власти и авторитета семьи.

Семья имеет свою структуру. Под ней обычно принято понимать систему отношений между ее членами. Выделяют такие виды отношений: родства, духовно-нравственные, отношения власти, авторитета, правовые отношения.

Учитывая зависимость от структуры родственных связей выделяют различные типы семей. Семья нуклеарная — тип, присущий современному индустриальному обществу. Это такой тип семейной организации, отличительной чертой которой является ее малочисленность: муж, жена, один или двое детей. Последние не состоят в браке. Семья сложная характерно наличие большого количества детей и родственников. Такой тип семьи выполняет также экономические функции. Есть семьи полные и неполные.

Семья является одним из самых древних социальных институтов. Семья — единственный и незаменимый производитель самого человека, продолжение рода. Но, к сожалению, выполняет она эту главную функцию со сбоями. И зависит это не только от нее, но и от общества. Семья возникает из потребности удовлетворить личные потребности и интересы индивидов. Являясь частью общества, она соединяет их с общественными интересами. Личные потребности организуются на основе принятых в обществе норм, ценностей, образцов поведения.

Причин побуждающих людей объединяться в семейные группы, создавать устойчивые связи и взаимодействия много, но основой в первую очередь являются потребности человека. Духовные и физиологические потребности мужчины и женщины побуждают их объединяться для совместного осуществления целей: воспроизводство человеческого рода, создание материальных условий существования — жилища, одежды, питания; удовлетворения потребности в детях, биологической зависимости детей от родителей.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, профессор
Г. С. Пошевнёв*

Д. М. Белов, Ю. Д. Суртай

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМА ОТНОШЕНИЯ К ТРУДУ И МОТИВАЦИИ

Во все времена труд являлся одним из главных факторов производства и считался значимой ценностью в обществе. Во время СССР, люди выполняли рутинную работу с удовольствием, получая почти одинаково-невысокую заработную плату. Почему же тогда, с каждым годом, показатели отношения к труду становятся все ниже? В чем же причина такого контраста? Ответом на этот вопрос станут несколько факторов, влияющих на оценку отношения к труду.

Факторы, влияющие на отношение к труду.

Первый — это идеология. В советский период пропагандировалось равенство и защищенность со стороны государства. Трудовая деятельность была условием для того, чтобы не только расходовать способности и энергию, но и обогатить знания, развить свою собственную природу. Благодаря этому труд становится предметом для создания не только материальных благ, но и предметом, для создания духовных услуг, которые развивают психологию человека. В современной России идеология отличается от времен СССР. Люди получили экономическую свободу поведения, которая должна была вывести экономику страны на новый уровень. Но все произошло наоборот: общество разделилось на два полюса — богатые и бедные. Трудовая деятельность неслась в себе только материальный интерес. Показатели работоспособности населения и качества труда стали гораздо ниже.

Вторым фактором является корпоративная культура, которая заключается в единстве взглядов и ценностей, разделяемых организацией и персоналом, на котором строятся отношения внутри предприятия между работниками и во внешней среде. На основе этого формируется эффективность и стиль командной работы, отношения с партнерами, клиентами и руководством. Единство ценностей и взглядов является следствием материального проявления корпоративной культуры, как логотип и форма одежды. А также объединяет коллектив, рождает доверие, нацеливает на достижение единой цели — победы. Следовательно, отношение к труду напрямую зависит от корпоративной культуры.

И третьим фактором отношения к труду является заработная плата. У большинства работников лидирующую позицию в выборе трудо-

вой деятельности занимает размер зарплаты. Низкий показатель зарплаты негативно отражается на отношении к труду. Связано это с тем, что в современном обществе происходит подмена ценностей. На смену добросовестному труду пришли ценности пренебрежительного и циничного отношения к трудовой деятельности.

Трудовая мотивация.

Мотивация — пристрастность и аффективность человеческой трудовой деятельности. Существует два типа иерархии мотивов: рыночные и нерыночные. Большинство работающего населения России выбирает нерыночные мотивы. Для них адаптация к рыночным условиям является простым приспособлением, нередко понижающий статусную позицию и материальный уровень жизни. Остальные выбирают рыночные мотивы. Ее представители используют социальный и культурный капитал для того, чтобы адаптироваться к реформам. Важной стала распространенность таких новых ценностей, как независимость, готовность к ответственности и риску. Следовательно, в современных условиях, в направлении мотивов у работников происходит перераспределение социальных акцентов.

Сравнение оценки отношения к труду у молодых и старших рабочих.

Молодые рабочие, чем их старшие коллеги, высоко оценивают уровень рассогласованности между выполняемой работой и своими профессиональными знаниями. Особенно сильно это проявилось на частном предприятии. 57 % молодых, считают, что их работа не требует всех умений и знаний. Среди старших коллег такого мнения придерживаются 28 %. Объясняется это тем, что у молодых рабочих главным мотивом трудовой деятельности является такой фактор, как размер заработной платы и наличие гибкого рабочего графика. А в случае старших коллег, этим фактором является характер выполняемой трудовой деятельности и дальнейший карьерный рост.

Можно сделать вывод о том, что в оценке отношения к труду всегда происходит трансформация на уровне общества и на индивидуальном уровне. Так как отношение к труду определяется и субъективными и объективными факторами, борьба с негативными тенденциями включает в себя борьбу не только экономического, но и нравственно-психологического характера.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, доцент
С. Б. Сивирин*

Ю. В. Вершинина*Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск***ПРОБЛЕМА ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Трудоустройство молодежи является той проблемой, которая не теряет своей значимости и актуальности уже многие годы. Стоит обратить внимание на то, что затруднения возникают именно в устройстве на работу по специальности.

Рассмотрим конкретные проблемы и их причины. Во-первых, образовательные учреждения разного уровня плохо справляются с ролью агентов общей и экономической социализации.¹ В связи с этим более 25 % старшеклассников не могут ответить на вопрос, почему их привлекает выбранная профессия. По этой же причине учащихся вузов, полностью уверенных в том, что они верно выбрали профессию, оказалось всего 58 %.

Во-вторых, ситуация на российском рынке труда в настоящее время характеризуется сокращением числа рабочих мест. Поэтому не все выпускники, желающие работать по специальности, могут найти работу.

В-третьих, увеличение возможностей поступления в вузы повлекло за собой конкуренцию дипломов в зависимости от оконченного вуза на рынке труда.² Это привело к ситуации, в которой молодые люди поступают в институт не для получения знаний, а «лишь бы был диплом». Ведь по данным всероссийского исследования, проведенного Институтом социального анализа и прогнозирования РАНХиГС, выяснилось, что по мнению большинства жителей России главную роль в продвижении по карьерной лестнице играют хорошие связи, а не образование.³ Тем не менее, требования к качеству выпускников вузов, как специалистов повышаются со стороны различных сфер труда. В связи с этим, можно предложить ряд мер для решения данной проблемы.

¹ Васильева Е. Н., Гуляихин В. Н. Экономическая социализация учащейся молодежи: опыт регионального исследования // Социологические исследования. 2014. № 8. С. 115—119.

² Константиновский Д. Л., Попова Е. С. Молодежь, рынок труда и экспансия высшего образования // Социологические исследования. 2015. № 11. С. 37—48.

³ Маршак А. Л., Рожкова Л. В. Жизненный успех в представлениях российской молодежи // Социологические исследования. 2015. № 8. С. 157—160.

Авторы доклада «Трудоустройство выпускников вуза — от проблемы к решению» С. Н. Ломаченко, С. А. Михайличенко и С. В. Савченко предлагают проводить профориентационную работу с абитуриентами. Она должна включать в себя привлечение школьников к участию в ярмарках вакансий и профессий, а также тестирование, проводимое профессиональными психологами. Эти мероприятия помогут абитуриентам сделать правильный выбор профессии, которая будет подходить именно им. Помимо этого, предлагается создать на сайтах вузов информационный ресурс, на котором учащиеся смогут представлять свои достижения, а потенциальные работодатели отбирать студентов для прохождения практики.¹ Нам представляется возможным создание таких ресурсов специально для выпускников вузов в центрах по трудоустройству населения.

Наша точка зрения совпадает с авторами доклада «Трудоустройство выпускников вуза — от проблемы к решению». Ведь на ярмарках вакансий и профессий абитуриенты могут узнать не только тонкости работы, но и спрос на новых специалистов в той или иной области. Очень часто работодатели принимают на работу только тех сотрудников, у которых уже есть определенный трудовой стаж, в то время как выпускники вузов этого стажа не имеют. Этот замкнутый круг может быть разорван с помощью предложенных методов и обязательным улучшением качества вузовского образования.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, доцент
Б. С. Сивиринов*

¹ Ломаченко С. Н., Михайличенко С. А., Савченко С. В. Трудоустройство выпускников вуза — от проблемы к решению // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докладов по материалам Одиннадцатой Всероссийской научно-практ. Интернет-конференции (29—30 октября 2014 г.). Кн. II. Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2013. 325 с.

Е. С. Дедюхина, Е. С. Петухова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА ЛИЧНОСТИ

Известный академик Н. Н. Моисеев определял интеллект как, прежде всего, планирование возможностей и ресурсов, целеполагание и выстраивание стратегии целедостижения. Становление интеллекта у человека выдвинуло его от животных и стало началом формирования и прогрессирования социума, а далее и человеческой цивилизации в целом¹. Как способность человека, интеллект чаще всего осуществляется с помощью некоторых признаков. Например, обрабатывать информацию путем ее анализа, возможности познавать, мыслить логически и быстро обучаться.

В ходе работы автор выявил основные качества человеческого интеллекта: любознательность, углубленность суждений, подвижность ума, основательность мировоззрения, логичность умозаключений. В свою очередь культура — совокупность производственных, общественных и духовных достижений людей, что создаёт человека и личность². Важной частью общей культуры является интеллектуальная культура.

В процессе работы автор сформировал определение интеллектуальной культуры. По его мнению, это обобщение разнообразных особенностей мышления, которые проявляются в профессиональной среде и связаны уровнем интеллектуального развития, обществом, умением приспосабливаться и занимать лидерскую позицию в различной деятельности. «Интеллектуальная культура характеризуется не только (а может быть столько) объемом имеющихся у индивидов знаний, но и отчетливым пониманием того, чего он не знает, но должен узнать. В этом смысле интеллектуальная культура постоянно стимулирует самообразование и саморазвитие личности»³.

¹ Климова Э. Н. Глобализация: основные тренды и коммуникационные инструменты // Международный научно-исследовательский журнал. 2015. № 1—2(32). С. 30—55.

² Костикова Л. П. Идеи поликультурности в рамках российского образовательного пространства // Вестник Сибирского государственного университета им. С. А. Есенина. 2008. № 21. С. 38—42.

³ Климова Э. Н., Климова Т. В. Международный научно-исследовательский журнал. № 6(48). С. 52—53.

На личном уровне интеллектуальная культура возникает как совокупное структурированное явление, определяющееся постоянством, слаженностью, говорящей о психологическом согласии, слаженности, полноте и единства личности.

Из всего вышеупомянутого, автор делает вывод, что интеллектуальная культура — это форма и образ мышления, которые сопряжены с нравственным и психологическим фоном общества.

Личность — это совокупность социально важных качеств, выделяющих индивида как участника разных обществ, как предмет общественного развития.

Интеллектуальный уровень личности определяется в общем двумя важными нормами: объемом полученных сведений, материалов и навыками грамотно применить эту информацию для урегулирования поднимающихся в ходе участия всевозможных глобальных проблем.

Следовательно, можно сделать вывод, что становление и развитие интеллектуальной культуры является важным компонентом когнитивного воспитания индивида, которое изменяется под действием как биологических, так и социальных обстоятельств.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Т. В. Климова*

М. А. Драгун, Ю. В. Николаева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ

На сегодняшний день электоральное поведение было и остается очень актуальной и мало изученной областью политической социологии. Одна из актуальнейших проблем современного российского общества — нежелание жителей России, и молодежи в первую очередь, участвовать в политической и социальной жизни. Молодёжь — это важнейший социальный и электоральный ресурс общества. Любое государство связывает свои надежды с молодёжью. Именно эта возрастная группа людей представляет собой социально активную часть населения, более того, перспективную.

Нами был проведен анализ материалов общественного мнения на территории России, проводимого Фондом «Общественное мнение».

По данным опроса ФОМ политикой интересуются 37 % молодежи и почти две трети молодых граждан (62 %) не проявляют интереса к этой сфере.¹

Нами были рассмотрены причины, определяющие отсутствие у молодежи мотивов участия в выборах, для этого использованы материалы опросов и анкетирования.

Выявленные модели электорального поведения показывают, что 54 % опрошенной молодежи 18-29 лет думают, что выборы ничего не изменят (голос не повлияет на итоги выборов), 42 % не верят никаким партиям и кандидатам, а 38 % не доверяют результатам голосования, ожидают фальсификаций²

Это объясняется тем обстоятельством, что на политической сцене отсутствуют яркие политические силы, способные отражать и защищать интересы молодежи, что неизбежно ведет к неверию молодых людей в собственные силы.

¹ Анализ результатов исследований электоральной активности молодежи по данным разовых и периодических опросов Фонда «Общественное мнение» (ФОМ) и Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) проведен в марте 2013 года.

² Зинченко, Г. П. От чего зависит электоральная активность молодежи? / Г. П. Зинченко // Северо-кавказский юридический вестник. 2015. № 3. С. 135.

В нашем анализе были рассмотрены основные формы привлечения молодежи к участию в выборах. Это — семья, школы и высшие учебные заведения, волонтерские движения, СМИ, партии и общественные движения.

Из проведенного исследования были получены следующие выводы: 1) как показывает диагностика, уровень электоральной активности молодежи в России является крайне низким, несмотря на принимаемые со стороны государства попытки решения этой проблемы; 2) основным мотивом уклонения от участия молодежи в выборах служит уверенность в его бесполезности.

Так, были предложены следующие методы по привлечению молодежи к участию в выборах. Государство должно реально, а не формально сделать приоритетной молодежную политику: доступным получение образования, реализацию приобретённых профессиональных навыков за достойное вознаграждение, создание семьи, приобретение жилья, решить другие социальные вопросы; активизировать работу местных молодежных организаций, повысить информированность молодежи о существовании различных молодежных сайтов.; развивать спорт: открывать больше спортивных школ, секций; организовывать культурно-массовый досуг молодежи; увеличить финансирование на создание кружков, творческих объединений для подростков; создать российский информационный интернет-центр для российской молодежи; создавать в предвыборный период «горячие линии», операторами которых должны стать молодые люди.

Мы, молодое поколение, располагаем огромным потенциалом сил, энергии, знаний; мы целеустремленны, активны, инициативны. Государству необходимо просто помочь нам стать достойными гражданами России. Ведь именно в наших руках будущее и судьба Российского государства.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, доцент
Б. С. Сивирин*

Е. Е. Ерёмина, А. А. Щуренкова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОЦИОМЕТРИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ИССЛЕДОВАНИЯ МЕЖЛИЧНОСТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В МАЛЫХ ГРУППАХ

Сегодня одной из важнейших задач, стоящей перед HR-менеджером, является улучшение и усовершенствование межличностных взаимоотношений в организации. Для улучшения эмоционального климата в организации особенно важно понимать о психологической совместимости членов группы. В любой организации всегда существует психологическая структура общения неформального порядка, так называемая структура симпатий и антипатий.

Для авторов данной работы целью является рассмотреть понятие «социометрия» и метод Дж. Морено. Задача заключается в том, чтобы изучить студентов 1 и 4 курса в СИУ РАНХиГС и сопоставить данные по результатам опроса.

Одним из самых эффективных методов изучения отношений внутри группы, является социометрия. Социометрия — это измерение социальных отношений.¹ Основоположник социометрии Дж. Морено — американский психолог и психиатр. По его мнению, психическое состояние человека напрямую зависит от занимаемого им положения в группе. Авторы данной работы выполняли социометрическое измерение по следующим этапам: 1) Выбор объекта исследования и постановки задач; 2) формулировка основных гипотез; 3) проведение тестирования членов группы; 4) построение социоматрицы и расчет; 5) выведение расчетов на социограмму; 6) интерпретация результатов. Задача испытуемого раскрыть свои симпатии и антипатии, не редко человек затрудняется в выборе и у него возникает нежелание участвовать в опросе, тогда уместнее будет провести с этим человеком интервью. Исследование может проводиться в двух формах: 1) непараметрическая — испытуемый не ограничен в выборе ответов; 2) параметрическая процедура — ограничение числа выбора.

Объект исследования — студенты 1 и 4 курса. Предмет исследования — внутригрупповые отношения. Авторы использовали следующие вопросы при опросе: 1. «Если вашу группу будут расформировыв-

¹ Морено Я. Л., Социометрия: экспериментальный метод и наука об обществе. М., 2001. С. 34.

вать, с кем бы ты хотел продолжить совместно учиться в новом коллективе?» 2. «К кому в своей группе Вы обратились бы за советом в трудной жизненной ситуации?» 3. «К кому в своей группе Вы обратились бы за советом в трудной жизненной ситуации?» По результатам данных вопросов, было проведено исследование на благополучие, доверие и симпатию в группе. Результаты составили следующее (Рис. 1):

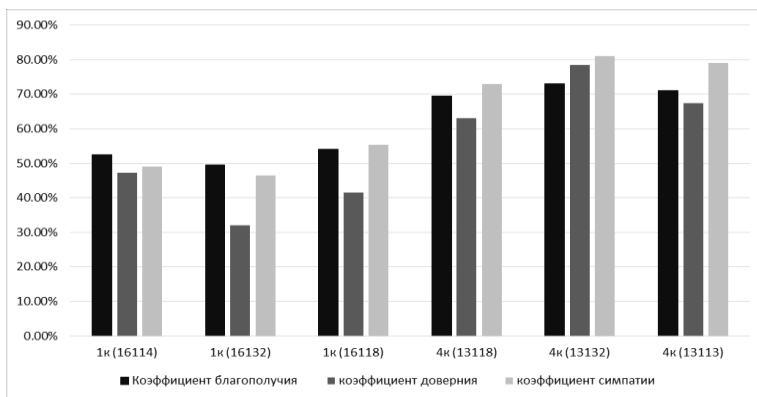


Рис. 1 Кoeffициент взаимности

По результатам данного исследования можно увидеть, что на первом курсе студенты плохо друг друга знают, кoeffициент взаимности низкий и показывает, что в группе мало взаимных выборов. Противоположная ситуация происходит на 4 курсе, каждая группа стала «маленькой семьей». Кoeffициент взаимности на 4 курсе выше чем на 1 курсе. На 4 курсе отношения в коллективе складываются благополучнее и количество взаимных выборов намного выше. На протяжении всего обучения в СИУ РАНХиГС студенты находили все больше общих интересов между собой, сплотились и выявили межгрупповые ценности.

Достоинство метода заключается в том, что он позволяет быстро и удобно выразить внутригрупповые отношения в виде цифр и графиков. Важно чтобы система влияла на формальную структуру организации и тем самым влияла на сплоченность коллектива и продуктивность.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Т. В. Климова*

Е. М. Кисель

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРНЫХ ТИПОВ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Современное общество характеризуется ускорением всех социальных процессов. Эти процессы, в свою очередь, оказывают на общество трансформирующее влияние.

Глобальная цивилизация является пространством-базисом для мирового сообщества.

Социальная система под воздействием глобализации, информатизации, компьютеризации оказывается включенной в системный кризис и проблематику вопросов общественной и цивилизационной идентичности.

Культуроцивилизационный генезис является точкой рассмотрения возможных социокультурных моделей. В настоящее время глобальное общество находится в ситуации множества экологических, экономических и других проблем, и для их разрешения необходимо обратить внимание на другую сторону проблематики, суть которой в дефинировании проблематичного пространства.

Современная социальная система нуждается в идентификации по причине того, что общество постмодерна привело к размыванию особенностей социокультурных структур и общего цивилизационного образа.

Говоря о современном обществе, нужно обратиться к макроуровню рассмотрения, на котором выделяют постиндустриальную цивилизацию.

На рубеже XXI века начинается седьмой виток цивилизационной спирали, который, вероятно, охватит пространство двух столетий и приведет к радикальному преобразованию глобальной цивилизации в начале третьего исторического суперцикла¹. Постиндустриальность является индикатором экономического развития.

Техногенность современного общества — один из атрибутов постиндустриальной системы развития.

¹ Кузык, Б. Н. Цивилизации: теория, история, диалог, будущее. Том 5. Прошлое и будущее / Б. Н. Кузык, Ю. В. Яковец. М.: Институт экономических стратегий, 2008. 576 с.

Существует плюралистическая проблема определения типа современного социального устройства, состоящая в множестве терминов и понятий, объясняющих тип современного общества. Отмечены такие понятия: постиндустриальное общество, информационное общество, постмодерновое общество, постинформационное общество, виртуальное общество, общество контроля, общество знания, сетевое общество и другие. В связи с этим возникает трудность идентификации наиболее соотносимого определения.

Глобализация, виртуализация, компьютеризация, медиатизация, информатизация, интеллектуализация, информатизация и иные процессы приводят общество в положение многозначности без точных формулировок. Жиль Делез говорит об обществе контроля. Мануэль Кастельс говорит об обществе сетей и информатизации. Из множества дефиниций была выявлена часть, не имеющая должного веса в определении общества.

Таким образом, наиболее подходящей характеристикой современного социального мироустройства является «информационность». По мнению Мануэля Кастельса «сети составляют новую социальную морфологию нашего общества, и распространение сетевой логистики существенно изменяет деятельность и результаты в процессах производства, рабочей деятельности, власти и культуры. Хотя сетевая форма социальной организации существовала в другие времена и пространства, новая парадигма информационной технологии обеспечивает материальную основу для ее распространения по всей социальной структуре»¹.

Из вышеизложенного следует, что современное мировое сообщество преобладает в информационной среде, где информационное общество — центральная характеристика. В сфере культуры постмодерн — характеристика современного общества с культурной стороны.

Генезис цивилизации связан с накоплением социокультурного опыта, а экономика детерминирует смену цивилизационного типа.

Основной характеристикой современного социокультурного устройства общества будет связка: постмодерновая культура — постиндустриальная цивилизация — информационное общество.

Также образ современного общества может быть представлен с помощью «постиндустриальное — постмодерновое — информационное».

В отношении вероятных путей дальнейшего развития были выделены две парадигмы: конструктивная и деструктивная.

¹ Castells, M. The rise of the network society (The information age: Economy, society and culture. Volume 1. / M. Castells. Blackwell: Wiley-Blackwell, 2000. 594 p.).

В рамках конструктивной парадигмы можно выделить три основных модели: виртуальное общество (позднее информационное общество), сверхмодерн — как итог научно-технической революции, посттехногенное общество как переход к неокосмогенной цивилизации.

Вторая модель указывает на гибель цивилизации, но предусматривает два пути. Переход к ранним стадиям как вынужденный возврат к прежним формам социального устройства и тотальный системный коллапс как гибель цивилизации.

Также можно выделить схему «альтермодерна», рассматривающую альтернативные пути культуроцивилизационного и общественного развития.

Альтермодерн — это стратегия поиска альтернативы модерну и постмодерну.

Цивилизационный генезис является многомерным и сложным процессом, который состоит из множества различных аспектов и факторов, включающих культурные, экономические, мировоззренческие, философские и иные факторы, влияющие на данное явление.

В отношении смены культуроцивилизационного типа можно отметить тесную связь между системой различных социальных институтов с явлением смены цивилизационного, культурного и социального устройств.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, профессор
А. В. Новокрещенов*

Е. А. Кожевникова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Развитие технологий и появление инноваций в области интернет-коммуникаций дают толчок для необходимых изменений во многих сферах современного общества. Так высшее и дополнительное образование в нашей стране подвергается неизбежной трансформации. Взятый курс на глобализацию и интернационализацию, современные мировые тенденции модернизации образовательных процессов обязуют наше государство к внедрению новых образовательных и обучающих техник, а также в целом к изменению отношения к образованию.

Нацеленность на всестороннюю интеграцию в мировое сообщество стандартизирует образовательную политику страны. Таким образом, образовательный процесс переходит из академической среды в сферу рыночных отношений, где претерпевает качественные модификации.

Наиболее новой тенденцией развития российского образования в рамках мировой образовательной политики является внедрение технологий дистанционного обучения и создание на мировых площадках массовых открытых онлайн-курсов. Дистанционное обучение соответствует принципу ЮНЕСКО «образование на месте проживания» и открывает большие перспективы и для страны, и для большинства российских граждан. Наталья Панарина разводит понятия «образование» и «обучение» и приходит к выводу, что, говоря о дистанционном способе получения знаний, следует использовать термин «обучение». Поскольку образование является скорее результатом обучения, а обучение в свою очередь — это «целенаправленный, организованный процесс взаимосвязанной деятельности преподавателя и обучающихся»¹.

Протяженность нашей страны ограничивает возможность дальних регионов в получении качественного высшего образования, а также знаний по специальностям, которые отсутствуют в ближайших учебных заведениях. Дистанционное обучение дает возможность решить эту проблему и тем самым повысить уровень образования страны.

¹ Панарина Н. А. Дистанционное обучение: к вопросу об основных понятиях, 2004.

Целью работы является выявление необходимости формирования четкой политики, регламентирующей дистанционное обучение.

Преимуществом для студентов и слушателей дистанционных курсов является возможность выбора комфортного места для осуществления образовательного процесса, формирование индивидуального плана и темпа работы, освоение новейших образовательных технологий. Однако есть свои преграды и на этом прогрессивном образовательном пути. Такой вариант обучения изначально требует определенных компетенций от своих студентов. Сюда относятся уверенное пользование ПК, использование информационно-коммуникационных технологий, работа с обучающими платформами, владение различными способами работы с информацией и т. д.¹

Кроме того, политика открытого дистанционного образования остается окончательно не сформированной и регулируется общими положениями об образовании, но учитывая особенности такого обучающего процесса, встает необходимость создания положений и законов, в рамках которых будет легитимно реализовываться эта новая тенденция. Организация, создание и реализация дистанционных обучающих программ требует особых технических возможностей, специальных компетенций и навыков от организаторов, кроме этого требуется определенная финансовая поддержка на этапе создания. К тому же специфика такого процесса обучения не укладывается в положения о традиционных формах обучения. На начальных этапах создания того или иного курса в дистанционной форме каждый университет или любая другая организация, занимающаяся этим вопросом, сами прописывают требования таким курсам, отбирают подходящих, по их мнению, преподавателей, расписывают процесс создания курса, ведь чтобы создать такой обучающий курс, недостаточно взять готовый очный курс, загрузить материалы в интернет и добавить проверочные задания. Желающие присоединиться к новой тенденции для создания собственных курсов в форме дистанционного обучения могут руководствоваться лишь предшествующим опытом коллег-первопроходцев, поскольку единых утвержденных нормативов пока нет.

Также этого встает вопрос о проверке качества полученных знаний, и если даже для традиционной формы образования мнения о параметрах оценки качества образования разнятся, то тут и подавно. Недавно образованная национальная платформа «открытое образование», объединяющая работу нескольких вузов по созданию массовых открытых онлайн-курсов, декларирует возможность взаимозачета прослу-

¹ Прокопенко Ю. А. Готовы ли российские потребители к дистанционному обучению? 2007.

шанных курсов на платформе и очных курсов вуза, в котором обучается студент. Начинается процесс интеграции очного образования и дистанционного обучения. Соответственно, необходимо обеспечить релевантность предоставляемых знаний с помощью информационно-коммуникационных технологий.

Внедрение дистанционного обучения в образовательную систему нашей страны имеет ряд преимуществ перед традиционной системой, и в целом является прогрессивным и инновационным способом организации образовательного процесса. Однако механизм организации, создания и реализации такой технологии разработан по-разному у каждой организации, берущейся за реализацию передачи знаний в таком формате.

Отсутствие единых подходов связано с отсутствием нормативно прописанных требований к относительно новому способу обучения. И, конечно, отсутствие твердых рамок, с одной стороны, может способствовать индивидуальному более эффективному и творческому подходу к реализации. Однако, поскольку рассматривается возможность интеграции инновационного формата обучения и традиционного, то, соответственно, они должны быть сопоставимы.

Таким образом, можно прийти к выводу, что дистанционный формат организации обучения требует более тщательного внимания со стороны государства. Встает необходимость более четкого закрепления требований с помощью нормативно-правовых актов, которые будут служить, с одной стороны, для создателей обучающих курсов основой и базой для работы, и в которых будут закреплены основные требования к такому формату передачи обучающей информации. А с другой, гарантом качества для слушателей и студентов таких обучающих программ.

*Научный руководитель — канд. полит. наук, доцент
Д. В. Березняков*

Е. Е. Питецкая, А. Б. Трояк

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОЦИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ МОЛОДЕЖИ

В современной России молодёжь является активной частью населения, которая стремится принимать участие в различных сферах жизни общества. По данным Росстата доля молодёжи в населении России на 2016 год составляет 31,5 млн. чел. (21,5 %).

С точки зрения социологии социальная активность личности это качество, с помощью которого выражаются связь личности с обществом, уровень превращения личности в субъект общественных отношений. В зависимости от сферы жизнедеятельности можно выделить следующие формы социальной активности: общественно-политическая, трудовая, познавательная, культурная и т. д. На социальную активность молодёжи влияют объективные и субъективные факторы. К первой группе относят факторы, которые не зависят от сознания и воли индивидов. Она включает в себя: социально-экономические особенности, политический режим, культура. Ко второй группе, напротив, относят факторы, полностью зависящие от самой личности: возрастные особенности, личностные характеристики, её интересы.

В нашей работе мы более подробно остановимся на политической и трудовой активности молодёжи в современной России.

Политическая активность — это форма, которая реализуется в сфере политической деятельности. На степень проявления политической активности влияют: уровень культуры общества, правовое самосознание, ценностные ориентации молодёжи и др. Л. Милбрас¹ выделяет 3 вида политической активности: «зрительская» (участие в голосованиях), «переходная» (посещение собраний и митингов), «гладиаторская» (лидер политической партии, организатор митингов). Российской молодёжи присущ зрительский тип политической активности. Большая часть молодого населения имеет низкий уровень знаний о политической сфере в общем, о гражданских правах и т. д.

Трудовая активность — форма, которая проявляется в реализации интеллектуального и физического потенциала рабочей силы в процессе трудовой деятельности. Молодежь, которая является особой социальной группой, более остро воспринимает ситуацию на рынке труда:

¹ Лестер Милбрас — американский политолог.

соотношение спроса и предложения, незаинтересованность предприятий в приеме на работу молодых специалистов, невостребованность некоторых специальностей, низкая заработная плата для молодых работников. Рассматривая трудовую активность молодежи, можно выделить три возрастные категории: школьники (14-17 лет), студенты (18-24) и работающая молодежь (24-30). Для первой категории характерны сокращенная продолжительность рабочего времени, запрет на работу в ночное время, на выезды в командировки, на работы, которые могут принести вред физическому и психологическому состоянию подростка. Для лиц в возрасте от 18 до 24 лет свойственна высокая текучесть кадров. В это время у них формируются более четкие представления о профессиональной деятельности, о способах достижения цели, меняются ценностные ориентиры. Спецификой работающей молодежи является то, что многие из них не могут найти работу по специальности и им приходится осваивать новые профессии в короткие сроки, часто не соответствующие профилю специальности.

Для успешной социализации и самореализации молодежи во всех сферах жизни общества государством осуществляется молодежная политика, направленная на создание благоприятных условий для развития социальной активности молодежи. Её приоритетными направлениями являются: информирование молодежи о различных возможностях внутри страны и вовлечение её в социальную практику, развитие инновационной активности, интеграция молодых людей, оказавшихся в тяжёлых жизненных ситуациях, вовлечение их в полноценную жизнь общества.

Таким образом, можно заметить, что перед государством и обществом в целом стоит ряд задач по формированию высокой активности молодежи посредством разнообразных форм и способов по реализации данных задач, однако данный потенциал в воспитательном процессе молодежи, к сожалению, не используется в полном объеме. Существует два основных направления для развития социальной активности молодежи начиная со школьных лет:

1) Участие в работе детского общественного объединения, молодежной некоммерческой организации.

2) Участие в школьных и студенческих советах. Они представляют собой своеобразные ячейки гражданского общества, в которых молодые люди приобретают опыт работы в совместной деятельности, развивают свои способности, учатся самостоятельно принимать решения.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, доцент
Б. С. Сивирин*

И. С. Полуянова, В. А. Саляева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

УПАДОК ИНСТИТУТА СЕМЬИ В ЯПОНИИ

В настоящее время в Японии, в условиях стремительного старения населения и серьезного снижения темпов рождаемости, наблюдается упадок института семьи — основной ячейки общества. Мы проанализировали факторы, приведшие к подобной сложной ситуации, а также выявили причины, приведшие к тому, что все меньше японцев вступает в брак.

Изучив историческую сторону вопроса, а именно какие формы брака были распространены до реставрации Мэйдзи, мы увидели отсутствие единой модели семьи. Однако в период Мейдзи начались поиски идеала. Так при создании Гражданского кодекса в 1898 г. в основу были положены семейные обычаи, согласно которым глава семьи имел власть над домочадцами, а детям необходимо было его разрешение на брак или развод. Также появился принцип моногамии, развод был практически запрещён¹.

После же 1945 г. установилась новая «послевоенная модель» семьи, ставшая идеалом благодаря браку принца Акихито и Сёда Митико в 1959 г. Они стали символами модели нуклеарной семьи по любви, где есть гендерное разделение ролей, а дети воспитываются самими родителями. Так оформилась модель семьи, в которой муж работает, а жена занимается домашними делами. Однако сейчас эта модель уже не может реализовываться в полной мере.

В результате анализа причин устаревания данной модели, мы пришли к выводу, что её упадок связан в основном со структурными изменениями в мировой экономике. В период экономического роста (1955-1972гг.) мужчины-японцы могли содержать своих жену и детей. Однако после нефтяного кризиса 1973 г. экономический рост развитых стран замедлился, и мужчины уже не могли обеспечивать свои семьи в полном объеме. Сейчас оба супруга начинают работать. Но на работе женщины сталкиваются с гендерными стереотипами. В итоге, 60 % из них после замужества становятся домохозяйками, и большинство семей все равно зависит от доходов их главы — мужчины.

¹ Ямада Масахиро Императорский дом как послевоенный идеал семьи и упадок семейного уклада в Японии [Электронный ресурс] // Nippon. com: Современный взгляд на Японию. — 2011 — 2016. URL: <http://www.nippon.com/ru/currents/d00254/> (дата обращения: 30.10.2016).

Вместе с тем, несмотря на уменьшающуюся возможность реализовывать привычную старую модель, не появляется новая. Мы выявили следующие причины этого: 1) общественное давление; 2) жёсткая регламентация семейного порядка; 3) традиционные, прочно укрепившиеся в сознании представления об идеальной модели.

Кроме того, в ходе проведенного нами анализа было установлено, что проблемы существуют и на ступени самого нахождения партнера для брака. Согласно исследованию Национального института исследований демографии и социального обеспечения за 2016 г., из холостых японцев 18-34 лет 70 % мужчин и 60 % женщин не состоят в отношениях. По сравнению с результатами 2011 г., это количество увеличилось более чем на 8 % среди мужчин и 9 % среди женщин, что показывает быстрый рост той части молодёжи, которая не вступает в отношения с противоположным полом. Также растёт количество тех, кто никогда не имел сексуального опыта: мужчины 18-34 лет — 42 %, женщины 18-34 лет — 44,2 %. А 30,2 % мужчин и 25,9 % женщин вовсе не стремятся к отношениям. Кроме того, 80 % одиноких в возрасте 20-34 лет живут с родителями, развивается феномен «одиночек-паразитов», что также не способствует улучшению ситуации¹.

Мы выявили и проанализировали факторы, препятствующие созданию семей: 1) страхи молодёжи; 2) экономические причины; 3) разнообразие форм виртуальных отношений; 4) проблемы с содержанием детей, связанные в основном с нехваткой мест в детских садах.

Таким образом, семья в Японии находится на распутье. Трудно сказать, произойдет ли окончательная её виртуализация или же все-таки будет создана новая модель с новым семейным укладом. Однако в стремительно стареющем обществе проблема упадка семьи может привести к серьезным последствиям, и в ближайшем будущем этот немаловажный вопрос потребует срочного решения.

*Научный руководитель — канд. полит. наук, доцент
А. М. Барсуков*

¹ Ямада Масахиро Что ждем японскую семью — разнообразие форм или виртуализация [Электронный ресурс] // Nippon. com: Современный взгляд на Японию. 2011—2016. URL: <http://www.nippon.com/ru/column/g00347/> (дата обращения: 30.10.2016).

А. Б. Ракова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОВРЕМЕННАЯ СЕМЬЯ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ

Семья выполняет ряд важнейших функций в государстве: воспроизводство населения, социализация новых поколений. В последние десятилетия, в следствие стремительных изменений, семья испытывает ряд проблем, формирующих опасные тенденции развития.

Проблемы молодой российской семьи, которые они сами осознают и декларируют, можно разделить на два блока: социально-экономические и социально-психологические¹

К социально-экономическим отнести проблемы материальной обеспеченности, трудоустройства, проблему жилья. Для современной молодежи вступление в брак или сожитительство — шаг, экономически обдуманый. Как правило, молодым семьям оказывают экономическую помощь родители. Так же, многие молодые семьи проживают с родителями, что часто вызывает множество конфликтов, которые могут привести к разводу. Проблемой, основной в этом блоке, является трудоустройство, так как из нее вытекают все остальные. Молодым супругам тяжело устроиться на работу с достойной заработной платой в следствие отсутствия опыта работы, отсутствия образования, а также в следствие нежелания многих выполнять некоторые виды работ или большой объем работ. По этой причине возникают финансовые трудности и формируются проблемы второго блока.

К проблемам социально-психологического блока можно отнести проблемы смены ролей, стилей поведения, стереотипов. По данным статистики ситуацию по распределению домашних обязанностей можно рассматривать как несправедливую, что может привести к конфликтам и ссорам в семье (таблица 1).

¹ Бережная О. В., Гринева С. В. Молодая семья как объект государственной поддержки социальной работы// Социальная политика и социология. 2014. № 4. Т. 1. С. 242—260.

Справедливость распределения обязанностей между партнерами с учетом трудовых обязанностей, %¹

	Мой вклад больше	Справедливо	Мой вклад меньше
Мужчины	12	66	22
Женщины	39	55	6

В своей статье Г. Пещеров и А. Пирогов видят главное направление эволюции семьи в трансформации её от института к группе, обусловленное рядом причин. 1) Изменение традиций заключения брака. 2) Изменение социального положение женщин 3) Искаженное представление молодежи о семье, браке.²

Особенно остро стоит проблема бездетности современных семей. Новосёлова Е. Н. видит причину этого в стремительной урбанизации. «Ребенок в городских условиях из помощника, «бесплатного наемного работника» превращается в очень дорогую игрушку».³ Семьи с жизненной позицией «чайлдфри» уже являются привычными для современного общества. Затраты на воспитание и развитие ребенка велики и непозволительны для многих родителей. А если финансовое положение позволяет родить ребенка, то встает вопрос о воспитании, ведь в большинстве случаев мамы стараются как можно быстрее вернуться к работе, дабы расходы не опустошили семейный бюджет.

Сопоставив мнения авторов используемых статей, мною был сделан вывод о возможности преодоления этих проблем с помощью следующих решений: эффективная семейная и социальная политика, направленная на укрепление и поддержание семейных отношений; создание государством благоприятных условий для рождения детей в молодых семьях; доведение зарплат трудящихся до достойного уровня.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, доцент
Б. С. Сивринов*

¹ Егорова Н. Ю., Сизова И. Л. Распределение трудовых и домашних обязанностей в современной семье // Личность. Культура Общество. 2014. Т. XVI. Вып. 1. С. 204—212.

² Пещеров Г. И., Пирогов А. И. Институт семьи: эволюция и проблемы в современном мире // Власть. 2013. № 10. С. 106—109.

³ Новосёлова Е. Н. Традиционная семья в большом городе: социальный атавизм и необходимая ценность // Вестник Московского университета. 2014. Сер. 18. Социология и политология. № 4. С. 166—188.

И. С. Суховатцина*Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск***ВТОРИЧНАЯ ЗАНЯТОСТЬ СТУДЕНТОВ**

Для студентов — очников основным делом является учеба, поэтому все работы для них будут считаться вторичной занятостью. Причем целью занятости чаще всего становится не приобретение профессиональных навыков по изучаемой специальности, а получение материальных благ. Это приводит к сокращению сил на учебу, а иной раз к изменению ценностных ориентаций. Очень важно уделять внимание этому вопросу, потому что сегодняшняя молодежь — это будущее страны.

В современных условиях развития платных форм образования, безработицы, снижение уровня жизни, маленьких социальных выплат и заработных плат, вопросы экономического положения и материального обеспечения населения приводят к тому, что население вынуждено обращаться к поискам дополнительной занятости.

Ю. Пасовец, например, выделил следующие функции вторичной занятости студентов по отношению к субъектам. Для студентов и их семей — средство улучшение уровня жизни, повышение собственной конкурентоспособности на рынке. Для работодателей занятость — гибкий источник краткосрочного труда, особенно в таких сферах, как торговля и услуги. Для государства она играет роль амортизатора социальной напряженности, механизмом инструментальной и экономической системы, нормативно — ценностной адаптации населения в новых социально-экономических условиях.¹

А В. А. Цылев выделяет другие основные функции вторичной занятости в жизни современного студента. Первая заключается не в профессиональном определении, а в поиске временной подработки, в которой студенты выполняют малоквалифицированную работу. В вот в двух других как раз присутствует профессиональное самоопределение студентов по разным путям. В первом случае, студент работает по получаемой в ВУЗе специальности и приобретает тем самым по ней соответствующий опыт работы, будущие контакты. Во втором случае, подработка поможет студенту задать новый путь профессионального развития, если он не соответствует получаемому, определиться с будущей профессией.²

¹ Основы прикладной социологии. Учебник для вузов / Под ред. Шереги Ф. Э., Горшкова М. К. М.: «Академия», 2011. С. 26.

² Цылев, В. Р. Роль вторичной занятости в профессиональном становлении студентов / В. Р. Цылев // Социология образования. 2010. С. 12.

Можно выделить три канала трудоустройства студентов: 1) друзья, сверстники, родители, родственники, взрослые знакомые; 2) средства массовых коммуникаций; 3) специальные государственные институты трудоустройства.

Обычно, студенты подрабатывают в сферах с большим количеством свободных вакансий, которые не требуют специальной подготовки. Из мотивов подработки можно выделить желание студентов в финансовой независимости, необходимость оплачивать свое обучение, (тактические мотивы), а также получение опыта работы и расширение кругозора общения. (стратегические мотивы).

Существуют и отрицательные стороны влияния вторичной занятости на здоровье студентов и общества, например, за счет дополнительного напряжения сил, может произойти ухудшение самочувствие, происходит сокращение свободного времени, а также уменьшение времени на отдых и сон, сокращение вакантных рабочих мест на рынке труда.

На основе опросов и анкетированный К. В. Печенежского (Санкт-Петербург), Ю. М. Микова (г. Екатеринбург), Г. А. Розеватова и В. П. Букина и В. С. Харченко (Урал) студентов можно сделать следующие выводы: в большинстве случаев место работы студентов не совпадает с получаемой специальностью, количество работающих студентов зависит от курса и возрастает с каждым годом обучения, у большинства трудовые отношения с работодателем не оформлены, предпочтительной для студентов-очников является работа по специальности, однако после неудачных попыток устроиться на желаемую должность они начинают выбирать вакансии, не предъявляющие высоких требований к уровню квалификации, и соглашаются на те должности и те места работы, которые позволяют совмещать учебу и работу.

Наряду со своей основной, прямой функцией — подработка, получение финансовых средств, вторичная занятость студентов выступает также как способ адаптации студентов, она поможет им овладеть многими профессиональными навыками, наладить контакты, помочь профессионально определиться.

И. А. Юрганова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ СОВРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН

В связи с преобладанием рыночных отношений в современном российском социуме, сменой культурных и социальных приоритетов возникают проблемы взаимоотношений женщины и общества. В условиях трансформации российского общества система ценностных ориентаций испытывает существенные изменения. Поэтому появляется необходимость проследить динамику развития и становления нового социального менталитета женщин. Актуальность данной темы выражена именно в предпочтении женщин, как субъекта, особо подвергающегося изменениям. Такой подход по гендерному принципу мы предпочли в связи с тем, что всё больше тех исследователей, которые рассматривают в качестве «испытуемых» именно женщин, как представительниц «слабого пола».

Сами по себе ценности являются общепринятыми представлениями людей относительно целей и путей их достижения, которые предписывают им определенные социально-принятые способы поведения. А ценностные ориентации, являясь продуктом деятельности людей, непосредственно связаны с социально-экономической и социально-политической стороной общества, а также с социальными установками этого общества. Формирование системы ценностных ориентаций связано со становлением любой личности в качестве активного субъекта социальной действительности.

Женщины, с точки зрения гендерного различия отличаются от мужчин тем, что в большей степени воспринимают окружающую реальность с помощью эмоций. Из-за этого их восприятие и поведение нередко является достаточно противоречивым.

В современной жизни женщину всё чаще можно воспринимать не только как «хранительницу домашнего очага», но и как профессионального работника.¹ Ввиду этого исследователями были проведены различные опросы, которые прояснили данную ситуацию. Было выяв-

¹ Карасева С. Н. Система ценностных ориентаций современных российских женщин // Гуманитарные научные исследования. 2013. № 6 [Электронный ресурс]. URL: <http://human.snauka.ru/2013/06/3412> (дата обращения: 06.11.2016).

лено, что главным предпочтением не только для женщин, но и для представителей «сильного» пола (более 50 %) являются семья, здоровье и карьера.¹ Но всё же, что касается женщин, то первостепенную роль в их ценностных ориентациях играет всё же семья. Становится понятно, что несмотря на то, что женщина в современном мире всё более участвует в выстраивании своей карьерной лестницы, она считает необходимым признание института семьи главной значимой структурой в женском сознании.

В связи с этим не удивительно, что, согласно ещё одному опросу, каждый десятый отец сказал, что среди недели он вовсе не имеет возможности проводить время с ребенком, тогда когда среди женщин так ответили только 1 %.²

Говоря о гендерном различии можно затронуть понятие феминизма, т. е. движение женщин за равенство в правах с мужчинами. Основываясь на данных о том, что $\frac{3}{4}$ (75 %) всех женщин и $\frac{1}{2}$ (51 %) мужчин считают равенство в правах мужчин и женщин «важным» и «очень важным», можно сказать, что женщины имеют явное стремление сделать этот вопрос хотя бы предметом обсуждения, а возможно, и решения³

Качественная оценка результатов, полученных в ходе проведённых опросов и интервью, свидетельствует о стремлении переосмысления ценностных ориентаций в сознании женщин. Данное исследование выявило лишь определенный срез гендерных различий, поэтому вполне целесообразно дальнейшее проведение новых замеров состояния ценностного сознания женщин, исследование их приспособленности к новым условиям жизни, их конкурентоспособности в рыночной среде. Уместно и дальнейшее исследование социального статуса женщин в современных условиях, их проблем и ориентаций в зависимости от принадлежности к тем или иным прежним и новым социальным слоям.

*Научный руководитель-д-р социол. наук, доцент
Б. С. Сивиринов*

¹ Фонд общественного мнения // Повышенная важность. Что для россиян самое главное: [Электронный ресурс] URL: <http://fom.ru/TSennosti/72> (дата обращения: 06.11.2016).

² Фонд общественного мнения // Дети и родители: совместный досуг.

Сколько времени проводят россияне со своими детьми? И как его проводят? [Электронный ресурс] URL: <http://fom.ru/Rabota-i-dom/11256> (дата обращения 06.11.2016).

³ [Электронный ресурс] URL: <http://www.levada.ru/2016/04/13/obyednyj-seksizm-sushhestvuet-li-v-rossii-ravnopravie-polov/>

ИНВЕСТИЦИИ И ИННОВАЦИИ
КАК ДВИЖУЩАЯ СИЛА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

А. А. Андриенко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ НЕВОЗВРАТА КРЕДИТОВ

В России банки довольно часто встречаются с ситуацией, когда заемщик не выполняет условия, прописанные в кредитном договоре. Случаются как незначительные задержки по платежам, что, по сути, не так и страшно, но приводит к штрафным санкциям со стороны банков, так и попытки уклониться от уплаты любых выплат. Исходя из этих рисков, банки стараются обязать своих клиентов страховать объект покупки, свою трудоспособность, даже жизнь. С целью недопущения невозвращения займов, банки осуществляют тщательную проверку клиентов на предмет их платежеспособности, и тщательность таких проверок напрямую зависит от суммы и условий кредита¹.

По данным Федеральной служба государственной статистики можно сделать вывод, что объём предоставляемых банками кредитов имеет отрицательную динамику, с 2013 по 2015 год темп снижения составил 0,94 %, это связано с ликвидацией части коммерческих банков. Соответственно и объём невозвращённых займов к 2015 году также вырос на 29,9 %, что свидетельствует о более высоком уровне кредитных рисков².

Основные причины невозврата кредитов:

1. отсутствие возможности выполнения требований банка;
2. недооцененность рисков в инвестиционных проектах;
3. слабая законодательная база;
4. изменение физических условий: перемещение товарных, финансовых и трудовых ресурсов;
5. неподвиденные обстоятельства, принуждающие субъекта поменять условия договора с предприятием.

Проблемы с выплатой кредита могут привести к тому, что заемщик «обеспечит» себе плохую кредитную историю. Последствиями

¹ Гришанова А. В. Методические аспекты формирования ценовых преимуществ коммерческого банка [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http://www.dissercat.com/content/metodicheskie-aspekty-formirovaniya-tsenovykh-preimushchestv-kommercheskogo-banka?_openstat=cmVmZXJ1bi5jb207bm9kZTthZDE7

² Федеральная служба государственной статистики РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа. URL: <http://www.gks.ru/>

могут послужить невозможность в будущем взять денежные средства в кредит. Могут возникнуть проблемы и при выезде за рубеж.

Для добросовестного заемщика в случае тяжелой финансовой ситуации, когда появляется риск неплатежа по кредитным выплатам, существует единственный правильный выход — уведомить об этом свой банк и попросить отсрочки платежей, обсудить изменения условий первоначального договора. Банк, как правило, пойдет на уступки, потому что он меньше всего заинтересован в том, что кредит не будет выплачен совсем или его придется взыскивать через гражданский суд.

*Научный руководитель — канд. экон. наук
А. В. Гришанова*

Ю. А. Аронова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОПЫТ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ ТАЙВАНЯ

Нацеленность правительства Тайваня на инновационное и модернизационное развитие прослеживалась на протяжении всей истории его развития. Модернизационный заказ был обусловлен не только осознанием ценности модернизации как таковой, но был связан с политической необходимостью компенсировать утрату Тайванем (Китайской Республикой) положения великой державы-победительницы во Второй Мировой войне. Соответственно, модернизация и инновация на Тайване являются в значительной степени государственной политикой и отчасти средством самоидентификации Тайваня на мировой арене.

Экономика острова несколько последних десятилетий развивается на удивление стабильно и быстро, демонстрируя из года в год впечатляющие темпы роста (среднегодовой рост ВВП составлял 6,3 %). В результате ВВП на душу населения, на сегодняшний день, приблизился к уровню наиболее развитых стран ЕС (более \$30 тыс.).¹

Система инновационного развития Тайваня с одной стороны основана на кластерном подходе, а с другой стороны на технологическом прогнозировании. основополагающими и уникальными факторами, которые определяют инновационную и активно прогрессирующую экономику Тайваня, являются: способность мыслить технологически трендами, способность ловить новые технологические возможности, способность создавать научные школы с научными заделами на 15-20 лет вперед.

В настоящее время правительством Тайваня определены шесть направлений инновационного развития экономики, на которых могут быть достигнуты прорывы: интегральные схемы, компьютеры и периферия, связь, оптоволоконные технологии, точная механика, биотехнологии (включая фармацевтику, генную медицину и прочее), производство TFT/ LCD (жидкокристаллических индикаторов на тонкопленочных транзисторах).

¹ Доклад Центра информации и стратегических исследований Государственного Института практических Исследований России [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://thinktank.stpi.narl.org.tw/Chinese/Science_Re-port/... А3.pdf

Преобладание средних и малых предприятий является основой экономики Тайваня и одной из главных слагаемых «тайваньского экономического чуда». В отличие от Южной Кореи и Японии, которые в своё время ставили в приоритет создание крупных многоотраслевых концернов, Тайвань сделал ставку на мелкие и средние предприятия. На сегодняшний день, важность малых и средних предприятий для экономики обуславливается тем, что они обеспечивают 65 % стоимости экспорта, составляют около 98 % общего числа предприятий Тайваня, и 78 % занятости населения острова.¹ Принцип «мелкого дробления» оказался весьма удачным экономическим решением. В список Forbes «200 самых успешных представителей среднего и малого бизнеса, с оборотом менее 1 млрд. долларов» входят 19 компаний Тайваня. Для поддержки малого предпринимательства на Тайване созданы сотни специальных подготовительных курсов, системы множественных льгот, технопарки, профессиональные инструкторы, разнообразные пособия и методики, базы данных о новейших технологиях, рынках, а также об уровне прибыльности и т. д. Создание и руководство технопарками является важнейшей составляющей деятельности национального Совета по науке. Политика создания технопарков находится в русле теории «кластерного развития», причем согласно международным показателям Тайвань занимает первое место в мире по уровню развития технопарков (5,7 баллов из 7 возможных).

Согласно рейтингу, отражающему уровень инновационной экономики, World's Most Innovative Countries на 2016 год, Тайвань занимает одиннадцатое место в мире и второе в Азии, уступая лишь Японии. Среди преимуществ Тайваня прежде всего следует отметить: развитие инновационных кластеров, политику благоприятствования созданию технопарков и инновационных производств в целом, а также высокий уровень подготовки кадров для инновационной отрасли. Наибольшими слабостями являются, в свою очередь, недостаток земли, нарастающее загрязнение окружающей среды, легкость транспортного коллапса, насыщенность производства и трудность развития передовых отраслей науки.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

¹ Хуан Биндэ Traditional Chinese Values and Organizational Behaviors: A Study of R&D Personnel in the Information and Electronics Industry in Taiwan // Бэньту синьли сюэ яньцзю 14. С. 115—153.

А. А. Балетских, А. В. Германова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВЫХОД РОССИЙСКИХ ГОСКОМПАНИЙ НА IPO С ЦЕЛЬЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ: АЛЬТЕРНАТИВА БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Рост и развитие компании является признаком эффективного управления. Но стоит понимать, что в сложившихся условиях развитие предприятия требует значительных капиталовложений. Например, в наращение производственных мощностей, обновление основных средств или исследование новых возможностей. Для этого требуется капитал. Российские госкомпании привлекают чаще всего бюджетное финансирование (382,2 млрд. руб. в 2014 году и 103,7 млрд. руб. в 2015 году).¹ Однако это не панацея. Одним из наиболее надёжных способов увеличения финансов предприятия является размещение и продажа своих ценных бумаг на фондовом рынке. Например, путем первичного публичного предложения акций (IPO).

Наше исследование посвящено проблемам размещения и продажи ценных бумаг на фондовом рынке одной из ведущих госкомпаний России ПАО «Аэрофлот- российские авиалинии».

ПАО «Аэрофлот» — лидер гражданской авиации России, имеет статус «лучшей авиакомпании Восточной Европы», ставит перед собой цели к 2025 году попасть в топ 10 в мире, предпочитает идти при каждой удобной возможности за деньгами в «казну». Это нормально? Нет. Можно зарабатывать самостоятельно, тем более все возможности для этого есть.

Процесс выхода на IPO для крупного национального эмитента занимает примерно два-три года. За это время помимо подготовительных этапов с формированием пакета документов, предстоит сделать несколько важных действий:

Все начинается с определения целей выхода на IPO:

1. Привлечение финансовых ресурсов;
2. Выход на западный рынок капитала;
3. Независимость решений от государства (для госкомпаний);

¹ Минфин РФ оценит выделение средств в уставные капиталы госкомпаний [Электронный ресурс]. Электрон. дан. Режим доступа: <https://ria.ru/economy/20151103/1313077130.html>

4. Создание положительной репутации компании;
5. Реклама компании на внешнем и внутреннем рынке;

Следующим важным моментом после определения целей компании станет экспресс-проверка компании на готовность к выходу на IPO:

1. Оценить себя как эмитента в соответствии с общепринятыми факторами: (√ — соответствует; ● — не соответствует)

- ✓ Наличие у компании устойчивых темпов роста;
- Общие высокие темпы роста отрасли, в которой работает компания;
- ✓ Наличие у компании уверенной позиции на рынке, узнаваемых товаров и услуг;
- ✓ Наличие четкой стратегии;
- ✓ Общая динамика цен акций компаний, которые недавно провели свои IPO;
- ✓ Наличие у компании-эмитента понятной и эффективной системы менеджмента и корпоративного управления.

Итого получается, что Аэрофлот по 5 из 6 пунктов является идеальным эмитентом.

2. Определение стоимости компании.

Когда впервые оценивают стоимость бизнеса компании, то обычно применяют один из двух подходов к оценке:

- 1) Какова стоимость данной компании в сравнении со стоимостью сравнимых публичных компаний?
- 2) Какова справедливая стоимость компании?

Оценив стоимость Аэрофлота по методу DCF мы обнаруживаем тот факт, что реальная стоимость компании гораздо выше, чем та, которая предлагается сейчас. Это говорит, что компания является на рынке, даже по меркам Московской биржи недооцененной.

Сравнивая Аэрофлот с ведущими авиакомпаниями мира, которые размещаются на основных мировых фондовых площадках мы подтверждаем вышеуказанный факт и обнаруживаем, что аналогичные по масштабам деятельности компании котируются в два, а то и три раза выше Аэрофлота. Эта информация является сигналом того, что приняв решение о размещении на Нью-йоркской бирже или, например, лондонской Аэрофлот только выиграет, и начнет новую ступень своего развития.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. В. Гуруня*

А. Н. Белов, А. М. Кузнецова*Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск***ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ДРАГОЦЕННЫЕ МЕТАЛЛЫ**

При исследовании инвестиций в драгоценные металлы краткосрочным будем считать период менее года. Такой период считается более выгодным для ценных бумаг по сравнению с инвестированием в драгоценные металлы. Курс валют сейчас очень изменчив, и поэтому можно получить спекулятивный доход от инвестиций в ценные бумаги. Но такой доход нестабилен. В отличие от этого драгоценные металлы, редкие монеты или монеты высокой пробы с большей вероятностью принесут доход на долгосрочной основе (вложение средств на срок более года), для чего от инвестора требуется терпение и рассудительность. Вложения в материальные необоротные активы, которые предназначены для перепродажи в будущем, имеют стратегию роста первоначальной цены.

Существует несколько способов вложения в драгоценные металлы в России: покупка слитков, открытие в банке металлического счета, приобретение монет и ценных бумаг, обеспеченных золотом.

Цены продажи 1 грамма металлов на сентябрь 2016 года: золото — 2 898,60, серебро — 41,64, платина — 2 237, а палладий 1 528,77 рублей.

В приобретении слитков есть плюс в получении дохода, но также есть ряд минусов. Например, по Налоговому кодексу РФ золотые слитки признаются имуществом и облагаются налогом на добавленную стоимость при продаже при условии, что срок хранения слитка менее 3 лет. НДС составляет 18 % к номинальной стоимости товара. Если в намерение инвестора входит продажа слитка банку, то инвестор платит 13 % налога от дохода. Следовательно, чтобы получить доход от вложения, нужно, чтобы первоначальная цена увеличилась хотя бы на 40 %. Но имуществом признаются лишь золотые слитки.¹

Металлический счет в банке открывается для осуществления операций с драгметаллами. Он бывает двух видов: счёт ответственного хранения (СОХ) и металлический счёт в обезличенном металле (ОМС).² СОХ не используется для получения дохода. Инвестор кладет

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): от 05.08.2000 № 117-ФЗ: (принят ГД ФС РФ 19.07.2000): (ред. от 22.07.2005): (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2006).

² Стоит ли вкладывать деньги в драгоценные металлы? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.myrouble.ru/stoit-li-vkladyvat-dengi-v-dragocennye-metally-zoloto/>

в банк свои слитки на сохранность и платит за это, а ОМС предусматривает начисление минимальных процентов, обычно не превышающих 3-4 %. ОМС не несет ответственность по страхованию, поэтому инвестору следует быть предельно внимательным, выбирая банк. Если инвестор хочет получить слиток в физической форме, то при открытии ОМС он также уплачивает 18 % НДС.

Драгоценные монеты можно разделить на памятные и инвестиционные (высокой пробы). Доход от памятных монет можно получить от продажи их коллекционеру, т. к. Банк России выпускает их в ограниченном количестве. Но следует учесть, что продажа этой монеты будет иметь долгосрочный характер. Также данные монеты при продаже облагаются 18 % НДС. Инвестиционные монеты характерны высоким содержанием чистого металла. Они пользуются популярностью среди инвесторов, а вот для коллекционеров наоборот не составляют никакой ценности. НДС инвестиционные монеты не облагаются, но налог в размере 13 % при продаже придется уплатить государству.

Ценные бумаги, обеспеченные золотом выпускает Всемирный золотой совет (WGC). Одна ценная бумага предоставляет инвестору право на получение 3,1 грамм чистого золота. Главным преимуществом этих бумаг, является то, что они не облагаются налогом на добавленную стоимость. Осуществляются операции с ценными бумагами через брокера валютной биржи.

Анализ 2016 года показал, что в начале года все драгоценные металлы выросли в цене от 30 до 50 %, но уже в августе цены поползли вниз. Мы считаем это естественным для текущей ситуации и делаем вывод, что даже с учетом понижения цен инвестирование в драгоценные металлы остается актуальным и прибыльным. Динамика показателей и прогноз доходности являются предметом дальнейших исследований.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
И. В. Брызгалова*

А. Э. Волынкина, П. Л. Неустроева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ:
РОССИЯ И СТРАНЫ МИРА**

В современном обществе вырос интерес к человеческим способностям и путям их совершенствованиям. В структуре социально-экономических исследований на сегодняшний день одной из задач является повышение эффективности человеческого капитала.

Первым, кто ввел в исследования на микроуровне и значительно развил понятие человеческого капитала, был Г. Беккер. Именно он начал рассматривать человеческий капитал как совокупность знаний, навыков, физического состояния человека, а также как объект инвестиций. Беккер утверждал, что инвестиции в человеческий капитал принесут не меньше, а, может быть, и больше прибыли, чем инвестиции в оборудование. Классик современного менеджмента П. Ф. Друкер отметил в книге «Задачи менеджмента в XXI веке» ведущую роль производственного оборудования в XX веке и человеческого капитала в XXI.

Используя оценку расходов государства, семьи и личности в повышение эффективности человеческого капитала, экономисты рассчитывают его стоимость и вклад в национальное богатство. В конце XX века, (1994 год), стоимость человеческого капитала в США составляла 77 % национального богатства, в Китае — 77 %, в Бразилии — 74 %, в Индии — 58 %, в России 30 — %.¹ Таким образом, человеческий капитал превышал, как правило, половину накопленного национального богатства.

Обратимся к современной статистике, характеризующей структуру национального богатства, а именно анализ данных 2010 года. В России основные производственные фонды и природные ресурсы составляют 50 %, человеческий капитал — 50 %; в США — 24 % и 76 %, а в Западной Европе — 26 %; 74 % соответственно.² Таким образом, подтверждается вывод о том, что человеческий капитал — самый ценный и важный потенциальный ресурс современного общества.

¹ Нестеров Л., Аширова Г. Национальное богатство и человеческий капитал // ВЭ, 2003, № 2; Экономическая теория. / Под ред. Николаевой И. П. М.: Юнити, 2004. С. 417.

² Рассчитано по: Майбуров И. А. Эффективность инвестирования в человеческий капитал в США и России/И. А. Майбуров // МЭ и МО. 2004. № 4. С. 3—13.

Тем не менее, не умолкают дискуссии по поводу приоритетности человеческого капитала. Наряду с позицией тех, кто утверждает, что именно благодаря инвестициям в этот ресурс можно достигнуть повышения эффективности работы компании, сохраняется и точка зрения о ведущей роли инвестиций в модернизации условий производства. На наш взгляд, следует искать компромисс этих позиций. Действительно, улучшение качества жизни происходит за счет развития науки, а наука, в свою очередь, развивается, в значительной степени, обслуживая нужды индустрии. Но очевидно, что на развитие самой науки непосредственно влияет и уровень человеческого капитала.

В России уровень здравоохранения и образования, прямо влияющие на эффективность человеческого капитала, к сожалению, финансируются по остаточному принципу. Расходы федерального бюджета на здравоохранение составили в 2015 г. 4,1 %. И это самый низкий относительный уровень, кроме слаборазвитых стран. Становится затруднительным получение высшего образования. Платное образование доступно для 12,7 % молодежи, для 42,1 % оно весьма затруднительно, а для 44,8 % недоступно совсем. В то же время, расходы государства в образовательной сфере на 2015 год составляют 2,6 %.

Совокупные расходы России на здравоохранение и образование ниже 7 % ВВП в то время, как в других развитых странах расходы по каждой из отраслей превышают 5 % ВВП. Так, в 2014 году в США они составляли 5,2 % (образование), 17,1 % (здравоохранение) по отношению к ВВП; в Германии — 4,9 % и 11,3 %, во Франция — 5,5 % и 11,5 % соответственно. В целом расходы других стран как доля ВВП на здравоохранение в 2-3 раза, а на образование в 2 раза выше, чем в России.

По прогнозам специалистов инвестиции в образование, здравоохранение в краткосрочном периоде снизятся из-за снижения доходов населения, что повлечет за собой снижение эффективности человеческого капитала.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
И. В. Брызгалова*

Д. А. Гиммельбродская

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОПЫТ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КИТАЯ И ВОЗМОЖНОСТЬ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В РОССИИ

По итогам за 2015 год, объем иностранных инвестиций в российскую экономику значительно сократился, о чем свидетельствуют данные Центрального Банка России. Прямые инвестиции в экономику России составили, по материалам ВВС, 4,8 миллиардов долларов, что существенно меньше, чем в предыдущем году. Для сравнения, в 2014 году было вложено более 22 миллиардов долларов, а за год до этого еще больше — 69,2 миллиарда долларов. Уровень иностранных инвестиций в России на данный момент показывает самые низкие показатели за последние 10 лет. Поэтому поиск возможности применения положительного опыта такой, добившейся хороших результатов в плане инвестирования, страны как Китай считаем актуальным.

Китай является одной из наиболее привлекательных в инвестировании стран. Только в первом полугодии 2016 года объем прямых инвестиций в Китай вырос на 5 %¹, до 441,76 миллиардов юаней. При этом в июне показатель вырос до 9,7 %, что составило 98,21 миллиард юаней. Примером доходности инвестиций можно привести инвестиции Усманова А. в китайского онлайн-ритейлера Alibaba Group, которые принесли российскому бизнесмену доходность более чем в 500 процентов. С момента размещения на Нью-Йоркской фондовой бирже акции Alibaba выросли на 38 %, подняв стоимость с 25 до 285,46 миллиарда долларов.

Одним из самых главных факторов является тот факт, что инвестиционная деятельность в Китае опирается на серьезные фонды², которые обеспечивают минимальную степень экономического риска для иностранных инвесторов.

¹ Прямые иностранные инвестиции в Китай выросли в I полугодии на 5 %. [Электронный ресурс] / РОСБАЛТ. Режим доступа: <http://svpressa.ru/politic/article/159753/>

² Инвестиции в Китай — самые прибыльные и ликвидные варианты заработка для инвесторов любого уровня. [Электронный ресурс] / Просто инвестиции. Режим доступа: <http://prostoinvesticii.com/stati-o-finansakh/investicii-v-kitajj-samyepribylnye-i-likvidnye-varianty-zarabotka-dlya-investorov-lyubogo-urovnya.html>

Также, еще одним фактором можно считать очень хорошо сформированную юридическую базу для инвестиционной деятельности с Китаем. В Китае существует «Закон о совместных предприятиях, основанных на китайском и иностранном капитале», «Закон о предприятиях, основанных на кооперативных началах с иностранными инвесторами» и «Закон о предприятиях, основанных на иностранном капитале», а также и все необходимые для реализации вышеназванных законов инструкции. Все законодательные акты, которые создаются в этой стране направлены на обеспечение простоты и прозрачности оформления и проведения проектов для инвесторов.

Не в последнюю очередь в стране уделяется внимание обеспечению безопасности, борьбе с преступностью и обеспечению политической и экономической стабильности страны, так как это тоже очень сильно влияет на решение инвесторов.

Как одну из причин роста привлекательности Китая можно назвать также низкий уровень безработицы в стране, который не превышал 4,05 % по состоянию на июнь 2016 года. За первое полугодие в стране было создано более 7,17 миллионов новых рабочих мест в городах, над чем работает государство, как показывает доклад премьера Госсовета КНР Ли Кэцзяня, который был представлен на ежегодной сессии Всекитайского собрания народных представителей в марте текущего года. Согласно докладу, всего за 2016 год планировалось создание более 10 миллионов новых рабочих мест на территории городов. Минимальный размер безработицы — залог стабильной экономической ситуации в стране.

Таким образом, следует отметить, что Китай является отличным примером проведения эффективной инвестиционной политики. А учитывая рост показателей по инвестициям в эту страну, применение её опыта на России положительно сказалось бы на экономике нашей страны. На наш взгляд, необходимыми нужно считать применение следующих мер: в первую очередь это повышение экономической и политической стабильности страны; также принятие мер по снижению уровня безработицы в стране (5,2 %); создание устойчивых фондов, которые бы обеспечивали гарантию экономической стабильности для инвесторов.

Научный руководитель — Н. А. Толкачева

С. В. Горохова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И ТЕКУЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РФ

По поводу иностранных инвестиций у экономистов существуют разные мнения. Одни считают, что иностранные инвестиции могут привести к тому, что российская экономика может потерять свою независимость, другие считают их источником подъема национальной экономики.

Мы поддерживаем вторую точку зрения. Импорт капитала до кризиса расширял инвестиционные возможности российских компаний, что способствовало экономическому росту. Приток инвестиций позволил создать множество предприятий и производств, ввозилось импортное оборудование, новые технологии и компетенции. Предприятия с иностранным участием, в том числе полностью находящиеся в иностранной собственности, существенно опережают предприятия других форм собственности по производительности труда. В 2010-2012 гг. рентабельность различалась в 1,8 раза в пользу компаний с ПИИ¹.

Вместе с тем существенный приток капитала способствовал увеличению внешней долговой нагрузки российских компаний. Дело в том, что значительная часть валового ввоза капитала приходится на зарубежные займы корпораций и банков².

Статистические данные 2011-2015 подтверждают хорошо известную зависимость между динамикой инвестиций и динамикой ВВП (валового внутреннего продукта России), безусловно распространяющуюся и на иностранные инвестиции (рис., табл.)³.

¹ Приведено по: И. В. Брызгалова. Иностранные инвестиции и экономическая интеграция на евразийском пространстве. С. 174 / Россия и евразийский мир: прошлое, настоящее, будущее: материалы междунар. науч.-практ. конф., г. Новосибирск, 15 мая 2015 г. / науч. ред. С. В. Козлов. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2015. 362 с.

² И. Квашнина, В. Оболенский. Ввоз и вывоз капитала: эффекты для России. Москва: Мировая экономика и международные отношения, 2014 г. С. 63—76.

³ Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/foreign/#.html.

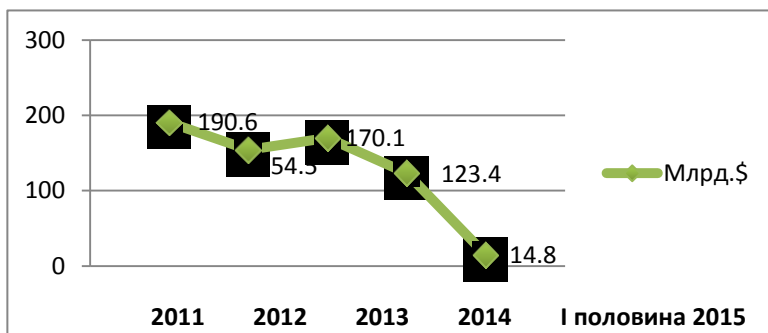


Рисунок — Динамика иностранных инвестиций в Россию в 2011—2015 гг.
(млрд. долларов)

Сокращение инвестиций, безусловно, связано с тем, что многие иностранные инвесторы вкладывали капиталы в ресурсодобывающие производства (нефть, газ), энергетику и финансы. Именно на этих видах деятельности отразилось в первую очередь столкновение интересов России, Украины, США и стран ЕС. Но, главное, масштабный приток капитала в Россию сменился масштабным оттоком как элемент кризиса 2014–2015 гг. Накопленный объём валовых инвестиций в Россию сократился, что отразилось на тренде и на темпах изменения ВВП (валовой внутренний продукт).

Таблица

ВВП (в постоянных ценах, млрд. руб.).

2011	2012	2013	2014	2015
59698,1	61798,3	62588,9	63031,1	60682,1

Отечественные эксперты подчёркивают, что вследствие оттока капитала тормозятся процессы реструктуризации во всех сферах отечественного хозяйства.

Выявление вклада снижения иностранных инвестиций в снижении валового внутреннего продукта и рекомендации по стимулированию инвестиций требует дальнейших исследований.

Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
И. В. Брызгалова

А. В. Доцу, В. О. Коршунов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО КАПИТАЛА И ИННОВАЦИЙ В РОССИИ

Актуальность заявленной темы обусловлена неэффективностью национальной инновационной системы и несоответствием институтов требованиям инновационного развития. В наши дни не наблюдается ни значимых технологических прорывов в отечественной экономике, ни признаков эффективного массового освоения результатов научных исследований и разработок. Возможности обеспечения динамичного и уверенного экономического роста, основанного на инновациях, ограничены, с одной стороны, очень слабой восприимчивостью отечественного бизнеса к нововведениям как технологического, так и нетехнологического характера, а с другой — малой результативностью научной деятельности в стране и отсутствием большого количества интересных для инвесторов инновационных разработок. Целью данного исследования является поиск проблем инновационного развития России, анализ современного состояния отечественной науки и способы привлечения учёных к работе в России, для становления инновационной экономики с выдвиганием её на передовой уровень.

Современное отечественное положение в мировой экономике и сравнительный анализ помогают нам сделать вывод о том, что последняя не может характеризоваться как инновационная. Из-за проблем, связанных с неправильным ведением национальной экономической политики, из страны ежегодно эмигрируют сотни тысяч специалистов, ученых и квалифицированных рабочих. Но если говорить о качестве эмиграции, то количество эмигрирующих начинает уходить на второй план. В наши дни из России уезжают самые образованные и предприимчивые слои населения. Люди, которые могли бы дать сильный импульс экономике страны, снять её с сырьевой иглы, возвести на новый уровень, уменьшить зависимость от импорта. По словам советника отдела проблем социальной политики Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Виктора Николаевича Савельева, «наша страна стала интеллектуальным донором для развитых стран». Причиной этому он видит то, что отъезд за рубеж часто является единственным способом, с помощью которого учёный может уберечь своё профессиональное увлечение и квалификацию.

Проблем, на самом деле, намного больше. Помимо отсутствия поддержки со стороны государства, научные работники сталкиваются с нехваткой свободных денежных средств и большим сроком окупаемости инновационных трудов. К слабой финансовой поддержке добавляются очень большие кредитные ставки для ученых. Недостаток финансирования приводит к низкой результативности разработок в сфере инноваций. Важной проблемой является коррупционность исполнительных властей и административно-правовые барьеры. Предприятия, намеревающиеся заниматься инновационной деятельностью сталкиваются с такими проблемами как — нехватка информации о новейших методах и технологиях, незаинтересованности чиновников, их отсталости взглядов на инновации и молчаливой бездушная стеной бюрократического аппарата. Процесс от начальной разработки идеи до её воплощения в жизнь, выведения на рынок, возмещения произведенных затрат и получения прибыли становится почти невозможным.

Исходя из поставленных проблем, связанных с трудностью грамотного функционирования интеллектуального капитала в России, проанализировав имеющиеся научные подходы, а также, изучив исторические источники, на примерах таких великих учёных, вынужденных эмигрировать из страны, как Зворыкин Владимир Кузьмич, Пентковский Владимир Иванович, Сикорский Игорь Иванович, а также наших современников, таких как Гейм Андрей Константинович и Новосёлов Константин Сергеевич. Были сделаны выводы о важности сохранения отечественных умов на Родине. Также была проведена работа по изучению государственной статистики эмиграции в последние года, выявлена её тенденция и причины в определенные промежутки времени. Освещение данных проблем, по нашему мнению, являются важными для воспитания у общества правильной инновационной восприимчивости и понимании роли учёных и их разработок во всей национальной экономике.

Из вышесказанного напрашивается вывод: в условиях рыночной экономики инновации должны способствовать её интенсивному развитию, обеспечивать ускорения обновления производства. Для этого необходимо объединить усилия государства, предпринимательства и научных учреждений, которые совместно сформировали бы новый путь инновационной экономики России.

Научный руководитель — канд. экон. наук В. М. Матюнин

А. А. Дукоян

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОВРЕМЕННАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Великобритании удастся грамотно ставить цели и проводить мероприятия по обеспечению необходимого уровня и структуры капиталовложений за счет поддержания высокой инвестиционной активности агентов воспроизводственной деятельности. Благодаря этому Соединенное Королевство занимает одну из ведущих позиций в области инвестирования среди развитых стран мира.

По данным за 2015-2016 гг. благодаря БСТИ¹ Великобритания достигла в этом высоких результатов. БСТИ помогли британским фирмам выиграть сделки на сумму £47.1 млрд в, а также фирмы были вовлечены в четыре из пяти инвестиционных проектов в Европе, предложенных на протяжении 2015-2016 годов. Эти результаты предшествовали решению Великобритании покинуть Евросоюз.

У БСТИ была цель, чтобы Великобритания осталась главным выбором инвесторов для прямых иностранных инвестиций (ПИИ) среди европейских стран и стран с развивающейся экономикой. В 2015-2016 годах это цель достигнута.

БСТИ совместно с партнерами, помогла осуществлению 1731 зарегистрированному инвестиционному проекту из 2213 в течение 2015—16 гг. Это составляет почти 80 % от общего числа инвестиционных проектов, зарегистрированных в Великобритании в целом. По сравнению с 2014—15 гг. в 2015-16 гг. проекты ПИИ, по оценкам, создали несколько меньше новых рабочих мест. Однако если включить количество гарантированных рабочих мест, БСТИ зарегистрировала второй показатель — 33 324 рабочих места, что в сумме равно 115974 рабочим местам.²

Для привлечения иностранных инвестиций БСТИ предоставляет информацию для расширения бизнеса зарубежным компаниям, а также

¹ Британская служба торговли и инвестиций — основной орган исполнительной власти Великобритании, отвечающий за привлечение иностранных инвестиций в страну, а также за продвижение британского экспорта на зарубежные рынки)

² UK Trade & Investment Annual Report and Accounts 2015-16, p. 9.

направляет усилия на поддержку иностранных инвесторов и развитию отношений с уже имеющимися в регионе инвесторами.

Благодаря динамичным международным сделкам СиП, ввоз прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в развитые страны удвоился, достигнув 962 млрд долл.(рис.1)

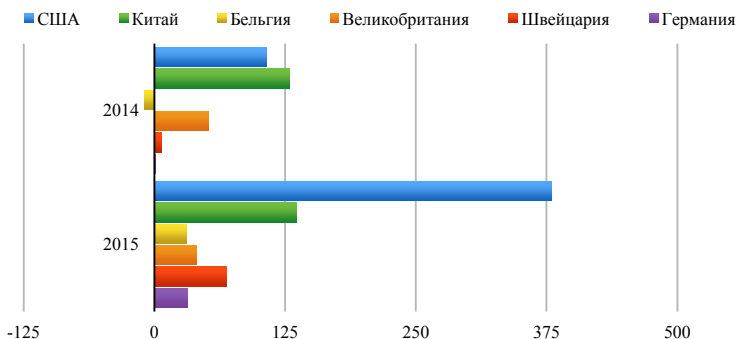


Рисунок 1 — Ввоз ПИИ (2014-2015)

Рисунок показывает, что приток ПИИ в Великобритании упал (с 52 млрд долл. до 40 млрд долл.), но относительно других европейских стран Соединенное Королевство остается одним из крупнейших инвесторов в Европе.

Вывоз ПИИ среди развитых стран тоже увеличился на 33 % до 1.1 триллиона долларов. В 2015 году Европа, включая Соединенное Королевство, стала крупнейшим регионом — инвестором в мире (576 млрд долларов).¹

Таким образом, Великобритания успешно выполняет задачу по формированию благоприятной среды для привлечения и повышения эффективности инвестиционных ресурсов, имея один из самых привлекательных инвестиционных режимов среди развитых стран.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
И. В. Брызгалова*

¹ ЮНКТАД. Доклад о мировых инвестициях 2016 // Основные тенденции и общий обзор. С. 4.

Ю. С. Жданова, С. В. Черникова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ЗАРУБЕЖНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В РОССИЙСКУЮ ЭКОНОМИКУ

Иностранные инвестиции имеют большое значение для экономики любой страны. Российская Федерация — не исключение, так как развитие новых технологий и их внедрение в производство требует огромных затрат.

Зарубежные инвестиции — это вложение имущественных и интеллектуальных ценностей иностранными инвесторами в объекты предпринимательской и иных видов деятельности с целью получения прибыли.

Международное движение капитала происходит в двух основных формах: прямые инвестиции и портфельные. К прямым инвестициям относят такое вложение капитала за рубежом, которое обуславливает возникновение контроля над зарубежной собственностью. Портфельные инвестиции подразумевают вложение капитала главным образом в долговые ценные бумаги с целью получения дохода на капитал.

Российская экономика переживает не лучшие времена, поэтому инвестирование иностранного капитала будет способствовать модернизации и росту российской экономики. Также инвестиции приведут к созданию новых рабочих мест, что поможет в борьбе с безработицей, а также увеличит налоговые поступления в бюджет. Поэтому привлечение иностранного капитала в Россию является необходимым условием построения в стране новой экономики.

Для привлечения иностранных инвестиций важна инвестиционная привлекательность страны. В настоящее время в России существует ряд факторов, которые представляют страну инвестиционно непривлекательной для мирового сообщества.

Коррупция — существенный фактор, снижающий инвестиционную привлекательность российского рынка. Организация Transparency International, ежегодно оценивающая уровень коррупции в разных странах мира, в своем рейтинге за 2015 г. поставила Россию на 119-е место из 168 возможных.¹

¹. Новое расследование «Трансперенси Интернешнл — Россия» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://transparency.org.ru/>.

Важным фактором также являются административные барьеры, которые значительно увеличивают издержки ведения бизнеса. Серьезной преградой для инвестиций служит несовершенство законодательства и правоприменительной практики.

Российская Федерация — весьма перспективная страна для инвестирования. Но для увеличения объемов привлекаемых инвестиций необходимы условия, позволяющие инвесторам минимизировать свои риски. Решение этой задачи во многом зависит от позиции руководства страны, реализации административно — управленческих реформ в государственных структурах, ужесточение борьбы с коррупцией и совершенствование законодательства.

После того, как в России будут созданы необходимые условия, она сможет стать инновационно развитым государством, привлекательным для зарубежных инвесторов.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

А. К. Мазур

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДИВИДЕНДНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКИХ КОМПАНИЙ НА ПРИМЕРЕ ПАО «МТС»

В современном корпоративном управлении перед финансовыми менеджерами стоит цель максимизации стоимости компании, посредством рационального принятия решений в области инвестирования, финансирования, управления активами. Достичь ее можно за счет эффективного распределения чистой прибыли. Чистую прибыль можно оставить в полном объеме для реинвестирования, распределить на источники финансирования или использовать для выплаты дивидендов

Последний вариант относится к области дивидендной политики и финансовой деятельности. Дивидендная политика устанавливает оптимальное значение размера дивидендных выплат и долю реинвестируемой прибыли в инвестиционные проекты. В условиях нестабильной ситуации в экономике, неразвитости фондового рынка и нестабильности внешних условий хозяйствования «оптимального» значения достичь представляется сложной задачей. Так, в РФ, проработанную дивидендную политику имеет лишь 29 % компаний¹, низкая доля обусловлена тем, что руководство компании не рассматривает дивиденды, как возможность воздействия на повышение рыночной стоимости компании и привлечение стейкхолдеров, а ориентируется на краткосрочную перспективу — показатель изменения курсовой стоимости акций.

Экономика России характеризуется отраслевой диспропорцией, что усложняет реализацию дивидендной политики. В ходе анализа дивидендных выплат российскими компаниями были выделены 3 отрасли-лидера: нефтегазовая, металлургическая и телекоммуникационная. Так, в телекоммуникационной отрасли лидером по дивидендной доходности акций на протяжении многих лет является компания ПАО «МТС». Компания целенаправленно взяла курс на повышение значимости дивидендной политики в своей деятельности, выплата стабильных и постоянных выплат дивидендов позволяют, по мнению

¹ Исследование практики корпоративного управления в России [Электронный ресурс]. Электр. данные. Режим доступа: www.rid.ru. Российский институт директоров (Дата обращения: 12.10.2016).

руководства, в долгосрочной перспективе повысить инвестиционную привлекательность компании и доходность для акционеров. За последние 5 лет годовой объем выплат компании вырос на 69 %, анализ показывает среднегодовой темп роста ежегодных дивидендов в 12 %. В апреле 2016 года Советом директоров была пересмотрен механизм выплаты дивидендов. Ранее ПАО «МТС» привязывала размер дивидендов к свободному денежному потоку (75 % должно идти на выплату дивидендов, но в 2014 году это значение достигло 93,5 %), актуальные изменения предполагают выплату дивидендов раз в полгода конкретного показателя. Предполагается, что фиксированное значение станет гарантией стабильного дохода для акционеров. В свою очередь для компании это будет возможность для гибкого реагирования на современную макроэкономическую волатильность. Прогнозируемая выплата 25-26 руб. за акцию предполагает, по прогнозным оценкам, увлечение дивидендной доходности акций с 5,6 % в 2015 году до 10-11 % в 2016-2018 гг. данное предположение будет достигнуто за счет направления 100 % свободного денежного потока на выплату дивидендов¹.

Проведенный анализ ПАО «МТС» позволяет сделать вывод о том, что в развивающейся российской экономике есть пример компании со стабильной дивидендной политикой и фиксированным размером выплат дивидендов. Посредством использования такого финансового инструмента, как дивиденды, в долгосрочной перспективе, компания сможет повысить свою рыночную стоимость и привлекательность для стейкхолдеров.

Таким образом, у российских компаний есть возможность повысить свою инвестиционную привлекательность до западного уровня за счет тщательно продуманной дивидендной политики.

Научный руководитель — Н. А. Толкачева

¹ Дивиденды. [Электронный ресурс]. Электр. данные. Режим доступа: www.company.mts.ru. Официальный сайт компании ПАО «МТС». (Дата обращения: 19.10.2016).

О. В. Рудькова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИННОВАЦИОННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В МАЛОМ БИЗНЕСЕ (МОШКОВСКИЙ РАЙОН НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

В экономике России на современном этапе постоянно возрастает роль инноваций. И это очень важно для любой организации! Ведь если организация не нацелена на освоение новых технологий, выведение своих товаров на новые более конкурентоспособные рынки, то в скором времени она просто потеряет все свои сильные стороны и окажется неконкурентоспособной.

Государственная поддержка малого бизнеса в инновационной сфере в условиях ограниченности ресурсов должна основываться на взаимосвязи органов власти и выработке ими единой политики. Рассмотрим пример развития инноваций в малом бизнесе Мошковского района Новосибирской области.

В 2015 году администрация Мошковского района разработала «План социально-экономического развития Мошковского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», который утвердили Решением третьей сессии третьего созыва Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области от 20.11.2015 № 29. В плане указываются инвестиционные вложения в малый бизнес администрации Мошковского района по развитию малого бизнеса на территории Мошковского района Новосибирской области.

Предпринимательство в Мошковском районе оценивается как один из главных резервов экономического потенциала района¹ и на рынке труда является основным источником создания рабочих мест. В 2014 году в малом предпринимательстве заняты 2010 человек. К концу планового периода 2016-2018 гг. ожидается небольшое увеличение работников в малом предпринимательстве до 2050 человек (Рисунок 1). Благодаря малому предпринимательству на территории Мошков-

¹ Решение третьей сессии Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области от 20.11.2015 «О Плане социально-экономического развития Мошковского района Новосибирской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», с. 45.

ского района производится 71 % продукции, к концу 2018 г. планируется производить до 74 %.

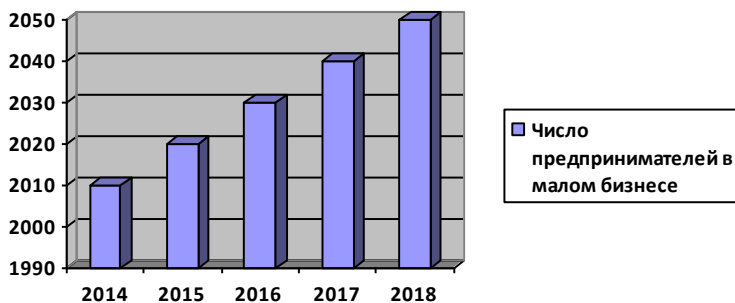


Рисунок 1 — Планируемый рост числа предпринимателей

Для развития малого предпринимательства в Мошковском районе принята муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мошковском районе Новосибирской области на 2014-2016 годы», которой предусмотрена информационно-методическая, организационная, финансовая поддержка. Положительная динамика малого предпринимательства может наблюдаться при постоянной поддержке малого предпринимательства со стороны органов местного самоуправления.

Стимулирование и поддержка малого предпринимательства является важным направлением работы органов местного самоуправления.

Вместе с тем инвестирование в организации малого бизнеса сталкивается со многими проблемами. Во-первых, это необходимость возврата в научно-техническую и инновационную сферы деятельности высококвалифицированных кадров. Во-вторых, это проблема создания многоуровневой системы инвестирования научно-технической деятельности. В-третьих, я считаю, что государству необходимо больше поддерживать малые предприятия, занимающиеся инновационной деятельностью. И, к сожалению, на сегодня малый бизнес — это или источник наполнения бюджета, или черная дыра, в которой зачастую прячут доходы. Неоспоримым достоинством малого бизнеса является создание новых рабочих мест, сокращающее безработицу.

*Научный руководитель — канд. техн. наук, доцент
И. Л. Медведев*

О. А. Семёнова*Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск***СРАВНЕНИЕ ЭФФЕКТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ИНВЕСТИЦИЙ В ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ПАРКИ
НА ДОХОДЫ БЮДЖЕТА НСО В ИП БТП И ИП ПЛП**

Индустриальный (промышленный) парк — это комплекс объектов недвижимости, находящийся под контролем специализированной управляющей компании и оснащенный инфраструктурой и административно-правовыми условиями для размещения производств¹. Индустриальный парк может создаваться как на незастроенном земельном участке, как правило, не обеспеченном инфраструктурой (тип парка greenfield), так и на основе ранее действующих производственных площадок (brownfield). Требования к создаваемым индустриальным паркам утверждены Национальным Стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 56301-2014.

В НСО зарегистрировано 3 (из 18 сертифицированных в РФ) действующих индустриальных парка, — Новосибирский Индустриальный Парк (Новосиб), Промышленно — Логистический Парк (ПЛП) и Биотехнопарк в наукограде Кольцово, из которых последние 2 находятся в полной государственной собственности. Соответственно, наличествует необходимость сравнения эффективности государственных инвестиций в Новосибирские индустриальные парки с гос. собственностью. Именно удовлетворение данной нужды и является целью данной работы.

В то время, как финансовое обеспечение ПЛП за счет средств субъекта РФ превышает его финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в 34,7 раза, финансовое обеспечение Биотехнопарка за счет средств бюджета НСО превышает федеральные финансовые затраты лишь в 2,67 раза. Сальдо налоговых и неналоговых платежей резидентов ПЛП в федеральный бюджет и объема выделенных федеральным бюджетом средств составляет –47,8 млн. руб., у Биотехнопарка значение данного показателя следующее: 1355,78 млн. руб. Объем собственных средств частных инвесторов, привлеченных в КИПР, (за исключением заемных средств частных инвесторов, привлеченных в КИПР) на 1 рубль государственных инвестиций (средств

¹ Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56301-2014. Индустриальные парки. Требования (утв. Приказом Росстандарта от 12.12.2014 г. № 1982-ст). URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200115731>

федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, направленных на реализацию КИПР с даты начала реализации КИПР) составил 0,36 р и 0,40 р для ПЛП и Биотехнопарка соответственно.

Собранные данные свидетельствуют о том, что Биотехнопарк на данном этапе жизненного цикла КИПР гораздо более эффективен как объект государственных инвестиций, чем Промышленно — Логистический Парк (ПЛП).

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
В. М. Алфёров*

П. В. Якимова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕХНОПАРКОВ В РОССИИ

Развитие технопарков в России происходило двумя волнами. Однако технопарков первой волны сейчас осталось немного, что свидетельствует о постоянном изменении стандартизации технопарков, нестабильности инфраструктур старого типа и их неэффективности.

На данный момент Россия переживает вторую волну технопаркового движения, но еще рано говорить о высокой эффективности российских технопарков. Доля активных инновационных предприятий в общем числе российских компаний чуть больше 15 %, что в разы ниже уровня развитых стран¹.

Проблема в том, что среди лучших технопарков страны выделяют только 11 технопарков. Данные технопарки соответствуют мировым стандартам технопарковой инфраструктуры, что, к сожалению, сложно или почти невозможно сказать про остальные российские технопарки. Всего в России насчитывается 179 организации, которые называют себя технопарками и каким-либо образом относятся к инновационной инфраструктуре².

Сравнительный анализ инфраструктуры зарубежных и отечественных технопарков показал, что российские технопарки в первую очередь преуспевают в раздаче арендных площадей. Что касается услуг по консультационной поддержке и предоставлению сервисов по коммерциализации проектов, то их предоставляет только около 20 технопарков. Вторую группу услуг — доступ к высокотехнологичному оборудованию, что считается ключевой услугой в технопарках во всем мире, — обеспечивают от силы десять отечественных технопарков.

Проблема эффективности заключается как раз в вопросе о соответствии технопарков мировым стандартам технопарковой инфраструктуры. Таким образом, выделяя эффективные технопарки, государству будет легче осуществлять целенаправленную поддержку.

¹ Национальный доклад «Об инновациях в России 2016». URL: http://www.rvc.ru/upload/iblock/8e0/RVK_innovation_2016.pdf

² Москаленко А. Технобумс // Бизнес-журнал. 29.12.2015. URL: <http://b-mag.ru/2015/zona-vnimaniya/tehnobums/>

В результате анализа были выявлены основные причины успеха зарубежных технопарков, которые должны учитываться в создании и оценке успешного технопарка:

- формирование технопарка вблизи университетов, наличие широкой инфраструктуры поддержки: бизнес-инкубаторов, центров прототипирования, лабораторий, инжиниринговых центров, венчурных фондов и т. д.;

- срок строительства технопарка не должен превышать 3,5 г. с момента планирования строительства до момента начала его функционирования, в течение срока запуска подразумевается государственная поддержка;

- технопарк размещается в городе или в городской черте (не далее 50 км), что обуславливает его доступность;

- доминирующая роль государства в финансировании технопарка, предоставление льгот, упрощение условий для ведения бизнеса;

- превалирование услуг первой, второй и третьей групп (консультационные услуги, предоставление лабораторий и оборудования, сопутствующие услуги) по сравнению с четвертой (аренда площадей);

Данные рекомендации уже учитываются для создания нового рейтинга технопарков (по новой методике), который будет завершен к концу 2016 года.

Обнадеживающим обстоятельством является налаживание связей с зарубежными технопарками. На прошедшей в октябре 2016 года конференции IASP в Москве состоялись многочисленные встречи, на которых обсуждались вопросы о сотрудничестве между зарубежными и российскими технопарками.

Также, внутри страны налажился обмен опытом между успешными технопарками. Фонд Сколково планирует внести изменения в федеральный закон «Об инновационном центре Сколково», чтобы иметь возможность привлекать региональных операторов по схеме франшизы для предоставления сервисов «Сколково» в регионах.

Важность технопарков в современной практике рассматривается не только как отдельных единиц, но и как основы для формирования промышленных кластеров, которые могут внести гораздо больший вклад в инновационный сектор экономики.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
В. М. Алферов*

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ
РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ
В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ
ВЫЗОВОВ

О. А. Алексеева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РЕАЛИЗАЦИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ЗНАНИЙ

В последние два года против Российской Федерации развернута настоящая война: политическая, информационная, санкционная и т. д. Целью является ослабление суверенитета страны, разрушение экономической системы и территориальной целостности. Что когда-то казалось вехой истории (распад СССР) словно возвращается в новом облики. А некогда казавшиеся выдумкой прогнозы становятся реальной опасностью.

В таких условиях быть экономикой догоняющего типа непозволительная роскошь. Появляется сложнейшая задача — из четвертого технологического уклада сразу прорваться в шестой. Для этого необходимо форсированное развитие инноватики, временное сокращение пути от идеи до внедрения технологий, поиск именно «прорывных» разработок. При этом архиважно использовать потенциал всей страны, то есть каждого региона. Следовательно, от результативности инновационной политики субъекта в итоге зависит будущее всей федерации. А роль управленческой функции власти возрастает в разы.

Поэтому целью исследования явился анализ механизмов реализации инновационной политики Новосибирской области для разработки предложений по устранению проблемных мест. Для достижения поставленной цели были изучены федеральные и региональные нормативно-правовые акты, в том числе утвердившие Стратегию социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, региональные программы, а также отчеты исследовательских центров, ключевых инновационных площадок, проанализированы источники финансирования инноватики, рейтинги регионов РФ и др. Согласно законодательству Новосибирской области региональная научно-техническая политика осуществляется на основе сочетания правовых, организационных и экономических механизмов ее реализации, что определило логику и последовательность исследования.

В ходе анализа соответствующей нормативно-правовой базы был сделан вывод, что ее можно назвать достаточной относительно других регионов Сибирского федерального округа и России. Однако выявляе-

ны и определенные проблемы: некоторые стратегические НПА в определенной мере устарели по своему контенту; существуют «белые пятна» как в региональном, так и федеральном законодательстве; скорость обновления законодательной базы не отвечает реальным тенденциям; отсутствует общее единство целей и задач.

При рассмотрении организационной составляющей также были выявлены недостатки: разрыв между высоким уровнем развития науки и научно-технического потенциала в регионе и недостаточной интенсивностью инновационной активности. Это объясняется неэффективным механизмом трансфера технологий, неустойчивостью «моста» между наукой и бизнесом, ориентацией власти на развитие инновационной инфраструктуры в ущерб реальным проектам, недостатком государственной поддержки и трудности в процессе выбора адресатов данной поддержки, а также слабые рычаги стимулирования инновационной активности на рынке. Особенностью развития инноватики в нашем регионе является самоорганизация хай-тек кластера, субъектам инновационной деятельности зачастую приходится самостоятельно решать сложные проблемы без государственного участия.

В экономической составляющей выявлено недостаточное финансирование научных исследований и разработок, затраты на технологические инновации ниже среднего по России, недостаточный объем бюджетных затрат при том, что в настоящее время действует норма закона № 13-ОЗ, согласно которой область обязана 1,5 % расходов направлять отдельной статьей на поддержку инновационной деятельности, однако на практике ее действие постоянно приостанавливалось. Например, финансирование технопарка в Академгородке с 2011 по 2014 гг. на 68 % состояло из средств внебюджетных источников и лишь на 20 % — из областного бюджета, хотя по трем основным программам главным источником субсидий являлся именно бюджет области, на 94 % исполнив свои обязательства.

Таким образом, мы видим неравномерную и даже противоречивую картину развития инновационной среды в Новосибирской области, мощнейший потенциал которой до сих пор не реализован. Поэтому в результате исследования были обоснованы приоритеты инновационной политики региона, способствующие обеспечению перспективной секторальной структуры «экономики знаний».

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Н. Н. Скорых*

Н. М. Васютин, Д. Е. Тураева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ ДЛЯ ЕВРОПЫ

Огромный поток беженцев и мигрантов из Африки и с Ближнего Востока направился в Европу с 2015 года. Еврокомиссия признает этот миграционный кризис самым крупным со времен второй половины XX века.

Сегодняшний кризис характеризуется слиянием легальной, нелегальной экономической миграции и беженцев в один мощный поток, включающий разнообразный этнический состав: нигерийцы, сирийцы, египтяне, ливийцы, афганцы, пакистанцы и др.

Увеличение масштабов миграционного кризиса происходит по следующим причинам:

1) Война в Сирии, а также в Ираке и Афганистане. Примерно половину беспрецедентного миграционного всплеска в 2015 г. составляют сирийцы.

2) Расширение территорий, подконтрольных запрещённой в России террористической организации ИГИЛ, что заставляет все больше и больше людей покидать свое прежнее место жительства.

3) Достаточно простая и свободная возможность попасть в европейские страны.

4) Стремление множества мигрантов попасть в такие страны, где уже проживают их родственники.

Миграционный кризис таких масштабов породил ряд социокультурных проблем. Кроме того поток мигрантов таких масштабов отразился и на экономике европейских стран.

Рассмотрим ряд последствий, которые возникли в Европе на стыке различных культур. Сложности в этой области обоснованы рядом причин:

1) В Европе распространено убеждение, что вместе с мигрантами проникают террористы и вербовщики. Это формирует атмосферу страха и неприятия к беженцам в европейском обществе.

2) Общественные протесты в принимающих странах активизировались в связи с тем, что высокий рост преступности связан с нелегальной миграцией и притоком беженцев.

3) Отсутствие видимых признаков адаптации мигрантов и беженцев к культуре европейцев.

4) Ответная реакция негодования европейцев на отвержение мигрантами устоявшегося в принимающих странах быта на почве религиозных убеждений. Из-за этого происходят различного рода столкновения.

В европейских странах кроме социо-культурных появился ряд экономических последствий, а именно:

1) Рост объема трудовых ресурсов. На рынке труда не будет дефицита рабочих рук, но существуют серьезные опасения, что многие из прибывающих беженцев из стран Африки и Ближнего Востока не имеют ни образования, ни навыков, вследствие чего они лягут мертвым грузом на экономику принимающих европейских государств.

2) Разрешение проблемы старения Европы. Эту проблему могут решить мигранты, в чьих странах средний возраст населения значительно ниже. Кроме того увеличение числа иммигрантов могут повлиять на число рождаемости, став противовесом процессу старения Европы.

3) Увеличение нагрузки на экономику стран Европы, что проявляется в уменьшении гуманитарной помощи беженцам.

Устранения негативных социо-культурных и экономических последствий можно достичь путями:

1) Добровольное возвращение на родину (репатриация) — базируется исключительно на свободном решении, и только тогда, когда существует гарантия на государственную защиту прав.

2) Расселение — перемещение беженцев из страны, где они облади убежищем, в другую страну, не являющуюся их родиной.

3) Местная интеграция — правительство дает возможность получить гражданство, наделяя правами беженцев и одновременно обязывая их жить в соответствии с нормами и правилами принимающей страны;

4) Устранение причин, которые привели к столь большому потоку мигрантов (а именно, война в Сирии, Афганистане, Ираке).

Поскольку полного урегулирования конфликта на Ближнем Востоке невозможно достичь в краткие сроки, то проблема останется актуальной на ближайшие годы. Выдержит ли это политическая система Европейского Союза — вопрос открытый.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

Ю. А. Витюгова, Ю. К. Зайцева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ГЕОГРАФИЯ КАК ОСНОВА ПЛАНИРОВАНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

В условиях реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ» № 172-ФЗ от 28.06.2014 года становится актуальным вопрос об эффективности территориального планирования.

Причины неравномерности пространственного развития исследуются в частности теорией «Новая экономическая география». В ней достижения экономической теории интегрируются с пространственным анализом.

Основополагающая идея новой экономической географии опирается на модель П. Кругмана «ядро-периферия» и заключается в том, что экономическое пространство рассматривается как взаимодействия центростремительных и центробежных сил. Как и в традиционной экономической географии, в новой теории регион остается основной единицей анализа, тогда как остальные экономические теории как на микро-, так и на макроуровнях игнорируют региональный разрез.¹

Рассмотрим возможность создания Новосибирской агломерации в рамках модели «ядро-периферия».

Ядром этой агломерации является территория Новосибирска без удаленных градостроительных образований (Поселок Кирова, жилой район Левые Чемы и ОбьГЭС, Академ городок, жилой район Пашино). Средняя зона агломерации — территория вокруг ядра (Новосибирский район, город Бердск, город Обь, р. п. кольцово, р. п. Краснообск, Академгородок, Пашино, ОбьГЭС) и периферийная зона агломерации — территория в пределах двухчасовой транспортной доступности (Мошковский район, город Болотное, Тогучинский район, Искитимский район, р. п. Черепаново, Ордынский район, Коченевский район, город Чулым, Колыванский район).

На сегодняшний день Новосибирск не смог сформировать развитую агломерацию и этим объясняется гипертрофия центрального города. До сих пор нет нормативно-правового акта, который регламентировал бы разработку документов по развитию агломерации, в том

¹ Лимонов Л. Э. Региональная экономика и пространственное развитие. Т. 1. Москва: Юрайт, 2014. С. 330.

числе само понятие и принципы управления агломерацией. Формирование и развитие Новосибирской агломерации активно обсуждается с 2014 года. В 2015 году между муниципальными образованиями подписано соглашение о создании агломерации, которая должна стать инструментом социально-экономического развития региона.

Ядро агломерации втягивает в себя из периферии разнообразные ресурсы: природные, человеческие, финансовые и другие, что позволяет ему создавать инновации, которые в последствие получают распространение на периферии.

Основными ресурсными центрами кроме Новосибирска является города Бердск, Искитим и Обь, градообразующую основу которых составляют электротехнические предприятия, промышленность строительных материалов и машиностроение.

В независимости от этого население периферийной зоны стремится в центр агломерации, так как здесь наиболее развита инфраструктура, высокий уровень жизни и заработной платы, тем самым способствуя неравномерному развитию региона.

Рациональное развитие территории от центра к периферии в рамках агломерации позволяет:

- снизить чрезмерную концентрацию производства и населения в границах города Новосибирска;
- снизить чересполосицу в размещении функциональных зон различной специализации;
- снизить интенсивный рост трудовых поездок внутри агломерации;
- уменьшить отрыв мест жительства от природной среды и мест кратковременного загородного отдыха.

Таким образом, для будущего развития региона необходимо смягчить социально-экономическое различие между центром и периферией. Как показывает опыт развитых стран, одно из средств для реализации этой цели — эффективное пространственное планирование через создание городских агломераций. Кроме того, необходимо стимулирование в менее развитых территориях зон роста, обладающих конкурентными преимуществами, чтобы ускорить развитие всего региона.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

Ю. А. Витюгова, Ю. К. Зайцева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И САМОЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ — ВЕКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ключевым показателем эффективного социально-экономического развития страны является состояние рынка труда и имеет значимое место в устойчивости экономической безопасности. Одна из главных угроз экономической безопасности — безработица. Отталкиваясь от ее структуры и динамики можно анализировать не только экономическую ситуацию в стране, социальное состояние общества, но и стабильность национальной экономики на мировой арене. Поэтому естественно, что такие параметры безработицы рассматриваются как социальные показатели измерения экономической безопасности государства.

Самозанятость населения является важнейшим способом снижения уровня безработицы в России, рассматриваемая в качестве социального феномена, который способен подвинуть интеграцию в области интересов общества и человека, и повышение социального статуса человека и изменение отношения к труду.

Самозанятыми называются граждане, которые в состоянии самостоятельно обеспечивать себя трудовой деятельностью и отвечать за своевременную уплату страховых и пенсионных взносов. К ним относятся: индивидуальные предприниматели, граждане, зарабатывающие продуктами подсобного хозяйства, нотариусы и адвокаты.

Итак, социальное предпринимательство является одним из высокоперспективных инструментов развития малого и среднего бизнеса, способствующее решению многих социальных проблем и трудоустройству незащищенных слоев населения.

Государство содействует в развитии предпринимательства, предоставляя безработным возможность организовать собственное дело. Большинство субъектов Российской Федерации разработали программы развития и поддержки самозанятости, в которых предусмотрено оказание методической и консультативной помощи, а также финансовой поддержки в виде субсидий и компенсаций. Не маловажным этапом поддержки населения в этой сфере является обучение социальному предпринимательству и повышение финансовой грамотности насе-

ления. Студенты Сибирского института управления — филиала РАНХиГС способствуют развитию в этом направлении.

Студенты и преподаватели факультета экономики и финансов с 2014 года реализуют проект «Обучение основам предпринимательской деятельности и повышение финансовой грамотности социально незащищенных слоев населения». Цель финансового просвещения, которое реализует наше высшие учебные заведения (СИУ-филиала РАНХиГС) — это предоставление социально незащищенным слоям населения понятной качественной информации, что требует от студентов и преподавателей, осуществляющих эту работу, разработки актуальных программ финансового просвещения, адаптированных к интересам и потребностям данной аудитории.

Таким образом, повышение финансовой грамотности населения и содействие самозанятости население повышает уровень экономической безопасности, улучшает предпринимательский климат и способствует стабилизации экономики страны.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. В. Гурунян*

Д. А. Гиммельбродская

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕАЭС КАК МЕГАРЕГИОНАЛЬНОГО ТОРГОВОГО СОГЛАШЕНИЯ

ЕАЭС или же Евразийский экономический союз был утвержден договором о Евразийском экономическом союзе в 2014 году 29 мая, в силу договор вступил с 1 января 2015 года. В объединение вступили следующие страны: Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан и Киргизия. Союз строится с учётом опыта Евросоюза, как положительного, так и негативного, поэтому требования к странам участникам довольно жесткие: долг к ВВП не более 50 %, дефицит бюджета к ВВП не более 3 % и инфляция не более 5 % отклонения от самого низкого показателя по союзу. Данный союз является центром интереса и неоднозначных обсуждений для многих стран, в том числе и негативных — со стороны США¹.

По состоянию на данный момент, у Евразийского союза существуют некоторые проблемы, которые необходимо решить для обеспечения долгосрочности его функционирования.

Во-первых, отсутствие единого фитосанитарного контроля на уровне ЕАЭС, что является необходимым фактором для торгового союза такого типа.

Во-вторых, существование внутренних экономических проблем России. В 2015 году произошел спад ВВП на 1,2 %, что оказалось выше прогнозного значения. МВФ прогнозирует рост ВВП в 2017 году на 1 %. Существование союза является решением проблемы спада ВВП, так как аналитики прогнозировали повышение ВВП России до 2-3 %² в ближайшие годы именно за счёт вхождения в союз.

Существенной проблемой оказалось изменение политической ситуации между Россией и Турцией. Это сказалось на торговле с Казахстаном, входящим в ЕАЭС. На данный момент санкции уже сняты и

¹ Васильев Е.: США против интеграции ЕАЭС и ЕС. [Электронный ресурс] / Свободная Пресса. Режим доступа: <http://svpressa.ru/politic/article/159753/>

² Ларин А.: Реальные перспективы Евразийского союза. [Электронный ресурс] / Время Инноваций. Режим доступа: <http://time-innov.ru/page/jurnal/2014-3/rubric/1/article/261>

ситуация решена, но это показало необходимость дополнительных регулирующих мер для подобных ситуаций.

Что касается перспектив союза, 6 октября текущего года появилась информация о проведении переговоров на тему создания зоны свободной торговли ЕАЭС с Южной Кореей. Южная Корея относится к быстро развивающимся странам, а корейские компании готовы инвестировать в ЕАЭС, что благоприятно для самого существования союза. Также, бизнесмены этой страны наиболее заинтересованы в рынках России и Казахстана, что значит, что установление зоны свободной торговли будет способствовать нормализации Российской экономики в период затянувшихся санкций со стороны Европы.

Также в данный момент идёт речь о сопряжении проекта ЕАЭС и проекта экономического пояса «Шелковый путь». Это китайский проект для создания торгового коридора между странами Центральной, Южной Азии и Европы. Одна из основных целей реализации данного проекта — это сокращение сроков доставки грузов, с 45-60 дней до 10 дней. Данное сотрудничество позволило бы ускорить торговый обмен между странами ЕАЭС, а также сделать союз более привлекательным для стран, которые могли бы присоединиться к нему.

Одной из перспектив, конечно, является и улучшения экономического состояния в странах-участниках данного торгового соглашения. Реализация данной перспективы объединяет все страны союза.

Таким образом, следует отметить, что у союза существуют как проблемы, так и положительный потенциал. Для более благоприятного развития событий, а также реализации перспектив, необходимо решение ряда проблем. Если проблема с Турцией к данному моменту уже по сути решена, то проблемы с ВВП и фитосанитарным контролем еще существуют. На наш взгляд, для решения первой проблемы целесообразно активное участие России в торговых отношениях с странами ЕАЭС, а также создания новых соглашений, по примеру соглашения о зоне свободной торговли с Южной Кореей. В вопросе с фитосанитарным контролем необходимо введение новых мер нетарифного регулирования, которые затронули бы и эту проблему и предотвратили бы другие возможные.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

А. К. Мазур, К. М. Модорова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ САНКЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ВЕДЕНИЯ ГИБРИДНЫХ ВОЙН

В современных условиях традиционная война уходит на задний план, все актуальней становится использование понятия «гибридная война». Гибридная война — это вызванный внешними сторонами асимметричный конфликт, с целью разрушения интеграции геоэкономических интересов. Объектом нападения в «гибридной войне» выступает население страны. Стратегическая цель войны — захват и контроль над гражданами с помощью психологических, политических, информационных и экономических инструментов, эти составляющие становятся более значимыми, чем физическая военно-политическая реальность.

Крайним проявлением экономических методов в гибридной войне, является государственное ограничение внешней торговли через введение экономических санкций. Они стали стандартным инструментом, используемым государствами-инициаторами для осуществления давления на страны-объекты по политическим мотивам.

Ограничение свободной торговли посредством введения экономических санкций всегда несет за собой негативные последствия для обеих сторон. В стране, вводящей санкции, наблюдается снижение продаж и доходов, увеличение безработицы, рост затрат на производство, дополнительные расходы на поддержку сферы частного бизнеса. Для целевой страны возникает риск дефицита товаров, необходимость длительности поиска новых рынков поставщиков, ущерб импортозависимым сферам производства, изменение государственного планирования экономической деятельности и снижение уровня жизни населения.

Весной 2014 года ведущие страны мира ввели ряд секторальных, в том числе финансовых и персональных санкций, наибольший ущерб экономике России нанесли финансовые санкции. Посредством финансовых санкций был закрыт доступ российским компаниям на зарубежные рынки капитала, что вызвало сокращение прямых иностранных инвестиций и уменьшение притока капитала на рынок госдолга. До введения санкций в 2013 г. российские эмитенты привлекли за счет еврооблигаций \$46,4 млрд, а после введения 2014 г. только \$10,4 млрд, в 2015 г. — около \$5 млрд. Но с другой стороны эти меры способствовали поиску внутренних источников заимствования. Внешний долг

России сократился на 1 января 2016 г. (\$515 млрд.) по сравнению с 2014 г. на 29 % (\$729 млрд.). Чистый отток капитала в 2015 г. (\$153 млрд.) уменьшился в 2,7 раз относительно 2014 г. (\$56,9 млрд.). Негативными эффектами являются, снижение курса рублю по отношению мировым валютам и рост инфляции¹.

Следствием торговых санкций стало снижение внешнеторгового оборота России. В январе-июне 2016 года он составил 210,4 млрд. долларов США и по сравнению с январем-июнем 2015 года снизился на 22,3 %, а по сравнению с январем-февралем 2014 года снизился на 38,9 %. Также в 2014 году снизился импорт на 8,9 % (\$286 млрд. 794 млн.), а в 2015 году произошло дальнейшее снижение ещё на 35,26 % (\$177 млрд 3 млн.)².

Экономические санкции имели негативные последствия для стран ЕС. По разным оценкам потери составляют от \$10 до \$100 млрд. В 2015 году торговый оборот Евросоюза с Россией упал на 36 % по сравнению с 2013 г. (210 млрд. евро). Если для России они выражены в недополучении товаров и услуг, то для стран ЕС — это обусловленные санкциями замедление темпов экономического роста, банкротства организаций и социальные волнения.

Главная цель экономических санкций как инструмента ведения гибридных войн — политическое давление, и для её достижения страна, вводящая санкции, вмешивается в действие свободных рыночных механизмов. Ущерб наносится обоим сторонам, но страна-объект в условиях глобализации находит альтернативные пути и раскрывает свой потенциал, в то время как основная цель страны-инициатора не достигается.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

¹ Обзор экономических показателей 18 июля 2016 года. [Электронный ресурс]. Электр. данные. Режим доступа: www.minfin.ru. Министерство финансов РФ — (Дата обращения: 25.10.2016).

² Экспорт — импорт важнейших товаров за январь-июнь 2016 года [Электронный ресурс]. Электр. данные. Режим доступа: www.customs.ru. Федеральная таможенная служба (Дата обращения: 20.10.2016).

И. А. Паращук

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВЫЯВЛЕНИЕ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА РЫНОК ТРУДА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Цель: Выявить факторы, влияющие на рынок труда.

Актуальность: В условиях нестабильной экономической ситуации, необходимо изучать рынок труда. Особенно остро ощущается проблема безработицы, которая требует решения.

Факторы, влияющие на рынок труда (уровень безработицы), условно можно разделить на два типа:

1. Внутренние (изменение размеров зарплат, социальная защита со стороны государства).
2. Внешние (мировые кризисы, санкции).

Если рассматривать влияние изменения размеров заработной платы по коэффициенту эластичности, то выяснится, что и спрос и предложение не эластичны, следовательно, можно сделать вывод что изменение заработной платы не имеет большого значения, как для работодателей, так и для работников.

Таблица 1

Коэффициенты эластичности на рынке труда

Эластичность	2013—2014 гг.	2014—2015гг.
Предложение	-0,02992	0,24340
Спрос	0,07946	-0,38617

Рассмотрим, уровень социальной защиты со стороны государства как фактор, влияющий на динамику рынка труда. Воздействие на уровень безработицы оказывает наличие бюджетных мест в университетах. Если сравнить уровень безработицы в США, где все образование является платным, и России, то можно наблюдать парадокс влияния социальной защиты на рынок труда (уровень безработицы в США ниже чем, в России).

Таблица 2

Уровень безработицы в России и США (в % к экономически активному населению)

Страна	2015 год	2016 год
США	5 %	4,9 %
Россия	5,2 %	5,2 %

Если иметь в виду, что на рынок труда влияют лишь внешние факторы, то его можно считать показательным и по его динамике можно отслеживать стадии экономического развития.

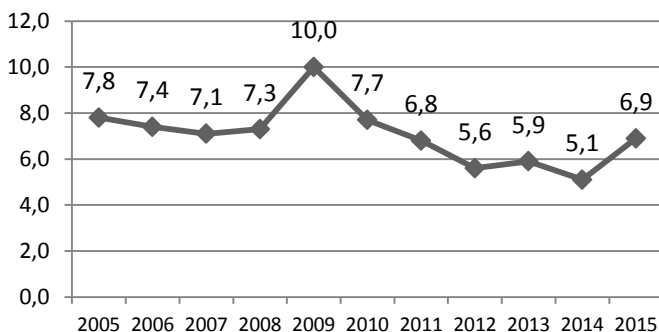


Рис. 1. Динамика уровня безработицы в Новосибирской области за 2005—2015 годы (в % к численности экономически активного населения)

По данному графику можно отследить фазы экономического цикла:

1. 2009 год — низшая фаза цикла, депрессия — максимальный уровень безработицы (2008 год мировой кризис).

2. 2010—2013 — фаза оживления — уровень безработицы понижается.

3. 2014 — вершина цикла — минимальный уровень безработицы (введение антироссийских санкций, толчок к развитию российской экономики).

4. 2015 — спад — рост уровня безработицы.

На основании приведенных доказательств можно сделать вывод, что внешние факторы, влияющие на экономику страны в целом, имеют большое значение для рынка труда. Проблема безработицы всегда актуальна и так как она не имеет определенного решения, важно найти способы эту проблему контролировать.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Н. С. Епифанова*

Е. А. Петрова, А. Е. Чурилова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ В СКАНДИНАВСКИХ СТРАНАХ: ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ

Под уровнем жизни понимается степень удовлетворения человеческих потребностей множеством товаров и услуг, потребляемых в единицу времени. Существуют условия жизнедеятельности, которые вместе составляют понятие «уровень жизни», но не все из них можно представить в количественном виде. Одним из основных показателей является ВВП на душу населения.

Скандинавская модель имеет отличительные черты: высокий удельный вес государственного сектора в структуре ВВП, высокая почасовая ставка заработной платы, высокий уровень налогообложения, большой социальный пакет, государственные программы по бесплатному медицинскому обслуживанию и бесплатного среднего и высшего образования. Тип скандинавской экономики является смешанным.

Страны данной группы являются лидерами по показателю «индекс развития человеческого потенциала». В 2015 году рейтинг возглавляла Норвегия, а Дания занимала четвертое место.¹

По глобальному инновационному индексу в 2015 году третье место заняла Швеция, шестое — Финляндия. Но в 2016 году Всемирная организация интеллектуальной собственности (WIPO) составила рейтинг, в котором Швеция уже занимает второе место, а Финляндия — пятое.²

По индексу конкурентоспособности Финляндия в 2015 году заняла восьмое место, Швеция — девятое, на двенадцатом — Дания.³

Во всем мире известны скандинавские предприятия и корпорации, среди которых финская «Nokia», шведские «Ericsson» и «Electrolux», «Volvo». В 2015 году объем экспорта норвежской рыбы побил рекорд

¹ Программа развития ООН: индекс человеческого развития в странах мира в 2015 году [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://gtmarket.ru/news/2015/12/16/7285>

² Глобальный инновационный индекс 2015 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.wipo.int/pressroom/ru/articles/2015/article_0010.html

³ Рейтинг глобальной конкурентоспособности 2015—2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gtmarket.ru/news/2015/09/30/7246>

за последние десять лет и оценивался в 7,75 миллиардов евро. Также Норвегия установила новый рекорд по экспорту газа, который достиг 108 млрд. кубометров.

Скандинавские страны имеют одну из самых высоких в мире долю услуг в структуре ВВП. В Швеции, Дании, Финляндии и Норвегии имеются хорошо развитые сервисные отрасли, основными которыми являются банковское и страховое дело, транспорт.

Особенностью этого региона является также довольно низкий уровень безработицы.

В настоящее время уровень налоговой нагрузки в скандинавских странах один из самых высоких в мире. По данным КРМГ на 2016 год, государства данного региона входят в ряд стран с наибольшей предельной ставкой налогообложения.

Уровень расслоения между богатыми и бедными является одним из самых низких в этих странах, и это привело к тому, что все жители пользуются услугами практически одинакового качества.

Государство и бизнес вкладывает большие объемы инвестиций в человеческий капитал, что отличает скандинавскую систему от многих других.

Стоит отметить также независимость малого и среднего бизнеса от крупных корпораций, что свидетельствует о развитости скандинавской экономической системы.

Скандинавские страны инвестируют средства в будущее своих граждан. В Норвегии данные средства от деятельности нефтяной промышленности направляются в суверенный фонд страны. В 2016 году объем фонда оценивается в 880 миллиардов долларов.

Таким образом, успех Скандинавии объясняется успешным подержанием модели общественного благосостояния, высокоэффективной, рациональной и демократической политической системой. Также важно отметить роль в развитии скандинавского успеха наличие общенациональных культурных ценностей и особенности менталитета.

Скандинавская модель социально-экономического развития по-прежнему вызывает большой интерес, как в научном мире, так и у политических элит многих стран мира.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент,
Т. С. Суходаева*

И. О. Попова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**МИГРАЦИОННАЯ ЗАВИСИМОСТЬ
ТАДЖИКИСТАНА ОТ РОССИИ**

Российская Федерация выступает как нетто-импортер рабочей силы в странах постсоветской Евразии. А наибольший миграционный поток РФ принимает из Таджикистана (32 %). Поэтому в данной работе будет рассмотрен вопрос миграционной зависимости Республики Таджикистан от Российской Федерации.

Трудовая миграция — один из главных факторов, влияющих на жизнь Таджикистана, как с социальной точки зрения, так и с экономической. В 2015 г. по сравнению с 2014г. объем денежных переводов из РФ в РТ сократился практически в 3 раза. Но, тем не менее, миграционная зависимость РТ от РФ, благодаря постоянным денежным поступлением мигрантов лишь усиливается, тем самым делая экономику РТ все более нестабильной.

Таджикистан не относится к так называемым «радикальным» группам стран, а представляет собой страну из «промежуточной» группы. Это подразумевает, что минимальная и максимальная оценка численности трудящихся-мигрантов за рубежом (в среднем 2010-2015 гг.) составляет 600-1100 тыс. чел., что составляет 25,4 — 46,6 % трудящихся. Минимальная и максимальная оценка численности трудящихся-мигрантов в РФ (в среднем 2010-2015 гг.) составила 626-985 тыс. чел. Поэтому именно на примере Республики Таджикистан возможно проследить динамику миграционной зависимости и сделать выводы о природе возникновения данной зависимости.¹

Возможность заработка в РФ является основным источником денежных средств для значительного числа граждан РТ. Таджикистан традиционно считается трудоизбыточной страной. Это обусловлено высоким уровнем рождаемости. Согласно данным Агентства по статистике при Президенте РТ с 2000 по 2013 гг. население Республики Таджикистан увеличилось на 2034,1 тыс. человек, т. е. с 6127,0 до 8161,1 тыс. человек. На начало 2016 года составила 8 миллионов 547 тысяч 400 человек.

¹ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

Миграционная зависимость Таджикистана, страны-экспортера, в данной работе определена путем расчета доли мигрантских переводов по отношению к денежным доходам населения страны-экспортера.

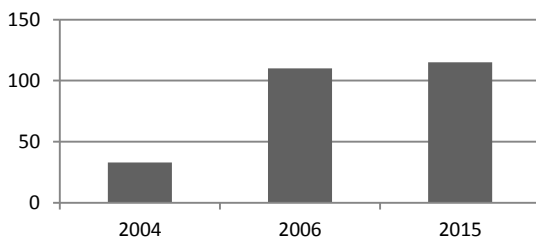


Рисунок 1 — Доля переводов в денежных доходах населения (в %).

Согласно прогнозу ООН к 2050 г. население Таджикистана увеличится до 10,4 миллионов человек. Трудоспособное население в таком случае возрастет до 6,6 миллионов человек. Что касается России, согласно данным ООН, к 2050 г. скорее всего сократится на 30 миллионов до 112 млн. человек. Таким образом, количество возросшее количество населения Таджикистана заполнит российский рынок труда, т. к. количество свободных рабочих мест увеличится, а миграционная зависимость с каждым годом будет расти и к 2050 году составит примерно 205 %.

Рассматривая данную ситуацию с двух сторон, очевидно, что складывающаяся ситуация невыгодна ни одной из сторон. Таким образом, процент миграционной зависимости РТ от РФ необходимо понижать.

Для этого необходимо рассмотреть предпринять меры по устранению данной проблемы с двух сторон: со стороны ТР и со стороны РФ. Это можно сделать следующими способами:

Таджикистану необходимо разработать собственную стратегию или миграционную доктрину т. к. необходимо регулирование миграционных потоков со стороны государства.

РФ, как стране-реципиенту, необходимо контролировать потоки миграционной рабочей силы. Миграция рабочей силы удовлетворяет спрос на вакансии, но это не значит, что этот спрос невозможно удовлетворить за счет внутренних ресурсов. Приоритетными кандидатами на рабочие места должны быть граждане РФ.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

Р. Р. Сетдарова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Изучение влияния демографических факторов на функционирование рынка труда является в настоящее время одним из актуальных направлений, которое стоит перед региональной экономикой. Демографические процессы оказывают существенное влияние на формирование предложения труда, а вследствие этого и на экономическое развитие региона. Проведение анализа демографической ситуации в регионе может быть направлено на определение тенденций в сфере занятости и перспективных направлений подготовки специалистов в образовательных учреждениях.

Актуальность предложенной тематики обусловлена необходимостью в условиях глобального изменения миграционных потоков проводить региональную демографическую политику, которая имела бы положительное влияние на социально-экономическое развитие региона. В связи с чем основной целью исследования автор поставил перед собой провести анализ влияния демографических факторов на рынок труда в Кемеровской области и разработать рекомендации по улучшению демографической ситуации в регионе.

В результате исследования можно сделать вывод, что в Кемеровской области возникают предпосылки для дефицита рабочей силы в результате ухудшения половозрастной структуры населения региона, сокращения численности экономически активного населения, ухудшения воспроизводственных процессов рабочей силы и формирования необходимости импорта рабочей силы. Численность жителей области не компенсируется ни за счет рождаемости, ни за счет миграции. На протяжении последних лет Кемеровская область относится к группе субъектов РФ, в которых население сокращается за счет естественной убыли и миграционного оттока населения.

Население региона ежегодно сокращается. Эта проблема носит устойчивый характер в последние годы. Автором был выполнен демографический прогноз численности населения Кемеровской области на 2015—2025 гг. методом передвижки возрастов. Согласно прогнозу численности населения Кемеровской области на 2015—2025 гг., эти процессы будут сохраняться в дальнейшем. На основании прогноза численности населения можно сделать вывод, что в Кемеровской области бу-

дет нарастать процесс депопуляции, население ежегодно будет сокращаться в среднем на 0,36 %, и за 10 лет население сократится на 3,6 %.

При этом особую тревогу вызывает снижение численности населения Кемеровской области в трудоспособном возрасте, что приводит к ограничению предложения на местном рынке труда. На основе прогноза численности трудоспособного населения Кемеровской области на 2015—2025г. автор сделал вывод, что будет происходить процесс ежегодного сокращения численности трудоспособного населения и за 10 лет оно сократится на 9,9 % (или на 154665 человек), в связи с этим произойдет обострение проблем, связанных с рынком труда в Кемеровской области — в частности, возникнет дефицит рабочей силы.

Существует также неудовлетворенный спрос на отдельные категории специалистов при растущей безработице в большинстве профессиональных категорий рабочей силы. Очевидно, что в сложившейся ситуации необходимо принимать неотложные меры, направленные на компенсацию возможных потерь трудового потенциала. Если не будут разработаны комплексные меры по решению демографических проблем в Кемеровской области, то будет продолжаться процесс депопуляции, что приведет к истощению ресурсов социально-экономического развития региона. Для решения демографических проблем и тесно связанных с ней проблем рынка труда в Кузбассе необходима разработка и реализация региональной политики. Для улучшения ситуации в регионе необходима разработка и проведение программ развития в сфере демографии, культуры и здравоохранения на региональном уровне. В качестве источника решения проблемы дефицита рабочей силы возможно применить привлечение мигрантов в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики, создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов, создание условий для совмещения женщиной занятости в семье и на рынке труда, снижение уровня заболеваемости, профилактика и своевременное выявление профессиональных заболеваний, разработка и реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни.

*Научный руководитель — канд. полит. наук
Е. В. Шевцова*

Я. С. Тищенко, В. С. Трифонова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМА ЭМИГРАЦИИ ИЗ РОССИИ

Проблема эмиграция из России приобрела разнообразные формы и масштабы, сопровождающиеся вывозом капитала и утраты делового и интеллектуального ресурса для страны. Данная тема является актуальной, так как она затрагивает все сферы жизни (экономические, политические, социальные). Переезд граждан на постоянное место жительства влияет на социально-экономическую и демографическую безопасность страны.

Эмиграция — это выезд граждан из своей страны в другую страну на постоянное жительство (или на более или менее длительный срок) по политическим, экономическим и другим причинам.¹

В последнее время эмиграционные потоки из России значительно увеличились, так по официальным данным за 2015 год количество выехавших из страны составило 4 489 139 человек.²

Основными направлениями эмиграции российских граждан являются трудовая и образовательная эмиграция. Наибольшую часть трудовых мигрантов составляют. Третья часть — трудовые мигранты (35 %) — люди в молодом возрасте, от 16 до 29 лет. Четвертая часть (26 %) — в возрасте от 40 до 49 лет. Пятая часть (21 %) — от 30 до 39 лет.³

В основном, ведется учет эмигрантов, устроившихся на работу по официальным каналам, через Федеральную миграционную службу. Следовательно, по факту эмигрантов гораздо больше, так как большое количество эмигрантов находят работу за рубежом, скрывая официальные каналы, выезжая в различные страны по рабочим, деловым, туристическим и гостевым визам, напрямую выходят на работодателей, тем самым не попадают в данные Федеральной миграционной службы.

¹ Полян П. М. Эмиграция: кто и когда в XX веке покидал Россию // Россия и её регионы в XX веке: территория — расселение — миграции. Учебное пособие / П. М. Полян. М.: ОГИ, 2014. С. 495.

² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // режим доступа: [www.gks.ru].

³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // режим доступа: [www.gks.ru].

Наиболее классические страны выезда российских граждан — Германия, США, Израиль. За последние 10 лет произошли изменения географии эмиграции, сейчас граждане уезжают на постоянное место жительства в такие страны как: Болгария, Финляндия, Чехия, Турция, Таиланд, Латинская Америка Новая Зеландия. Бывает и такое, что люди выезжают на постоянное место жительства, имея собственный капитал, в дальнейшем инвестируя его в экономику других стран.¹

Причинами выезда из страны граждан являются экономические проблемы, которые связаны с сокращением рынка образовательных услуг, потребительского рынка и налоговых поступлений.

Методы решения проблемы эмиграции из России:

— создать и реализовать программы, связанные с пропагандой ценностей семьи, детства и материнства;

— обеспечить жителей страны достойной заработной платой;

— предпринять меры по контролю и соблюдению работодателями условий трудового законодательства;

— сократить смертность в России, т. е. реализовать программы по повышению качества и уровня жизни населения;

Проблема эмиграции действительно серьезно влияет на экономику страны, ведь люди, уезжающие из страны, получают основные навыки, образование и др. в России, а применяют свои умения, к сожалению, в других странах.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

¹ Рязанцев С. В., Лукьянец А. С. ЭМИГРАЦИЯ МОЛОДЕЖИ ИЗ РОССИИ: ФОРМЫ, ТЕНДЕНЦИИ И ПОСЛЕДСТВИЯ / С. В. Рязанцев, А. С. Лукьянец // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. 2016. Т. 66. № 1. С. 59—72.

Ю. А. Шаманская

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРИОРИТЕТЫ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В ПЕРИОД СМЕНЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ УКЛАДОВ

В современном мире на пороге шестого технологического уклада основой конкурентоспособности государств является инновационная политика, с ее помощью возможно добиться лидирующих позиций на международной арене, и обеспечить благосостояние населения страны. Однако, самостоятельно, под действием рыночных механизмов, инновации не способны вывести экономику страны на новый качественный уровень. Наиболее актуальная проблема инновационного развития заключается в том, что проводимая в РФ инновационная политика не дает позитивных результатов, несмотря на предпринятые действия правительством страны. Именно сейчас у России есть шанс занять одну из лидирующих позиций в сфере технологий 6 технологического уклада, так как конкуренция в этой сфере только зарождается. Это обеспечило бы долгосрочную перспективу экономического роста.

Согласно рейтингу Глобального инновационного индекса-2016 Россия занимает 43 место из 128, практически не меняя своего положения (в 2014 г. 49 место из 143). В ходе исследования были определены основные причины такой ситуации.

В России крайне мала доля предприятий, использующих инновационные технологии в своей деятельности (в машиностроении и приборостроении 9-10 %), к тому же инновационная активность колеблется в зависимости от уровня финансирования. Расходы на НИОКР в России составляют чуть более 1 % ВВП, когда в развитых странах норма — 2,5-3,5 %. Ситуация финансирования инновационных проектов частным бизнесом — еще более актуальная проблема. По экспертным оценкам за 2014г., в западных странах за счет частного капитала осуществляется порядка 70-75 % расходов на НИОКР, в России — не более 25-30 %. По словам С. Ю. Глазьева, советника Президента РФ, финансирование инвестиций в основном ведется за счет собственных средств предприятий, однако их возможности в 2013-2014 гг. ощутимо снизились.

Сдерживающим фактором развития является денежно-кредитная политика государства. Повышение ключевой ставки способно подо-

рвать развитие промышленных секторов, так как возникнет проблема в обслуживании кредитов (при уровне рентабельности в 7-8 %, ключевой ставке 10-12 % и ставке коммерческого кредита до 13-15 %), приводящая к лишению оборотных средств предприятий и организаций, и сокращение инвестиций, а в итоге — снижение темпа роста хозяйственного развития страны.

Из недостаточного финансирования НИОКР следует невысокое их качество, а это в свою очередь сдерживает внедрение новых технологий в различные сектора экономики. Наибольшая доля затрат на инновации приходится на приобретение уже производимых машин и оборудование, а не на собственные НИОКР. При этом численность исследователей в России с 1994 по 2014 гг. снизилась почти на 200 тыс. чел., в то время как во всех мировых технологических державах она заметно возросла, что особо не отразилось на уровне дохода ученых (в России — 1 тыс. долл., в США, Индии, Великобритании, Канаде — 7-9 тыс. долл.). Правительство России также последовательно снижает реальные расходы на образование и здравоохранение, что не способствует повышению качества исследователей.

В отличие от большинства развитых стран в России отсутствует единый центр разработки стратегии инновационного развития страны, конкретных программ ее реализации.

В целом для России характерна фрагментарность мер поддержки инновационного развития и их несистемный характер.

Поэтому в результате проведенного исследования были обоснованы приоритетные направления инновационной политики. Для обеспечения развития производительной деятельности необходимо значительное снижение ключевой ставки, как это сделали в западных странах во время кризиса 2007-2009 гг., обеспечивая кредитование экономики (0,5-2 %)

Для госбюджета в приоритете должно быть финансирование серийных производств в секторах, имеющих перспективу не только для внутреннего, но и для внешнего рынка. В бюджетную политику нужно вносить принципиальные изменения в части планирования, которое должно быть долгосрочным и соответствовать логике «потребности-возможности-результаты», а не только ориентировано на неосязаемые результаты. Необходимо сконцентрироваться на создании сети промышленных инновационных центров, ядром которых выступают нано-, био-, информационные технологии, нетрадиционная энергетика.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Н. Н. Скорых*

**НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

А. С. Гук

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ ТРАНСПОРТНОГО НАЛОГА

Впервые транспортный был введен в действие 1.01.2003 Федеральным законом от 24 июля 2002 г.¹ № 110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации». Транспортный налог является региональным и регулируется главой 28 НК РФ.

На сегодняшний день в государственный бюджет России поступает всего лишь около 50 % транспортного налога. Таким образом, оставшиеся 50 % это те налогоплательщики, которые уклоняются от уплаты. Я считаю, чтобы увеличить поступление в дорожную казну государства, нужно начать с рассмотрения вопросов о внесении изменений или же о полном изменении налоговой системы по транспортному налогу. Чтобы разобраться с этим и предложить альтернативу для решения проблемы, рассмотрим системы транспортного налогообложения в разных странах. Для исследования были взяты следующие страны: Россия, США, Франция, Германия.

Рассмотрим расчет транспортного налога в Таблице 1.

Таблица 1

Расчет транспортного налога

Страна	Расчет
Россия	Мощность двигателя (л. с)* ставка на 1 л. с.
США	Включен в стоимость топлива, примерно 15 % от цены. Так при мировой цене за 1 литр бензина 0,65 доллара=41,3 рубля=>в 1 литре бензина 6,2 рубля налога
Франция	Единовременный налог при покупке бензина (зависит от объема и лошадиных сил) и затем ежегодный налог — количество грамм выделенного углекислого газа на 100 км в прогрессирующей ставке
Германия	Налог зависит от объема двигателя и чистоты выхлопа. За каждый 100 см ³ -2 евро и за каждый грамм выделенного углекислого газа -2 евро.

¹ Федеральный закон от 05.05.2014 № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Система транспортного налога в России сегодня не эффективна и нужно рассматривать различные пути внедрения новых технологий по борьбе с должниками. С целью повышения ответственности налогоплательщиков, было бы целесообразным установление в законодательстве мер налоговой, административной или уголовной ответственности за неуплату налогов физическими лицами.

Также, рассматривая системы, самой эффективной будет система США, потому что налогоплательщик не сможет пойти против закона и нет возможности обойти уплату налога.

Введение американской системы в России имеет свои плюсы и минусы. Плюсами будет то, что: упрощается система налогообложения; не будет квитанций, которые нужно оплачивать; также не нужно посещать налоговые органы; не будет ошибок в исчислении налога, и будут регулярные поступления в дорожную казну государства. В то же время возникают и негативные последствия: владельцам автомобилей придется платить за налог в разы больше. Исходя из этого, государство явно будет действовать в своих интересах, а не в интересах автовладельцев. Что касается систем таких стран, как Германия и Франция, то они не подходят России, так как они не смогут оказать влияние на то, чтобы должников стало меньше.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Р. И. Шумяцкий*

В. Е. Ещенко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В наше непростое время необходимо обеспечить независимость РФ от меняющихся внешних факторов. Успех в реализации программы импортозамещения в сельском хозяйстве позиционируется государством как дело особой важности, ведь в результате будет обеспечена продовольственная безопасность страны, дан мощный толчок в развитии, как в целом сельского хозяйства, так и среднего и мелкого фермерства.

Целью данной работы является изучение импортозамещения как условие обеспечения продовольственной безопасности.

Задачи работы: анализ «Доктрины продовольственной безопасности»; рассмотрение проблем импортозамещения.

«Доктрина продовольственной безопасности» от 30 января 2010 года предусматривает самообеспечение ключевыми продуктами питания на 80-95 % к 2020 г.: зерном и картофелем — на 95 %, молоком и молочными продуктами — на 90 %, мясом и мясопродуктами, пищевой солью — на 85 %, рыбной продукцией, сахаром, растительным маслом — на 80 %.

Задача минимизации импорта в аграрном секторе была поставлена еще в 2010 году. Появление санкционных списков дало возможность отечественным производителям быстро заполнить образовавшуюся брешь на рынке, а государству пересмотреть свои взгляды на сроки выполнения программы и на уровень финансовой и законодательной поддержки всего процесса импортозамещения.

Производство основных продуктов растениеводства в Российской Федерации возросло. Так, если производство картофеля в 2012г. — 29 533 тысяч тонн, то в 2015г. уже 33 646 тысяч тонн. Овощи 2012г. — 14 626 тысяч тонн, в 2015г. — 16111 тысяч тонн.

Вместе с тем имеются проблемы как законодательные и политические, так и при принятии решений на местах. Из-за отсутствия понимания срока действия эмбарго, отечественный фермер опасается вкладываться в долгосрочные проекты по импортозамещению, ведь снятие запрета на импорт мгновенно снизит спрос на российский про-

дукт. Инициатива государства выделять большие деньги под маленькие проценты на развитие сельского хозяйства — является абсолютно правильной, однако крайне мало действующих сегодня предприятий могут себе позволить даже такие кредиты: либо залога-то нет, либо все уже заложено под предыдущие кредиты.

Для решения проблемы импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности РФ, нужно направить силы на развитие отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов. Также оперативно реагировать на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка, эффективно участвовать в международном сотрудничестве в сфере продовольственной безопасности.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Н. И. Колюкова*

Ю. С. Жданова, С. В. Черникова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

НАЛОГОВЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ КАК РЕАЛЬНАЯ УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Неуплата налогов в современной России достигает масштабных размеров, которые наносят значительный ущерб экономической безопасности государства и являются важной проблемой экономики страны в целом.

Экономическая безопасность государства — это обеспечение такого развития экономики, при котором создались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической, военно-политической стабильности общества и сохранность целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Одним из главных составляющих экономической преступности является налоговая преступность, которая включает в себя уклонение от налогообложения, приобретающее в последнее время массовый характер.

Налоговая преступность — массовое социально-правовое явление, которое причиняет имущественный ущерб и объединяет налоговые преступления, совершенные на одной территории в определенное время.

Налоговые преступления являются одним из составляющих в цепи экономических преступлений, которые совершаются организованными преступными группами. Подразумевается, что эти преступные группы — нечестные налогоплательщики, так как они имеют прямую связь с теневой экономикой или преступным бизнесом.

Налоговое преступление — это преступления, связанные с уклонением от уплаты налогов. За совершение налоговых преступлений в российском законодательстве в настоящее время предусмотрена уголовная ответственность статьями 198, 199, 199.1, 199.2 Уголовного кодекса РФ.

Однако, обычная неуплата налога еще не будет являться налоговым преступлением; неуплата будет таковой, если налоги не уплачены в значительном размере и умышленно. Распространенным способом совершения налоговых преступлений является внесение искаженных данных в налоговую отчетность.

Одним из признаков налогового преступления является общественная опасность. Основной чертой общественной опасности нало-

гового преступления является посягательство на важные общественные ценности. Также общественная опасность наносит государству материальный ущерб и влечет за собой угрозу обществу.

Общественная опасность уклонения от уплаты налогов заключается в умышленном невыполнении конституционной обязанности каждого гражданина платить законно установленные налоги и сборы (статья 57 Конституции Российской Федерации). Неуплата налогов влечет за собой недостаточное поступление денежных средств в бюджет Российской Федерации и отрицательно сказывается на благосостоянии государства.

Уклонение от уплаты налогов наносит значительный ущерб государству в лице работников бюджетных организаций.

Налоговая преступность порождает нестабильность экономики, что влечет за собой угрозу экономической безопасности государства.

Для России актуальна тема налоговой преступности, так как это относительно новое явление, поскольку в течение долгого времени основные налоговые поступления в бюджет исходили от государственных предприятий, которые в полной мере исполняли свои налоговые обязательства.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Р. И. Шумяцкий*

А. Д. Куницын

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РАЗВИТИЕ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ НАЛОГОВОГО РАЗРЫВА ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ

До недавнего времени вопросам исследования налогового разрыва в Российской Федерации не уделялось значительного внимания. Однако, изменение в принципах и методах организации контрольной работы налоговых органов на основе отказа от тотального контроля за всеми налогоплательщиками и внедрения системы планирования выездных налоговых проверок на основе риск-ориентированного подхода, вызвал необходимость использования нового инструментария для выявления возможных зон рисков.

В ФНС России с 2016 года в результате централизации массивов хранения данных отчетности на основе АИС «Налог 3» удалось создать программу, позволяющую осуществить автоматический расчет величины налогового разрыва. Вместе с тем, в применении этой системы имеются некоторые недостатки:

1. Максимальная налоговая нагрузка характерна для налогоплательщиков, у которых отсутствуют данные о выручке либо их значения минимальны. Это может быть характерно для лиц, начинающих или прекращающих свою экономическую деятельность. В связи с чем, использование данного показателя нецелесообразно для расчета величины налоговой нагрузки.

2. В применяемой ФНС России методике расчета налоговой нагрузки используются значения о величине выручки от реализации товаров (работ, услуг) отраженных в отчетности налогоплательщиков. В связи с чем, в случае сокрытия или искажения данных о выручке налогоплательщиком, расчетные значения налогового разрыва могут отсутствовать или быть минимальными.

3. В случае значительных размеров выручки организации, даже небольшие отклонения налоговой нагрузки от среднеотраслевой могут привести к значительной величине расчетного налогового разрыва. Вместе с тем, углубленный анализ деятельности данных организаций может не выявлять нарушений налогового законодательства.

4. При осуществлении налогоплательщиками нескольких видов деятельности либо неверном выборе кода ОКВЭД расчет налогового разрыва может быть осуществлен некорректно.

5. Значения начисленных налогоплательщиком страховых взносов не используется налоговыми органами для оценки налогового разрыва. Вместе с тем, поскольку лица, применяющие специальные налоговые режимы могут уменьшать сумму исчисленных налогов на сумму уплаченных страховых взносов, то величина налоговой нагрузки у лиц, выплачивающих официально заработную плату, может быть выше, нежели у лиц ее скрывающих.

6. Поскольку возможно перераспределение налоговых платежей внутри группы компаний (например, через механизм трансфертного ценообразования), то расчет налогового разрыва по конкретной организации, включенной в вертикально-интегрированную структуру, не всегда корректно выявляет возможные риски уклонения от уплаты налогов.

7. При расчете налогового разрыва не учитывается сумма задолженности по налогам.

Развитие методики оценки налогового разрыва может привести к снижению масштабов уклонения от уплаты налогов. На наш взгляд, для более точной оценки величины налогового разрыва в РФ необходимо следующее:

1. Установить обязанность банков ежеквартально представлять в ФНС России в централизованном порядке выписки об операциях и остатках по счетам всех организаций и индивидуальных предпринимателей для проверки достоверности сведений в бухгалтерской и налоговой отчетности.

2. Доработать методику расчета налогового разрыва, на основе исключения расчета разрыва по налогоплательщикам, имеющим отклонение от среднеотраслевой нагрузки менее величины среднеквартального отклонения.

3. Предусмотреть механизм привлечения к ответственности руководителя организации за неверное указание кода ОКВЭД.

4. В целях более точного определения величины налогового разрыва в целом по «холдингу», необходимо предусмотреть в программном комплексе ФНС России возможность автоматического расчета налоговой нагрузки не только по конкретной организации, но и по группе взаимозависимых лиц.

5. Необходимо включить в методику расчета налогового разрыва величину неурегулированной задолженности по налогам, а по итогам 2017 года также величину исчисленных страховых взносов.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Д. В. Куницын*

К. И. Нарубин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

НАЛОГОВАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

В настоящее время ситуация, связанная с неуплатой налогов в России, стала угрозой для экономической безопасности государства. По данным МВД РФ в 2013 году выявлено 5,9 тыс. налоговых преступлений; ущерб бюджетной системе государства составил 76,4 млрд. рублей. В 2014 году выявлено 6,2 тыс. налоговых преступлений; ущерб бюджетной системе государства составил 39,6 млрд. рублей. В 2015 году в производстве следователей находилось свыше 4 тыс. уголовных дел о налоговых преступлениях, возмещен ущерб на сумму почти 15 млрд. рублей¹.

Схема (способ) совершения налогового преступления — это определенная последовательность действий налогоплательщиков, направленная на уменьшение налогового бремени и избежание наказания за противозаконные действия в сфере налогов и налогообложения.

Рассмотрим одну из распространенных схем, применяемых с целью занижения налоговой базы.

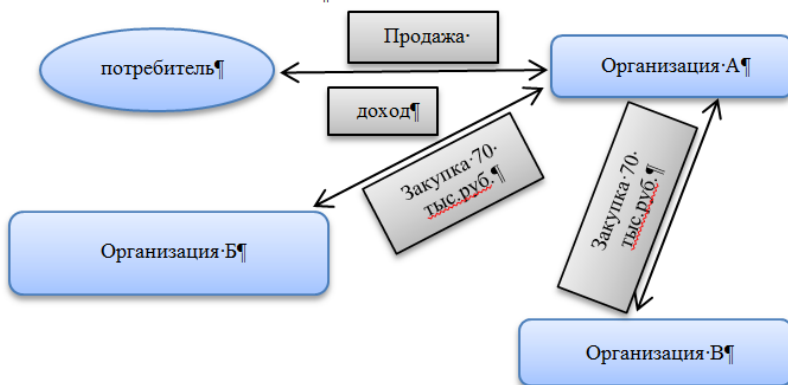


Рис. 1. Схема занижения налогооблагаемой базы

¹ [Электронный ресурс]: Сайт МВД Российской Федерации URL: <https://mvd.ru/>. Дата обращения: 06.11.2016.

Налогоплательщик «А» в течение n количества лет проводил финансово-хозяйственные операции с некоторыми налогоплательщиками «Б», «В». При том, что указанные налогоплательщики «Б» и «В» являлись взаимозависимыми лицами в отношении к друг другу u , а также в отношении к налогоплательщику «А» (отношения были основаны на родственные и служебных связях).

Создание такого типа структуры предоставила возможность налогоплательщику «А» вмешиваться и контролировать действия взаимозависимых лиц- налогоплательщиков «Б» и «В», принимать участие в их деятельности и влиять на их экономические результаты. Следствием таких деяний налогоплательщика с взаимозависимыми лицами стали операции, направленные на необоснованное улучшение финансового результата контрагентов-взаимозависимых лиц. Так же, такого рода сделки имели налоговые последствия в виде получения налогоплательщиком «А» необоснованной непропорциональной налоговой выгоды в виде уменьшения суммы налога на прибыль подлежащий уплате. Налогоплательщик целенаправленно завышал расходы, когда приобретал товары (работы, услуги) по своим каналам через контрагентов, в целях уменьшения налоговой и бухгалтерской прибыли, без какого-либо экономического обоснования. В результате вышеперечисленных действий налогоплательщиком «А» была получена «бездоказательная» «налоговая выгода».

Негативные последствия налоговых правонарушений и преступлений разнообразны, но укрупнено их можно определить, как:

- недополучение бюджетом налоговых сборов, снижение доходов и, следовательно, рост бюджетного дефицита;
- нарушение законов рыночной конкуренции;
- нарушение принципа социального равенства, поскольку те, кто вовремя и исправно платит налоги, у них возникают дополнительные налоговые обязательства.

Как мы видим влияние налоговой преступности на экономическую безопасность государства значительно, а вопросы по обнаружению инцидентов по уклонениям от уплаты налогов являются одними из важнейших в проводимой государством политике.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Е. М. Куницына*

Е. А. Петрова, А. Е. Чурилова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ НА ПРИМЕРЕ КОМПАНИИ АО «АЛМАЗ-ХОЛДИНГ»

Дебиторская задолженность — это сумма, которую покупатели должны предприятию. Такая задолженность создается во время реализации и преобразуется в денежные средства по истечении назначенного времени. Целью в управлении дебиторской задолженностью является увеличение прибыли компании за счёт результативного использования дебиторской задолженности. Распоряжаться дебиторской задолженностью важно, так как поступления платежей от дебиторов являются одним из основных источников средств на предприятии.

На величину дебиторской задолженности оказывает воздействие принятая фирмой политика предоставления кредита и инкассации.

Основными методами регулирования дебиторской задолженностью являются: учет заказов, составление счетов и определение характера дебиторской задолженности, проведение анализа по задолженности для разных видов продукции, ABC-анализ дебиторов, оценка реальной стоимости существующей дебиторской задолженности. Кроме того, управлять дебиторской задолженностью можно с помощью контроля над структурой кредиторской и дебиторской задолженности. Для того чтобы увеличить приток денежных средств предприятию следует вырабатывать системы договоров с гибкими условиями сроков и формами оплаты.

По данным Росстата на конец 2015 года дебиторская задолженность составила 35 736 млрд. рублей, из нее просроченная 2 276 млрд. рублей. По данным на начало 2015 года объем дебиторской задолженности составил 3,8 трлн. рублей. Каждый год прирост составляет 28,7 %.

Размер просроченной кредиторской задолженности на конец июля 2016г. составил 2585,1 млрд. рублей.¹

Рассмотрим особенности управления дебиторской задолженностью на примере российской организации АО «Алмаз-Холдинг». Данное предприятие занимается продажей ювелирных изделий.

¹ Финансы [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/finance/#

Дебиторская задолженность в «Алмаз-Холдинг» в 2015 году составляет 99,18 % от оборотных активов и от всех активов, так как компания не имеет внеоборотных активов. В конце 2014 года дебиторская задолженность была 86,96 % от всех активов. Из этого можно сделать вывод, что доля дебиторской задолженности в «Алмаз-Холдинг» большая, что объясняется размером компании и особенностями расчетов.

По данным бухгалтерского баланса организации «Алмаз-Холдинг» на конец 2015 года дебиторская задолженность составила 26 296 тыс. рублей. Она существенно увеличилась на 99,62 %.

Из этого вытекают проблемы управления: у компании «Алмаз-Холдинг» в 2015 году дебиторская задолженность резко возросла, её оборачиваемость снизилась. Для того чтобы увеличить эффективность управления дебиторской задолженностью необходимо разработать кредитную политику для групп клиентов, учитывая специфику компании. Целью кредитной политики «Алмаз-Холдинг» может стать поддержание надежных долгосрочных отношений с клиентами и изъятие задолженности, которое не будет угрожать этим отношениям.

Тип кредитной политики будет умеренным. Определяем критерии, по которым будет оцениваться кредитоспособность покупателей. Оцениваться выбранные критерии будут по 100-балльной шкале. Если оценка рейтинга будет ниже минимального порога, то данный клиент признается ненадежным. Далее распределяем покупателей по группам в зависимости от результатов оценки: группа I, II или III. Также компании необходимо разработать системы скидок за абсолютную 100 % предоплату, за объемы покупок, за своевременную или досрочную оплату.

Научный руководитель — Н. А. Толкачева

А. Е. Пирожинская

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИННОВАЦИОННАЯ АКТИВНОСТЬ И ЕЕ РОЛЬ В ПОВЫШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

Обеспечение экономической безопасности организаций требует постоянно уделять внимание инновационной деятельности, так как без современных технологий, увеличения ассортимента и повышения качества выпускаемой продукции предприятие не сможет повысить свою конкурентоспособность на рынках. Вместе с тем инновационная активность предприятий не всегда находится на высоком уровне.

Цель работы изучить распространение инновационной активности на предприятиях и рассмотреть систему мер, способствующих ее повышению.

Инновационно-активным считается, как правило, то предприятие, которое в течение последних трех лет имело завершенные инновации, то есть новые или значительно усовершенствованные продукты или услуги, внедренные на рынке, либо новые или значительно усовершенствованные производственные процессы, внедренные в практику. К инновационно-активным относятся и предприятия, имевшие в годовом отчетном периоде затраты на инновации вне зависимости от их размера, стадии инновационного процесса и уровня его завершенности. Таким образом, измерение инновационной активности осуществляется, как правило, на уровне предприятия и оценивается следующими основными характеристиками: наличием завершенных инноваций, степенью участия предприятия в разработке данных инноваций, наличием на предприятии специальных подразделений, выполняющих исследования и разработки.¹

На инновационную активность организации могут влиять различные причины, их можно объединить в две группы. Первая группа включает причины, которые не зависят от организации. Это спрос и предложение, возможность получения дополнительной прибыли от внедрения инноваций, уровень конкуренции, инновационный климат в стране. Вторая группа включает в себя человеческий капитал, финансовые показатели деятельности организации, научно-технический по-

¹ Чернова А. С. Сущность инновационной активности предприятий // Молодой ученый. 2015. № 1. С. 311—312.

тенциал, технологии и инновационные ресурсы. Сюда же можно отнести форму собственности, организационную структуру, отраслевую принадлежность и размер организации.

Важным критерием повышения инновационной активности является уровень государственной поддержки предприятий, осуществляющих исследования и разработки которых способны увеличить экономическую безопасность предприятий. Для российских предприятий применяются следующие инструменты поддержки: инвестиционный налоговый кредит, вычеты по налогу на прибыль, льготы по НДС, льготы по налогу на имущество и земельному налогу. Важным инструментом инновационного развития является практика формирования венчурных фондов, финансовые ресурсы которых предоставляются для реализации коммерчески выгодных рискованных инновационных проектов.

Для активизации инновационной деятельности необходима четко сформулированная государством стратегия развития инновационной деятельности. Со стороны государства для повышения инновационной активности предприятий могли бы быть приняты следующие меры: организация финансовой поддержки предприятий, организация информационной поддержки предприятий, повышение уровня инновационной инфраструктуры, устранения недостатков нормативно-правовой базы инновационной деятельности и увеличение доли от ВВП, которая должна приходиться на научную и научно-техническую деятельности.

Таким образом, улучшение управления инновационной деятельностью, участие государства в формировании спроса на инновации, оказание значимой господдержки инновационным предприятиям, контроль за использованием предоставляемых ресурсов должны привести к повышению инновационной активности и обеспечению должного уровня экономической безопасности организаций.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Н. И. Конюкова*

Е. С. Смирнова, Е. С. Шумова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ ВЗИМАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА

Одним из наиболее важных факторов, оказывающих влияние на экономику Российской Федерации, является формирование эффективных норм законодательства о налогах и сборах, что предполагает установление надлежащего правового регулирования налоговых отношений. На сегодняшний день известно, что одним из условий обеспечения и поддержания устойчивого экономического развития государства является вовлечение в экономический оборот земельных ресурсов, а также одновременное повышение эффективности их использования.

Земельный налог играет важную роль в налоговой системе РФ. Поступления доходов от земельного налога в бюджет относительно других налогов составляют небольшую долю, но несмотря на это, земельный налог является важным источником формирования местных бюджетов. К примеру, в бюджете Новосибирской области 2015 года земельный налог был вторым по значимости источником пополнения доходной части. Его доля составила около 20 % в объеме собственных доходов.

В последние годы роль налогообложения земли в формировании доходов бюджетов заметно возросла. Поэтому возникает необходимость обеспечения имущественных интересов граждан и юридических лиц, а также в стабильном регулировании и решении ряда проблем в области реформирования земельных отношений и уплаты налога.

Согласно статье 391 Налогового кодекса РФ — налоговая база земельного участка определяется как его кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Юридические лица определяют налоговую базу самостоятельно на основании сведений государственного кадастра недвижимости.

Для физических лиц налоговая база определяется налоговыми органами на основании сведений, которые представляют органы, осуществляющие государственный кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости, а также государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

При определении налогооблагаемой базы на основании данных кадастровой стоимости объектов налогообложения можно заметить

резкое увеличение средних значений удельных показателей кадастровой стоимости земельных участков.

Особенно значительное увеличение произошло по земельным участкам, предназначенным для размещения домов малой и многоэтажной застройки в 8-10 и 12 раз. Для земельных участков для дачного использования рост в 15,16 и 36 раз. В связи с этим можно сделать вывод о том, что сбор земельного налога в целом по сельским поселениям и по городам повысился, в сравнении с прошлым периодом.

Все это может привести к снижению инвестиционной активности, а также вызвать социальную напряженность в обществе, поэтому необходимо поддерживать эффективный уровень земельного налога. Это позволит добиться постепенного увеличения поступлений в бюджеты муниципальных образований.

Основываясь на данных статистики можно сделать вывод, что могут возникнуть проблемы при расчете и уплате налога у налогоплательщиков в связи с:

- постановкой на государственный кадастровый учет вновь образованного земельного участка в течение налогового периода;
- изменением кадастровой стоимости участка в результате исправления технической ошибки, допущенной в предыдущих налоговых периодах уполномоченным органом;
- изменением кадастровой стоимости по решению суда;
- нарушением Муниципальными образованиями сроков предоставления информации об объектах налогообложения.

В случае возникновения споров о правильности определения кадастровой стоимости земельного участка необходимо обратиться в арбитражный суд, либо в комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, предоставив необходимый пакет документов.

*Научный руководитель — канд., экон. наук, доцент
Р. И. Шумяцкий*

Ш. Б. Хаюрин, Э. Б. Хаюрин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ И НЕДОСТАТКИ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ И ЕДИНОГО НАЛОГА НА ВМЕНЕННЫЙ ДОХОД, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

За последние годы в России был проведен ряд налоговых реформ, нацеленных на развитие малого и среднего бизнеса. Актуальность данной темы заключается в том, что в настоящее время в Российской Федерации существует довольно немалое количество проблем, связанных с применением специальных налоговых режимов, которые существенно влияют на развитие малого и среднего предпринимательства.

Как показывает мировой опыт, малый бизнес в удельном весе валового национального продукта в развитых странах достигает 60 %. Малыми предприятиями создается более 65 % рабочих мест.

Более четко сформулировано определение, на наш взгляд, в работе Г. Я. Чухниной. В своей работе автор определяет специальный налоговый режим как «особо специфически построенную систему налогов и налогообложения для ограниченных категорий налогоплательщиков, видов деятельности и отраслей, основанных на едином налоге в той или иной его форме и ограниченном количестве сопутствующих налоговых платежей для упрощения налогообложения, более полной реализации его принципов и достижения этой основе наибольшего фискального и регулирующего эффекта»¹.

Рассмотрим рост налоговой базы² УСН и ЕНВД России за 2012-2014 приведенных в Таблицах 1,2.

¹ Чухнина Г. Я., Голованова В. С. Налогообложение доходов индивидуальных предпринимателей от сдачи имущества в аренду в комплексе мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2011. № 3. С. 46—53.

² Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.nalog.ru.

Таблица 1

Соотношение налоговой базы по УСН 2012-2014 гг.

Сумма НБ за 2014 год по УСН, млн. руб.	Сумма НБ за 2013 год по УСН, млн. руб.	Сумма НБ за 2012 год по УСН, млн. руб.	Рост НБ по УСН 2014 года к 2013 году, %
4293779	3955764	3576282	109

Таблица 2

Соотношение налоговой базы по ЕНВД 2012-2014 гг., тыс. руб.

Сумма НБ за 2014 год по ЕНВД, млн. руб.	Сумма НБ за 2013 год по ЕНВД, млн. руб.	Сумма НБ за 2012 год по ЕНВД, млн. руб.	Рост НБ по ЕНВД 2014 года к 2013 году, %
907 164 138	873 185 939	884 386 432	104

Основываясь на данных таблиц, выявлено, что налоговая база УСН и ЕНВД растет. По УСН в целом выросла на 9 % по сравнению с 2013 годом, а средний темп роста ЕНВД составляет 104 %.

Наблюдается прирост налогоплательщиков, использующих УСН и ЕНВД вследствие чего, очевиден рост налоговой базы.

Основными проблемами этих двух налоговых режимов является наличие недостатков в механизмах их взимания, требующих решения.

К основным недостаткам УСН можно отнести: вероятность утраты права на применение УСН; отсутствие права открывать филиалы и представительства; ограниченный перечень расходов; отсутствие обязанности уплачивать НДС может привести к потере покупателей-плательщиков НДС.

К недостаткам ЕНВД можно отнести обязательный характер налога, а также установленная по видам деятельности базовая доходность.

Из всего выше сказанного можно сделать вывод, что, как и любой налоговый режим УСН и ЕНВД не являются совершенными и нуждаются в доработках.

*Научные руководители — канд. эконом. наук, доцент
Р. И. Шумяцкий,
канд. экон. наук, доцент
А. М. Выжитович*

А. С. Шиловская

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОРГАНИЗАЦИЯ ВНУТРЕННЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КАК ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В современной экономике угрозы экономической безопасности могут заключаться в различных финансовых нарушениях и преступлениях. Во многих случаях данные преступления заключаются в нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации. В системе органов, призванных предупреждать, выявлять и бороться с угрозами экономической безопасности особое место занимают контрольно-ревизионные органы муниципального финансового контроля.

В целях применения Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный (муниципальный) финансовый контроль определяется как финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений, осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В Бюджетном Кодексе Российской Федерации под внутренним государственным (муниципальным) финансовым контролем предлагается понимать контрольную деятельность Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

В г. Новосибирске органом внутреннего муниципального финансового контроля является Управление контрольно-ревизионной работы мэрии (далее Управление). Задачами Управления является организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, а также организация и осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. К основным функциям Управления относятся: проведение проверок, ревизии и обследований объектов муниципального финансового контроля; проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд г. Но-

восибирска; составление актов, заключений, представлений и (или) предписаний по результатам контрольных мероприятий, направление их объектам контроля; осуществление производства по делам об административных правонарушениях; проведение анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Организационная структура Управления состоит из 5 отделов: организационно-контрольный отдел; отдел правового сопровождения контрольной деятельности и финансового анализа; отдел финансового контроля; отдел контроля эффективности закупок; отдел контроля объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта. Возглавляет Управление — начальник.

В соответствии с поставленными задачами и функциями, Управлением за период с 2012 по 2014 годы организовано и проведено 76 комплексных ревизии (2012 г. — 37; 2013 г. — 22; 2014 г. — 17); 124 тематические проверки (2012 г. — 22; 2013 г. — 19; 2014 г. — 83). Сумма выявленных финансовых нарушений составила — 567 524,9 тыс. руб., из них:

- нецелевое использование бюджетных средств — 4 091,1 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных средств — 24 428,3 тыс. руб.;

- неправомерное использование средств — 454 656,7 тыс. руб.

Всего в 2014 году Управлением проведено 574 контрольных мероприятия, из них — 545 плановых. В 2015 году этот показатель увеличился — 775 контрольных мероприятий, 759 — плановых.

В ходе осуществления контрольных мероприятий, Управлением выявлены следующие наиболее характерные нарушения бюджетного и иного законодательства:

- неправомерное расходование бюджетных средств, выделенных на капитальный и текущий ремонт муниципального имущества за счет завышения объемов выполненных работ;

- нецелевое и неправомерное использование средств городского бюджета на оплату труда;

- неправомерное и нецелевое использование субсидий, выделенных на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели;

- нарушения обоснованности оплаты муниципальных контрактов и договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- недостатки и излишки товарно-материальных ценностей и основных средств, нарушения по ведению бухгалтерского учета;

- неэффективное использование материальных ресурсов и средств городского бюджета, выделенных на содержание имущества;

- сверхнормативное и неправомерное списание материальных запасов;
- неэффективное и неправомерное использование бюджетных средств на мероприятия в области социальной политики;
- нецелевое и неправомерное использование средств бюджета города выделенных на выполнение ведомственных целевых и государственных программ;
- неправомерное использование средств на оплату труда;
- неправомерное начисление амортизации основных средств.

В целях устранения и дальнейшего предупреждения финансовых нарушений, по итогам контрольных мероприятий, в рамках своей деятельности Управлением принимаются соответствующие меры. По результатам проведения мероприятий финансового контроля подготавливаются представления для рассмотрения и принятия мер по устранению. Выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. В случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по результатам контрольных мероприятий направляются предписания.

Управлением осуществляется контроль за сроком исполнения выданных объектам контроля представлений и (или) предписаний по результатам контрольных мероприятий. В 2014 году выдано представлений — 30, предписаний — 20; в 2015 году: представлений — 53, предписаний — 58.

Таким образом, осуществляя контроль, выявляя и предупреждая бюджетные и иные финансовые нарушения, контрольно-ревизионные органы являются неотъемлемой частью системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Е. М. Куницына*

**БУХУЧЕТ, АУДИТ, СТАТИСТИКА
И СТРАХОВАНИЕ: ПРОБЛЕМЫ
И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

И. И. Антропова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Область закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд на сегодняшний день является одной из ключевых отраслей, нуждающихся в эффективном управлении.

Интерес многих ученых-экономистов современности направлен на исследование мирового опыта деятельности контрольно-счетных органов по оценке эффективности расходования государственных средств, а также вопросы государственного финансового контроля.

Проблема повышения эффективности является одной из первостепенных.

На современном этапе развития системы государственных закупок очень важным моментом является принятие Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; в котором описан регламент процесса закупок, действие данного нормативного акта направлено не только на регулирование самого процесса закупки, но и контроль целесообразности, обоснованности данной процедуры.

Нормативный акт устанавливает ряд принципов контрактной системы в сфере закупок для реализации данной цели, среди них большой вес имеет принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Затрагивая понятие «эффективности», справедливо заметить, что определение данного термина вызывает ряд разногласий в научной литературе.

Закон о контрактной системе большое внимание уделяет эффективности осуществления государственных закупок, но в то же время в нем нет нормативно закрепленного понятия эффективности, что лишь создает сложности при осуществлении контроля реализации принципа эффективности закупок.

Многие ученые-экономисты сходятся во мнении, что данное понятие должно рассматриваться широко и содержать в себе следующие составляющие: результативность как соответствие общественных трат

и получаемых в итоге результатов конкретным целям; экономичность как эффективность закупочной деятельности на различных стадиях процесса размещения и реализации государственных закупок, и, «внешнюю» эффективность системы как воздействие на социально-экономическое развитие страны.

Одним из «инструментов» повышения эффективности закупок может стать институт общественного контроля, так общественное обсуждение позволит увеличить конкуренцию, эффективность.

Огромный потенциал для роста качества управления закупками заключается в увеличении системы критериев при рассмотрении заявок от потенциальных исполнителей государственных и муниципальных контрактов. Сейчас ключевым критерием является первоначальная цена контракта, во многих развитых странах помимо данного критерия используется «ценность, важность» закупки, таким образом, оценивается суммарная стоимость, эффективность владения тем или иным объектом в течение какого-либо срока.

На сегодняшний день одной из проблем контрактной системы в сфере закупок является отсутствие независимой оценки эффективности работы. Позитивную оценку первых результатов работы со стороны органов власти, ответственных за внедрение системы, не во всем поддерживают независимые эксперты, очевидно, что определение критериев эффективности, проведение регулярного и независимого аудита необходимо для принятия решений относительно корректировки контрактной системы в сфере закупок.

Также существует ряд противоречий в части реализации принципов контрактной системы. Проект Закона предполагал высокий уровень самостоятельности заказчиков, гибкость инструментов деятельности закупок. Но сегодня заказчик может быть обвинен в ограничении конкуренции, например, при описании объекта закупки. Законодательство дает широкие полномочия для контролирующих органов при трактовке действия заказчика, при этом признаки ограничений не формализованы, по сути их оценка- субъективное мнение контролера.

Закон о контрактной системе предъявляет ряд требований к участникам закупочных комиссий, в частности, они должны проходить профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупочной деятельности. Но зачастую единственным требованием для учебного центра, проводящего подобное обучение, является наличие лицензии на ведение образовательной деятельности, при этом строгие требования для учебной программы отсутствуют. Получается, что принцип профессионализма, которой является одним из ключевых, не работает. Так еще одной актуальной проблемой является отсутствие

единой методики при аттестации и подготовке кадров. А компетентность управленческого персонала, профессионализм специалистов и количество нарушений при размещении заказов имеют обратную зависимость. Решением данной проблемы может стать разработка профессиональных стандартов и программ для специалистов, связанных с закупочной деятельностью.

Первоначально целью принятия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ было увеличение прозрачности процедуры закупок, уменьшение коррупции, в этой связи был добавлен существенный аспект: заказчик на разных стадиях проведения закупки может произвести экспертизу работ, услуг, товаров. Экспертиза может быть внешней и внутренней, закон не говорит об обязательном привлечении экспертной организации и не регламентирует процесс внутренней экспертизы, что позволяет уменьшить контроль недобросовестных поставщиков, а также зачастую специалисты, которые проводят экспертизу, не обладают достаточными знаниями в нужной отрасли, естественно, это негативно сказывается на проведении закупок. Решением данной проблемы может стать формирование профессиональной организации по проведению экспертизы или возложение обязанностей на существующую структуру. Решение «экспертной» проблемы приведет к повышению ответственности поставщиков в части предлагаемого товара, работы или услуги при подаче заявки на участие в закупочной деятельности. Помимо этого, наличие независимого экспертного заключения может положительно сказаться при выборе поставщика при покупке высокотехнологического оборудования.

Последующее развитие Контрактной системы в Российской Федерации в соответствии с принципами, указанными в нормативных актах, требует совершенствования единой методики оценки ее функционирования, возможно, стоит учесть международный опыт в данном вопросе. Реальное положение дел, в указанной сфере, должно подвергаться постоянной, адекватной и независимой оценке, с целью формирования действенных мер по борьбе с нарушениями и злоупотреблениями.

*Научный руководитель — канд. экон. наук
М. Н. Шмакова*

А. В. Бачурина, И. А. Соловьева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**«ЕДИНЫЙ АГЕНТ ОСАГО» — СРЕДСТВО
РЕШЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОБЛЕМ
ИЛИ СПОСОБ СОЗДАНИЯ НОВЫХ**

В настоящее время проблема страхования в нашей стране стоит очень остро. Любая компания, которая занимается страхованием ОСАГО, должна обеспечить продажу полиса всем, кому он необходим, без учета того, выгодным или убыточным будет клиент.

Особенно сильно это обстоятельство отразилось на проблемных регионах: Мурманская, Челябинская, Волгоградская, Ростовская, Ивановская области и в Краснодарский край.

В 2014 году ситуация в сегменте ОСАГО была критической: скорректированный комбинированный коэффициент нетто-убыточности, учитывающий расходы на ведение дела, отчисления в Российский Союз Автостраховщиков (РСА), изменение резервов на убытки и выплаты по суду, составил 103—105 %. Это вызвало массовый уход страховщиков с этого рынка, закрывались офисы, а продажа полисов сведена к минимуму. По итогу, многие владельцы автотранспортных средств просто не смогли сесть за руль, потому что ОСАГО — обязательное условие допуска на дороги.

В апреле 2015 года согласно указанию № 3604-У ЦБ РФ, средний базовый тариф ОСАГО был увеличен на 40 процентов. Данная мера позволила вернуть ушедших страховщиков на брошенные рынки.

Однако эффект от вышеуказанных нововведений был временным, проблема дефицита бумажных полисов и живых продаж снова вернулась.

Во избежание повторения подобного развития событий РСА принял решение о создании «единого агента». Суть системы в том, что филиал страховой компании, продает в качестве агента полисы других страховых компаний. В этом случае, нет необходимости в создании отдельной структуры, обеспечивающей деятельность агента.

При этом выбор страховой компании при заключении договора ОСАГО через «единого агента» осуществляется по случайному выбору компьютерной программы.

В условиях дефицита страховых полисов ОСАГО и при нежелании страховых компаний наращивать объемы продаж собственных

полисов ОСАГО, система «единого страхового агента» открывает перспективы развития данного вида страхования.

Российский Союз Автостраховщиков предоставил статистику продаж. В проблемных регионах, где со 2 августа начал работать «единый агент» рост продаж составил от 3 % до 14 %.

Всего через «единого агента» прошло 22 тысячи полисов. А общий рост продаж (год к году) составил 14 % в Краснодарском крае, 15 % в Ивановской области, 10 % в Волгоградской области, 13 % в Ростовской, 8 % в Мурманской и 3 % в Челябинской¹.

Но проблемы по-прежнему остаются. Во-первых, в каждый офис страховой компании надо доставить бумажные полисы всех других страховых компаний, которые зачастую надо везти из других регионов. Во-вторых, эксперты и участники рынка в регионах отмечают, что проблема очередной пока не решена в основном из-за темпов внедрения системы. В-третьих, введение единого агента, поставило под угрозу присутствие некоторых страховых компаний на рынке ОСАГО, так как не все страховщики приняли введение данной системы, а участие в такой схеме продаж является нарушением устава организации и влечет за собой лишение лицензии на ОСАГО.

Для стабилизации ситуации с полисами ОСАГО необходимо также использовать дополнительные меры: обязательный осмотр транспортного средства после ДТП, направление его на ремонт, чтобы получение денег по страховке не было главной целью клиента; объединение единого агента и системы продаж электронных полисов.

Данная система способна повысить доступность ОСАГО путем перераспределения ответственности на весь рынок, так в систему «единого агента» на сегодняшний день уже включено 15 регионов страны. С момента запуска системы количество оформленных договоров страховщиками на другие страховые компании, превысило уже десятки тысяч. Таким образом, рост составил более 50 % в сравнении с предыдущим годом.

Несмотря на эффективность данного инструмента, единый агент РСА направлен на повышение доступности ОСАГО, не решая при этом остальных проблем.

Научный руководитель — П. Н. Васин

¹ ТАСС информационное агентство <http://tass.ru/sibir> [Электронный ресурс] <http://tass.ru/v-strane/3601273/>

Д. А. Белоусова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И НЕЗАВИСИМОГО (АУДИТОРСКОГО) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В экономике современной Российской Федерации финансовый контроль имеет важное значение для всех участников финансового контроля в стране. Поскольку под финансовым контролем подразумевается контрольная функция законодательных и исполнительных органов власти на всех уровнях, а также предприятий и учреждений.

В России стоит актуальная задача по повышению эффективности взаимодействия государственного и независимого (аудиторского) финансового контроля и созданию эффективной, работоспособной и действенной системы государственного финансового контроля.

Для финансового контроля важное значение имеет обеспечение надежного функционирования всех уровней финансовой системы, которое необходимо для реализации государственной финансовой политики, и для содействия обеспечения финансовой безопасности.

Под финансовым контролем понимается система действий и операций, которые осуществляются в рамках компетенции специально уполномоченных органов за соблюдением и контролем в деятельности субъектов хозяйствования и органов государственной власти и местного самоуправления правового регулирования по образованию, распределению и использованию финансовых ресурсов с целью получения своевременной полной и достоверной информации о реализации соответствующего управленческого финансового решения¹.

Организация и проведение финансового контроля осуществляется на определенных принципах по общим правилам и целенаправленности контрольной деятельности в сфере финансов. Поэтому важно закрепление на законодательном уровне независимости органов финансового контроля. Это является основным условием осуществления эффективного финансового контроля. Под независимостью финансового контроля подразумевается обеспечение финансовой самостоятельности контролирующего органа.

¹ Грязнова, А. Г. Финансы: Учебник/ Под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. М.: Перспектива, 2016. 504. С. 71.

При этом важны объективность при отсутствии предвзятости и невмешательство в оперативную деятельность хозяйствующего субъекта.

Для взаимодействия государственного и независимого (аудиторского) финансового контроля также важно разграничение функций и полномочий, отсутствие их дублирования, что наряду с системностью, выраженной в единстве правовой базы, установлении периодичности в проведении тех или иных финансовых проверках, формирует единую основу взаимодействия государственного и независимого (аудиторского) финансового контроля.

Под государственным финансовым контролем понимается система действий и операций, которые осуществляются в рамках компетенции органов государственной власти, а также специальными органами в рамках государственной власти для использования форм и методов организации проведения контроля по обеспечению законности, целесообразности, распределению финансовых ресурсов государства, а также контроль за эффективностью их образования и использованием¹.

При проведении финансового контроля важна ответственность хозяйствующих субъектов, органов государственной власти и местного самоуправления, а также их должностных лиц органов, осуществляющих финансовый контроль. Поскольку должностные лица могут быть привлечены к следующим видам ответственности: административной, гражданско-правовой, уголовной, дисциплинарной.

Можем сделать вывод, что для повышения государственного финансового контроля важно достижение согласованности при осуществлении в органах государственного финансового контроля, контрольно-счетных органах регионов и со Счетной палатой Российской Федерации, для того, чтобы исключить обособленность, замкнутость финансового контроля.

Аудит и государственный и контроль имеет общую конечную цель по укреплению финансовой дисциплины. Объектом государственного контроля, как правило, выступают государственные финансы, а аудита — негосударственные финансы. Следует отметить, что в России расширяется сфера действия аудиторского финансового контроля при одновременном повышении требований к качеству аудита и профессионализму аудиторов.

На сегодняшний день в России уделяется особое внимание вопросам по совершенствованию взаимодействия государственного и независимого (аудиторского) финансового контроля.

¹ Агапцов, С. А. Государственный финансовый контроль и бюджетная политика Российского государства / С. А. Агапцов. М.: Норма, 2014. 257 с. 18.

В связи с тем, что в стране существенно не снижаются потери из-за несоблюдения финансовой, бюджетной, налоговой дисциплины.

Поэтому представляется необходимым предпринять меры, которые выражаются в принятии единой концепции государственного финансового контроля в России. Что, в свою очередь подразумевает установление единых правовых основ для осуществления взаимодействия государственного и независимого (аудиторского) финансового контроля, определив систему органов, а также механизм их взаимодействия.

Считаем, что государственному и независимому (аудиторскому) финансовому контролю не достает действенности. Так, в частности, объемные отчеты органов о результатах ревизий и проверок не содержат причин выявленных нарушений.

Поэтому необходимо на законодательном уровне закрепить механизм взаимодействия по предупреждению нарушений, обеспечению целевого использования бюджетных средств, причин недостоверности данных в финансовой отчетности хозяйствующих субъектов.

В заключении, хотелось отметить, что на особом внимании стоит повышение качества оказываемых аудиторских услуг. Что выражается в разработке дополнительных критериев, по характеристике деятельности аудиторских организаций кроме соблюдения действующих стандартов.

Считаем, что повысить взаимодействие государственного и независимого (аудиторского) финансового контроля сможет изменение характера проводимого аудита. Помимо выражения мнения о достоверности отчетности, предоставлять необходимую информацию о фактическом финансовом положении хозяйствующего субъекта ее пользователям.

На практике, получается, что органы государственного финансового контроля и независимые аудиторы не являются конкурентами.

Хотелось бы отметить, что при взаимодействии органов налогового и таможенного контроля, необходимо более тесное сотрудничество с исполнительной властью, прежде всего с федеральным казначейством и Счетной палатой РФ.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Р. И. Шумяцкий*

М. Г. Бирюкова, А. А. Парамонов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СТРАХОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ РИСКОВ — ЗАБОТА О РАЗВИТИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РФ

Малые и средние предприятия играют важную роль в развитии экономики страны. В свою очередь они являются более уязвимыми и не стабильными по сравнению с крупными компаниями. Это связано с предпринимательскими рисками и всевозможными материальными убытками- пожары, аварии, кражи и т. д. Уменьшить возможный ущерб может каждый предприниматель, однако не все стремятся обращаться к услугам страховых компаний. Связанно это с несовершенным законодательством, «многоуровневой бухгалтерией», часто относящееся «в тень» активами, подлежащие страхованию, недостаточным количеством оборотных средств.

Целью данной работы, является исследование значения страховых предпринимательских рисков. Достижение цели предполагает решение следующих задач: проанализировать рынок страховых компаний, взаимодействия их с малым и средним бизнесом.

Можно охарактеризовать необходимость страхования малого и среднего бизнеса тремя особенностями: слабая финансовая устойчивость; ограниченный финансовый резерв; потребность в постоянном развитии.

При заключении договора страхования, страховщик в свою очередь обязуется:

- возместить потери, оплатить убытки, связанные с повреждением или уничтожением имущества;
- компенсировать убытки, понесенные от перерыва процесса производства, возникшего вследствие страховых событий, и поможет оперативно возобновить производственную деятельность;
- обеспечить сохранность имущества при получении кредита в банке.

Немногие знают, что кроме защиты от рисков, страхование бизнеса дает дополнительные преимущества и выгоды: повышение стабильности и независимости на рынке; снижение налогооблагаемой базы; гарантия надежности перед банком для получения кредитов

А также страхование имущества малого и среднего бизнеса поможет усилить финансовые гарантии.

Перераспределение непредвиденных расходов — то, что дает страхование предприятий малого бизнеса, — позволит свести к минимуму основные проблемы работы в сегменте страхователя:

- предупредить крупные финансовые издержки;
- уменьшить зависимость от обстоятельств и кредитов;
- улучшить устойчивость и привлекательность для инвесторов (в том числе, кредиторов).

Благодаря страхованию малый бизнес получает возможность сократить базу налогооблагаемых доходов, а это «ослабление» будет весьма ощутимо для небольших предприятий, в отличие от крупных.

Для того, чтобы развивались отношения между малым бизнесом и страховой компанией необходимо предпринять некоторые меры. Во-первых, в полной мере доносить информацию до руководителей малого и среднего бизнеса о страховых продуктах, делать акцент на самую концепцию страхования, объяснять, что их небольшие затраты на страхование имущества, помогут компенсировать возможный ущерб. Во-вторых — дальнейшая оптимизация страховых пакетов и предложений, включение эксклюзивных предложений, учитывающих особенности работы и рисков малого бизнеса.

И вполне предсказуемым будет увеличение числа договоров страхования при изменении в законодательстве, когда затраты на страхование не будут относиться на прибыль, снизив тем самым налогооблагаемую базу — но это уже не сфера деятельности страховых компаний.

Научный руководитель — П. Н. Васин

М. Г. Бирюкова, А. А. Парамонов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРОЛЯ РИСКОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Развитие механизмов государственно-частного партнёрства представляется основной альтернативой бюджетному финансированию и управлению государством над крупными инвестиционными проектами.

Целью данной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию контроля рисков государственно — и муниципально-частного партнёрства в Новосибирской области. Для этого в исследовании были рассмотрены основные модели и формы государственно — и муниципально — частного партнёрства (ГЧП/МЧП), проанализированы общие сведения о реализуемых и планируемых проектах ГЧП/МЧП в Новосибирской области, уточнены возможные риски ГЧП/МЧП и определены методы их контроля.

В зависимости от характера решаемых задач, все множество форм партнёрств допустимо разделить на отдельные модели. Соответствуя целям ГЧП/МЧП существуют следующие модели: организационные, финансирования и кооперации. В большинстве случаев партнёрства используют формы, базирующиеся на преимуществах разных моделей и их совместимости.

На 2016 год в российском праве были предусмотрены следующие основные формы (типы контрактов) ГЧП/МЧП:

- контракт на управление и арендные договоры;
- контракт на эксплуатацию и обслуживание.

В настоящее время в Новосибирской области реализуется 57 проектов ГЧП стоимостью, превышающей 30,5 млрд руб., привлечено более 5,5 млрд руб. инвестиций. Эти проекты реализуются в сфере физической культуры и спорта, ЖКХ, социального обслуживания населения, образования, здравоохранения, культуры, транспорта, туризма, а также инвестиционные объекты, реализуемые в рамках кластерно-парковой политики.

На будущий год запланировано реализовать 36 проектов ГЧП/МЧП, направлены они будут по большей мере на социальные и коммунальные сферы.

Различные классификации рисков государственно-частного партнерства (ГЧП) приведены в современной экономической литературе. Так, в зависимости от этапа развития сотрудничества государства и бизнеса различают риски строительства, риски проектирования и разработки, риски операций и определения прав собственности риски финансирования, с позиции эффективного ГЧП, должны передаваться тому участнику, который по факту может лучше их контролировать.

В момент начала исследования, было выявлено отсутствие какой-либо информации о нарушениях в сфере ГЧП, а также её недостаточность о рисках в сфере МЧП после изменений в законодательстве, что затрудняло поиск сведений о реализованных рисках.

Контроль рисков рассматривался на следующих этапах:

— контроль рисков на этапе подготовки проекта и оформления юридической документации;

— контроль рисков на этапе реализации проекта.

Первый этап предлагает расчет эффективности ГЧП-проекта в целом с учетом его масштабности и социальной значимости. На втором этапе оценки, после разработки схем инвестирования, для каждого участника определяется эффективность организационно-экономического механизма проекта.

Участниками процесса контроля рисков являются:

— со стороны публичного партнера — органы государственно-исполнительной власти, органы местного самоуправления, контрольно-счетные органы;

— со стороны частного партнера — органы внутреннего контроля и управления рисками;

Эффективному управлению рисками ГЧП/МЧП способствует выстроенный механизм взаимоотношений между публичными и частными партнерами в сфере контроля взаимных обязательств. Предложены рекомендации по совершенствованию контроля путем внесения изменений в корпоративные и нормативные документы.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
А. М. Выжитович*

М. Г. Бирюкова, А. А. Парамонов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОЦЕНКА РИСКОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВО ВНУТРЕННЕМ КОНТРОЛЕ

Происходит переориентация системы внутреннего контроля в инструмент оценки рисков хозяйственной деятельности. В связи с этим мы наблюдаем смещение оценки достоверности отдельных операций к оценке рисков в деятельности предприятия. Задачами системы внутреннего контроля является выявление риска, способность его предвидеть и минимизировать различные отрицательные последствия.

Цель исследования — рассмотреть методы оценки рисков, произвести сравнительный анализ, и выявить наиболее эффективные методы оценки рисков предприятия. Для этого были поставлены следующие задачи: проанализировать имеющиеся методы оценки рисков; рассмотреть и сравнить методы оценивания; охарактеризовать эффективность этих методов.

Риск хозяйственной деятельности — это следствие действия либо бездействия, при котором получение неопределенных результатов, может повлиять на финансово-хозяйственную деятельность предприятия.

Все виды рисков финансово-хозяйственной деятельности можно объединить в три группы: законодательно-политические; финансовые риски; организационные риски.

Многие экономические субъекты используют различные методы оценки рисков своей хозяйственной деятельности, но не каждый метод оценки в отдельности, помогает предприятию достичь максимальной прибыли. Для этого необходимо развивать аналитическую функцию бухгалтерского учета, направленную на обеспечение информацией по управлению рисками, и отражение информации о рисках в учете и отчетности. Так же, управление рисками должно осуществляться системно и включать выявление, описание, измерение риска, определение его допустимого уровня, анализ последствий проявления рисков.

Оценка риска подразделяется на два направления, взаимно дополняющих друг друга: качественный подход и количественный подход. Качественный анализ рисков помогает определить оценщику: на каких этапах производства возникает угроза появления риска, что является стимулом к выявлению риска.

Количественная оценка рисков создается на основе данных, получаемых при качественной их оценке. Количественный подход включа-

ет в себя четыре метода оценки рисков: статистический, аналитический, метод экспертных оценок, метод аналогов.

Статистические методы. Они дают возможность обнаружить возможное появления убытков, путем привлечения статистической информации предыдущего периода, и определить области возможного ущерба.

Аналитические методы способствуют предугадать возможный ущерб благодаря использованию математических моделей, поэтому обычно нужны для оценки рисков инвестиционных проектов.

Метод экспертных оценок — совокупность математико — статистических и логических методов для анализа ответов нескольких специалистов. Позволяет применять профессиональные знания и чутье самих экспертов.

Метод аналогий. Зачастую применяется для анализа рисков нового проекта. Метод предполагает исследование аналитических проектов для выявления потенциального риска оцениваемого проекта.

Проведя сравнительный анализ методов оценки и видов рисков можно сделать следующие выводы. Для группы рисков законодательно-политических больше присущ аналитический метод. Также этот метод оценки используется для группы организационных рисков. Важно отметить, что при производственном риске можно использовать метод аналогий. Что касается финансовых рисков, то для них используются группа методов: статистический и метод экспертных оценок.

Эффективная система внутреннего контроля позволяет обеспечить надежность финансовой информации и снизить риски хозяйственной деятельности и принятия ошибочных стратегических решений.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Г. М. Ладченко*

В. А. Выдрин

Сибирский институт управления-филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОМНИТЕЛЬНЫМ ОПЕРАЦИЯМ В КЛАСТЕРАХ НЕФТЕГАЗОВОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

Работа в кластере является популярным современным методом ведения бизнеса. Проблемой его пр именения становится ограничение в существующем законодательстве по ПОД ФТ, которое позволяет ограничить масштабы работы если он будет иметь признаки сомнительных финансовых операций.

Цель: разработка методических подходов по мониторингу рисков ограничений бизнеса в сфере ПОД ФТ для специализированной организации и участников кластеров нефтегазового сектора и методических рекомендации по их минимизации.

Условия сделок могут совпадать с критериями сомнительности. В связи с чем возрастает актуальность разработки плана мероприятий по управлению риском ПОД ФТ, репутационным риском, и др. рисками.¹ Актуальным для банков является своевременное выявление необычных операций с применением критериев сомнительности, а для клиентов — разработка новых подходов для совершенствования механизма взаимоотношений с банком по разъяснению специфики бизнеса. Проблемы клиентов могут быть решены, если они повысят уровень внутренних требований в сфере финансового контроля.

В качестве предлагаемых решений обозначенной проблемы в исследовании уточнено, что предприятию. Необходимо предоставить банку или другим контролирующим организациям схему бизнеса и денежных потоков, поясняющую деловую цель, экономическую целесообразность, эффективность, подходы к управлению рисками и т. д. Важно перед началом схемы показать копии контрактов, договоров, чтобы банк изучил бизнес до проведения операции и подтвердил свое согласие на их проведение. Это укрепит доверие и ускорит проведение расчетов с контрагентами. Иначе будут задержки платежей до полного предоставления документов банку, потребуется время на проверки со стороны службы безопасности, управления по фин. мониторингу банка и другие препятствия. Результатом исследований является разработка

¹ Выжитович А. М. Методологические основы оценки рисков стратегий аутсорсинга // Этап. 2016. № 1. С. 139—146.

анкеты по ПОД ФТ для специализированной организации для изучения ситуации по взаимоотношениям участников кластера и банка в сфере ПОД ФТ.

Был проведён анализ нормативных документов в сфере ПОД ФТ, анализ взаимоотношений участников нефтегазового кластера и обслуживающих банков на основе проведённого анкетирования, анализ информации на сайте Росфинмониторинга и банка России.

Методический подход заключается в разработке технологии мониторинга на основе внутренней информации в кластере и на основе аналитических данных внешней среды.

На основе проведённого анкетирования составляется управленческая отчётность (экспертное заключение) для совета кластера и совета директоров отдельных участников кластера.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
А. М. Выжитович*

А. А. Горковенко, Д. О. Муравьева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

Наиболее подверженной воздействию стихийных сил природы является отрасль сельского хозяйства и поэтому в большей мере нуждается в страховой защите. Актуальность работы заключается в том, что применяемых государством мер недостаточно для получения ожидаемых результатов в области страхования рисков сельхозпроизводителей в Российской Федерации (РФ).

Цель работы — проанализировать агрострахование с государственной поддержкой, выявить проблемы и предложить пути их решения.

В РФ на сегодняшний день выделяют две системы — полностью коммерческое страхование и с государственной поддержкой. Нужно сказать, что вскоре после принятия в 2011 Федерального закона № 260 «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования» и о внесении в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» агрострахование с государственной поддержкой становится наиболее популярным.

Ущербом по различным культурам в сельском хозяйстве принято считать стоимость количеств, потерь возможного урожая основной продукции застрахованной культуры, группы культур со всей площади посева, а так же посадки в хозяйстве, рассчитанная как разность между стоимостью урожая на 1 гектар, которая принимается при заключении страхового договора, и стоимостью фактического полученного урожая в нынешнем году (по ценам, которые указаны в договоре). В ситуации подсева или пересева сельскохозяйственных культур ущерб исчисляется с учетом средней стоимости издержек на пересев (подсев) и стоимости фактического полученного урожая заново посеянных (подсеянных) культур.

Регионы, лидирующие в 2015 г. по размеру застрахованных площадей: Республика Татарстан — 907,1 тысяч гектар, Краснодарский край — 589,7 тысяч гектар и Ставропольский край — 517,7 тысяч гектар.

Объем субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат по агрострахованию с господдержкой находится в государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с 2013 по 2020 годы.

Вместе с тем, для поддержки всех нуждающихся производителей закладываемых сумм бывает недостаточно. Осложняется ситуация тем, что аграрии по ряду объективных и субъективных причин оказываются плохо информированы о возможности экономической защиты агрострахования (функциях и методах страхования) и только малая часть из них в действительности заинтересована и способна правильно использовать государственную поддержку.

По законодательству в результате страхового случая если убыток менее 25-30 % сельхозтоваропроизводитель не может рассчитывать на программу страхования с государственной поддержкой. Следует, что если потери составили 10-15 %, то производителю легче добровольно уничтожить еще 10-15 % и рассчитывать на страховую выплату. В противном случае он останется и без денег, и без урожая.

Выделим основные проблемы аграриев, не позволяющие им потреблять услуги страховых компаний:

- отсутствие достаточных средств (в первую очередь для новых предприятий, расходующих большую часть средств на закупку основных средств и первичную обработку земель);

- невозможность страхования только части посевных площадей (сельхозтоваропроизводитель обязан застраховать всю площадь, вне зависимости от того, является ли она подверженной рискам или нет);

- недоверие к страховым компаниям со стороны аграриев (связано с тем, что полностью страховщиком проводится оценка ущерба, следовательно, независимость проведения экспертизы становится под сомнение, так как страховщик не заинтересован в выплате справедливого страхового возмещения).

По вопросу совершенствования механизмов сельскохозяйственно-го страхования с государственной поддержкой предлагаются следующие меры:

- расширение спектра страховых услуг с господдержкой;

- создание системы независимой экспертизы.

Эффективная страховая защита позволит повысить финансовую устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей и даст им возможность выполнять взятые на себя обязательства.

Научный руководитель — П. Н. Васин

А. А. Долженко, А. В. Калинина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

АКТУАЛЬНОСТЬ ВНУТРИФИРМЕННОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА

В ПБУ 1/98 «Учетная политика организации», рассматривается возможность формирования собственного профессионального суждения о событиях, исходя из действующего законодательства о бухгалтерском учете, и из реального состояния объектов учета.

Актуальность внутрифирменной стандартизации проявляется в росте требований к качеству финансовой отчетности путем составления внутрифирменных стандартов отчета.

Наличие внутрифирменной стандартизации является необходимым показателем деятельности организации, они должны содержать конкретные практические рекомендации, позволяющие бухгалтеру обеспечить формирование полной и достоверной информации

Построение эффективных систем внутрифирменных стандартов учета в действующей компании предполагает предварительный анализ бизнеса и структуры бизнес-процессов, а также применяемых систем управления организацией.

Внедрение внутренних стандартов решает задачи:

- устраняет противоречия, «белые пятна» и дублирование обязанностей в работе бухгалтерии;
- формализует и упорядочивает отношения бухгалтерского отдела с другими подразделениями предприятия;
- снижает трудоемкость учетной работы.

К внутренним стандартам бухгалтерского учета могут относиться инструкции, руководства, пособия, методические разработки, и другие обязательные к применению документы. Разделяют три уровня стандартизации:

1. Положение о системе бухгалтерского учета
2. Руководства по ведению бухучета
3. Должностные инструкции

В положении «О системе бухгалтерского учета» устанавливают:

- требования к составлению документов;
- описание группировки и главных принципов классификации объектов учета

В руководстве по ведению учета — расписывается процесс ведения бухгалтерского учета на конкретном экономическом субъекте, они включают:

- внутреннее руководство по бухгалтерскому учету и отчетности;
- руководство по организации ведения бухучета

Должностные инструкции — это инструкции, которые расписывают операции в учетной работе бухгалтерских служб и персонала. В отличие от руководств по ведению учета, они регулируют работу конкретных исполнителей.

Стандартизацией бухгалтерского учета в компании может заниматься самостоятельное структурное подразделение. Оно будет разрабатывать, и актуализировать стандарты.

В основе внутрифирменных стандартов заложены следующие принципы:

- целесообразность — стандарты должны нести практическую пользу;
- непротиворечивость и преемственность — все внутрифирменные стандарты должны быть согласованными и взаимосвязанными, и каждый последующий должен опираться на ранее принятые;
- логическая стройность — должны обеспечивать четкость формулировок, ясность и целостность;
- полнота и детализация — необходимо полностью охватывать и детализировать вопросы стандарта;
- целостность терминологии — все документы должны включать одинаковую трактовку терминов.

Система ведения внутрифирменного бухгалтерского учета позволяет предприятию организовать «прозрачный учет», исключает ряд рисков, связанных с недостаточной квалификацией некоторых учетных работников, а также повышает внутренний контроль.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Г. М. Ладченко*

К. А. Жданова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМ РЕЗУЛЬТАТОМ ПРЕДПРИЯТИЯ

Финансовый результат является важным показателем, который используют для наиболее объективного анализа эффективности предприятия в народном хозяйстве страны. Не смотря на многообразие формулировок, отечественные экономисты определение финансового результата сводят к понятию прибыли или убытка, полученных за отчетный период, что соответствует учетной практике.

Каждое предприятие большое место уделяет анализу финансового результата, но по-разному подходит к изучению данного экономического показателя. Существует несколько различных подходов к изучению и определению понятия финансового результата.

Между тем существует две основные системы бухгалтерского учета, в рамках которых можно проследить различия в трактовке определения финансового результата: статическая и динамическая. Перед проведением анализа по этому экономическому показателю, нужно внимательно изучить все его составляющие и выбрать наиболее корректную систему анализа.

Статическая теория рассматривает финансовый результат в тесной связи с концепцией сохранения (поддержания) капитала. Подразумевается, что с целью обеспечения устойчивого развития экономического субъекта необходимо либо сохранение величины собственного капитала на начало и конец отчетного периода на одном уровне, либо превышение собственного капитала на конец отчетного периода над собственным капиталом организации на начало отчетного периода.

По факту анализа финансового результата, изучается динамика выручки от реализации продукта, прибыли и прочих экономических показателей предприятия. Главной ролью анализа финансовых результатов является то, что предприятие может оценить выгоду от управления финансовыми ресурсами предприятия, эффективность производства, и сделать прогнозы на будущие достижения предприятия, разработать новый план по более рациональной корректировке направлений деятельности организации. Одной из основных задач увеличения эффективности финансового результата является изучение, обобщение и выявление направлений роста основных показателей повышения стимулирующей роли доходов и прибыли.

Из этого следует, что эффективное управление финансовым результатом является важным показателем роста и развития предприятия в отрасли.

Научный руководитель — Н. А. Толкачева

Н. В. Золотцева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ УЧРЕЖДЕНИЯМИ СФЕРЫ СМИ

Административная реформа, проводимая в Российской Федерации более двенадцати лет, основной целью ставит совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг. С 1 января 2009 года в практику бюджетного планирования были введены государственные задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), способствующие увязке объемов и качества данных услуг с объемами бюджетных ассигнований на эти цели, а также переходу от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказанных услуг.

Таким образом, государственное задание стало инструментом, обеспечивающим гарантию оказания услуг, регламентирующим порядок оказания услуги и формирующим стандарт ее предоставления. Принятие Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Федеральный закон № 83-ФЗ) породило ряд проблем теоретико-методологического характера.

Принятые на сегодняшний день нормативные правовые акты создают лишь основу (возможность) для изменения системы взаимоотношений между органом исполнительной власти и подведомственной сетью. Однако успешность достижения поставленных целей зависит от практики применения созданных норм.

В связи с этим, крайне важно развитие методологии управления предоставлением государственных услуг государственными учреждениями с использованием инструмента государственного задания, позволяющей создать стимулы для всех участников системы к повышению эффективности деятельности.

Основные требования к содержанию и процедурам разработки государственного задания установлены Бюджетным кодексом РФ в ст. 69.2. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ государственное задание должно содержать:

- показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ);

- порядок контроля за исполнением государственного задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;
- требования к отчетности об исполнении государственного задания¹.

Стоит так же отметить, что основной задачей государственных заданий в сфере СМИ является сама информация и ее распространение, а не печать газет как таковая, то есть распространение тиража и смысловой мониторинг опубликованных материалов в большей степени отражают качество выполнения государственного задания.

Практика управления учреждениями сферы СМИ в субъектах Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что отсутствует единый подход к определению услуг, формированию показателей их предоставления в одной сфере в целом, а по сути, для учреждений, выполняющих одинаковую функцию — информирование населения о деятельности органов власти и социально-экономическом развитии регионов. Используются различные способы оценки качества исполнения государственного задания, зачастую имеет место отсутствие или невозможность установления логической связи между поставленной целью в деятельности учреждений и установленными показателями, не позволяет признать факт применения инструмента государственного задания как используемого эффективно, адекватно и системно, независимо от территории предоставления услуг даже в рамках одной сферы деятельности.

В качестве усовершенствования системы оценки исполнения государственного задания, а также эффективности использования средств бюджета на его исполнение необходимо установить ряд унифицированных показателей для печатных СМИ:

- 1) Ввести объемные показатели услуги.

При разработке проекта государственного задания учреждениям (районным газетам), следует учитывать актуальность (тематику) и объем публикаций для конкретной местности. Необходим дифференцированный подход к определению тематики публикации и ее периодичности, в зависимости от актуальности решаемых органами власти проблем на соответствующей территории.

- 2) Ввести показатели качества выполнения услуги.

Необходимо рассмотреть вопрос введения показателя стимулирующих коэффициентов, для тех учреждений сферы, которые выполняют государственное задание в полном объеме и предпринимают меры по совершенствованию методов распространения печатного издания, используют сеть Интернет для подписки на газету.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // «Российская газета», № 153—154, 12.08.1998.

В результате введения раздела стимулирующих коэффициентов, государственные СМИ будут более заинтересованы в вопросе распространения печатного тиража газет (для СМИ, подведомственным субъектам Российской Федерации — не менее 80 %), его продвижения на рынке периодических изданий. При этом, показатель в полной мере отразит политику, направленную на повышение информированности граждан о деятельности органов государственной власти.

Параллельно со стимулирующими коэффициентами необходимо ввести качественный показатель «Обеспечение информирования населения редакцией по средствам подписки через сеть Интернет».

Практически в каждом районе в Новосибирской области и других регионах есть выход в Интернет, и каждая администрация имеет интернет-представительство на официальном сайте района. Однако региональные СМИ имеют низкую популярность в Интернет пространстве.

Вводимые способы распространения информации о деятельности органов власти, существование государственных учреждений в сфере СМИ позволят формировать позитивное общественное сознание и развивать активную молодежь, привлекать ее к управлению государством, а эффективный и прозрачный механизм формирования и контроля за исполнением государственных заданий позволит обеспечить открытость бюджетов всех уровней для населения.

*Научный руководитель — канд. экон. наук
Т. Н. Черепкова*

Д. О. Купряжкин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ УРОВНЯ БЕЗРАБОТИЦЫ НА УРОВЕНЬ ПРЕСТУПНОСТИ В НСО

Современная безработица в Российской Федерации — явление, порожденное стадией развития в процессе становления рыночных отношений экономики государства. Несмотря на своеобразие и особенности российской безработицы, ей свойственны такие черты как снижение ВВП, увеличение расходов государства и снижение поступления налогов в казну страны, все эти черты характерны так же и для других стран. Основной ущерб, который наносит безработица, как правило, влечет за собой значительное экономическое отставание в развитии страны¹.

Еще в 90 годы прошлого столетия отмечалось, что существует прямая зависимость уровня преступности от уровня безработицы².

Сегодня данный вопрос может рассматриваться не только как экономический. Так, общим местом криминологии является признание уровня доходов населения важнейшим фактором, который главным образом способен воздействовать на преступность в государстве. Логика довольно простая: бедный более склонен к совершению преступления, поскольку у него отсутствуют лучшие альтернативы для получения более высокого дохода (или даже просто дохода, который необходим для выживания). Поэтому показатели безработицы и преступности являются прямо пропорциональными, т. е. при повышении одного показателя, возрастает показатель второго. Реальная действительность, на самом деле, оказывается заметно сложнее³.

Практически все экономисты, которые занимаются анализом причин преступного поведения людей в обществе, особо обращают свое

¹ Клочко А. А. Влияние безработицы на экономику России // Материалы VIII Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <ahref=«<http://www.scienceforum.ru/2016/1846/22483>»>www.scienceforum.ru/2016/1846/22483 (дата обращения: 06.11.2016)

² Латов Ю. В. Экономические детерминанты преступности в зарубежных странах (обзор криминометрических исследований) // ИС. 2011. № 1. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-determinanty-prestupnosti-v-zarubezhnyh-stranah-obzor-kriminometricheskikh-issledovaniy> (дата обращения: 06.11.2016).

³ Лукашова О. Г., Лукашов А. И. Криминальное лицо безработицы <http://ecsocman.hse.ru/data/284/688/1217/021.LOOKASHOVA.pdf>.

внимание на такой показатель, как безработица. В 2015 году уровень безработицы в Российской Федерации составил 5,2 %. Подтверждается ли эмпирическими данными тезис о прямой зависимости между показателями преступности и безработицы?

Рассмотрим на примере статистического анализа безработицы и количества совершаемых преступлений в Новосибирской области. Все данные взяты с официального сайта www.novosibstat.gks.ru.

Уровень безработицы в 2015 году составил — 6,9 % (выше, чем в среднем по РФ), в первом квартале 2016 года — 8,0 %, во втором квартале 2016 года — 7,9 %.

Количество зарегистрированных преступлений по Новосибирской области за девять месяцев 2016 года снизилось с 40.027 до 34.565 в сравнении с аналогичными показателями 2015 года.

Отмечается сокращение числа преступлений против собственности: кражи на 13,6 %, грабежи на 24,8 %, разбои на 22,5 %, угоны на 28,2 %.

Количество тяжких преступлений снизилось с 10122 до 7463 (т. е. на 26,3 %).

При этом количество мошенников увеличилось с 2319 до 3137 за девять месяцев 2016 года, прирост составил 7,5 % по сравнению с таким же периодом 2015 годом.

Настораживает и тот факт, что произошло значительное увеличение количества организованных преступных группировок. В 2016 году рост их числа составил 171,1 % по сравнению с 2015 годом.

На основании анализа статистических данных мы можем сделать следующий вывод: учитывая, что безработица в 2016 году повысилась до 7,9 %, по сравнению с уровнем 2015 года (6,9 %), а преступность снизилась на 14 %, то это означает, что прямой зависимости роста преступности при повышении уровня безработицы в Новосибирской области нет.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Е. Н. Яненко*

Т. В. Мамедов, Г. Г. Новрузов, Е. В. Терещенко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ УНИФИКАЦИИ ДОКУМЕНТООБОРОТА ВНУТРИ ОРГАНИЗАЦИИ

В современных условиях наблюдается масштабное использование электронных информационных систем в ведении бухгалтерского учета. Для многих организаций существует проблема адаптации системы документооборота к конкретному виду деятельности. Она вызвана отсутствием унифицированного электронного документооборота под уникальные задачи и конкретные хозяйственные операции конкретного хозяйствующего субъекта.

Актуальность исследования вызвана жизненной потребностью в создании собственного документооборота, который должен повысить качество учетной информации и обеспечить достоверность финансовой отчетности.

Цель исследования — обосновать необходимость унификации учетных документов и создания собственного локального документооборота.

Для этого необходимо выполнить следующие задачи: проанализировать и сравнить бумажный и электронный документооборот, выявить факторы препятствующие унификации, оценить результат от внедрения собственной системы.

Функция организации и адаптации документооборота возлагается на руководителя организации. Перед руководителем ставятся следующие задачи: утверждение разработанных новых форм учетных документов; определение центров ответственности по движению документов; утверждение схемы движения документооборота.

Унифицированная система документации — это система документации, созданная по единым правилам и требованиям, содержащая информацию, необходимую для управления, бухгалтерского учета и внутреннего контроля.

Преимущество традиционных бумажных носителей информации, связано с долговременным хранением и с сохранением возможности восприятия информации. Преимущества электронного документооборота: оперативность, своевременность, быстрота получения, доведения информации и ее полнота; автоматизация в формировании архива документов. Также преимуществом электронного документа оборота является способность определять ответственного за исполнение в каж-

дый момент времени. Исходя из этого в организации будет значительное ускорение времени обработки экономической информации, а в следствии, повышение эффективности деятельности.

В век новейших информационных технологий традиционная схема управления документооборотом не всегда может справиться с теми объемами информации, которые существуют в данное время. В документообороте различных организаций в классическом документообороте, как правило, начинают возникать практически одинаковые проблемы: неизбежная потеря документов, следовательно, и информации; попадание документов и информации, содержащейся в них, третьему лицу; противоречивость принимаемых решений, невозможность обеспечить оперативность в передаче исходных документов и информации, должностным лицам, принимающим управленческие решения; имеется риск подделки документов; присутствует затруднительный поиск нужного документа в архивах; отсутствие возможности совместной работы с одним экземпляром документа.

Результатом внедрения электронной унифицированной системы могут стать: повышение прозрачности и управляемости организации за счет улучшения доступа к информации и более четкого контроля за процессами; надежное хранение и предотвращение потерь документов, в том числе в результате форс-мажорных обстоятельств, а значит, снижение юридических и экономических рисков; снижение издержек. Введение унифицированного электронного документооборота позволяет снизить издержки на хранение документации, а также расходные материалы, которые используются при бумажном документообороте. Контроль исполнения поручений за счет гибкой отчетности, которая позволяет руководству анализировать количество обработанных, согласованных и просроченных документов, принимать меры для исправления ситуации.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Г. М. Ладченко*

Н. И. Меренкова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА И ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СУБСИДИИ, ПОЛУЧАЕМОЙ
МАЛЫМ И СРЕДНИМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВОМ**

Малое и среднее предпринимательство — предпринимательство, опирающееся на деятельность незначительных фирм, малых предприятий, формально не входящих в объединения.

Сегодня малый бизнес стал неотъемлемой частью динамично развивающейся экономики страны, одной из ее составляющих. Во всем цивилизованном мире малый бизнес признан экономической базой рыночных отношений. Ведь без него не может быть как среднего, так и крупного бизнеса.

Малый бизнес способствует созданию новых рабочих мест, смягчению кризисных явлений в экономике, развитию ренции. Малые предприятия более динамично реагируют на рыночные изменения. Одним из главных достоинств таких предприятий является их гибкость и высокая приспособляемость, которые в конечном итоге и обеспечивают их выживание и развитие.

Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства в России регулируется принятым 24 июля 2007 года Федеральным законом 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в котором указаны критерии отнесения предприятия к малому предпринимательству. Осуществление контроля за целевым и эффективным использованием выделенных субсидий, соблюдением условий их предоставления производится Министерством. Исследование проводилось на примере Новосибирской области.

Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, организовавших инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства предоставляются из бюджета в пределах средств, предусмотренных на эти цели.

Получателями субсидии являются компании и индивидуальные предприниматели, соответствующие требованиям, установленным государственной программой: 1. субъекты малого и среднего пред-

принимательства, состоящие на налоговом учете и действующие на территории Новосибирской области; 2. организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, имеющие основным видом деятельности обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области.

При проведении государственного аудита необходимо учитывать, что получателями субсидий не могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, находящиеся в стадии приостановления деятельности, реорганизации, ликвидации или банкротства.

Контроль государства за состоянием и развитием рынка предполагает регулируемое воздействие на хозяйственную деятельность самостоятельных предпринимателей, определение оснований и пределов публичного вмешательства в нее. Принятые в последние годы законы и иные правовые акты значительно усиливают роль государства в становлении рыночной экономики. С учетом конституционного устройства Российского государства и функционирования частной, государственной и муниципальной собственности можно выделить общее государственное воздействие на предпринимательскую деятельность, осуществляемое независимо от форм собственности, и особенное, когда государство выступает как собственник своего имущества.

С точки зрения содержания общий государственный контроль в сфере предпринимательства можно подразделить на требования: в области стандартов, ценового регулирования, официального статистического и бухгалтерского учета, свободы хозяйственной деятельности. Сюда же относится предварительный контроль за образованием субъектов малого и среднего бизнеса. Положения об общем государственном контроле, так или иначе, обозначены в Конституции Российской Федерации.

Получатели субсидий должны в полной мере нести ответственность за достоверность представленных сведений об использовании субсидии в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. При нецелевом использовании полученных субсидий организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, — бизнес — инкубаторы, обязаны произвести их возврат в полном объеме в областной бюджет Новосибирской области в течение тридцати дней со дня предъявления требования Министерства о возврате. В случае невыполнения СМиСП

по итогам года предоставления субсидий условий предоставления субсидий, а также нецелевого использования субсидий, СМиСП обязаны вернуть полученные субсидии в областной бюджет Новосибирской области в течение тридцати дней со дня предъявления требования Министерства о возврате. Актуальной проблемой становится сложность у отдельных субъектов по аккумулярованию средств для возврата субсидии в ситуациях неблагоприятно развивающегося бизнеса.

Для результативного функционирования предприятий малого и среднего бизнеса требуется дальнейшее развитие законодательной и нормативной базы, регулирующей их деятельность и учитывающей специфику малого и среднего бизнеса. Совершенствование законодательной базы и правового регулирования предпринимательской деятельности через систему законов прямого действия позволит создать условия, способствующие свободе предпринимательства и устранению административного вмешательства в деятельность субъектов малого и среднего бизнеса.

Государственный аудит является главнейшим инструментом выявления проблемных областей в поддержке предпринимательства и формирования предложений по их решению.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
А. М. Выжитович*

Г. А. Пецевич

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РОССИЙСКОГО СТРАХОВОГО РЫНКА С ПОЗИЦИИ РОЛИ ОСАГО В ЕГО ФУНКЦИОНИРОВАНИИ

Актуальность данного исследования обуславливается тем, что 2014 год стал для российского страхования переломным моментом. Российский рынок страхования переживает сейчас непростое время: темпы роста страховых взносов сокращаются, наблюдается тенденция увеличения убытков, страховщики ощущают на себе гигантское давление со стороны других частей финансового рынка (волатильность фондового рынка, колебания курсов валют, отзывы лицензий и резкое торможение на банковском рынке).

Цель данной работы — проанализировать состояние страхового рынка на сегодняшний день, выявить основные проблемы его развития и разработать рекомендации по совершенствованию рынка автострахования.

Важно то, что непростые экономические условия (повальное снижение финансов населения, нестабильная динамика реального сектора), вызванные введением санкций, оказывающим серьезное влияние как на единичные компании, так и на совокупный рынок страхования и связи с внешними рынками, не позволяют нам ясно понять перспективы развития российского страхования.

С одной стороны, можно наблюдать тенденцию серьезного развития страхового рынка. Страховщики имеют в своем распоряжении серьезные внутренние активы, которыми можно воспользоваться для совершенствования скорости развития всей отрасли страхования, а также находятся в непрерывном поиске дополнительных возможностей развития — в их числе: качественное улучшение регуляции издержек на страхование, продажи новых страховых продуктов, сопутствующее развитие распространения некредитных продуктов страхования через кредитные учреждения — банки, также занимаются постоянным инвестированием в улучшение информационной составляющей страхования (базы данных и страховых историй, телематику и автоматизацию обработки информации о клиентах, убытках и т. д.).

Ко всему прочему, на данном этапе, роль страхования в инвестиционных аспектах экономики становится все более заметной. Наблю-

дается рост инвестиций, как с привлечением кредитных организаций, так и с использованием вложений в различные ценные бумаги, недвижимость.

С другой стороны, впервые за 6 лет произошла ситуация, когда количество договоров страхования начало снижаться. Если пользоваться абсолютным выражением, то полученная страховая премия составила около триллиона рублей, уровень страховых выплат превысил показатель 509.2 миллиардов рублей. Однако если вычесть из вышеперечисленных данных по ОСАГО, простимулированному увеличением тарифов в 4 кв. 2014 и 2 кв. 2015 г. динамика сборов окажется отрицательной (-3,8 %). Таким образом, подводя итог мы можем сделать вывод, что страхование достигло «ценового потолка», т. е. возможное увеличение страховых тарифов приведет за собой снижение спроса на страховые продукты и падение их привлекательности.

О проблемной ситуации свидетельствуют прогнозы по продажам на автомобильном рынке. Современный российский автостраховой рынок находится в худшей ситуации, характеризующейся:

- Стремительным уменьшением динамики роста взносов на страхование;

- ростом убыточности;

- Резким снижением рентабельности страховщиков, за последние 5 лет;

Серьезной проблемой, также отрицательно воздействующей на национальный рынок страхования — это приостановка выпуска автотранспортных средств шефами автоиндустрии, на территории нашего государства. Разумеется это оказывает серьезное влияние на спрос на новые АТС на автомобильном рынке, а также на абсолютную величину застрахованных по ОСАГО хозяев автомобилей, и естественно на величину договоров добровольного страхования.

Решением текущих проблем автострахования может стать преодоление макроэкономических и социальных проблем, в первую очередь уже очень злободневных санкций. Укрепить доверие страхователя к процессу страхования имущества, предоставить льготы страховым компаниям для помощи им выживания в условиях финансового кризиса.

Научный руководитель — П. Н. Васин

А. В. Прохоров, В. В. Цатковский

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ
ВНУТРЕННЕГО АУДИТА УЧАСТНИКОВ
ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА**

В современных условиях промышленные кластеры становятся центрами деловой активности в регионах, создают дополнительные выгоды для их участников через изменения модели бизнеса.

Промышленный кластер — это территориально-отраслевое объединение промышленных предприятий, производящих на определенной территории какую-то продукцию. Кроме того, это сеть поставщиков, производителей, потребителей, элементов промышленной инфраструктуры, исследовательских институтов, органов местной власти, взаимосвязанных в процессе создания прибавочной стоимости.

В управлении кластером и его участниками возрастает роль внутреннего аудита для минимизации стратегических рисков.

Внутренний аудит кластера — это один из инструментов повышения эффективности деятельности компании, находящейся в составе кластера, который способствует росту ее инвестиционной привлекательности.

На сегодняшний день, значение и содержание внутреннего аудита в условиях кластера недостаточно раскрыты в экономической литературе. В ходе исследования предложены различные рекомендации по формированию и функционированию внутреннего аудита в кластерах: включение во внутренние документы кластера информации о внутреннем аудите; создание при специализированной организации управления внутреннего аудита, которое будет заниматься предоставлением гарантий и консультированием предприятий-участников кластера; привлечение сторонней фирмы для консультирования по построению системы внутреннего аудита.

Основываясь на исследованиях компании «Ernst & Young» в 2016 году, можно наблюдать, что у топ-менеджмента присутствует спрос на изучение вопросов оценки рисков и их влияния на результаты бизнеса, так как их минимизация способствует финансовой стабильности организации. Риск-ориентированный подход во внутреннем аудите становится важным инструментом в решении задач развития компаний.

С целью привлечения внимания и значимости внутреннего аудита в условиях кластера, Региональным центром НП «Институт внутрен-

них аудиторов» в г. Новосибирске 14 сентября 2016 года была проведена деловая игра с участием членов данной организации. В ходе этой игры в соответствии с разработанным сценарием рассматривалась целесообразность вхождения или не вхождения организации в кластер. Группа независимых аудиторов из различных организаций была объединена в одну команду. Для подготовки экспертного заключения был использован метод «мозгового штурма». Результатом этой игры стали рекомендации по минимизации рисков и совершенствованию внутреннего аудита в кластере, получившие высокие оценки со стороны условного Совета директоров. Рекомендации сгруппированы по этапам жизненного цикла участия компании в кластере. Метод игрового имитационного моделирования получил применение для решения новой задачи совершенствования внутреннего аудита при участии в кластерных проектах.

Для оценки качества системы внутреннего контроля и управления рисками специализированным организациям предлагается осуществлять мониторинг ее состояния посредством предоставления участниками кластера управленческой отчетности на периодической основе. В качестве методического подхода для проведения мониторинга предложено использование системы «Светофор». Она заключается в ранжировании данных следующим образом: зеленым цветом выделяются участники кластера, которые выполняют целевые значения индикаторов; желтым — компании, результаты деятельности которых несколько отклоняются от целевых значений, но все же, вероятно, достигнут их; красным — компании, результаты, которые отклоняются от плановых значений и, скорее всего, не достигнут их. Информация представляется в виде таблицы. С участием организаций, попавших в желтую и красную зону, предлагается проведение совещаний для обсуждения решений возникших проблем. Для использования положительного опыта могут быть приглашены представители компаний из «зеленой» зоны. Данная таблица как управленческая отчетность может быть представлена в Совет кластера для принятия необходимых решений по совершенствованию системы внутреннего аудита участников промышленного кластера и решению других задач.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
А. М. Выжитович*

О. Е. Савина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОРГАНИЗАЦИЯ БАНКОВСКОГО АУДИТА

Банковский аудит является важным элементом финансового контроля. При организации и проведении банковского аудита необходимо контролировать качество банковских активов, доходов, процедур учета и управленческого контроля.

Исходя из нормативного определения под банковским аудитом понимается система контроля за состоянием финансово-хозяйственной деятельности банка и выполнения предписаний банковского надзора. Одним из условий для осуществления банковского аудита является наличие лицензии, выданной Центральным банком Российской Федерации. Нормативными актами Российской Федерации запрещается проводить банковские проверки без аттестации и лицензии. Аттестация осуществляется в форме квалификационного экзамена. Лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, выдается квалификационный аттестат аудитора без ограничения срока его действия.

В организации и проведении аудиторских мероприятий для реализации различных целей и осуществления задач выделяются внешний и внутренний аудит.

При проведении внешнего аудита формируются сведения об объекте, который подвергается аудиту. Качество организации мероприятий внешнего банковского аудита зависит от профессионализма аудитора, соблюдения конфиденциальности, а также ответственность аудитора за вынесенные решения и рекомендации в ходе проверки.

В отличие от внешнего, внутренний аудит производится подразделениями самого банка, которые подчиняются непосредственно высшему руководству банка. Таким образом, в качестве проведения мероприятий внутреннего аудита заинтересованы все сотрудники банка.

Мероприятия внутреннего аудита представляют собой внутренний контроль за всеми сторонами деятельности банка, но особое внимание должно уделяться исследованию бухгалтерской и иной отчетности.

Так, при проведении исследований отчетности по международным стандартам финансовой отчетности выявлен ряд характерных проблем:

- проблемы информационного обеспечения нормативного и методологического характера;
- основные моменты разницы показателей по международным стандартам финансовой отчетности;
- постоянные изменения, дополнения в правилах российского аудита, основанного на опыте зарубежных стран. Реформирование систем учета и отчетности.

В соответствии с п.3 ст.1 Федерального закона № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» целью аудита является выражение мнения о достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности аудируемых лиц и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации.

Организация и проведение банковского аудита позволяет также выявлять имущественные риски на постоянной основе. Так как каждый банк в своей работе сталкивается с рисками (кредитный риск, страновой риск, правовой риск и риск потери репутации банка), задача организации банковского аудита состоит в исследовании каждого риска банка.

Необходимо отметить, что организация и проведение мероприятий банковского аудита также нуждается в постоянном мониторинге, для того, чтобы учитывать новые или ранее не контролировавшиеся риски.

При организации работы, независимо от размера капитала банка необходимо поддерживать эффективную систему мер для осуществления внутреннего аудита, в соответствии со степенью рисков, присущих банковской деятельности, отражаемой на балансовых и внебалансовых счетах, а также с учётом изменений в банковской среде и условий функционирования банков.

Для того, чтобы коммерческие банки чувствовали финансовую устойчивость большое значение, имеет не только высокий уровень банковского аудита, а также качество аудиторских проверок учредителей и клиентов банка, фондовых бирж и страховых обществ. Все это должно способствовать улучшению банковского аудита, а, следовательно, усилению финансовой устойчивости коммерческих банков и стабильности банковской системы в целом.

Аудиторская деятельность в России опирается на опыт зарубежных стран, система нормативного регулирования находится в стадии развития. В целом, работа аудиторов заключается не столько в выявлении нарушений, сколько указывает на ошибки, которые приводят к ухудшению финансовых показателей деятельности бан-

ка, так же происходит информирование об изменениях в законодательстве по бухгалтерскому учету, налогообложению и кредитной деятельности.

Таким образом, система внутреннего банковского аудита — это комплекс мер внутренними работниками банка в каждом отдельном подразделении, направленный на эффективные управленческие решения с целью выявления и предупреждения нарушений. Каждый работник должен адекватно оценивать банковские риски, с целью минимизирования потерь, возникающих в процессе банковской деятельности. Только эффективный внутренний банковский аудит позволит функционировать всей банковской системы России в целом.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Е. М. Куницына*

О. А. Семёнова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МСФО И РСБУ ДЛЯ АНАЛИЗА ЛИКВИДНОСТИ И ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ НА ПРИМЕРЕ ОАО «РЖД»: ЧТО ПРЕДПОЧЕСТЬ?

Финансовая отчетность в РФ составляется, в зависимости от целевых пользователей данной информации, по двум стандартам — Российским стандартам бухгалтерского учета (РСБУ) и Международным стандартам бухгалтерского учета (МСФО). Целью создания годового отчета предприятия является предоставление внутренним и внешним пользователям данных для принятия ими решений в отношении компании¹. В первую очередь внешними пользователями оценивается платежеспособность предприятия, которая измеряется с помощью коэффициентов ликвидности. Поэтому цель данной работы — сравнить существующие стандарты отчетности по релевантности для анализа ликвидности и платежеспособности на примере предприятия ОАО «РЖД».

Данные системы отчетности имеют следующие основные различия в методологических требованиях к финансовой отчетности:

1. Требование подтверждения цифр первичными бухгалтерскими документами в РСБУ.
2. В МСФО присутствует метод начисления.
3. Различный порядок переоценки внеоборотных активов.
4. В РСБУ отсутствует применение концепции обесценения экономических активов.
5. В отчетности, составленной по РСБУ, не учитывается инфляция.
6. РСБУ не требуют применения дисконтирования при составлении отчетности.

Значения коэффициентов ликвидности, рассчитанных на основе бухгалтерского баланса, составленного согласно требованиям МСФО и РСБУ, представлены в таблице 1.

¹ Шуткуева О. И. Актуальные проблемы применения международных стандартов финансовой отчетности на территории РФ // FUNDAMENTAL RESEARCH. № 3. 2016. С. 216—220.

Таблица 1

**Результаты расчетов коэффициентов ликвидности
и платежеспособности**

	2013		2014		2015	
	РСБУ	МСФО	РСБУ	МСФО	РСБУ	МСФО
ДС	80231	114759	86097	129280	138114	177460
КВФ	12350	582	2813	1784	6957	524
КО	380508	566756	524826	753707	472656	733423
Коэффициент абсолютной ликвидности	0,240	0,20	0,17	0,17	0,31	0,24
ОбА	254573	389425	389447	487650	365683	466789
Коэффициент текущей ликвидности	0,67	0,69	0,74	0,65	0,77	0,64
ДЗкр	37755	78037	56049	95130	80368	117656
Коэффициент критической ликвидности	0,34	0,34	0,28	0,30	0,62	0,63
Коэффициент общей ликвидности	0,24	0,26	0,29	0,28	0,77	0,64

Сравнение данных коэффициентов позволило выяснить наличие общей динамики и незначительных различий в значениях данных коэффициентов. Специфика этих различий, а также широкое распространение МСФО среди компаний мира, свидетельствуют в пользу использования именно данных стандартов финансовой отчетности. Подчеркнем, что применять МСФО могут не только крупные корпорации, но и предприятия малого бизнеса¹.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. В. Гурунян*

¹ Гурунян Т. В. Антикризисное управление внешнеэкономической деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства//Проблемы развития современных социально-экономических систем (ПАУЭР–2014): М-лы науч-практ. конференции (11—12 ноября 2014) Новосибирск: Изд-во СГУПС, 2015. С. 106—111.

Е. Б. Шуравьева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

Радикальные изменения внутренних и внешних условий Российской Федерации остро ставят вопросы эффективности государственного управления в целом. Государственные и муниципальные закупки — один из ключевых и базовых вопросов государственного управления, поскольку затрагивает все уровни власти — от федерального центра до муниципального образования. Более 30 % валового внутреннего продукта перераспределяется через рынок корпоративного сектора и государственных закупок¹, вследствие чего объективным становится вывод, что государственные закупки представляют собой достаточно крупный сегмент расходования бюджетных средств.

За последние три года — в период 2013-2015 гг., общий объем закупок составил около 19 триллионов рублей. В Новосибирской области прирост объема государственных закупок в 2015 году (по сравнению в 2014 г.) составил 39,6 %, при этом в строительной сфере — 68 %. Контрактная система постоянно модернизируется, изменяется законодательство, информационная и техническая составляющая. Создание и развитие оптимальной, эффективной контрактной системы остается одной из приоритетных задач.

Вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» стал основой для создания нового формата закупочного процесса, осуществляемого за счет бюджетных средств. Разработка данного нормативно-правового акта была обусловлена необходимостью детальной регламентации всего цикла государственной закупки, обеспечение гласности закупочного процесса и его открытости и доступности для общественного контроля, а также предотвращения коррупционных рисков в данной сфере.

¹ Гугова Н. В. Проблемные вопросы эффективного управления / Н. В. Гугова // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. № 39. С. 65.

Для того, чтобы сфера государственных закупок стала функционировать действительно эффективно, необходимо, на наш взгляд, постоянный и системный анализ проблем, т. е. такой анализ, который затрагивал бы и уровень федерации, и уровень субъекта федерации и непосредственно самих учреждений, осуществляющих государственный заказ.

Исходя из вышесказанного, отметим, что проблемы, выявленные в ходе исследования контрактной системы, рассматривались в разрезе Российской Федерации, Новосибирской области и специфики реализации государственного заказа ГКУ НСО «Управление капитального строительства».

Анализ организации управления контрактной системой в Новосибирской области и анализ деятельности ГКУ НСО «УКС» показали наличие целого ряда проблем функционирования системы государственных закупок, проявляющихся на разных стадиях закупочного процесса.

Для разработки рекомендаций по устранению выявленных проблем была проведена их структуризация по схожим характеристикам:

1. Проблемы институционального характера, касающиеся несовершенства законодательства в сфере государственного заказа;
2. Проблемы организационного характера, касающиеся компетенции специалистов, работающих в сфере государственного заказа;
3. Проблемы, связанные с информационным обеспечением контрактной системы.

Одним из центральных факторов, напрямую влияющего на эффективное функционирование контрактной системы, является реализация принципа прозрачности и открытости. Для его полноценной реализации и была создана ЕИС (Единая информационная система), в том числе региональная автоматизированная информационная система в сфере закупок.

Проблемы информационного характера обеспечения контрактной системы, по нашему мнению, необходимо рассматривать с нескольких сторон.

Во-первых, разделение полномочий между Минэкономразвитием и Федеральным казначейством в сфере управления ЕИС. Во-вторых, для того, чтобы говорить об открытых данных, необходима их структуризация на Общероссийском официальном сайте, налаживание работы со строкой поиска, т. к. в настоящее время на «один и тот же запрос с интервалом в несколько минут поисковик выдает разные результаты с погрешностью более 100 %»¹. Кроме того, отмечая недо-

¹ Сухадольский Г. А. Показатели эффективности. Возможности контроля / Г. А. Сухадольский // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. № 39. С. 6.

статки функционирования системы ГИСЗ НСО заметим, что в настоящее время существенной проблемой является отсутствие автоматического формирования отчетов, например в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 555.¹

4. Проблемы, связанные с общественным контролем и развитием института саморегулирования в строительной сфере.

Одной из дискуссионных тем, возникших в строительной сфере в последнее время в рамках рассматриваемой проблематики и специфики строительной сферы — институт саморегулирования организаций. Основной проблемой в данном контексте является разработка модели организации саморегулируемых организаций (должны ли они существовать отдельно или централизованно подчиняться одной) и создание института контроля за «торговлей допусков к стройке».

В рамках этого же вопроса существует и проблема взаимодействия заказчика с подрядными организациями. В контракте их деятельность не прописана, вследствие чего, ответственности за ненадлежащее исполнение условий контрактов непосредственно подрядчики не несут.

В ходе исследования были разработаны ряд рекомендаций по совершенствованию организации государственных закупок в Новосибирской области, в том числе в ГКУ НСО «Управление капитального строительства», которые при внедрении будут способствовать дальнейшему развитию оптимальных и эффективных направлений развития контрактной системы в регионе, что, в свою очередь, позволит устранить некоторые пробелы в существующем законодательстве о контрактной системе, уменьшить расходы бюджетных средств на обеспечение государственных нужд, снизить уровень коррупционных рисков.

*Научный руководитель — д-р экон. наук, доцент
О. В. Симагина*

¹ Постановление Правительства РФ «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» [Электронный ресурс]: [от 05.06.2015 № 555]. Режим доступа: [Консультант плюс]. Загл. с экрана.

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ,
ФИЛОСОФСКИЕ,
ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

А. В. Алёхина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОРГАНЫ, ТКАНИ И ТЕЛО ЧЕЛОВЕКА КАК ОБЪЕКТ ПРАВА

Проблема статуса органов, тканей и тела человека является дискуссионной. Сторонники одной точки зрения считают, что органы и ткани человека создаются в результате биологического естественного процесса, представляют собой часть организма и не могут подпадать под определение вещи и быть предметом купли-продажи (Волож З. Л., Красновский Г. Н.). Другие рассматривают органы и ткани человеческого организма в качестве личных неимущественных благ, по поводу которых складываются отношения донорства и трансплантации (Красавчикова Л. О.). Представители третьего подхода называют органы и ткани вещами, ограниченными в обороте (Коркунов Н. М., Суховерхий В. Л.). Те же авторы, признавая части тела человека вещами, говорят, что при жизни гражданин не может иметь право собственности на свое тело. Различные точки зрения обусловлены недосказанностью законодателя касаясь признания органов и тканей человека объектами права гражданского.

Основаниями признания объектом права выступают материальность, доступность и полезность. Объектами материального мира органы и ткани человека могут стать с момента их отделения от тела человека после смерти. При жизни же человек обладает правом на физическую неприкосновенность. Полезность является второстепенным признаком, который явно присущ органам и тканям человека.

Отношения по трансплантации органов и тканей регламентируются Законом РФ «О трансплантации органов и (или) тканей человека» от 22.12.1992 № 4180-1.¹ Закон устанавливает перечень объектов трансплантации, определяет требования к донору, его права, ответственность учреждения здравоохранения. Донорство при жизни может применяться только при крайней необходимости и в интересах здоровья реципиента, в случае недостатка пригодных для трансплантации органов и тканей трупа или эффективного альтернативного метода лечения (ст. 11). Статья 8 ФЗ детерминировала «презумпцию согла-

¹ Федеральный закон от 22.12.1992 № 4180-1 (ред. от 23.05.2016) «О трансплантации органов и (или) тканей человека» // «Ведомости СНД и ВС РФ». 1993. № 2. Ст. 62.

сия» на изъятие после смерти объекта трансплантации у трупа. При этом удаление органов и тканей у трупа не допускается, если на момент изъятия учреждение здравоохранения было поставлено в известность о том, что при жизни данное лицо было против изъятия или его близкие родственники не согласны. В статье 15 устанавливается, что учреждению здравоохранения, которому допускается проводить операции по забору и заготовке органов и тканей у трупа, воспрещается осуществлять их продажу.

По поводу трансплантатов можно заключить договоры донорства, договоры хранения и дальнейшей пересадки, можно оформить одностороннюю сделку по распоряжению телом после смерти.

Отношения по поводу донорства крови и ее компонентов регулируются Законом РФ от 9 июня 1993 г. № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов». Возможно донорство крови безвозмездное или платное. Причем платное донорство рассматривается как компенсация донору за причиненные неудобства, риск допустимого ухудшения здоровья, физические и моральные страдания.

Аспект допустимости купли-продажи органов и тканей человека скорее зависит от важности трансплантата для донора и реципиента. Можно выделить две группы: 1) если изъятие органов и тканей не причиняет вреда ему или причиненный вред является полностью восстановимым (кровь, часть ткани, волосы и т. д.); 2) нерегенерируемые органы и ткани человеческого организма, изъятие которых может привести к риску для человека (лёгкие, сердце и т. д.).

В ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» допустима возможность использования органов, тканей и тела человека после смерти только в научных, медицинских и учебных целях. Использование может осуществляться при наличии письменного волеизъявления лица, нотариально удостоверенного либо, если тело не востребовано после смерти человека (ст. 68).

Таким образом, несмотря на обширность концепций, правовой статус органов и тканей человека так и не определен, не урегулирован законодателем. Можно было бы включить органы и ткани человека как объекты права в статью 128 ГК РФ или же издать федеральный закон, который пришел бы на смену вышеперечисленным.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
И. Б. Данилов*

И. Д. Дмитриев

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

Одним из основных заданий современной власти является процесс обеспечения вооруженных сил и других силовых ведомств необходимыми вооружением, боевой и специальной техникой, материальными средствами, медикаментами, вещевым имуществом и многим другим, а также комплексами услуг, необходимых для обеспечения боевой готовности войск и их повседневной деятельности. Данная функция проявляется путем проведения специальных закупок. При этом, воплощение в жизнь такого процесса напрямую зависит от непосредственных потребностей силовых структур, а также — бюджетного фонда.

Современный этап развития института государственного оборонного заказа ознаменован принятием двух основополагающих нормативно-правовых актов в данной сфере, это Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», и Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые пришли на смену федеральным законам № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе» от 27 декабря 1995 года и № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года соответственно.

Федеральный закон № 275-ФЗ является базовым правовым актом в сфере ГОЗ, определяющим основные положения в данной сфере, порядок формирования, утверждения, размещения, основные права и обязанности сторон, участвующих в ГОЗ, контроль за его выполнением, ответственность за нарушения, а также регулирование цен и банковское сопровождение.

Существенные изменения в процесс реализации, а также непосредственной работы с ГОЗ внес Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный закон стал своего рода «инструкцией» при осуществлении ГОЗ, на основании которого силовые ведомства издадут прика-

зы, носящие уточняющий характер для специалистов контрактной службы с учетом особенностей данного силового ведомства.

Проводимые изменения в области законодательства приносят свои результаты. Так, если в 2010 году ГОЗ был не выполнен практически на треть, то к 2015 году процент его выполнения составил 97 %¹. Такое улучшение показателей выполнения государственного оборонного заказа связано с тем, что совершенствование законодательства привело к совершенствованию механизмов контроля за исполнение ГОЗ начиная с этапа поступления заявки на приобретение необходимых товаров или услуг и заканчивая контролем за движением финансовых средств. Повысилась прозрачность проводимых сделок, так как все заявки размещаются на электронный аукцион в Единой Информационной Системе (ЕИС). При проведении аукционов в ЕИС исключается возможность заключения договоров с Исполнителем по предварительной договоренности, а, следовательно, и исключается коррупционная составляющая, а доступ к контрактам получают все исполнители, соответствующие предъявляемым требованиям. Уровень прозрачности (прозрачности) публичных закупок в 2014 году повысился по сравнению с 2013 годом по нескольким показателям. Наиболее общие данные упомянутых отчетов представлены в таблице 1².

Таблица 1

Уровень прозрачности публичных закупок

Наименование показателя	Федеральные закупщики	Региональные закупщики	Муниципальные закупщики	Госсектор в целом	Корпоративные закупщики
Уровень прозрачности в 2013 г.	Средний	Средний	Средний	Средний	Низкий
Уровень прозрачности в 2014 г.	Высокий	Средний	Средний	Средний	Базовый

¹ Официальный сетевой ресурс Президента России «Совещание о выполнении гособоронзаказа» // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51-903>

² Сафохина Е. С. Актуальные вопросы применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. 2014. № 10. С. 17.

На примере авиационной воинской части процесс госзакупок выглядит следующим образом: с принятием федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в воинской части появилась контрактная служба, специалисты которой прошли специальное обучение. Данная служба собирает заявки от подразделений на приобретение необходимых товаров или услуг и в сроки, указанные в руководящих документах подготавливают пакет документов для размещения заявки на ЕИС, проводят их проверку в финансовой и юридической службах части и, при наличии финансовых средств на соответствующей статье расхода, размещают заявку в ЕИС. После проведения аукциона и выявления победителя подготавливается следующий пакет документов для составления договора, который также проходит этапы проверки и согласования с финансовой и юридическими службами части и утверждается командиром части. На всех этапах специалисты контрактной службы несут ответственность за правильность оформления документов, сроках подготовки их и правильностью выполнения процедур размещения контракта и оформления договоров.

Таким образом проводимые совершенствования законодательства в области ГОЗ повышают эффективность его выполнения, вводят новые механизмы проведения аукционов, делают сделки более прозрачными, а также повышают ответственность как Исполнителей, так и Заказчиков.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
В. С. Курчеев*

М. В. Камышлова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ДИСКУССИЯ О РАЗРАБОТКЕ И ПРИНЯТИИ КОНСТИТУЦИИ 1993 ГОДА

Конституция для Российской Федерации на сегодняшний день значит очень много. Но некоторые вопросы, касающиеся законности процесса её разработки и референдума, так и остаются спорными и дискуссионными.

За разработку проекта Конституции отвечала Конституционная Комиссия во главе с Б. Н. Ельциным. Уже с 1990 года Конституционная Комиссия столкнулась с критикой, причём даже от Б. Н. Ельцина, занявшего пост президента России в 1991 году. К тому же различные политические силы, пользуясь правом конституционной инициативы, выдвигали и свои проекты. Наиболее крупными и весомыми из них были проекты Российской христианско-демократической партии, а также два проекта коммунистов: проект РКРП и проект депутатов Верховного Совета РФ.

Вспыхнувший в стране кризис власти замедлил процесс создания Конституции. Разразившийся весной 1993 года политический кризис показал, что представления президента и депутатов о будущем России, а также проекте создаваемой Конституции серьёзно отличаются и даже разнятся. Поэтому 5 мая 1993 года в центральных российских газетах был опубликован ещё один альтернативный проект конституции — президентский. Проект Президента готовился группой С. С. Алексеева.

12 мая 1993 года Б. Н. Ельцин подписал Указ «О мерах по завершению подготовки новой Конституции РФ» и постановил созвать 5 июня 1993 года Конституционное Собрание для дальнейшей доработки проекта Конституции на основе президентского проекта.

Председателем Верховного Совета России Р. И. Хасбулатовым было предложено представить на референдуме три проекта Конституции: первый — разработанный Конституционной Комиссией, второй — Президентский проект, третий — проект депутатов-коммунистов. Три этих проекта наиболее полно и точно отражали воззрения, царившие в обществе. Но в основу конституционного проекта всё-таки лёг проект, разработанный Президентом, но с некоторыми доработками. Это стало поводом для возникновения неодобрительных и даже критических высказываний. Так, С. А. Авакьян считал, что последующая доработка проекта велась только узким кругом лиц, при-

близённых к президенту и им самим. Ю. Х. Калмыков указывает на самостоятельность исполнительных структур, на завершающем этапе разработки Конституции и неучастии Парламента, что является недопустимым.

Сам референдум, на котором была принята Конституция, имел спорный и неоднозначный характер. Во-первых, проект Конституции был опубликован для ознакомления всего за месяц до референдума, а это значило, что текст не мог быть изменён. Во-вторых, были не раз нарушены принципы агитации, исполнительная власть контролировала СМИ, поэтому не было всестороннего досконального обсуждения будущей Конституции, в связи с этим народ имел недостоверную информацию о её содержании. В-третьих, по мнению А. А. Максимова, Президент подписал указ о сокращении квоты для принятия конституции, тем самым нарушил закон «О референдуме». Но между тем существовали и народные убеждения, что новая Конституция жизненно необходима России. Так Сергей Станкевич считает, что новая Конституция спасёт Россию, стоящую на краю пропасти, и проголосовав 12 декабря за её принятие, народ поможет России уйти от страшного и продолжить трудный поиск путей к лучшему.

Таким образом, процесс разработки и принятия пятой Конституции Российской Федерации осуществлялся в период борьбы исполнительной и законодательной власти. Действия некоторых представителей исполнительной власти, в том числе и Президента позволяют различным политическим силам даже спустя более 20 лет оспаривать легитимность Конституции.

*Научный руководитель — канд. ист. наук
Н. В. Палишева*

Г. О. Косенко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

К ВОПРОСУ О ПРЕЦЕДЕНТНОМ ПРАВЕ В РОССИИ

Современная действительность ставит под сомнение категоричное отрицание Российской правовой системой судебного прецедента как источника права.

Конечно же, говорить о внедрении в романо-германскую систему классического англосаксонского правового источника было бы не правильно. В Российской практике ученые предлагают использовать термин «судебно-правовой прецедент»¹ или «прецедент толкования».

Необходимость наделения судов правотворческой функцией обуславливается тем, что именно они сталкиваются непосредственно с жизнью и динамикой общественных отношений. Кроме того, им отведена роль разрешать споры в конкретный промежуток времени, а в силу несовершенства законодательства этого сделать невозможно. Очевидным доказательством правотворчества судов на данный момент являются постановления пленумов, а также общедоступные и официально опубликованные постановления Верховного суда

Другим подтверждением формирования прецедентного права является признание в 2010г. Конституционным судом ограниченного права Верховного арбитражного суда давать «абстрактное толкование применяемых арбитражными судами норм права и формировать соответствующие правовые позиции».

Юристы неоднозначно отреагировали на такие действия конституционного суда. Нужно отметить, что полемика на этот счет идет не первое десятилетие. Основным доводы противников легализации судебного прецедента сводятся к тому, что это противоречит концепции разделения властей, ставит под сомнение высшую юридическую силу нормативно-правового акта, более консервативные юристы говорят еще и о враждебности романо-германским традициям судебного прецедента. По факту, как утверждает Александр Верещагин, это обычные мифы, результат застоя в сознании.²

¹ Кузнецов В. Н. О судебной реформе в Российской системе // Евразийская адвокатура. 2013. № 5/6.

² А. Верещагин Прецедентное право: теперь и в России [Электронный ресурс] // Forbes: финансово-экономический журнал URL: <http://www.forbes.ru/column/47477-pretseptentnoe-pravo-terep-i-v-rossii> (дата обращения 7.11.2016).

Еще одним поводом задуматься служит статья 19 Конституции РФ, которая уравнивает всех перед законом и судом. Обобщенность понятий, не конкретность норм предполагает широкую сферу толкования и применения судьями норм права для решения спорных дел. Обстоятельства вынуждают судей использовать опыт других судов.

Таким образом, в Российской правовой системе складывается парадоксальная ситуация, юридически судебный прецедент невозможен, но фактически он играет важную роль в реализации одного из главных принципов Российской Федерации — равноправие всех граждан. Его легализация намного бы облегчила деятельность судов и контроль за ними.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
И. Б. Данилов*

А. С. Папшев

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ЧАСТНОГО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Действующее законодательство устанавливает, что недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя. Недра находятся в исключительной государственной собственности и не могут выступать предметом сделок купли-продажи, дарения и отчуждаться в иных формах. Вместе с тем, Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» предусматривает возможность передачи недр в пользование, в том числе, для добычи полезных ископаемых, а также в иных целях, не связанных с геологической разработкой недр¹.

Частное недропользование, как институт современного законодательства, основан на использовании недр для следующих типичных целей:

1. проведения геологической и иных подобных форм научной деятельности;
2. разведки и добычи полезных ископаемых;
3. образования природоохранных объектов (пещеры, геологические заповедники, прочие подземные полости);
4. строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Говоря о первых трёх видах недропользования, следует отметить очевидную адекватность требования правовых норм в этой сфере специфике самой деятельности. Добыча полезных ископаемых представляет собой сложный процесс, характеризующийся значительной важностью для государства. Именно поэтому Закон «О недрах» предусматривает сложную процедуру оформления горного отвода и получения лицензии на недропользование.

Что же касается строительства и эксплуатации подземных сооружений, следует отметить несоразмерную сложность данной процедуры применительно к этому виду деятельности. Закон не предусматривает для подземного строительства какой-либо упрощенной процедуры, хотя, это представляется целесообразным.

Применение правил, разработанных для добычи полезных ископаемых, для иных видов недропользования нерационально, так как

¹ Закон РФ от 21.02.1992. № 2395-1 (ред. от 03.07.2016) «О недрах» // «Российская газета». № 52. 15.03.1995.

порождает избыточную сложность. В связи с непростой процедурой получения разрешения на строительство застройка недр, например, обыкновенным погребом, уходящим под землю более чем на 5 метров, превращается в нечто неосуществимое с юридической точки зрения.

Наличие подобного административного барьера предопределяет широкое распространение незаконного подземного строительства без получения разрешительных документов.

Также существуют определенные проблемы, связанные с недропользованием в телекоммуникационной сфере. Для прокладки подземных линий связи заключается договор аренды земельного участка, осуществляются строительные работы, в недрах прокладываются линейно-кабельные сооружения. После завершения работ договор аренды расторгается, а объект, описанный ранее, остаётся в недрах без каких-либо правовых оснований. В этой связи высказываются точки зрения о необходимости разработки в законодательстве таких юридических конструкций как договор уступки права недропользования¹.

Исходя из вышеизложенного, правовой институт частного недропользования нуждается в модернизации. Необходимо отказаться от устаревшей концепции использования недр только для добычи полезных ископаемых и адаптировать содержание данного правового института под современный уровень развития технологий и общественных отношений. Представляется целесообразной разработка новых правил использования недр для целей, не связанных с разведкой и добычей полезных ископаемых, или же даже новых видов недропользования.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
И. Б. Данилов*

¹ Данилов И. Б. «Договор уступки права недропользования как правовое основание размещения объектов недвижимости под землей» // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2015. № 4(42). С. 28—29.

А. К. Серебренникова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

БОРЬБА СО ШПИОНАЖЕМ И ГОСИЗМЕНОЙ В КИТАЕ XX—XXI ВВ.

Шпионаж и государственная измена считается самой популярной темой в Китае. Борьба со шпионажем и госизменой приобрела особый характер во время Китайско-Японской войны (1937-1945) и во время гражданской войны между политическими партиями Гоминьдан и Коммунистической партией Китая (1927-1949)¹. У каждой из сторон было свое законодательство, в котором четко было прописано, что за госизмену и шпионаж предусматривается уголовная ответственность. С появлением первой Конституции КНР 1954 г. в ч.1 ст. 19 было предусмотрено наказание за контрреволюционную деятельность, такого понятия, как « государственная измена» в Китае не было. Последующие две Конституции КНР также содержали положения о контрреволюционной деятельности и предательстве. В 1982 г. была принята четвертая, ныне действующая Конституция КНР, где в Преамбуле сказано, что китайский народ не должен совершать действия, наносящие вред безопасности Китая. УК КНР 1979 г. получил новые поправки в 1997 г. который изменил свое положение насчет преступлений против безопасности государства, где ст. 102, 108 и 109 посвящены « государственной измене». В 2012 г. был обвинен в государственной измене глава местного самоуправления города Чунцин Ван Лицзюнь, который бежал из страны в американское консульство. За совершенное преступление Ван Лицзюня приговорили к 15 годам лишения свободы. С развитием новой государственности Китая, также и развиваются нормативно-правовые акты, в процессе изучения материала можно проследить, как менялись все законодательные акты Китая, связанные с госизменой и шпионажем, за нарушения которых, были предусмотрены определенные санкции. В Китае действует отдельный локальный закон « О борьбе со шпионажем», принятый в 2014 г., статьи которого (ст. 110 и 111 УК КНР) предусматривают наказания за нарушения шпионских деяний, аналога которого в правовой системе РФ не существует. В 1999 г. были задержаны и приговорены к смертной казни

¹ Трощинский П. В. Законодательство Китая в сфере борьбы со шпионажем и государственной изменой: историко-правовой аспект/ П. В. Трощинский // Национальная безопасность. 2016. № 3. С. 347—357.

генерал-майор Лю Лянькуня и старший подполковник Шао Чжэчжун, которые посылали секретные материалы тайваньской разведке. В 2013 году в КНР был создан Центральный комитет по национальной безопасности, который занимается вопросами внешней безопасности. Тема борьбы со шпионажем и государственной изменой последний раз очень бурно обсуждали в конце XX — в начале XXI в. Большое количество преступников, которые выдавали секретную информацию КНР другим странам, были расстреляны, либо были приговорены к длительному лишению свободы.

Научный руководитель — Р. В. Кутернина

Н. С. Слепцова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ АВТОРСКОГО ПРАВА

Существует два вида институтов интеллектуальной собственности: патентное и авторское право. Сейчас авторское право определяется исследователями-цивилистами как особый институт гражданского права.

В древности не существовало авторского права; отношения между издателями и авторами не регулировались. Вследствие этого факта многие античные философы и поэты Древней Греции и Рима использовали в своих трудах отрывки из чужих произведений. Такое отношение к интеллектуальной собственности привело к тому, что многие современные исследователи занимаются установлением истинного авторства произведений.

В действительности, это объясняется тем, что в системе римского права объекты привычного для нас современного авторского права отождествлялись не с результатом деятельности человека, а с осуществлением воли Богов. В научном труде дореволюционного ученого Я. Н. Канторовича было отмечено, что для древнеримского автора не существовало понятия материального вознаграждения за свой творческий труд¹. Автор обращал внимание на отсутствие в римском правосознании права собственности на литературные произведения; для них каждый существующий экземпляр на произведение или манускрипт имел ценность вещи.

Однако с развитием римского права всё же были сделаны некоторые изменения. Например, появилась норма о том, что поэма или картина, написанные на чужом материале, принадлежали собственнику этих ресурсов². Это говорит о том, что в римском праве собственности существовали прецеденты на вещи интеллектуального творческого характера. Такая позиция не защищала автора произведения — создателя первоначальной вещи. Этому есть объяснение: копирование в

¹ Канторович Я. А. Авторское право на литературные, музыкальные, художественные и фотографические произведения. Петроград: Брокгауз Ефрон, 1916. С. 126.

² Ерофеева Е. М. Авторское право в системе римского частного права. Образование и право. № 7 (35). 2012. С. 41—45.

древности являлось трудоёмким, чрезвычайно сложным процессом, который требовал от копировальщика не просто скрупулёзной работы, а буквально филигранного мастерства. Именно поэтому каждый экземпляр представлял собой ценность.

Государством, в котором авторское право получило своё развитие, стала Франция. На зарождение авторского права во Франции повлиял опубликованный в Лондоне в 1689 г. научный труд английского философа Дж. Локка «Два трактата о правлении». Центром его исследования была трудовая теория собственности, которая косвенно повлияла на создание института авторского права. Сторонники этой теории утверждали, что продукты труда являются собственностью трудящегося.

Во Франции, как и в Англии, идея естественного права автора являлась регулятором отношений между издательствами столицы и провинций. Сами писатели поддерживали столичные издательства, т. к. от провинциальных они не получали авторских гонораров. Позиция парижских издательств отстаивала своё вечное право на рукопись как собственность, переданную в их владение автором.

Важнейшим этапом закрепления института авторского права явилась Бернская конвенция 1886 г, в которой были установлены следующие международные принципы: принцип национального режима, принцип независимости, принцип автоматической охраны, презумпция авторства. В России автором может быть человек, в США признают авторство только юридических лиц.

В данной конвенции были выделены следующие права: право на перевод, на воспроизведение произведения в любой форме, на публичное вещание, на кинематографическую переделку произведения и т. д. Срок действия этих прав: на произведения, опубликованные анонимно или под псевдонимом — 50 лет, на фотографии — 25 лет, на кинопроизведения — 50 лет с момента создания или первого показа. Каждая страна-участник конвенции может установить свой собственный срок действия этих прав; он не должен быть менее установленного. Например, в России срок действия авторства — 70 лет, до 1993 года, т. е. до вступления в конвенцию, этот срок составлял 25 лет.

*Научный руководитель — д-р ист. наук, доцент
Т. Г. Недзельюк*

А. А. Харламова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РОССИЯ КАК СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

Роль государства в жизни общества зависит от самого общества. Общество формирует государство и государственную власть, которую ограничивает законами, как средство защиты от произвола. Социальное государство выступает продолжением правового государства.

Важно понять государство не как государственный аппарат, а как инструмент регулирования общества и поддержание правопорядка, условий для жизни и развития общества. На взгляд автора государство играет ключевую роль в жизни общества, общество не сможет существовать без принудительных и правоохранительных мер.

Проанализировав различные мнения авторов о социальном государстве.

«Социальное государство берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности»¹.

«Социальным является такое государство, которое поддерживает социальный мир в обществе, обеспечивая баланс интересов различных социальных слоев и групп»².

«Социальное государство означает, что государство берет на себя в объеме, соответствующем его возможностям, обеспечение определенного уровня жизни своих граждан, удовлетворение их материальных и духовных потребностей»³.

«Принцип социального государства утверждает правовую обязанность государства обеспечить справедливый социальный строй»⁴.

Дать четкий анализ характеристики социального государства невозможно из-за схожести мнений авторов в приоритетах социальных функций обеспечивать реализацию и гарантию прав, социальную справедливость, социальную защиту, благосостояние. Все вышеперечисленные авторы обозначают, что государство берет ответственность за развитие общества. Различие мнений авторов в сущности государства и в содержании

¹ Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Норма-Инфра-М, 2001. С. 119.

² Садовникова Г. Д. Комментарий к Конституции РФ. М.: Юрайт, 2001. С. 15.

³ Конституция Российской Федерации: научно-практический комментарий. Ростов н/Д: МарТ, 2001. С. 24.

⁴ Лимбах Ю. Цели социального государства: содержание и развитие в решениях конституционного суда // Российская юстиция. 2002. № 8. С. 10.

его деятельности, а деятельность государства зависит от политики проводимой данным государством, которое динамично изменяется. Следует разделить сущность социального государства и деятельность государства. Под деятельностью социального государства понимается создание условий для поддержания полной занятости, перераспределение доходов через государственный бюджет в пользу неимущих, обеспечение прожиточного минимума, охрана наемного труда, забота об образовании, социальном обеспечении, семье, здравоохранении и т. д. Сущность социального государства заключается в том, что принято за основу государством при становлении и реализации государственной политики.

Существуют проблемы становления социального государства в России, во-первых, перераспределение доходов. Нет достаточной финансовой базы для обеспечения гарантий социальной защиты населения.

Во-вторых, существующие политические партии не могут предложить социальные программы обществу в которых обозначены четкие цели.

В-третьих, снижение участия граждан в жизни государства, нормотворческом, избирательном процессе.

В-четвертых, снижение государственной активности в конъюнктуре рынка, что привело к росту цен и низкой конкурентоспособности. Государство должно не препятствовать экономической деятельности, а защищать слабых субъектов рынка.

В-пятых, нет устоявшегося «среднего слоя» собственников, которые могли бы работать и развивать производство, отсутствие стабильности государственного аппарата. Поэтому предприниматели вынуждены гнаться за мгновенной прибылью.

Таким образом, следует, что нравственные принципы милосердие и солидарность не входят в необходимость социального государства, а выходят за его рамки, тогда это получается не конституционно-правовое исследование. Такая же ситуация возникает при обосновании социальной деятельности государства, политической целесообразности смягчения напряженности конфликтов социального неравенства в обществе.

Качество жизни населения определяет уровень и перспективы развития всей страны. Цель государства достойная жизнь общества, что приводит к прогрессу. Деятельность государства заключается не в безвозмездном предоставлении благ определенным категориям граждан, а чтобы все члены общества могли реализовывать свой потенциал и полноценно развиваться.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Е. В. Раздьяконова*

ЧАСТНЫЕ И ПУБЛИЧНЫЕ НАЧАЛА
СОВРЕМЕННОГО
ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ

М. И. Аболешкина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВРАЧЕБНАЯ ТАЙНА И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАЗГЛАШЕНИЕ СВЕДЕНИЙ МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА

Первостепенно, хотелось бы отметить, что правовое регулирование профессиональной медицинской врачебной тайны находит свое отражение в законодательства Российской Федерации. Так, права и свободы каждого человека закреплены в наивысшем по юридической силе нормативном акте России — в ее Конституции.

Право на сохранение медицинской тайны, наряду с тайной личной и семейной, регламентировано положениями статьи 23 Конституции РФ¹ и конкретизировано в положениях Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан», принятого 21.11.2011 г. (далее — Закон № 323-ФЗ)².

Здесь можно выделить следующие данные, которые составляют врачебную тайну: факт обращения в медицинское учреждение с целью получения медицинской помощи; состояние здоровья пациента; диагноз пациента; прочие сведения, которые были получены при проведении медицинского обследования пациента.

Круг субъектов правоотношений по поводу врачебной тайны законодателем очерчен в рамках части 2 статьи 13 Закона № 323-ФЗ, где поименованы: лица, получившие сведения, составляющие врачебную тайну, при их обучении (практиканты, интерны); непосредственные сотрудники медицинских учреждений; лица, получившие сведения, составляющие врачебную тайну, при исполнении ими должностных обязанностей (сотрудник отдела кадров работодателя пациента); лица, получившие сведения, составляющие врачебную тайну, при исполнении ими служебных и иных обязанностей (сотрудники правоохранительных органов и пр.).

Также следует отметить, что разглашение врачебной тайны запрещается как при жизни пациента, так и после его смерти.

¹ Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.; по состоянию на 21.07.2014) // Собрании законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон: (принят Гос. Думой 1 нояб. 2011 г.; по состоянию на 03 июля 2016г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

В целях сохранения врачебной тайны некоторые профильные медучреждения ставят печати, не отражающие их профиль (например, центры борьбы со СПИДом и реабилитации от наркозависимости, психиатрические клиники и инфекционные центры).

Выдача сведений о пациенте возможна в четко установленных законом случаях. Иногда для этого требуется согласие самого гражданина, но в крайних ситуациях данные разглашаются без разрешения больного¹. Так, положения части 4 статьи 13 Закона № 323-ФЗ закрепляют следующий закрытый перечень случаев, допускаемых российским законодателем, когда возможно разглашение сведений из числа врачебной тайны без получения согласия как со стороны самого пациента, так и его законного представителя: лицо не в силах выразить свою волю; — для целей информирования правоохранительных органов о возможности получения лицом травм, вреда его здоровью, в следствии совершения в отношении его противоправных действий. А так же, при получении травмы или иного вреда здоровью на производстве или в учебном заведении, что требует в обязательном порядке проведения расследования всех обстоятельств; в условиях наличия риска распространения обнаруженного у больного инфекционного заболевания, при угрозе массовых поражений или отравлений; для целей контроля со стороны уполномоченного органа исполнения, возложенной судом в качестве административного наказания обязанности на лицо, страдающего наркоманией или употребляющего психотропные вещества, пройти лечение, подвергнуться диагностике, профилактическим мероприятиям, медицинской реабилитации; данные о пациенте официально запрашивает полиция, дознаватель и следователь, прокуратура, орган уголовно-исполнительной системы или военные комиссариаты, кадровые службы и военно-врачебных комиссии, в целях проведения соответствующих расследований, проверок, надзора, военно-врачебной экспертизы; при возрасте пациента менее 15 лет, в целях информирования о его состоянии здоровья одного из его родителей или законного представителя; в случае, когда сведения, составляющие врачебную тайну, передаются в другое медучреждение, в которое переходит на лечение данный пациент; для целей осуществления учета, а также контроля в рамках системы обязательного социального страхования; при проведении контроля качества оказания помощи пациенту.

Соблюдение врачебной тайны гарантировано, в том числе и применением различных мер юридической ответственности в отношении субъекта ее разгласившего.

¹ Соловьев И. Н. Основания доступа к врачебной тайне скорректированы // Российский следователь. 2014. № 6. С. 44—47.

При нарушении запрета на распространение сведений, составляющих врачебную тайну, государство устанавливает различные виды юридической ответственности, как меры принуждения за совершенное правонарушение, среди которых выделяются традиционные, такие как уголовная, административная, дисциплинарная и гражданско-правовая ответственность.

Дисциплинарная ответственность может быть применена в форме выговора, строго выговора или увольнения, со стороны работодателя в отношении лица, которое разгласило сведения, охватываемые понятием врачебная тайна, в связи с исполнением им служебных (должностных) обязанностей в зависимости от тяжести совершенного им деяния.

Гражданско-правовая ответственность может быть применена к любому лицу, раскрывшему врачебную тайну, что повлекло наступление различного вреда (материального или морального), на основании положений статей 15, 150, 151, 1064, 1068, 1099 и 1101 ГК РФ.

Административная ответственность по статьи 14.13 КоАП РФ может наступить в отношении лица, разгласившего врачебную тайну, в связи с исполнением лицом служебной и профессиональной деятельности, когда не возможно применением рем уголовной ответственности, на основании постановления прокурора по факту обращения гражданина, в отношении которого была раскрыта врачебная тайна.

Возбуждение уголовного дела по факту распространения сведений, составляющих врачебную тайну, в том числе в ходе публичного выступления, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, а также совершении данного деяния с использованием своего служебного положения, осуществляется Следственным комитетом РФ. На основании заявления гражданина, с последующим привлечением судом виновного лица к уголовной ответственности по статьи 137 УК РФ.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

М. И. Аболешкина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

В современных условиях медицинское страхование приобретает все большую популярность у населения. Среднестатистический россиянин стал понимать, что реализация себя как гражданина, члена общества, главы семьи или квалифицированного специалиста требует здоровья, а также инструментов для его поддержания и сохранения.

Одним из важнейших достижений отечественного правового государства является система обязательного медицинского страхования (ОМС), правовой статус субъектов которой в настоящее время имеет ряд недостатков и нуждается в реформировании.

Юридической основой правовых отношений в системе ОМС выступает Конституция Российской Федерации, ст. 41 которой закрепляет положение об оказании бесплатной медицинской помощи гражданам. Кроме того, ст. 40 Конституции представляет ОМС составной частью государственного социального страхования.

Основы и порядок функционирования системы ОМС регулируются Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Данный закон ограничивает круг субъектов ОМС, к которым отнесены застрахованные лица, страхователи и Федеральный фонд.

Кроме того, правоотношения субъектов системы ОМС регулирует приказ Минздрава РФ от 28 февраля 2011 г. № 158н «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования».

Как утверждает Н. А. Соколова, в современной трактовке закона правовой статус субъектов ОМС вызывает ряд вопросов, а «принцип о паритетности представительства субъектов и участников ОМС в органах управления данной системы вряд ли можно реализовать»¹.

Также, касаясь вопроса о соответствии правового статуса ОМС и социального страхования граждан, положения Федерального закона об ОМС 2010 года практически полностью повторяют соответствующие

¹ Соколова Н. А., Сторожук Д. А. Принципы осуществления обязательного медицинского страхования: некоторые вопросы правоприменения // Вестник Омской юридической академии. 2012. № 1 (18). С. 11.

нормы Федерального закона от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования».

Там же существует несоответствие между закрепленной в п. 4 ст. 4 государственной гарантией исполнения обязательств по ОМС в рамках базовой программы и определенной первым пунктом той же статьи нормой обеспечения «за счет средств обязательного медицинского страхования гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи ... в рамках территориальной ... и базовой программы»¹. Если учесть, что объем территориальной программы превышает базовую, то в случае финансовых проблем у страховщика помощь застрахованному лицу окажут в минимальном объеме.

Другой проблемой реализации правового статуса субъектами ОМС, т. е. предоставленных законом прав и обязанностей, является недостаточное финансирование самой системы ОМС, в то время как объем и качество оказываемых в рамках системы медицинских услуг постепенно снижается.

Для выполнения обязательств в рамках ОМС государством созданы специальные органы — фонды ОМС. С 1 января 2010 г. работодатели уплачивают взносы в федеральные и территориальные фонды ОМС в совокупности с другими обязательными социальными взносами.

По мнению С. Н. Зайкова, на современном этапе развития системы ОМС одной из главных проблем является «неопределенность роли государства, прав и обязанностей врачей и пациентов ... поэтому граждане, посещая лечебные учреждения, чувствуют себя в них незащищенными»².

Пути решения данной и иных проблем определены в Концепции развития здравоохранения до 2020 г., которая одним из факторов определяет стабилизацию и улучшение правового статуса субъектов ОМС, путем реализации принципа оплаты самой медицинской помощи в соответствии с принципом «деньги следуют за пациентом», а не финансовой поддержки коечных фондов.

Таким образом, серьезных изменений в правах и обязанностях субъектов ОМС в ближайшие годы не предвидится. В то же время законодатель проводит ряд реформ, направленных на совершенствование финансирования системы ОМС и компенсации несоответствия

¹ Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» / СПС «ГАРАНТ» (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://base.garant.ru/12180688/#ixzz4Nq8MJ0yK>.

² Зайков Сергей Николаевич Проблемы и перспективы реформирования обязательного медицинского страхования // Вестник АГАУ. 2014. № 3 (113). С. 182.

падающего предложения и возрастающего спроса застрахованных лиц на медицинские услуги.

Так, 3 июля 2016 г. был принят Федеральный закон № 305-ФЗ, который изменяет ряд законодательных актов, в т. ч. отменяет закон, регулирующий сейчас порядок и размеры страховых взносов в фонды обязательного страхования. Одна из идей предстоящей реформы, которая в соответствии с законом № 305-ФЗ вступит в силу с 1 января 2017 г., состоит в увеличении требований к размеру уставного капитала участников системы ОМС — страховых компаний, которые являются посредниками между фондами ОМС и лечебными учреждениями.

В рамках защиты застрахованных лиц предполагается ввод системы страховых поверенных, которые будут осуществлять персональное медицинское сопровождение каждого закрепленного за ними человека, по аналогии с лечением пациента конкретным врачом.

Среди основных аргументов критики предстоящего нововведения приводится увеличение отчетов для персонала больниц и дополнительные расходы на оплату труда страховых поверенных.

В итоге отмечается значительное увеличение роли такого участника системы ОМС, как страховые компании, и законодатель последовательно расширяет полномочия данного субъекта и повышает ответственность за выполнение гарантий основному субъекту системы ОМС — застрахованным гражданам, независимо от наличия у них трудоустройства.

Итак, в качестве вывода отметим, что на сегодняшний день круг прав и обязанностей субъектов ОМС определен законом. Однако ряд правовых пробелов, допущенных законодателем, негативно сказываются на работе системы ОМС в целом.

К мерам по устранению существующих противоречий правового статуса субъектов ОМС можно отнести введение системы страховых поверенных, включение норм правового регулирования страховых взносов на ОМС в ст. 425 части второй Налогового кодекса РФ, а также создание условий для конкурентной борьбы страховщиков для улучшения их предложений по реализации прав застрахованных лиц.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

Е. А. Абрамова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ЗАКОННЫЕ ПРОЦЕНТЫ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Важным законодательным нововведением 2015 года является статья 317.1 ГК РФ, закрепившая право кредитора взыскать с должника законные проценты на сумму долга за период пользования денежными средствами.

С 1 августа 2016 года данная норма потерпела изменения и ее перевели в «спящий» режим. Если ранее законные проценты начислялись по умолчанию, то после внесенных изменений, проценты применяются только по желанию сторон, если в договор включена соответствующая оговорка.

Устойчивое общепринятое понимание сферы применения законных процентов не сложилось. А как следует из буквального прочтения закона, проценты по статье 317.1 ГК РФ применяются в любых денежных обязательствах.

Лаконичность данной нормы оставляет слишком много вопросов, которые препятствуют единообразию судебной практики. В рамках настоящей статьи попытаюсь раскрыть три проблемных аспекта.

Первая проблема связана с определением правовой природы законных процентов. В отличие от процентов, предусмотренных пунктом 1 статьи 395 ГК РФ, проценты, установленные статьей 317.1 ГК РФ, не являются мерой ответственности, а представляют собой плату за пользование денежными средствами. Данную позицию подтверждает Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7. Однако как показала судебная практика, суды придерживаются точки зрения, что одновременное взыскание процентов по статьям 395 и 317.1 — это двойная мера ответственности.

Представляется разумным полагать, что правовая природа данных норм различна и их совместное применение является корректным, поскольку сущность законных процентов сходна с коммерческим кредитом. В связи с этим, предлагаю дополнить статью 317.1, указав, что «проценты по денежному обязательству, предусмотренные в настоящей статье не являются мерой ответственности».

Следующая проблема связана с тем, что в настоящее время на законодательном уровне отсутствует норма, определяющая момент начала начисления процентов в рамках статьи 317.1 ГК РФ.

Суды таким моментом признают — начало просрочки денежного обязательства. Однако данный подход неоднозначен.

Полагаю, ставить вопрос о начислении законных процентов в зависимости от неуплаты долга недопустимо, так как тогда речь идет не о законных процентах, а о неустойке. В связи с этим, разумно придерживаться позиции, при которой моментом начала начисления законных процентов признается момент исполнения кредитором соответствующей обязанности по передаче товаров, выполнению работ, либо оказанию услуг.

Предлагаю, дополнить статью 317.1 ГК РФ положением о том, что «моментом начала начисления законных процентов признается момент исполнения кредитором своего обязательства».

Еще одним дискуссионным вопросом считается вопрос о начислении законных процентов на сумму аванса. Следует отметить, что устойчивая практика применения пункта 1 статьи 317.1 ГК РФ к авансам не сформировалась.

По общему правилу статьи 317.1 ГК РФ одним из обязательных условий начисления законных процентов является денежное обязательство. Следовательно, если у лица передавшего аванс нет денежного требования — значит, у получателя аванса нет денежного обязательства.

Аванс все же становится предметом денежного обязательства, но только в случае возникновения обязанности по его возврату. Суды чаще всего устанавливают, что денежное обязательство по возвращению уплаченного аванса возникает с момента предъявления истцом требования к ответчику о возвращении уплаченной суммы. Существует и иная позиция, при которой моментом начисления процентов на аванс признается момент его внесения должнику, поскольку в этот период соответствующие денежные средства находятся в «пользовании» должника.

Более разумным представляется подход, согласно которому проценты по статье 317.1 ГК РФ не подлежат начислению за весь период пользования суммой аванса. Для более эффективного правового регулирования предлагаю дополнить статью 317.1 следующим положением: «проценты на аванс начисляются с момента предъявления кредитором требования о возвращении уплаченной суммы».

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Н. А. Кирилова*

Е. А. Барис

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАСПОРЯЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВОМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Вопросы, касающиеся распоряжения имуществом несовершеннолетних, важны, поскольку необходимы законодательные механизмы защиты и обеспечения реализации их имущественных прав.

Отдельные аспекты проблем, связанных с реализацией несовершеннолетними прав в отношении имущества, исследуются в работах С. В. Букшиной, В. В. Чухненко и др. авторов. Вместе с тем, отсутствуют фундаментальные монографические труды по теме, что также свидетельствует об ее актуальности.

Гражданский кодекс РФ содержит положения, направленные на защиту имущественных прав несовершеннолетних, в том числе и права распоряжения имуществом. Например, согласно статье 37 ГК РФ, опекун не имеет права, не получив предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель — давать согласие на совершение сделок отчуждения, в том числе обмена или дарения имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), а также иных действий, которые влекут уменьшение имущества подопечного. Из содержания данной статьи следует, что опекуны должны бережно относиться к имуществу подопечного, расходовать доходы ребенка, в том числе полученные от управления имуществом по назначению, в интересах своего подопечного¹.

Одним из вопросов, не получивших однозначного решения, является вопрос о достаточности наличия согласия органа опеки и попечительства на совершение сделки по отчуждению имущества малолетнего для подтверждения факта законности сделки. Из определения Верховного Суда РФ от 29.08.1997 следует, что подобное согласие само по себе таковым не является. В соответствии со ст. ст. 28, 37 ГК РФ разрешение органа опеки и попечительства должно быть получено с целью обеспечения соблюдения законных имущественных прав малолетнего ребенка. Критерием

¹ Букшина С. В. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства на распоряжение имуществом несовершеннолетнего // Известия Алтайского государственного университета. 2011. № 2. С. 83.

оценки действительности сделки можно назвать именно реальное соблюдение этих прав¹.

Имеются сложности и в вопросе совершения сделок несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати. Согласно ст. 19 ФЗ «Об опеке и попечительстве» органы опеки и попечительства дают опекунам и попечителям разрешения и указания в письменной форме в отношении распоряжения имуществом подопечных, в то время как ГК РФ в ст. 175 определяет, что такая сделка признается недействительной лишь в отсутствие согласия родителей, усыновителей или попечителя. Очевидно, что имеется противоречие между двумя нормативно — правовыми актами. Представляется необходимым дополнить главу вторую Гражданского кодекса статьей об оспоримости сделки, совершенной без предварительного разрешения органа опеки и попечительства, поскольку наличие соответствующих норм только в Законе «Об опеке и попечительстве» создает трудности для применения.

Полагаем, что современное законодательство по вопросам распоряжения имуществом несовершеннолетних нуждается в совершенствовании. Это, безусловно, повысит эффективность нормативного регулирования отношений в рассматриваемой сфере.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Е. П. Войтович*

¹ О законности сделки купли — продажи квартиры: Определение Судебной коллегии Верховного Суда РФ от 29 августа 1997 г. // Бюллетень Верховного суда. 1998. № 32.

В. Е. Белова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВАЛИДАМИ СВОБОДЫ ТРУДА

В части 1. ст. 37 Конституции РФ¹ закреплено право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду. Но возникают определенные трудности с реализацией этого права у лиц, чьи способности ограничены состоянием здоровья. Это право так же установлено ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»² направленным на создание инвалидам возможности реализации своей трудовой функции. Необходима активная политика государства, осуществляющая содействие занятости инвалидов, поскольку их положение на рынке труда является несоответствующим их реальным возможностям, а их занятость — крайне низкой.

Одной из мер, решающих проблемы занятости инвалидов в настоящее время, служит установление квот на трудоустройство данной категории граждан. Основным минусом данного квотирования является то, что оно действует только в отношении работодателей, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек, так как в таком случае работодатели находят выход — создают несколько юридических лиц, среднесписочная численность работников каждого из которых не превышает 100 человек. В Новосибирске работодателям, численность работников которых составляет 35 человек и более, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов среднесписочной численности работников³. Работодатели, подчиняясь требованию государства, хотя и выделяют вакансии, но не те, что устраивают людей с ограниченными возможностями. Суть в том, что доход в виде заработной платы, получаемой работниками с инвалидностью на таких трудовых местах, не покрывает затрат, которые приходится нести в связи с утрачиваемыми ими в этом случае льготами. По мнению автора, важным является

¹ Конституция Российской Федерации // Российская газета. 2009. № 7.

² Федеральный закон от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 23.02.2013 г.) // Российская газета. 1995. № 234.

³ Закон от 12 марта 1999 № 45 «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» // Консультант Плюс.

обеспечение условий, при которых занятость была бы выгодна инвалиду. Работодатели должны способствовать преодолению барьеров на рабочем месте, конкретнее: адаптировать рабочие места для инвалидов, предусматривать гибкий график и неполную занятость, необходимые перерывы для отдыха, а также изменение должностных обязанностей в соответствии с физическими ограничениями инвалида и снижение физических требований, выдвигаемых на работе.

Профессиональная подготовка и профессиональное образование инвалидов — важнейшие аспекты их профессиональной реабилитации. Специальные учебные заведения не обеспечивают подготовки инвалидов на уровне, гарантирующем их конкурентоспособность, а некоторые из них выпускают специалистов, которые заведомо оказываются невостребованными. В соответствии с этим, автор считает необходимым создание центров по профессиональной подготовке людей с ограниченными возможностями, целью которых будет оказание высококвалифицированной специализированной разносторонней помощи инвалидам по вопросам трудовой реабилитации. В данных учебных заведениях должна будет осуществляться реализация основных и дополнительных коррекционных образовательных программ начального и среднего профессионального образования, где особое место будет принадлежать помощи в определении профессии, а также неотъемлемой частью учебных планов стало бы обучение по проблемам инвалидности, включая в себя правовую тематику. Так же, представляется важным включить подготовку по вопросам инвалидности в программы обучения студентов — не инвалидов, в частности для студентов — будущих управленцев. Обучение необходимо и для действующих руководителей, для того что бы они могли осуществлять индивидуализированное руководство отдельным работником, являющимся инвалидом.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
В. Г. Глебов*

Е. А. Иванова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ДОБРОСОВЕСТНОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Принцип добросовестности как одно из основных начал гражданского законодательства был закреплен в ч. 3 ст. 1 Гражданского кодекса сравнительно недавно. В связи с тем, что законодатель не дал четко определения понятия и содержания этого принципа, его реализация не может осуществляться в полном объеме. Отсюда возникает немало затруднений при применении данного принципа судами, что свидетельствует об актуальности темы.

В гражданском законодательстве закреплен ряд норм, где законодатель конкретно указывает на ничтожность условий договора, противоречащих принципу добросовестности. Речь идет, в основном, о сделках, где велика вероятность ущемления прав одной из сторон. Так, например, ч.3 ст. 944 ГК РФ закрепляет недействительность договора страхования, если страхователь сообщил заведомо ложные сведения после заключения договора. А в ч.1 ст.1117 ГК РФ сказано, что гражданин, который своими умышленными противоправными действиями, способствовал призванию его к наследованию, не может наследовать имущество ни по закону, ни по завещанию.

В связи с отсутствием легального определения добросовестности судебная практика восполнила данный пробел следующим образом. Из Постановления Пленума Верховного Суда от 23.06.2015 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» следует, что добросовестность — это поведение, ожидаемое от любых участников гражданского оборота, которое учитывает права и законные интересы другой стороны и содействует ей. В цивилистике добросовестность определяется как уважение и верность принятому на себя обязательству, собственная честность и доверие к честности других участников гражданского оборота, некое объективное мерило, социальный идеал.

Несмотря на отсутствие легальной дефиниции, судебная практика разрешает споры, в которых возникает вопрос о добросовестности. Так, Арбитражный суд Западно-Сибирского округа от 21.10.2015 признал договор поставки недействительным в связи с недобросовестностью участников общества, так как их действия были направлены исключительно на причинение вреда контрагенту. В

Определения Верховного Суда РФ от 07.07.2015 указано, что действия, направленные не к выгоде наследников, не могут служить основанием для признания оспариваемых договоров ничтожными сделками и не свидетельствуют о недобросовестности.

Приведенные примеры являются лишь частными случаями реализации принципа добросовестности на практике, но они очевидно свидетельствуют о необходимости конкретизации данного принципа в гражданском законодательстве. Полагаем, что нужно закрепить понятие добросовестности в ст. 1 ГК РФ. Под добросовестностью следует понимать состояние участников гражданского оборота при совершении сделок, которые не могли даже предположить о неправомерности совершаемых ими сделок и никоим образом не ущемляют законные права и интересы другой стороны. Кроме того, законодателю следует сформулировать перечень недобросовестных действий участников гражданского оборота, таких как заведомо ложные сведения при заключении договоров купли-продажи, незаконное присвоение чужих объектов авторских прав и др. По нашему мнению, такие дополнения гражданского законодательства будут способствовать формированию единообразной судебной практики, а также стабильности и предсказуемости гражданского оборота.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Е. П. Войтович*

А. А. Иванова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ЛИЦ, ЗАНЯТЫХ ВО ВРЕДНЫХ И (ИЛИ) ОПАСНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА

Не каждый труд безопасен, для того чтобы обеспечить максимальными безопасными условиями труда и предоставления необходимых гарантий и компенсаций в Российском законодательстве требуется внести изменения в сфере регулирования условий труда работников занятых во вредных и (или) опасных условиях труда.

К вредным и (или) опасным условиям труда относятся работники, у которых по результатам проведения специальной оценки имеется 3 класс вредности и (или) 4 класс опасности труда.

Работники в вышеуказанных условиях труда нуждаются в предоставлении необходимых гарантий и компенсаций за выполнения труда во вредных и (или) опасных условиях.

В настоящее время на практике возникает множество проблемных вопросов регулирования в области предоставления гарантий и компенсаций указанной категории работников.

На законодательном уровне были внесены изменения в 2013 г. создан Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в настоящее время данный закон и Трудовой кодекс РФ не регламентируют и не охватывают в полном объеме сферу труда для лиц с вредными и (или) опасными условиями труда.

В Трудовом кодексе отсутствует специальная глава, которая бы закрепляла особенности регулирования труда лиц, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, чем затрудняет специальное регулирование работников занятых во вредных и (или) опасных условиях труда. Трудовой кодекс РФ регулирует данных работников по общим правилам. На мой взгляд, необходимо выделить данную категорию работников в отдельную главу Трудового кодекса РФ. На сегодняшний день на практике возникает множество вопросов связи с недавними изменениями в сфере трудового законодательства работников занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, а именно с принятием Федерального закона от 28.12.2013 № 426 — ФЗ «О специальной оценке труда» с помощью которого работодатель устанавливает соответствующие

гарантии в зависимости от класса и степени вредности и (или) опасности условий труда¹.

Работодатель, основываясь на ст. 92, 117, 147 и 219 Трудового кодекса РФ, может по результатам специальной оценки устанавливать работнику компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Из изложенных положений следует, что работодатель регулирует труд лиц, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда на основе ФЗ «О специальной оценке труда» и ст. ст. 92, 117, 147 и 219 Трудового кодекса РФ, данных законодательных норм не хватает на практике при осуществлении регулирования труда лиц, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда.

С учетом изложенного, предлагаю внести изменения в Трудовом кодексе РФ, а именно дополнить часть четвертую раздел 12 главой 56 «Особенности регулирования труда работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда». В данной главе должны содержаться правовые нормы, относящиеся к предоставлению гарантий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, особенности регулирования рабочего времени и времени отдыха, правил и порядка проведения медицинских осмотров, дисциплины труда, ответственности за нарушение правил охраны труда.

Без индивидуализации правовых норм в отношении работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, невозможно качественное регулирование условий труда данной категории работников.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
М. А. Горожанкина*

¹ Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О специальной оценке условий труда» // «Собрание законодательства РФ», 30.12.2013, № 52 (часть 1), ст. 6991. С. 2.

Л. В. Капитурова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РФ

Законодательство Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью. В частности, в статье 2 Конституции РФ¹ говорится об этом, а также в ней установлено, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Так, в Российской Федерации на сегодняшний день достаточно активно идет процесс защиты прав и законных интересов любого человека, проживающего на ее территории, в том числе и несовершеннолетнего.

Разработан достаточно большой блок законодательства, основной целью которого является защита прав, свобод и законных интересов детей, например, такие законы, как: № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»² 1998 года. А координирующим органом данной системы является Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссия, как видно из ее наименования, осуществляет 2 функции: это защита прав и законных интересов несовершеннолетних от посягательства на них со стороны, прежде всего, законных представителей, а также иных лиц, и профилактика правонарушений несовершеннолетних. Сегодня перед Комиссиями стоит много проблем, связанных с их функционированием, от понимания и решения которых зависит эффективность их деятельности.

С этой целью нужно проводить анализ деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на основе федерального и регионального законодательства, а также проблематики осуществления данной деятельности и способы и пути решения стоящих сегодня

¹ Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) (ред. от 21.07.2014) // «Собрание законодательства РФ», 14.04.2014.

² Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Справ-правовая система «Официальный интернет-портал правовой информации».

перед комиссиями проблем, которые обсуждаются активно в научной литературе.

Кроме того, необходимо определять стоит ли разъединять функции Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, ведь, как известно, они выполняют две абсолютно противоположные функции, чтобы их выполняли разные органы для более качественной их работы, или же стоит оставить все как есть, и взвалить весь груз ответственности на них.

Для начала стоит проанализировать нормативно-правовые акты и юридическую литературу и определить, кого вообще в юридической литературе определяют, как «несовершеннолетнего» и на основе чего осуществляется защита их прав. Было установлено следующее: так, в юридической литературе существуют разные подходы к определению защиты прав несовершеннолетних лиц. Также было выявлено, что российское законодательство, базируясь на основных принципах и нормах международного права, всячески поддерживает и закрепляет необходимость защиты прав несовершеннолетних граждан, ставя это одной из приоритетных направлений деятельности государства в сфере детства. А также в РФ создан механизм защиты прав несовершеннолетних, представляющий собой совокупность органов государственной власти, силовых структур и общественных организаций, целью деятельности которых является необходимость защищать и восстанавливать нарушенные права несовершеннолетних, частью которого и являются Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Далее для определения особенностей и эффективности деятельности Комиссий нужно проанализировать правовые основы деятельности Комиссий и проблемы их функционирования. В ходе проведенного исследования было установлено, что деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав сегодня определена в законодательстве, как на федеральном уровне, так и на региональном уровне.

В ходе анализа были выявлены следующие проблемы в деятельности Комиссий: во-первых, это отсутствие федерального закона, регламентирующего деятельность современных КДН и ЗП; во-вторых, низкое кадровое обеспечение, так как члены комиссии, за исключением ответственного секретаря, работают на общественных началах; в-третьих, совмещение в деятельности Комиссий полномочий, как по защите прав детей, так и по привлечению их к ответственности, в частности к административной, за совершение правонарушений.

Многие исследователи, праведы и сотрудники субъектов системы профилактики сходятся во мнении, что сегодня назрела необходимость в принятии Федерального закона об основах организации дея-

тельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, который способствовал бы повышению эффективности ее профилактической деятельности и защиты прав детей. Кроме того, такой закон привел бы все остальное законодательство в соответствие с ним, а значит возникло бы единство в регулировании данной сферы. Также при разработке проекта можно было бы получить некоторые рекомендации и предложения от субъектов РФ, основываясь на практике деятельности региональных комиссий.

Для решения иной проблемы Комиссий, когда ей приходится совмещать в себе две разнохарактерных функции, что снижает эффективность ее деятельности, предлагается передача в полном объеме административно-юрисдикционной функции Комиссии в районные суды РФ, так как они и созданы для того, чтобы привлекать к ответственности.

Решением для другой проблемы Комиссии, связанной с формированием состава комиссий, является привлечением в постоянный состав комиссии специалистов в области юриспруденции, психологии и педагогики. Также нужно переводить деятельность всех членов комиссии на постоянную основу, включая председателя и его заместителя.

Таким образом, сегодня комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующие на территории Российской Федерации осуществляют свои функции эффективно, но не таком уровне, который видят законодатели и научные исследователи. Все это связано, конечно, с существующими проблемами, которые назрели до такой степени, что требуют скорейшего решения. Данный факт уже никем не отрицается, и все чаще обсуждается в научной литературе. Необходимо изменять ситуацию, чтобы в ближайшем будущем наши дети знали куда обратиться и что им всегда там окажут высококвалифицированную, нужную и быструю помощь.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. А. Макарецв*

И. А. Кондратьева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК
СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

В современных экономических условиях политика государства направлена по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели подвержены государственному контролю (надзору), муниципальному контролю, осуществляемому различными контролирующими государственными или муниципальными органами в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством. Нормативно-правовым документом, регулирующим деятельность контролирующих (надзорных) органов, является Федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».¹ В данный Федеральный закон внесена статья 26.1,² в соответствии с которой с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.³ Субъектами малого предпринимательства являются хозяйственные общества, производственные и потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели. Но для практического применения данного изменения в законодательстве, необходимо соблюдение определенных условий, при наличии которых отсутствует правовая воз-

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ [ред. от 01.05.2016] // Российская газета. 2008. № 4823.

² О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: федеральный закон от 13.07.2015 г. № 246-ФЗ [ред. от 14.07.2015] // Российская газета. 2015. № 156.

³ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ [ред. от 03.07.2016] // Российская газета. 2007. № 164.

возможность исключения субъекта предпринимательства из плана проверок: наличие административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях; наличие административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо наличия решения о приостановлении и (или) аннулировании лицензии на осуществление определенной деятельности; и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено или принято такое решение, должно пройти менее трех лет. Дисквалификации может быть подвергнуто только физическое или должностное лицо. Юридическое лицо не подвергается дисквалификации. Фактами для приостановления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя являются правонарушения, на основании которых выносится решение суда о приостановлении деятельности на конкретный срок. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель заинтересованы в устранении нарушений в кратчайшие сроки, а также в скорейшем возобновлении деятельности. В действующем законодательстве отсутствует четкая формулировка понятия грубого нарушения. Плановые проверки в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергоснабжения и повышения энергетической эффективности могут проводиться чаще, чем для других видов деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Однако, при наличии множественности контролирующих (надзорных) органов, избежать проведения проверок, по результатам которых приняты данные виды решений, не представляется возможным.

Также необходимо учитывать и проводимые в отношении субъектов малого предпринимательства внеплановые проверки по различным основаниям: истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений; поступление обращений и заявлений в контролирующий орган о фактах возникновения угрозы причинения или непосредственного причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде и т. д.; нарушение прав потребителей; издание приказа руководителя органа государственного контроля в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ; по результатам которых субъекты малого предпринимательства подвергаются административному наказанию.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе подать в контролирующий орган заявление об исключении его из

ежегодного плана проверок, если полагает, что проверка включена в ежегодный план проведения плановых проверок в нарушение ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 г. К заявлению прилагает документы, подтверждающие отнесение юридического лица, индивидуального предпринимателя к субъектам малого предпринимательства. В случае отказа в исключении соответствующей проверки из ежегодного плана, заявитель вправе подать жалобу на принятое решение.

Необходимо на законодательном уровне внести изменения в нормативно-правовые акты:

1. Сформулировать правонарушения, которые являлись бы основанием дисквалификации, но не ущемляли в целом права юридических лиц на исключение из плана проверок, т. е. совершение такого правонарушения должностным лицом, которое было бы дисквалифицировано, но юридическое лицо, несмотря на это все же исключено из плана проверок.

2. Установить основания приостановления деятельности, являющимися несущественными, не причинившими значительный вред и в случае устранения их в установленные законом сроки, влияющими на возможность исключения из плана проверок.

3. Необходимо законодательно урегулировать понятие грубого правонарушения. Грубым признается правонарушение, повлекшее значительный материальный вред, определяемый в соответствии с КоАП РФ.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Е. П. Войтович*

Г. О. Косенко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РОССИИ

Гражданское законодательство России, и, в частности, корпоративное законодательство, в настоящее время находится в процессе реформирования, что предполагает поэтапное совершенствование значительного числа институтов гражданского права. Особое внимание в процессе реформирования гражданского права законодатель уделил категории «добросовестности». Новеллы в правовом регулировании категории «добросовестности» связаны с принятием Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». Особое значение категория добросовестности приобретает в механизме осуществления управления корпоративными организациями, с учетом новелл, внесенных Федеральным законом от 05.05.2014 г. № 99-ФЗ.

Данная категория также получила официальное толкование в новых правовых позициях Верховного Суда России, в частности в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25, хотя, следует отметить, что данное толкование также является достаточно неопределенным и при всей своей правильности не дает ответов на многие вопросы. Данная категория до сих пор остается дискуссионной в науке гражданского права и правоприменительной практики, в силу крайней абстрактности норм гражданского права, посвященных нормам о «добросовестности». В силу вышеизложенного представляется актуальным исследовать природу понятия «добросовестность» в гражданском праве и попытаться установить некоторые ее признаки.

В гражданском праве данная категория рассматривается в различных аспектах. В первом случае закон дает характеристику субъекта права. К примеру, в п. 2 ст. 29, п.3 ст. 36, ст.51, ст. 60.2, 149.3, 302, 303 ГК РФ говорят о субъективном качестве, которое позволяет осуществлять права, а его отсутствие порождает негативные последствия. Ст. 2 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» наделяет качеством добросовестности лицо, которое не знало и не могло знать, что ни его контрагент, ни он сам действует неправомерно. Во втором случае речь идет о добросовестности как о принципе гражданского права. В Гражданском кодексе России провозглашается

презумпция добросовестности: в п.3 ст.10 — общая, ст. 147 п.3,167, 173-174, 179 ст.602 п.3, ст. 662 ГК РФ — специальная. Термин «добросовестность» используется и в других отраслях права.

Особое значение категория добросовестности приобретает в механизме осуществления управления организацией, осуществления полномочий единоличного исполнительного органа, принятия решений коллегиальными органами юридического лица.

В цивилистической науке также не сложилось единого мнения ни насчет природы этого понятия, ни насчет его значения и тем более ее признаков. Представляется достаточно обоснованным мнение Скловского К. И.¹, который утверждает, что добросовестность — это собиравательное понятие, которое нужно доказать. Аналогичной точки зрения придерживается В. В. Витрянский, указывающий на то, что, рассмотрение этого понятия как этическое, исключает какое-либо его определение или признаки².

Противоположный подход заключается в том, что добросовестность признается понятием сугубо юридическим, вынужденно закрепленным в законе понятием, предназначенным для создания правовой основы практики судов³.

Таким образом, основной задачей исследования является разработка теоретической модели понятия «добросовестность», содержащего все существенные признаки данного понятия, позволяющего идентифицировать поведение субъектов правоотношений как добросовестное. Разработка данных признаков и распределение их на группы (объективные и субъективные признаки) позволит:

- повысить эффективность механизма защиты гражданских прав;
- усовершенствовать механизмы корпоративного управления и контроля.

Научный руководитель — Н. Ю. Пивоваров

¹ Скловский К. И. Собственность в гражданском праве. 4-е изд. М., 2008. С. 777.

² Витрянский В. В. Гражданский кодекс и суд// Вестник ВАС РФ. 1997. № 7. С. 132.

³ Харсеева В. Л. Понятие и содержание принципа добросовестности в гражданском праве.// Общество: политика, экономика, право. 2013. № 4. С. 123—126.

Д. И. Курбанджанов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

УВАЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРИЧИНЫ ОТСУТСТВИЯ РАБОТНИКА НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ КАК КРИТЕРИЙ ДЛЯ КВАЛИФИКАЦИИ ДЕЯНИЙ В КАЧЕСТВЕ ПРОГУЛА

Работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор по своей инициативе в случае совершения работником прогула, под которым в соответствии с пп. «а» п.6 ч.1 ст.81 ТК РФ¹ понимается отсутствие работника на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены).

Важным обстоятельством, позволяющим квалифицировать деяния работника в качестве прогула, является уважительность причины отсутствия работника на рабочем месте, которая относится к категории оценочных понятий. В письме Федеральной службы по труду и занятости от 31 октября 2008 г. № 5916-ТЗ² сказано, что ТК РФ не содержит перечня уважительных причин для отсутствия работника на работе, поэтому в каждом случае этот вопрос работодатель решает самостоятельно в зависимости от конкретных обстоятельств. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»³ приведен примерный перечень тех деяний, которые могут быть расценены в качестве прогула, но при этом даже примерно не раскрывается то, что можно считать уважительной причиной отсутствия в том или ином случае. При таких обстоятельствах на практике возникают сложности с пониманием как работодателями, так и работниками названной категории, что приводит к взаимному нарушению

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ: (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.10.2016) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1. (ч. 1). Ст. 3.

² Письмо Роструда от 31.10.2008 № 5917-ТЗ // Нормативные акты для бухгалтера. 2008. № 23.

³ О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 (ред. от 24.11.2015) // Российская газета. № 297. 2006.

прав. Рассматривая данную категорию споров, суды максимально полно стараются исследовать причины отсутствия в конкретных случаях. Верховный Суд РФ указывает, что суд обязан проверять не только обстоятельства отсутствия работника на рабочем месте, но и причины такого отсутствия (уважительные, либо неуважительные)¹.

Так, к уважительности причины отсутствия на рабочем месте суды относят случаи, когда работник отсутствовал на рабочем месте в связи с необходимостью участия в разборе дорожно-транспортного происшествия, произошедшего с его участием². Уважительной причиной отсутствия на рабочем месте может являться вызов работника в суд в качестве истца или ответчика (даже без уведомления об этом работодателя)³. Отсутствие работника на рабочем месте по причине обращения за медицинской помощью из-за болезни его ребенка также относится к уважительным причинам, даже если листок нетрудоспособности был открыт позже даты обращения⁴. Кроме того, несвоевременное представление работником работодателю документов, подтверждающих факт временной нетрудоспособности, не может служить основанием для признания неуважительными причин его отсутствия на работе и увольнения за прогул⁵.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что для увольнения на основании прогула необходимо, чтобы работник отсутствовал на рабочем месте без уважительной причины. В различных ситуациях работодатель сам решает, является ли данная причина отсутствия на работе уважительной. Анализ судебной практики показывает, что суды к уважительным причинам отсутствия работника на рабочем месте относят различные обстоятельства.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
В. Г. Глебов*

¹ Определение Верховного Суда РФ от 20.06.2014 № 21-КГ14-4 // [Электронный ресурс]: СПС КонсультантПлюс, 2016.

² Апелляционное определение Тюменского областного суда от 20.10.2014 по делу № 33-5336/2014 // [Электронный ресурс]: СПС КонсультантПлюс, 2016.

³ Определение Московского областного суда от 11.05.2010 по делу № 33-9048/2010 // [Электронный ресурс]: СПС КонсультантПлюс, 2016.

⁴ Апелляционное определение Верховного суда Кабардино-Балкарской Республики от 19.02.2014 № 33-368/2014 // [Электронный ресурс]: СПС КонсультантПлюс, 2016.

⁵ Определение Верховного Суда РФ от 04.10.2013 № 69-КГ13-4 // [Электронный ресурс]: СПС КонсультантПлюс, 2016.

М. З. Мазманова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО И ОСНОВНОГО ДОГОВОРОВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Представляя собой универсальный институт гражданского права, предварительный договор довольно часто соприкасается в своем применении с разными видами договорных конструкций, в результате чего возникает большое количество практических и теоретических вопросов, возникающих в правоприменительной деятельности.

Настоящая статья направлена на теоретическое исследование проблемных вопросов взаимодействия предварительного договора с основным.

Для достижения заявленной цели статьи на изучение был поставлен вопрос, касающийся участия таких субъектов как учреждения и унитарные предприятия в заключении предварительного договора. Здесь проблема состоит в том, что для отчуждения имущества, которое закреплено за ними собственником, не предусмотрено обязательное получение его предварительного согласия. Поскольку предварительный договор нельзя отнести к сделкам, касающимся распоряжения имуществом, то и правила, содержащиеся в ст. ст. 295, 297, 298 ГК РФ не могут применяться к его заключению. Однако здесь возникает проблема заключения основного договора, поскольку собственник вправе отказать в отчуждении имущества, а другая сторона по тому же предварительному договору будет иметь право требовать принудительного заключения основного договора. Изучение данного вопроса привело к выводу о необходимости дополнить ст. ст. 295, 297, 298 ГК РФ положением, которое ограничивало бы правомочия учреждений и унитарных предприятий в области заключения предварительных договоров согласно правилам заключения основных договоров, иными словами, указать на обязательность получения согласия со стороны собственника имущества в определенных случаях. Одновременно с этим имеется возможность предусмотрения единовременной дачи согласия собственником — в момент заключения предварительного договора, так как вследствие его заключения договор становится обязательным не только для сторон, так и для лица, согласившегося на отчуждение имущества.

Также в статье изучена проблема, касающаяся целого ряда сделок, для которых законом предусмотрена обязательная государственная регистрация таковых, в результате чего возникают некоторые проблемные вопросы, касающиеся предварительного договора в таких сделках. Проблема в том, что в законе даже не упоминается о порядке регистрации предварительных договоров. Поскольку государственная регистрация договора не имеет отношения к форме договора, а является элементом порядка его заключения, то в ситуации, когда законодательно предусмотрена государственная регистрация основного договора, предварительный договор государственной регистрации не подлежит. На основании изучения законодательства и правоприменительной практики мы пришли к выводу о том, что не должно существовать таких предварительных договоров, в которых предметом являлось бы заключение в последующем основных договоров, нуждающихся в государственной регистрации.

На изучение также представлен вопрос соотношения и различий опционного договора и предварительного. Опцион представляет собой некий биржевой договор, согласно которому одна из сторон за обусловленное вознаграждение (премию) приобретает право покупки либо продажи биржевого актива, в то время как другая сторона приобретает обязанность (также, за вознаграждение) продажи либо покупки рассматриваемого биржевого актива. И, хотя, в юридической доктрине большинство авторов схоже во мнении, согласно которому предварительный договор и опцион разделяются¹, судебная практика, тем не менее, по содержанию приравнивала опционный договор с предварительным, зачастую отождествляя их.

Опцион на заключение договора и опционный договор, в свою очередь, имеют ряд недостатков, включая не достаточно четкую урегулированность, наличие коллизий между вновь образованными и уже существующими нормами законодательства, а также не до конца понятное различие между опционными механизмами и иными инструментами гражданского права, в том числе предварительным договором.

Указанные проблемы вызваны, прежде всего, тем, что опционные соглашения представляют собой новый для российского права инструмент, судебной практики по которым на сегодняшний день недостаточно. И не смотря на то, что рассматриваемые конструкции фактически не являются новыми для существующего права, они, тем не менее, нуждаются в дальнейшем апробировании и доработках. Законода-

¹ Бородкин В. Г. Опционный договор в проекте изменений в Гражданский кодекс // Московский юрист. 2013. № 2. С. 78—87.

тель должен тщательно и аккуратно выбирать подходы к вопросам регламентации изучаемых институтов, с целью избежать конфликтов между их применением и принципом свободы договора.

Рассмотрение вопросов соотношения опционного и предварительного договора позволило прийти к выводу, что опционный договор представляет собой самостоятельный гражданско-правовой институт, который не имеет общих черт с предварительным договором, как это кажется на первый взгляд.

Таким образом, конструкция предварительного договора должна быть рассмотрена не столько исключительно с позиции формы реализации интереса в будущем перемещении материальных благ, но и с такого ракурса, как обеспечение баланса интересов сторон на стадии, предшествующей заключению основного договора, а также способов защиты порождаемых прав. Законодателю необходимо приступить к решению достаточно важной проблемы: адаптации всех новых, сложных по сути конструкций, появившихся в современном гражданском законодательстве, к реалиям правоприменительной практики.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, доцент
С. В. Матиящук*

А. П. Михайлова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ПРИЗНАНИЕ СУДОМ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЛИЧНОГО ТРУДА
И ВОЗНИКШИХ НА ОСНОВАНИИ
ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА,
ТРУДОВЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ**

Со вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»¹ в Трудовом кодексе² (далее — ТК РФ) произошли значительные изменения, в том числе, он был дополнен статьями, среди которых важное место занимает положение о переквалификации гражданско-правового договора в трудовой договор.

Согласно ст. 19.1 ТК РФ гражданско-правовые отношения признаются трудовыми, во-первых, заказчиком по письменному заявлению физического лица — исполнителя по договору, во-вторых, заказчиком на основании предписания государственной инспекции труда, если данное предписание не было в установленные сроки обжаловано в суд, в-третьих, судом на основании заявления исполнителя — физического лица или на основании материалов, поступивших от государственной инспекции труда или иного уполномоченного органа. Важно отметить, что обязательный досудебный порядок урегулирования спора положениями данной статьи, а также положениями ст. 391 ТК РФ не предусмотрен.

Для признания судом гражданско-правового договора трудовым необходимо наличие достаточных оснований. К примеру, свидетельские показания по поводу наличия трудовых отношений между истцом

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»: федер. закон от 28 дек. 2013 № 421-ФЗ: (ред. от 28.12.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 52. Ст. 6986.

² Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30 дек. 2001 № 197-ФЗ: (ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 3.

и ответчиком не могут являться основанием для переквалификации гражданско-правового договора в трудовой¹.

Также в определении Конституционного Суда РФ от 19 мая 2009 г. № 597-О-О² указано, что суды общей юрисдикции, разрешая подобные споры, должны не только исходить из наличия (или отсутствия) формализованных актов (гражданско-правового договора и т. д.), но и устанавливать, имелись ли в действительности признаки трудовых отношений и трудового договора, указанные в статьях 15 и 56 ТК РФ.

Как показывает практика, суд выносит решение о признании гражданско-правового договора трудовым, к примеру, если работник был допущен к работе с ведома и по поручению работодателя, работал лично и регулярно, фактически соблюдал режим рабочего времени, обеспечивался инвентарем, подчинялся указаниям представителей работодателя, за выполненную работу получал регулярно денежное вознаграждение и на протяжении длительного времени.

В научной литературе справедливо отмечается, что действующая редакция ч. 4 ст. 11 ТК РФ не только сохраняет принципиальное положение о том, что трудовое законодательство имеет приоритет перед гражданским в отношениях, связанных с применением наемного труда работников, но и усиливает его³.

Однако, к сожалению, на данный момент отсутствуют какие-либо обобщения судебной практики и рекомендации по единообразному применению положений ст. 19.1 ТК РФ. Для решения данной проблемы необходима разработка разъяснений Верховного Суда Российской Федерации по данной категории дел.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
В. Г. Глебов*

¹ Апелляционное определение Новосибирского областного суда от 18.08.2016. по делу № 33-8094/2016 // [Электронный ресурс]: СПС КонсультантПлюс, 2016.

² Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Равинской Ларисы Вадимовны на нарушение ее конституционных прав статьями 11, 15, 16, 22 и 64 Трудового кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда РФ от 19 мая 2009 г. № 597-О-О [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справочной информации «Консультант плюс».

³ См.: Международные трудовые стандарты и российское трудовое право: перспективы координации: монография / Э. Н. Бондаренко, Е. С. Герасимова, С. Ю. Головина и др.; под ред. С. Ю. Головиной, Н. Л. Лютова. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2016 [Электронный ресурс]: СПС КонсультантПлюс, 2016.

Д. А. Нарыжникова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ МНОГОКВАРТИРНЫМ ДОМОМ: ВОЗМОЖНОСТИ КОНСЕНСУСА ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ

В многоуровневой деятельности по управлению многоквартирным домом важен консенсус частных и публичных интересов участников процесса, требуется системный, концептуальный подход.

Жилищные отношения, связанные с управлением многоквартирным домом, в основе которых лежат частные и публичные интересы можно разделить на две группы. Одна группа — это частные отношения — равенство участников по осуществлению правомочий по владению, пользованию и распоряжению жилыми и нежилыми помещениями и общим имуществом в многоквартирном доме, по их содержанию и ремонту. Иными словами — отношения собственности.

Вторая группа отношений, связана с контролем над использованием и сохранностью жилищного фонда; государственным жилищным надзором; контролем над деятельностью управляющих организаций и организаций, осуществляющих поставки ресурсов (электроснабжение, водоснабжение, тепловая энергия и газоснабжение), необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, организацией капитального ремонта и другие. Данные отношения построенны по модели «власть — подчинение»¹ и причисляется к публичным.

Жилищный кодекс России сформировал устойчивую нормативно-правовую среду для развития новых управленческих инструментов в жилищной сфере. Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме, управляющая организация, товарищество собственников жилья, договор управления многоквартирным домом — эти и другие юридические конструкции в настоящий момент бесповоротно и окончательно вошли в практику организации жилищного хозяйства в нашей стране².

¹ Борзенкова Т. А. Частноправовые и публичные составляющие жилищного права и законодательства // Вестник ЮУрГУ, 2011. № 6. С.72.

² Цыренжапов Ч. Д., Шенбергер Д. С., Елисеев Д. В. Основы управления многоквартирными жилыми домами // Издательство ТГАСУ, 2013. № 2. С. 5—8.

В соответствии со ст. 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее по тексту ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в доме¹.

Собственникам помещений в многоквартирном доме предоставили право выбрать на общем собрании один из трех способов управления: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Исполнение решения общего собрания собственников о выборе способа управления является обязательным для всех собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме, в том числе для тех собственников, которые не участвовали в голосовании, или голосовали против выбранного решения².

В случае отказа собственников многоквартирного дома воспользоваться предоставляемым правом избрать способ управления или если принятое решение о выборе способа управления не было реализовано, органы местного самоуправления проводят конкурс по выбору управляющей компании, которая будет обслуживать многоквартирный дом по установленному тарифу.

Для регулирования вопросов, возникающих в сфере нарушения жилищных прав граждан, Правительством Российской Федерации установлен порядок осуществления жилищного надзора и созданы соответствующие службы и инспекции. К главным задачам, которые ставит перед собой государственный жилищный надзор, можно отнести:

- обеспечение комфортных условий проживания и пребывания в помещениях жилищного фонда;
- уменьшение количества нарушений законодательства в сфере управления жилищным фондом;
- предупреждение, выявление и пресечение нарушений по формированию фондов капитального ремонта;
- защита потребителей коммунальных услуг;

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ [Электронный ресурс] // Кодексы и законы РФ правовая навигационная система. URL: <http://www.zakonrf.info/jk/161/> (дата обращения: 22.10.2016)

² Там же.

— отслеживание качества коммунальных услуг, предоставляемых населению;

— проведение обследований жилых домов и выявление несоответствия технического состояния внутридомовых инженерных сетей требованиям действующих нормативных актов;

— проведение анализа энергетической эффективности зданий.

Отсюда вытекает и комплексное правовое регулирование, где в частноправовую сферу внедряются элементы публичного регулирования.

С 1 мая 2015 года вводится обязательное лицензирование управляющих компаний. Законом предусматриваются меры воздействия на недобросовестную управляющую организацию. Проводятся плановые и внеплановые проверки деятельности. Результатом проверок являются акты и предписания об устранении нарушений, а также наложение штрафных санкций.

На сегодняшний день у собственников сформировалось понятие собственности только в рамках своего помещения, и они не чувствуют обязанности по сохранности общего имущества многоквартирного дома. Многие собственники жилья в многоквартирных домах в России не имеют даже общих представлений о том, как управлять своим жильем. И это одна из главных проблем.

В рамках публичных отношений необходимо детально проработать вопросы о капитальном ремонте, например, о механизме защиты накоплений собственников от инфляции и коррупции, об установлении мер государственной (муниципальной) поддержки на капитальный ремонт, о расширении компетенций общего собрания многоквартирного дома по вопросам капитального ремонта; повысить требования к товариществам собственников жилья по вопросам управления; повысить ответственность собственников за неоплату жилищно-коммунальных услуг, за порчу общего имущества, несанкционированные врезки в инженерные системы и тому подобное.

При достижении консенсуса частных и публичных интересов в регулировании управлением многоквартирным домом возможно достичь решения отдельных проблемных вопросов.

*Научный руководитель — д-р экон. наук, профессор
И. В. Князева*

А. В. Новосельцева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ПОДОЗРИТЕЛЬНЫЕ СДЕЛКИ В ПРОЦЕССЕ
БАНКРОТСТВА: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На сегодняшний день такое явление как банкротство «поглотило» немалое количество организаций. При этом достаточно существенной проблемой становится обеспечение устойчивости имущественного оборота, защита прав и законных интересов участников гражданско-правовых отношений. Все это привело и к тому, что признание недействительными сделок должника в процессе несостоятельности в последнее время стало весьма нередким явлением.

Ещё с древних времен участники гражданско-правовых отношений пытались реализовать способы уклонения от исполнения обязательств. Одним из самых популярных методов были фиктивные сделки, в результате заключения которых должники избегали полного разорения, а добросовестные кредиторы теряли возможность получить то, что им полагалось по условиям гражданско-правовой сделки.

В современной России правовое регулирование в сфере банкротства осуществляют Гражданский кодекс РФ и федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ от 26.10.2002.

Федеральный закон о банкротстве содержит отдельную главу III.1 (Оспаривание сделок должника), посвященную особенностям оснований недействительности сделок должника в процедурах банкротства.

Согласно данной главе сделки должника могут быть признаны недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, а также по основаниям и в порядке, которые указаны в Законе о банкротстве¹.

Закон о банкротстве устанавливает понятие «подозрительная сделка», согласно которому подозрительной является признанная судом недействительной сделка, при неравноценном встречном исполнении обязательств другой стороной сделки, в том числе в случае, если цена этой сделки и (или) иные условия существенно в худшую для должника сторону отличаются от цены и (или) иных усло-

¹ О несостоятельности (банкротстве): федер. закон от 26 окт. 2002 № 127-ФЗ: [ред. от 03.07.2016] // Собрание законодательства РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

вий, при которых в сравнимых обстоятельствах совершаются аналогичные сделки¹.

Существует два основания признания сделки недействительной: общее и специальное. Под общим основанием подразумевается причинение вреда кредиторам, под специальным — применимое в отношении подозрительных сделок и сделок с предпочтением.

Говоря о подозрительных сделках, стоит заметить, что на практике возникает немало проблем, связанных с их оспариванием. Статья 61.2 устанавливает условия, при одновременном установлении которых сделка признается подозрительной: 1. сделка совершена должником в течение одного года до принятия заявления о признании банкротом или после принятия указанного заявления (немаловажным является тот факт, что до введения в действие главы «Оспаривание сделок должника» в закон о банкротстве считалось невозможным признать сделку недействительной, если она была совершена более чем за шесть месяцев до подачи заявления о банкротстве); 2. неравноценное встречное исполнение обязательств другой стороной сделки (неравноценным встречным исполнением обязательств будет признаваться, в частности, любая передача имущества или иное исполнение обязательств, если рыночная стоимость переданного должником имущества или осуществленного им иного исполнения обязательств существенно превышает стоимость полученного встречного исполнения обязательств).

Следовательно, только одновременное наличие двух упомянутых юридических фактов могут привести к определенным правовым последствиям.

В практической деятельности одним из проблемных вопросов в подобных делах является определение даты принятия заявления о признании должника банкротом. Зачастую считают, что поступление заявления о банкротстве и принятие заявления о признании должника банкротом понятия взаимозаменяемые, однако датой принятия заявления должника о банкротстве будет дата вынесения соответствующего определения Арбитражного суда².

Второй пункт с.61.2 устанавливает признание недействительной сделки при наличии определенных условий: сделка заключена в течение трех лет до признания должника банкротом, совершена с целью причинения вреда правам кредитора, по факту реализации сделки был причинен вред имущественным правам кредитора, другая сторона

¹ О несостоятельности (банкротстве): федер. закон от 26 окт. 2002 № 127-ФЗ: [ред. от 03.07.2016] // Собрание законодательства РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

² п. 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 23 июля 2009 г. № 63 «О текущих платежах по денежным обязательствам в деле о банкротстве».

сделки знала о цели должника к моменту совершения сделки. Следует сделать акцент на том, что суд отказывает в признании сделки недействительной, если имеет место быть недоказанность хотя бы одного из условий.

Для доказательства перечисленных обстоятельств следует обратиться к презумпциям, закрепленным в Законе о несостоятельности. Подтверждение установленных презумпциями фактов дает основание полагать, что сделка была совершена с недобросовестным умыслом. Для того чтобы обосновать цель совершения сделки, необходимо доказать: на момент её совершения должник был неплатежеспособен, сделка совершена в отношении заинтересованного лица. Выходит, если должник, находясь в состоянии неплатежеспособности, заключает сделки с заинтересованным лицом, данные сделки рассматриваются как направленные на намеренное причинение вреда имущественным правам кредиторов.

На практике имущественный вред, нанесенный кредитору должником, заключается в увеличении обязательств должника, однако в жизни это весьма труднореализуемая задача, так как сложное финансовое положение должника не позволяет в полной мере удовлетворить требования кредитора.

Стоит отметить, что для гарантированного обеспечения исполнения обязательств необходимым является существование точного механизма признания сделок недействительными при проведении процедуры банкротства¹.

Резюмируя все вышеизложенное можно заключить, что в правоприменительной практике оспаривания недействительных сделок имеются некоторые, отмеченные в работе, проблемные места, которые затрудняют процесс судопроизводства. В связи с чем возникает необходимость пересмотра некоторых норм законодательства в данной сфере.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Е. А. Дорожнинская*

¹ Черных К. В. Оспаривание сделок в процедуре банкротства / К. В. Черных // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. № 2—1. С. 197.

Н. Ю. Пивоваров

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Концепция юридического лица публичного права не является новой для отечественной правовой доктрины и законодательства. Наиболее серьезные исследования в данной области осуществлялись такими учеными как В. Е. Чиркин, С. И. Архипов, И. П. Грешников, М. Ю. Зенков, Н. И. Косякова.

Советское государство использовало разветвленную систему предприятий и учреждений для поддержания функционирования системы плановой экономики. В современных условиях свободного рынка наблюдается качественное переосмысление аутоцентристкой¹ концепции юридического лица публичного права. Концепция государственных (муниципальных) услуг предполагает наличие эффективной системы обслуживания населения, что, в свою очередь, предполагает возникновение новых направлений деятельности юридических лиц публичного права.

Наличие особого правового статуса, одновременное участие данных организаций в публичных и частноправовых отношениях создает определенные сложности в правоприменительной практике. Именно поэтому исследования в данной сфере являются достаточно актуальными в настоящее время.

В круг основных вопросов, рассматриваемых авторами обычно входят следующие правовые проблемы:

1. Понятие юридического лица публичного права, его конституирующие признаки.

2. Правовая природа правоотношений, возникающих в связи с учреждением юридических лиц публичного права, осуществлением ими своей деятельности, распределением прибыли, полученной в результате хозяйственной деятельности.

3. Вопросы бюджетного финансирования юридических лиц публичного права.

¹ Чиркин В. Е. Юридическое лицо публичного права. Монография. М.: Норма, 2007. С. 145.

При этом, мало исследованными остались вопросы разграничения правовых конструкций «наделения государственного органа правами юридического лица» и «юридического лица публичного права».

Также недостаточно исследован правовой статус юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера в государственно — частных отношениях. в соответствии с п. 5 ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Также представляется необоснованным исключение абсолютно всех органов публично-правовых образований из числа юридических лиц публичного права.

Такой подход не согласуется с нормами статьи 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющей органы местного самоуправления как юридические лица.

Таким образом, целью исследования является сформулировать все основные и достаточные конституирующие признаки юридического лица публичного права, разграничить конструкции «наделения правами юридического лица» и «юридических лиц публичного права» по формально юридическим критериям организационно-правовой формы, цели деятельности, правоспособности.

Следует признать, что наделяя органы публично-правового образования правами юридического лица, законодатель не приравнивает их в правовом статусе к юридическим лицам. В данном случае используется распространенный прием юридической фикции. Формально-юридическими критериями разграничения, в данном случае, выступают порядок учреждения и организационно-правовая форма.

В целях дальнейшего развития теории юридических лиц публичного права следует разграничить категории административная правосубъектность юридического лица публичного права и гражданско-правовая правосубъектность юридического лица публичного права.

В первом случае речь идет о строго определенных публичных полномочиях юридического лица публичного права, определяемых при его учреждении. Во втором случае, термин используется в традиционном для гражданского права значении понятия «правоспособность юридического лица».

В качестве предложения по совершенствованию законодательства, представляется верным ввести в Гражданский кодекс Российской Федерации нормы гражданского права, устанавливающие отдельный

вид организаций — юридические лица публичного права, наравне с корпоративным и унитарным видами юридических лиц.

Нормы о юридических лицах публичного права должны содержать исчерпывающий перечень видов данных организаций, общий порядок их создания и прекращения их деятельности.

Унификации норм законодательства о юридических лицах публичного права будет способствовать соблюдению принципа правовой определенности, единообразию правоприменительной практики.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Н. Ю. Чернусь*

О. И. Свиточ

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛА КАК АКТ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

Законодательство РФ об актах гражданского состояния стабильно и практически не подвергается каким-либо изменениям. Это, однако, не свидетельствует о его эффективности и полноте. В современном мире в гражданско-правовом регулировании отмечаются тенденции к осложнению развития сферы актов гражданского состояния. Обусловлено это тем, что происходит расширение возможностей гражданина в приобретении и осуществлении гражданских прав.

В правовом государстве человек имеет право на повседневную жизнь без какого-либо вмешательства в нее извне. Тем не менее, проблемы, связанные с реализацией права на личную жизнь и обеспечением ее неприкосновенности, остаются не решенными в отношении лиц, сменивших пол.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что регистрация актов гражданского состояния в отношении лиц, сменивших пол, нуждается в совершенствовании. Так, в российском законодательстве отсутствуют не только нормы, устанавливающие основания и порядок проведения подобных операций, но и правила, регламентирующие дальнейшее правовое положение лиц, подвергшихся смене пола.

Основополагающим документом по вопросам регистрации актов гражданского состояния является ГК РФ, который не рассматривает в качестве акта гражданского состояния перемену пола. Вместе с тем, п.3 ст. 47 ГК РФ регламентирует возможность исправления и изменения записей актов гражданского состояния, производимых органом при наличии достаточных оснований и отсутствии спора между заинтересованными лицами.

В соответствии со ст. 70 ФЗ «Об актах гражданского состояния» заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния составляется органом записи актов гражданского состояния в случае, если: представлен документ об изменении пола, выданный медицинской организацией по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Обращает на себя внимание тот факт, что до сих пор не принят основополагающий нормативный акт, способный с юридической точки

зрения полноценно устранить серьезные препятствия в реализации права на изменение пола, а также определить гражданско-правовое положение лица, сменившего пол, что позволило бы индивидуализировать его правовое состояние вследствие наступления юридически значимых фактов.

Отсутствие подобного документа приводит к коллизии в соблюдении прав и интересов граждан, сменивших пол, исполнении ими обязанностей (например, пенсионные права, воинская обязанность). Очевидно, требует законодательного решения и проблема дальнейшего существования брака с лицом, изменившим пол; нуждаются в нормировании родительские и репродуктивные права лиц, сменивших пол, интересы несовершеннолетних детей.

Так, закон не предусматривает защитных механизмов соблюдения прав и интересов детей в случае, если один из родителей (а именно, отец) сменил пол. В п. 2 ст. 58 СК РФ содержится лишь правило о том, что отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае.

Полагаем, что реформирование института актов гражданского состояния необходимо начать с дополнения пп. 8 п.1 ст. 47 ГК РФ, включив смену пола в качестве акта, подлежащего государственной регистрации. Аналогичные положения должны составить и основу главы VIII.1 ФЗ «Об актах гражданского состояния». Нуждается в дополнении и ст. 58 СК РФ.

Полагаем, что указанные предложения повысят эффективность нормативного регулирования отношений с участием лиц, сменивших пол, а также будут способствовать обеспечению их эффективной защиты.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Е. П. Войтович*

К. И. Толмачева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

К ВОПРОСУ О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В Российской Федерации юридические лица делятся на коммерческие и некоммерческие. Главной целью коммерческих организаций является получение прибыли, в связи с чем, не возникает проблемы определения их деятельности как предпринимательской.

Однако условия рыночной экономики таковы, что некоммерческие организации, нуждаясь в дополнительном финансовом обеспечении, получить от учредителей которое зачастую невозможно, также занимаются деятельностью, приносящей прибыль, в связи с чем возникло много вопросов.

Можно ли эту деятельность некоммерческих организаций называть предпринимательской? Если нет, то какова ее правовая природа и чем она отличается от предпринимательской? Если да, каков механизм осуществления такой деятельности?

В юридической доктрине и законодательстве в течение последних нескольких лет наблюдается процесс постепенной замены понятия «предпринимательская деятельность» на более нейтральное — «приносящая доход деятельность». Особенно заметной эта тенденция становится после введения редакции главы 4 Гражданского кодекса РФ, где закрепляется возможность некоммерческих организаций осуществлять приносящую доход деятельность, что еще раз подчеркивает непредпринимательскую направленность деятельности таких организаций.

Согласно п. 4 ст. 50 ГК РФ данный вид деятельности некоммерческих организаций возможен в случае, если это предусмотрено их уставами для достижения целей, ради которых они и были созданы, и, если это соответствует таким целям.

Это означает, что на деятельность некоммерческих организаций правовой режим, установленный для субъектов предпринимательства, не распространяется¹. По мнению некоторых авторов, законодатель стремится к уточнению терминологии, отражающей суть право-

¹ Ермолова, О. Н. Разграничение предпринимательской и приносящей доход деятельности: субъектный состав и правовое регулирование // Вестник СГЮА. 2015. № 3. С. 40—46.

отношений с участием некоммерческих организаций в гражданском обороте¹.

В юридической литературе прослеживаются, по меньшей мере, три сформулированные теоретические концепции. Так, приверженцы первой отнесли иную приносящую доход деятельность к некоммерческой², т. е. это деятельность, направленная на достижение социально значимого результата.

Другая группа авторов считает, что данные понятия соотносятся между собой как род и вид³. Имеется в виду, что понятие «приносящая доход деятельность» является более широким, нежели понятие «предпринимательская деятельность»⁴.

Третий подход заключается в том, что приносящая доход деятельность по своей сути является предпринимательской деятельностью некоммерческих организаций⁵.

В правовой литературе имеет место тенденция сближения правовых режимов рассматриваемых видов деятельности. Эта позиция подтверждается введением п. 5 в новой редакции ст. 50 ГК РФ: некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью.

Рассмотренные изменения терминологии должны сигнализировать о том, что либо меняется механизм правового регулирования, либо происходит смещение акцентов в определении правового положения субъектов правоотношений.

В связи с этим не совсем ясно, зачем законодатель вводит новые термины вместо устоявшихся, оставляя их при этом без толкования.

¹ Слюбарева, И. Ф. Совершенствование правового регулирования деятельности, связанной с получением дохода, и ответственности учреждений // Юрист. 2015. № 13. С. 41—46.

² Российское предпринимательское право: учебник / Л. В. Андреева, Т. А. Андреева, Н. Г. Апрезова [и др.]: отв. ред.: И. В. Ершова, Г. Д. Отнюкова. 4-е изд. М.: Проспект, 2012. С. 73, 223.

³ Городилова, Ю. Л. Правовое регулирование деятельности государственных и муниципальных учреждений: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 9.

⁴ Тихомиров, А. В. Режим имущества государственных и муниципальных учреждений. Общая часть: науч.-практ. пособие. М.: РИГО. ЦНИИОИЗ, 2002. С. 51.

⁵ Гросул, Ю. В. О праве некоммерческих организаций на занятие предпринимательской деятельностью // Предпринимательское право. Приложение «Бизнес и право в России и за рубежом». 2013. № 3. С. 16—18.

Иное наименование прибыльной деятельности некоммерческой организации не меняет сущности экономической составляющей. Но при этом «отсутствие связи между экономическими отношениями и их отражением в праве приведет к отсутствию эффективных механизмов регулирования»¹ предпринимательской деятельности некоммерческих организаций.

Кроме того, возникает проблема правового регулирования прибыльной деятельности некоммерческой организации. Если понятие «предпринимательская деятельность» имеет определение в ст. 2 ГК РФ, то что представляет собой приносящая доход деятельность, неизвестно.

Таким образом, новая редакция ГК РФ требует вдумчивой и всесторонней оценки на доктринальном уровне. За отсутствием четких правовых установок относительно разграничения рассматриваемых терминов, нестыковки законодательства на практике трансформируются в сложные судебные разбирательства.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Н. А. Кирилова*

¹ Гросул, Ю. В. О праве на занятие предпринимательской деятельностью некоммерческих организаций (на примере высших учебных заведений) // Юрист. 2013. № 12. С. 27—29.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ,
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:
ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ
И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

О. С. Агажанова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ГРАЖДАНСТВО КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ

Актуальность тематики имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Это не просто теоретическая абстракция, но и тот ключ, с помощью которого мы можем разобраться в взаимоотношениях государства и личности, механизме регулирования данных отношений, установленных Конституцией и иными нормативно-правовыми актами РФ.

В конституционном праве равно и как в некоторых иных общественных науках рассматривается проблема формирования и эволюция гражданства как конституционно-правового института. Подход к этой проблеме был различным на разных этапах развития общества, на разных этапах развития конституционного права как юридической науки. Какие пути решения этих проблем могут быть предложены на сегодняшний день для развития российской государственности?

Цель данной работы — изучение и теоретическое исследование одной из важнейших тем конституционного права — институт гражданства, анализ правовой природы гражданства.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: 1) сформулировать понятие и принципы российского гражданства; 2) проанализировать порядок признания, приобретения и прекращения гражданства в РФ; 3) выявить проблемы в правотворчестве и правоприменении норм института; 4) представить способы устранения проблем для развития современной российской государственности.

Гражданство в качестве конституционно-правового института — совокупность конституционных и обычных норм, регулирующих отношения между государством, с одной стороны, и гражданами, иностранцами, лицами без гражданства — с другой.

Институт гражданства представляет собой самостоятельный межотраслевой институт права, конкретизируется на ряде особых принципов. Можно выделить следующие принципы: единое и равное; сохранение гражданства лицами, проживающими или пребывающими за рубежом; недопустимость лишения или изменения гражданства РФ; допущение двойного гражданства и т. д.¹

¹ О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002. № 62-ФЗ (в ред. от 01.05.2016) // Российская газета. 05.06.2002г. № 100.

Для обеспечения права на гражданство необходимо осуществить процедуру признания, приобретения гражданства в РФ. Если гражданин РФ хочет приобрести статус иностранца или лица без гражданства, то ему нужно пройти стадию прекращения гражданства. Ключевые компоненты отражены в ФЗ «О гражданстве РФ».

Первостепенной проблемой для фактического применения норм законодательства является их юридическое отсутствие. Например, в Конституции и ФЗ «О гражданстве РФ» двойное гражданство допускается. Однако государство не признает ситуацию фактического двойного гражданства. Так как Российская Федерация заключила договор с Республикой Таджикистан об урегулировании двойного гражданства, это считается единственным основанием юридического разрешения на осуществления своих прав и обязанностей лица с двойным гражданством. На мой взгляд, единственным путем решения данной проблемы является юридическое закрепление в законодательстве, например, в ст.18.21 КоАП РФ. Состав правонарушения будет звучать так: «Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом и международным договором ограничений на приобретения гражданства иного государства, находясь в состоянии гражданства РФ, подлежат административному выдворению за пределы РФ». Вследствие чего, в ст. 3.2. часть 1 п.12 добавить административное наказание, в виде административного выдворения за пределы РФ лица с двойным гражданством.

Таким образом, институт гражданства является многосторонним правовым явлением, со своими специфическими особенностями. Исследование позволило охарактеризовать нормы, устанавливающие основания и порядок признания, приобретения и прекращения гражданства, а также выявить существующие проблемы законодательства и найти пути их решения.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
Е. В. Раздьяконова*

А. В. Алёхина*Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск***ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ И СЛОВА
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ**

Согласно Конституции Российской Федерации¹ (далее — Конституция РФ) каждому гарантируется свобода мысли и слова, а также право свободно распространять информацию любым законным способом. Данные права неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, их защита гарантируется государством (ст. 17, 18, 29, 45). Данные положения полностью соответствуют ст. 18, 19, 29 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.², Международного Пакта «О гражданских и политических правах» 1966 г.³, ст. 9, 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.⁴

Свобода мысли означает возможность высказывать ее без неблагоприятных последствий для себя, свобода слова — безусловное право человека публично доносить свои мысли до широкой общественности. Вместе с тем, Конституция РФ, названные международные акты исходят из того, что осуществление прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц. В настоящее время это положение особенно актуально в связи с возросшей угрозой терроризма и необходимостью противодействия ему. В России в целях защиты от этой опасности принимаются меры по усилению контроля за распространением информации, расширяется антиэкстремистское и антитеррористическое законодательство. Так, например, согласно пункту 1 статьи 64 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (ред. от 6 июля 2016 г.) на операторов связи возложена обязанность хранить на территории Российской Федерации информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, текстовых сообщений, изображений, звуков, видео- или иных сообщений пользователей услугами связи — в течение трех лет с момента окончания осуществления таких действий, а с 1 июля 2018 г. — хранить и тексто-

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (ред. 21 июля 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 9. Ст. 851.

² Рос. газ. 1998. 10 дек.

³ Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

⁴ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

вые сообщения пользователей услугами связи, голосовую информацию, изображения, звуки, видео-, иные сообщения пользователей услугами связи — до шести месяцев с момента окончания их приема, передачи, доставки и (или) обработки¹. Аналогичные обязанности в соответствии со статьей 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 6 июля 2016 г.) возложены и на организаторов распространения информации в сети «Интернет»².

Однако, как это соотносится с защитой гарантированного Конституцией РФ права каждому на свободу мысли и слова? В обществе высказываются опасения и недовольство относительно того, что указанные нормы могут создать возможность вмешательства спецслужб в личную жизнь граждан (прослушивание телефонных переговоров, фиксация номеров общающихся абонентов, наблюдение за электронной перепиской) без судебных санкций. Кроме того, острыми являются вопросы возможного произвола органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, обеспечения контроля за реализацией ими новых полномочий, обеспечения информационной безопасности, поскольку длительное хранение огромных массивов информации о коммуникациях может повлечь нарушение режима защиты информации от несанкционированного доступа. Основанием для беспокойства является, в том числе негативная практика реализации антитеррористического законодательства США, принятого после 11 сентября 2001 г., приведшая к аберрации конституционных гарантий права на свободу слова и мысли³.

Представляется заслуживающими внимание высказывания некоторых ученых-правоведов о необходимости выработать новое понимание сущности свободы мысли и слова, которое позволило бы решать проблемы противодействия терроризму в условиях глобализации современного общества без наступления на свободу мысли и слова.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Н. Т. Леоненко*

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 28. Ст. 4558.

² Там же. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3448.

³ См, напр.: Акт 2001 года, сплавивающий и укрепляющий Америку обеспечением надлежащими орудиями, требуемыми для пресечения терроризма и воспрепятствования ему. Режим доступа: <http://www.politechbot.com/p-02714.html> (дата обращения: 28.10.2016).

М. Р. Баглай

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ЛОББИЗМА В РОССИИ

Под явлением лоббизма понимается давление на парламентария путем личного или письменного обращения либо иным способом со стороны каких-либо заинтересованных групп или отдельных лиц, цель которого — добиться принятия или отклонения законопроекта¹. В нашей стране данное явление негативно воспринимается общественным сознанием, поскольку, как мы можем предположить, не имеет четкого правового регулирования.

В настоящее время лоббизм носит скрытый характер, в виду отсутствия в Российской Федерации специального закона о лоббировании. Таким образом, актуальным становится вопрос о легализации и институционализации лоббизма в России.

На данном этапе развития фундаментом для регулирования деятельности лоббистов является Конституция РФ, федеральный закон «Об общественных объединениях», федеральный закон «О политических партиях», а также иные нормативные правовые акты.

Конституция РФ закрепляет права граждан на участие в управлении делами государства как лично, так и через своих представителей (ч. 1 ст. 32), а также право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)². Конституционные положения предоставляют гражданам на законных основаниях обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления и влиять на принятие политических решений.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» позволяет гражданам РФ создавать общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей (ст. 3).³ Закон определяет формы организации общественных объединений, которые на практике

¹ Пименов Н. А. Лоббизм: проблемы и пути решения /Н. А. Пименов // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 10. С. 7.

² Конституция Российской Федерации (в ред. от 21.07.2014 без изм. и доп.) // Собр. зак-ва. 2014. № 31. 4 авг. Ст. 4398.

³ Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995. № 82-ФЗ (в ред. от 02. 06. 2016) // Российская газета. 1995. № 100. 25 мая.

используются как формы организации лоббистских групп. Следует отметить, что Закон создает обширные возможности для деятельности лоббистов, однако законодатель в ст. 17 закрепляет принцип невмешательства, что практически исключает возможность посредничества между организационными группами и органами государственной власти с целью влияния на принятие решений политическими партиями.

Федеральный закон «О политических партиях» регулирует общественные отношения, связанные с правом граждан РФ на объединения в политические партии (ст. 2)¹. Безусловно, данный Закон является рамочным, поскольку политические партии также занимаются лоббированием и иногда представляют собой вариант групп интересов.

Федеральное законодательство в области лоббистской деятельности является достаточно обширным, однако не регулирует основную идею лоббизма — поле законного взаимодействия парламента с представителями заинтересованных групп.

В настоящее время все острее ощущается потребность в создании регулируемого законом механизма воздействия общественных групп или отдельных лиц на власть. По нашему мнению, принятие рамочного закона о лоббизме в Российской Федерации является необходимым. Это позволило бы, во — первых, снизить уровень коррупции, во — вторых, повысить эффективность развития российской экономики, в — третьих, восполнить правовой пробел в регулировании взаимоотношений заинтересованных групп и представителей власти.

Таким образом, проблема конституционно-правового регулирования лоббистской деятельности в Российской Федерации остается открытой. Учитывая специфику сложившихся отношений в нашей стране, принятие специального закона о лоббизме возможно лишь в долгосрочной перспективе. Но в случае принятия такого закона, как мы считаем, снизится уровень нелегального лоббизма и коррупции.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Н. В. Кулешиова*

¹ О политических партиях: Федеральный закон от 11. 07. 2001 № 95-ФЗ (в ред. от 09. 03. 2016) // Российская газета. 2001. № 133. 14 июля.

А. В. Баштанова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Органы местного самоуправления — самый близкий к гражданам уровень власти, который играет важнейшую роль в улучшении качества жизни населения Российской Федерации. От организованной работы местных органов власти напрямую зависит рациональное использование различных ресурсов и стабильная жизнедеятельность в муниципальных образованиях. В связи с этим в настоящее время роль и значение института местного самоуправления повышается.

Актуальность работы обусловлена тем, что в системе местного самоуправления остро ощущается недостаток квалифицированных кадров и этот вопрос требует неотложного решения.

Имеющиеся проблемы и пути оптимизации кадровой политики можно сгруппировать в несколько основных блоков. Недостаточная квалификация муниципальных служащих является первым блоком проблем. Вторая общая проблема — это проблема корпоративной культуры муниципальной службы. Третий блок связан с привлекательностью органов местного самоуправления как работодателя на рынке труда.

1. Первый блок проявляется в нехватке профессиональных знаний, например, владение компьютерными технологиями остаётся на низком уровне. Поэтому подготовка служащих и их базовое образование нуждается в немедленной оптимизации. При этом кратковременные курсы повышения квалификации не обеспечивают должного решения задачи.

2. Высокая нравственная культура, предполагающая самоконтроль, самодисциплину, наличие уважения к другим людям, является базой формирования развитого правосознания и правовой культуры в среде муниципальных служащих. Тем не менее недостаточно сформированы такие личностно-деловые качества, как навыки эффективной коммуникации, организаторские способности, ответственность. Также препятствием является возрастной состав муниципальных служащих: с одной стороны, он говорит об их опытности и умении решать проблемы, но с другой стороны, приводит к затруднениям в процессе подготовки и повышения квалификации, так как с возрастом учиться становится всё сложнее.

3. Наряду с данными препятствиями совершенно очевидно, что труд муниципальных служащих существенно недооценен. Работа в местных органах власти со временем теряет свою привлекательность для квалифицированных специалистов из-за низкой оплаты труда служащих и огромной ответственности. Эта деятельность не привлекает новых специалистов, хотя является хорошим стартом и точкой отсчета трудовой деятельности.

1. Наиболее благоприятным условием для совершенствования кадровой политики может послужить получение двух образований: первого — базового и второго — по специальности «Государственное и муниципальное управление». Также высшее образование должно дополняться познаниями в экономике, управлении, правоведении. Систематически необходимо проводить переаттестацию кадров. Её результаты должны стать основой объективной и «прозрачной» системы продвижения кадров.

2. Для оптимизации кадровой политики следует, чтобы к персональным качествам муниципальных служащих предъявлялись определённые требования. Честность, порядочность, способность к нестандартным решениям, умение брать на себя ответственность способствуют уменьшению и предотвращению коррумпированности в их кругах.

3. Следующим шагом на пути стабилизации кадровой политики в органах местного самоуправления является повышение привлекательности работы в этой сфере. С помощью улучшения материального обеспечения, в первую очередь, путём повышения заработной платы необходимо сделать муниципальную службу более престижной для молодых специалистов. Помимо этого мерой стимулирующего характера может послужить предоставление единовременной субсидии на приобретение или строительство жилья.

Таким образом, именно от уровня подготовки и компетентности муниципальных служащих во многом зависит эффективность деятельности органов местного самоуправления. Только высокопрофессиональный, квалифицированный муниципальный служащий способен обеспечить реализацию интересов местного сообщества, соблюдение прав и свобод граждан в пределах компетенции муниципальных органов, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления.

*Научный руководитель — канд. ист. наук, доцент
В. Г. Васильев*

М. И. Беломестов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Во многих современных государствах мира органы конституционно-судебного контроля признаются главными органами для обеспечения верховенства конституций. Данные органы очень важны для жизнедеятельности государства, поскольку Конституция является основой существования многих стран.

Конституционный суд на территории России существует около 25 лет. За данный период «Конституционный Суд сформировал правовые позиции фактически во всех сферах правового регулирования, определив критерии конституционности законодательного и подзаконного регулирования. Из правовой системы исчезли грубые и явные нарушения Конституции. Они теперь проявляются только на уровне интерпретации и системной связи норм».¹

Отсюда можно выделить следующие проблемы: понятие и роль правовых позиций КС РФ; институт запроса нижестоящих судов в КС РФ; утверждение и повышение правосознания граждан.

Правовые позиции Конституционного Суда РФ занимают важное место в функционировании Конституционного Суда РФ по толкованию норм Конституции РФ. Согласно ст. 29 ФКЗ «О конституционном суде РФ» правовые позиции, соответствующие Конституции РФ, выражаются в решениях и других актах КС РФ.

При этом учёные-правоведы и сами судьи имеют различные мнения по поводу определения правовых позиций Конституционного суда. Также не мало важным моментом является вопрос о том являются правовые позиции КС РФ источником права или нет. По данному вопросу также существуют различные мнения.

Я считаю наиболее рациональной позицию Преснякова М. В., который считает, что «правовые позиции Конституционного Суда РФ взятые в совокупности с нормами Конституции РФ образуют своего

¹ Зорькин В. Д. Актуальные проблемы деятельности Конституционного Суда РФ, 17.05.2016 [Электронный ресурс] / Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации // Выступления председателя Конституционного Суда РФ.

рода «конституционный массив» и представляют фактическую конституцию».¹

Конституционный Суд РФ полномочен толковать нормы Конституции РФ. Поэтому в данный суд, в соответствии с п. 4 ст. 125 Конституции РФ, могут обращаться за разъяснением не только физические и юридические лица, но и другие суды, когда у них возникают сомнения в соответствии Конституции применяемой ими нормы.

При этом суды общей юрисдикции и арбитражные суды редко обращаются за разъяснениями, поскольку считают это излишним, что в свою очередь может привести к судебной ошибке.

Если у судей возникают сомнения при рассмотрении сложных судебных дел, они должны, основываясь на принципах добросовестности и справедливости, обращаться в Конституционный суд за разъяснениями. Это позволит минимизировать количество судебных ошибок.

Также можно выделить проблему правосознания граждан, а иногда и понимания ими компетенций Конституционного Суда РФ. Так с 1 января по 31 октября 2016 года Конституционный Суд вынес около 2,5 тысяч определений, из которых более двух тысяч на основании п. 2 ч.1 ст. 43 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», то есть на основании недопустимости обращения. Многие граждане, ошибочно считающие, что были нарушены их конституционные права, подают обращения в Конституционный Суд.

При этом некоторые учёные говорят, что в подобных случаях имеет место быть не низкое правосознание граждан, а недостаточная квалификация или же вовсе некомпетентность судей.

В обоих случаях изменить ситуацию способно только волеизъявление власти, которое может заключаться в совершенствовании законодательства, проверке компетенции судей, борьбе с коррупцией, а также повышении уровня правосознания граждан.

В заключении можно сказать, что идеи по совершенствованию законодательства всегда были важны, ведь без них остановилось бы в развитии и современное право и его институты.

*Научный руководитель — канд. ист. наук, доцент
В. Г. Васильев*

¹ Пресняков М. В. Наравне с Конституцией: источники права, обладающие высшей юридической силой в Российской Федерации // Журнал российского права. 2016. № 8.

А. Н. Березин, Б. Д. Гомбоев

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

КОЛЛЕКТИВНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Право граждан на обращение в государственные и муниципальные органы является одним из основных политических прав граждан и неотъемлемым составным элементом конституционного и административно-правового статуса личности.

Реализуется это право путем подачи индивидуальных и коллективных волеизъявлений в письменной форме или устной форме на личном приеме, как следует из смысла статьи 33 Конституции РФ. Однако Конституция, Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» № 59-ФЗ, так и остальное законодательство не содержат дефиниций коллективного обращения, равно как и процессуальных особенностей подачи и рассмотрения и принятия решений по коллективным обращениям. Исследуем эти и другие вопросы с позиции системного подхода.

Суть института коллективных обращений выражается в выражении волеизъявления группы лиц, будь то жалоба, заявление или предложение по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы группы лиц, и, как следствие, имеющим серьезное общественное значение. И через процедуру рассмотрения коллективного обращения уполномоченным органом оказывается воздействие на принятие органом публичной власти важных решений.

Рассматривая институт обращений граждан, особое внимание необходимо уделить коллективным обращениям, так как здесь можно обнаружить ряд проблем, касающихся эффективного функционирования данного института и влияющих на реализацию соответствующего конституционного права граждан РФ.

Во-первых, при реализации гражданами своего права на направление коллективных обращений мы можем наблюдать недостаточно высокую эффективность данного института. Как показывает практика рассмотрения таких обращений, поступившее коллективное обращение не влечет желаемых активных действий органов государственной власти и местного самоуправления, направленных на разрешение проблемной ситуации.

Отсюда мы переходим ко второй проблеме, являющейся ключевой для данного правового института. Разрабатывая Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», законодатель предусмотрел единый, общий порядок рассмотрения всех обращений граждан, за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению посредством судебного производства. Однако, нельзя не отметить, что право на коллективное обращение отличается по своей правовой природе от индивидуальных обращений граждан. В силу того, что коллективные обращения затрагивают вопросы, касающиеся одних и тех же прав, свобод и законных интересов целой группы людей, можно констатировать их преобладающую общественную значимость по сравнению с индивидуальными обращениями.

В научной литературе высказываются различные предложения по совершенствованию института коллективных обращений¹. Некоторые из них, по мнению авторов, являются неправильными, что может не привести к нужному результату и только усугубить ситуацию.

В качестве решения данных проблем, предполагается, что институт коллективных обращений должен быть законодательно выделен. Соответственно, и процедура рассмотрения коллективных обращений должна быть выделена в отдельное производство. Также, разрешение коллективных обращений будет проводится временной или постоянной специально-образуемой комиссией. Вопрос об особенностях формирования и компетенции таких комиссий является открытым.

Создание специальных комиссий, рассматривающих коллективные обращения, видится авторами более целесообразным вариантом решения проблем. Необходимо повысить правовой статус института коллективных обращений, усовершенствовать порядок их рассмотрения, а также государственные гарантии их обеспечения, что приводит к решению этих вопросов законодательным путем — и если не принятием нового федерального закона, то хотя бы модернизацией существующих общих процедур.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

¹ Карасев Д. В. Основы экономики, управления и права. изд. г. Самара, 2013. С. 22—24.

Н. Р. Вдовенко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН ПРИ ОБЖАЛОВАНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

Обжалование действий (бездействия) должностных лиц, является важным фактором при восстановлении гражданами и юридическими лицами своих прав, нарушенных должностными лицами при исполнении должностных обязанностей.

Гарантом восстановления прав выступает Конституция Российской Федерации. Статья 46 Конституции Российской Федерации (далее — Конституция) гарантирует каждому права и свободы на судебную защиту. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. В статье 33 Конституции гарантируется право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Восстанавливать права граждан и юридических лиц в исполнительном производстве направлены Кодекс административного судопроизводства (далее — КАС), Федеральный закон от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — ФЗ-№ 229).

Статья 121 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» определяет, что постановления судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц службы судебных приставов, их действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа могут быть обжалованы сторонами исполнительного производства, иными лицами, чьи права и интересы нарушены такими действиями (бездействием), в порядке подчиненности и оспорены в суде.

Порядок обжалования постановления главного судебного пристава Российской Федерации, главного судебного пристава субъекта Российской Федерации, старшего судебного пристава, их заместителей, судебного пристава-исполнителя, их действия (бездействие) закреплен 22 главой КАС.

При обращении в суд заявителем должен быть приложены документы, подтверждающие оплату государственной пошлины, документ подтверждающий наличие высшего юридического образования у административного истца, уведомление о вручении, подтверждающие вручение другими лицам, участвующим в деле копий заявления административного иска.

Вопрос о принятии административного иска рассматривается судьей единолично в течение трех дней со дня принятия заявления. По результатам рассмотрения выносится определение о принятии административного иска к производству, об отказе в рассмотрении административно искового заявления, возвращение административно искового заявления, оставление административно искового заявления без движения.

КАС требует от судьи подготовку административного дела к судебному разбирательству. Срок подготовки к судебному разбирательству проводится с учетом обстоятельств, относящихся к конкретному делу.

Судебное разбирательство административного происходит устно, если иное не предусмотрено КАС. Требуется обязательное участие сторон административного разбирательства. Решение суда принимается немедленно после разбирательства административного дела. По сложным административным делам не позднее 5 дней со дня оглашения резолютивной части. Решение суда вручается лично под расписку лицам участвующим в деле или направляется не позднее трех дней со дня принятия решения в окончательной форме.

Альтернативным способом обжалования действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов является жалоба, поданная в порядке подчиненности.

Порядок подачи жалобы определен в главе 18 ФЗ-№ 229. Жалоба на действие (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов может быть подана в течение 10 дней со дня вынесения судебным приставом-исполнителем или иным должностным лицом постановления, совершения действия, установления факта его бездействия либо отказа в отводе. Лицом, не извещенным о времени и месте совершения действий, жалоба подается в течение десяти дней со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о вынесении постановления, совершении действий (бездействии).

В статье 123 ФЗ-№ 229 определяется порядок подачи жалобы, поданной в порядке подчиненности.

Содержание и форма жалобы, поданной в порядке подчиненности, аналогична административному исковому заявлению.

Жалоба, поданная в порядке подчинённости, регистрируется не позднее рабочего дня следующего за днем поступления. Жалоба, поданная в порядке подчиненности должна быть рассмотрена в течение десяти рабочих дней со дня поступления. Копия постановления направляется в течение трех дней со дня принятия решения.

По результатам рассмотрения жалобы, поданной в порядке подчиненности выносятся постановления. С учетом проверки доводов заявителя могут быть вынесены следующие постановления: об отказе в рассмотрении по существу, об отказе в удовлетворении жалобы, поданной в порядке подчиненности, о признании жалобы, поданной в порядке подчиненности, обоснованной полностью или частично. Постановление, принятое по результатам рассмотрения жалобы, подлежит исполнению в течение десяти дней со дня его поступления к должностному лицу службы судебных приставов, постановление, действия (бездействия), отказ в совершении действий которого обжаловались, если в постановлении не указан иной срок его исполнения.

В решении по результатам рассмотрения жалобы, поданной в порядке подчиненности должны быть указаны, должность, фамилия, имя, отчество должностного лица, принявшего решение, краткое изложение жалобы по существу, обоснование принятого решения, принятое решение по жалобе, сведения о порядке обжалования принятого решения. Аналогичные требования принимаются при рассмотрении административно искового заявления.

Таким образом, жалоба, поданная в порядке подчиненности, является своего рода судебным решением, при обжаловании действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов.

Подача жалобы поданной в порядке подчиненности является более удобным механизмом при восстановлении гражданами и юридическими лицами своих нарушенных прав, так как не требует оплаты государственной пошлины, а также личного участие лица обратившегося с такой жалобой, сроки рассмотрения жалобы, поданной в порядке подчиненности четко определены в отличие от административно искового производства, что делает механизм жалобы, поданной в порядке подчиненности при восстановлении конституционных прав более гибким.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

С. М. Вдовенко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ
СВОБОДЫ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Отрасль массово-информационного права стала развиваться с появлением законов и иных нормативно-правовых актов, регулирующих соответствующие отношения. Акты, связанные с информационной сферой, наделены определённой спецификой, не позволяющей с полной уверенностью включать их в состав уже существующих отраслей права. Основным законом, регулирующим данную сферу, является Закон РФ «О средствах массовой информации»¹. Данный закон является базисом для принятия актов связанных, с отраслью информационной сферы.

Правонарушение в области СМИ определяется Гражданским и другими кодексами. В них отражены новые для права понятия, такие, как массовая информация, свобода массовой информации, средство массовой информации, регистрация СМИ, редакция средства массовой информации, главный редактор, журналист, издатель, распространитель продукции средства массовой информации и т. п. Так же сформулированы такие принципы, как недопустимость цензуры, недопустимость злоупотребления свободой массовой информации, возможность ограничения свободы массовой информации только законодательством о СМИ.

Однако, в России основным источником права выступают общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, соглашения, заключённые и ратифицированные нашей страной.

Первым источником в иерархии выступает Всеобщая декларация прав человека 1948 года. Статья 19 Декларации определяет понятие свободы информации, здесь говорится, что каждый человек имеет право на свободу убеждений и выражение их; право беспрепятственно искать, получать и распространять информацию любыми способами, независимо от государственных границ².

¹ Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (ред. от 13.07.2015) /Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> Загл. с экрана (Дата обращения 10.11.2015).

² Право на свободу слова: Роль СМИ в экономическом развитии; пер. с англ. М.: Весь Мир, 2009. 149 с.

Вторым источником выступает принятый в 1966 году Генеральной Ассамблеей ООН Международный пакт о гражданских и политических правах. В нём более подробно и полно раскрыт вопрос, касаемо свободы информации. Возникновение новых подробностей было связано с тем, что между государствами возникла конфликтная ситуация — одни начали обвинять других в недозволении гражданам своих стран беспрепятственно получать и распространять информацию. В ответ государства которых обвиняют подняли перед противником вопрос о защите прав своих граждан, государства, а также от пропаганды военных действий, фашизма, насилия над людьми и т. п.¹.

В статье 19 Международного пакта более полно определены ограничения на свободу информации. В данной статье сказано, что человек имеет право получать и распространять разного рода информацию, мнение, кроме того, здесь же отмечается, что данные права налагают на человека определенные обязанности и ответственность. Ответственности заключается в ограничении на пользование правом на свободу информации.

Третий источник, который необходимо отметить, — это Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Данный нормативно-правовой акт является основным законом для государств — членом Совета Европы.

В соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека Российская Федерация должна выполнять определенные обязательства, в том числе, защищать права, установленные Конвенцией, одним из которых является право на свободное выражение своих убеждений, мнений и информации.

Следующим источником в иерархии права является конституция, федеральные конституционные законы. Конституция РФ, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года, определяет всю систему российских источников права. Конституция является базой для остальных законов и подзаконных актов, которые не должны противоречить ее нормам. На основе вышеперечисленных актов складывается целая отрасль законодательства или права.

Так, для законодательства о СМИ фундаментальное значение имеет статья 29, которая состоит из пяти частей.

В Конституции говорится о свободе массовой информации, а не о свободе средств массовой информации. Что подразумевается свободу распространения любых сведений через СМИ, а не право средств массовой информации заниматься удобными им делами. Гарантии свобо-

¹ Засурский Я. Н. СМИ и становление в России гражданского общества / Я. Н. Засурский. М: Журналист, 2003. 16—18 с.

ды массовой информации заключаются в отсутствии монополизации СМИ как собственности, в их плюрализме множественности точек зрения и взглядов.

Говоря о федеральных конституционных законах, имеющих отношение к СМИ, следует упомянуть ФКЗ «О референдуме в Российской Федерации». Данный закон регламентирует деятельность СМИ в процессе предвыборной агитации, освещения результатов голосования.

Следом за федеральными конституционными законами идут федеральные законы, законы, указы Президента и Постановления Правительства.

Для указанных нормативно-правовых актов наибольшее значение имеет закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», принятый 27 декабря 1991 года. Законом устанавливаются гарантии, границы свободы массовой информации в стране, определяется понятийный аппарат для последующих законодательных актов, регулирующих сферу СМИ, являясь для них базовым.

Закон «О средствах массовой информации» предупреждает от недопустимости злоупотребления сведениями, связанных со спецификой деятельности государственного органа, составляющих охраняемую законом тайну.

Закон запрещает освещение данных о специальных средствах, тактике, технических приемах ведения операции, если это может создать серьезные препятствия для нее или поставить под угрозу здоровье и жизнь людей.

На ряду с запретами, закон устанавливает обязательства редакции средств массовой информации незамедлительно и на безвозмездной основе выпускать по требованию компетентного органа власти в эфир экстренную информацию о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

М. С. Воропай, А. В. Давыденкова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВОПОРЯДКА ОТНОСИТЕЛЬНО РЕШЕНИЯ КС № 21-П

Неразрешенность проблем в области права относительно международного и национального правопорядка, а также возникновение новых противоречий, обуславливает актуальность выбранной темы.

Мотивом данного исследования служит обнаруженное дело «Анчугов и Гладков против России», которое инициировано двумя жалобами в ЕСПЧ. По мнению Анчугова и Гладкова, запрет на голосование для осужденных, противоречит ст. 3 Протокола № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Так же они указывают на то, что Россия присоединилась к Конвенции, и в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции, должна его применять. Но в противовес ч.4 ст.15 Конституции, которая гласит, что общепризнанные принципы и нормы международного права, и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, и она регламентирует высшую юридическую силу Конституции РФ. Проблема даже не в том, какая из статей должна применяться, суть заключается именно в толковании статьи. А толкование заключается в том, что в России могут применяться нормы международного права, при условии, что они не противоречат национальному закону.

Проблема взаимодействия международного и национального права долгое время была предметом внимания только юристов — международников. Лишь в 1984 г. на заседании Ученого Совета СССР проблема соотношения международного и национального права впервые была поставлена на комплексное обсуждение.

На сегодняшний день значение вопроса соотношения международного и национального правопорядка объясняется темпами развития международного сотрудничества, и чем более развиваются отношения на мировой арене, тем большее внимание уделяется вопросу их соотношения. На примере дела «Анчугов и Гладков против России» происходит столкновение двух правовых систем. Обратим внимание на то, что закрепленное в ст.3 Протокола № 1 Конвенции о защите прав и основных свобод право на свободные выборы не может реализоваться

в соответствии с ч.3 ст.32 Конституции РФ, где регламентировано ограничение возможности участия в выборах лиц, содержащихся в местах лишения свободы. При этом ЕСПЧ постановил, что Россия не соблюдает нормы Конвенции, которую она ратифицировала.

Несмотря на издание Закона О Внесения изменений в ФКЗ «О КС РФ» 2014 года, где говорится о возможности и невозможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека (ст.104), тем самым провозглашая приоритет решений КС над решениями ЕСПЧ, нельзя сказать, что данный вопрос является решенным. Если подобные ситуации будут сводиться к подобному разрешению, то уменьшение противоречий в вопросе соотношения международного и национального правопорядка будет оставаться лишь в перспективе и через длительное время.

Ограничение избирательных прав в России распространяется не только на осужденных лиц. Существуют и иные категории граждан. Не имеют права голосовать граждане, признанные судом недееспособными.

Также пассивное избирательное право граждан ограничивается при наличии у них гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Напрашивается вывод, что по данной тематике можно сгенерировать еще несколько обвинений в сторону России о несоблюдении ст. 3 Протокола № 1 Конвенции с весьма курьёзным характером.

Чтобы предупредить подобные последствия, а также поставить точку в Деле «Ангугов и Гладков против России», необходимо предпринять определенные меры. Один из возможных путей разрешения проблемы — это денонсация договора, подписание Конвенции вновь. При подписании или же при сдаче государством на хранение его ратификационной грамоты, требуется сделать оговорку, согласно ст.57, к ст.3 «О свободных выборах» Протоколу Конвенции (1950 г). Это приведет к созданию обоюдно-согласованных действий со стороны международной и национальной правовых систем.

*Научный руководитель — канд. ист. наук, доцент
В. Г. Васильев*

А. С. Ганифаяв

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Россия — не единственное государство, которое ведет поиск методов и форм соединения интересов федеральной и региональной власти. С принятием в 1993 г. Конституции РФ, субъекты получили право, впервые за всю историю российской государственности, на формирование собственного законодательства, а также — право законодательной инициативы. В других государствах, например, в ФРГ, также закрепляется за субъектами федерации право законодательной инициативы, однако федеральные земли могут вносить свои законопроекты в Бундестаг лишь через своих представителей в Бундесрате¹.

Практика работы Государственной Думы РФ и законодательных органов власти субъектов Российской Федерации показала, что реализация указанных ранее полномочий последних требует дальнейшего совершенствования. Так, за период работы Государственной Думы РФ, законодательные органы власти субъектов Российской Федерации было внесено почти 6500 законопроектов, из них стали федеральными законами (от общего числа внесенными субъектами Российской Федерации): во 2 созыве — 3.7 %; в 3 созыве — 3.9 %; в 4 созыве — 7.2 %; 5 созыве — 9.5 %; за время работы Государственной Думы 6 созыва — 8.1 %.

В науке, среди основных причин обозначенного указывают: 1) отсутствие общей консолидированной позиции законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов России, в отношении внесенных ими законопроектов; 2) недостаточно четкую проработанность и ненадлежащие оформление обоснования к тексту правового акта²; 3) отсутствие механизма сопровождения инициативы субъекта до момента ее реализации.

¹ См.: Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, и др. Учеб. пособие / сост. В. В. Маклаков. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2006. С. 114—178.

² См.: Редькин, О. Б. Консолидированная законодательная инициатива: правовое обоснование, оценка / О. Б. Редькин // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 11. С. 54.

Еще сильнее усложняется реализация данного законного права тем, что в Конституциях и Уставах субъектов Российской Федерации полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти о возможности их участия в федеральном законодательном процессе либо вообще не определяются, либо указываются довольно абстрактно. Например, в Конституции Республики Татарстана, Уставе (Основном законе) Ханты-Мансийского автономного округа право законодательной инициативы даже не упоминается.

В то же время, законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут использовать представленное право для наиболее полного отражения в федеральном законодательстве специфических экономических, природных, национальных и иных условий субъектов Федерации. Более того, указанные органы, непосредственно связанные с процессами реализации федеральных законов, следовательно, они намного раньше федеральных органов находят нормы, которые де-факто препятствуют развитию прогрессивных отношений в обществе, а также неэффективные средства правового воздействия.

В сложившихся обстоятельствах, считаем возможным обязать федеральный парламент получать положительный отзыв, на законопроект. В случае если законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти более чем 1/3 субъектов Российской Федерации выскажутся против принятия проекта федерального закона, то на данном этапе работа над ним не может продолжаться. При этом создание согласительной комиссии можно рассматривать как один из этапов дальнейшей работы над законопроектом и формирования положительного мнения о нем у регионов. Такая возможность учёта мнения субъектов федерации при принятии Федеральных Законов может быть рассмотрена как прямое проявление принципа федерализма¹, являющегося одним из важнейших постулатов правового государства.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Т. И. Ряховская*

¹ См.: Кириенко, Г. С., Бровченко, В. Н. Проблемы участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе / Г. С. Кириенко, В. Н. Бровченко // Государство и местное самоуправление. 2015. № 6. С. 53—54.

М. А. Головач

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ СТОРОНЫ

В России всегда, реформы во все времена соприкасались с поиском причин неудовлетворительного состояния действующей системы, путем повышения эффективности ее функционирования, методом реорганизации.

Реформирование в системе Министерства внутренних дел заключается в закономерном процессе, так как давно в обществе назрела реформа. Связано это прежде всего с отрицательным образом, сформировавшимся в лице общественности по отношению сотруднику министерства внутренних дел.

Медведев Д. А., премьер-министр России инициировал масштабную реформу в министерстве внутренних дел Российской Федерации. Основная цель реформы заключается в повышение эффективности деятельности МВД РФ.

24 декабря 2009г. был принят Указ Президента РФ № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».

Суть нормативно-правового акта заключается в определение комплекса мер, направленных на кадровое развитие сотрудников МВД РФ, а именно:

- 1) дополнительное денежное стимулирование сотрудников органов внутренних дел;
- 2) обеспечение жильем сотрудников;
- 3) проведение комплекса антикоррупционных мероприятий в системе МВД РФ;
- 4) создание системы оценки деятельности МВД РФ.

В результате данной реформы было уделено внимание нормативно-правовой базы деятельности МВД РФ. Сформированы новые принципы защиты сотрудников и членов их семей (медицинское обеспечение, предоставление мест в детском саду, ипотечное кредитование сотрудников МВД РФ на льготных основаниях и т. д.). Внеочередная аттестация сотрудников МВД РФ показала, что многие сотрудники не

соответствуют занимаемым должностям, в результате чего штатная численность сотрудников была сокращена на 20 %. Сегодня созданы условия для создания профессиональной полиции.

Для оптимизации новой реформы потребуется время, так как МВД РФ — это огромный механизм, с много миллионным штатом.

Таким образом, следует учесть при оптимизации действующей реформы следующие принципы:

1) критериев оценки и учета регистрации преступлений, необходимо выработать новейшие информационные технологии. Практика показывает, что многие факты нарушения законности до сих пор вызываются рецидивами так называемой «палочной системы»;

2) расширение рабочей экспертной группы, для решения поставленных задач перед МВД РФ для дальнейшего реформирования и урегулирование процессов, связанных с реформой.

На мой взгляд, данная реформа должна заключаться в создании института российской полиции, с высоким доверием граждан.

Реформирование МВД РФ является обоснованной реакцией руководства страны на недоверие российского общества к полиции.

В ходе реформы было сделано следующее:

- 1) милиция преобразована в полицию;
- 2) была проведена внеочередная аттестация 875,3 тыс. сотрудников;
- 3) сформирована новая система защиты сотрудников МВД РФ;
- 4) увеличилось денежное довольствие сотрудников в 2 раза, пенсии в 1,6 раз.

Сожалению в ходе реформы в МВД РФ, планируемые результаты достигнуты не в полном объеме.

Нарушения законности в МВД РФ по-прежнему остаются главной темой разговоров на форумах и собраниях.

Качество работы сотрудников МВД РФ осталось на прежнем уровне.

Доверие к сотруднику министерства внутренних дел остается по-прежнему не высоким.

В результате внеочередной аттестации 5,6 тыс. сотрудников были не рекомендованы к дальнейшему прохождению службы в МВД РФ.

В основном в личном составе полиции остались, те же сотрудники, что и были в милиции со своими отрицательными и положительными качествами, таким образом по существу личный состав МВД РФ не изменился, о чем свидетельствую выше изложенные цифры.

Одним наиболее важным фактором в реформирование МВД РФ является повышение уровня материального стимулирования службы в полиции.

По мнению автора, в ходе масштабного реформирования системы органов внутренних дел повысились требования к их профессиональной подготовке, моральному облику и качеству работы.

Приоритетными задачами полицейских остаются борьба с криминалом и коррупцией, жесткое противодействие экстремизму, обеспечение транспортной безопасности. Более эффективной должна стать профилактика правонарушений.

Предполагается, что данная реформа позволит выровнять материальную ситуацию в полиции общественной безопасности, решить вопрос об увеличении бюджетных ассигнований на дополнительное денежное стимулирование сотрудников внутренних дел.

Оптимизация личного состава органов внутренних дел осуществлялась путем сокращения 20 % сотрудников, в связи с чем их морально-этические и психологические качества стали такими же определяющими, как и профессионализм.

Сейчас МВД России избавилось от функции проведения технического осмотра автомобилей, осуществления контроля деятельности медвытрезвителей при органах внутренних дел, а также от деятельности по административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства (данные функции будут распределены по иным ведомствам). Все это необходимо сделать для решения первоочередной задачи — противодействия преступности и обеспечения общественной безопасности.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. В. Сигарев*

А. В. Горшкова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ С ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ГЛАВОЙ ГОСУДАРСТВА

Суть теории разделения властей состоит в том, чтобы обеспечить каждую из ветвей власти достаточной самостоятельностью и независимостью. Однако, чтобы предотвратить соперничество за консолидацию власти в руках одной ветви, необходимо установить механизм их взаимодействия. Взаимоотношения между исполнительной и законодательной властью особенно актуальны, ведь их деятельность должны быть направлена в первую очередь на создание стабильного процветающего государства, а механизм их взаимодействия обязан этому способствовать.

Главной особенностью законодательной власти является ее основная функция — принятие законов. Законодательная власть создает современную правовую базу, на которую опираются в своей работе другие ветви. Если нормативно-правовая база устаревает, законодательная власть обязана своевременно ее обновлять, приводить законы в соответствие с современными реалиями.

Особого внимания заслуживает механизм взаимодействия между законодательной, исполнительной властью и главой государства. Во многом он характеризуется формой правления и политическим режимом. Различия здесь в следующем.

В парламентских республиках и в парламентских монархиях законодательная власть играет первостепенную роль. Именно парламент формирует правительство, роль главы государства не значительна, он не является главой правительства.

В президентских республиках, абсолютных и дуалистических монархиях первостепенную роль играет глава государства. Он формирует, а зачастую и возглавляет, правительство.¹

Однако, совершенствование форм взаимодействия между исполнительной и законодательной властью приводит к появлению новых смешанных форм правления. Например, по одному из мнений, Россия является президентско-парламентской республикой.

¹ Законодательная власть / Чиркин В. Е. М.: Норма, 2008. С. 142.

Рассматривая механизм взаимодействия законодательной, исполнительной власти и президента, заложенный в Конституции РФ, можно выделить несколько следующих аспектов.

В Конституции закреплено, что Государственная Дума имеет право выразить недоверие правительству или вовсе отказать в доверии. Правительство ежегодно предоставляет Государственной Думе отчет о проделанной работе. Необходимо также отметить, что лишь председатель Правительства назначается с согласия Государственной Думы, само Правительство президент формирует, а также и отправляет в отставку самостоятельно. Однако, Дума подлежит роспуску после трехкратного отклонения кандидатур на место Председателя. Думу нельзя распустить в течение первого года своей деятельности, в течение последних 6 месяцев срока Президентских полномочий, в период действия чрезвычайного и военного положения. Государственная Дума также не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации.¹

Таким образом, нельзя не заметить, что Государственная Дума находится в зависимом положении от Президента, имеет достаточно мало самостоятельности. Хотя Парламент и имеет право на отрешение Президента от должности, эта возможность практически не применима на практике.²

Нельзя упустить из виду также и законодательные полномочия Президента.

Законотворческую деятельность президента именуют как «указное право». В Конституции такие полномочия Президента не указаны. Но Конституционным судом было установлено, что отнесение какого-либо вопроса к ведению Российской Федерации не исключает возможность регулирования этого вопроса другими нормативными актами, помимо закона. Указ действует пока не будет принят советующий акт законодательной власти. Подобные указы также не должны противоречить Конституции и Федеральным законам.³

¹ Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // *Собрание законодательства РФ*. № 431. Ст. 4398.

² Безруков, А. В. *Власть в системе разделения властей в России* / А. В. Безруков // *Современное право*. 2010. № 2. С. 34—37.

³ По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 № 2-П // *Собрание законодательства РФ*. 1999. № 6. ст.866.

Вполне вероятно, что целесообразно было бы законодательно утвердить перечень вопросов, регулирование которых возможно указами Президента. На сегодняшний момент такого перечня нет и данный вопрос остается открытым.

Таким образом, можно сказать, что механизм взаимодействия между законодательной, исполнительной властью и президентом достаточно сложен. Отличительной особенностью всего принципа взаимодействия является большой круг полномочий главы государства, по отношению как к законодательной ветви, так и к исполнительной ветви, а также в какой-то мере возложение на него законодательной функции. Возможно, нашей стране стоит пойти на расширение полномочий парламента и правительства, для того чтобы в полной мере обеспечить принцип разделения властей.

Научный руководитель — С. Е. Дробот

С. Д. Грязнов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СООТНОШЕНИЕ СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Согласно Конституции РФ, Президент России не входит ни в одну из ветвей государственной власти и как глава государства обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, в том числе и исполнительной власти, осуществляемой Правительством РФ. Но если исходить из обширных полномочий президента в сфере исполнительной власти можно сделать вывод о его фактическом руководстве исполнительной властью. Иностранные ученые прямо говорят, что «президент России — глава государства и исполнительной власти»¹. А О. Е. Кутафин полагает, что «президент является конституционным органом исполнительной власти, осуществляемой президентом совместно с правительством».²

Подчиненный характер исполнительной власти по отношению к президенту выражается в формировании федеральных органов исполнительной власти. Президент назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ (далее — премьер-министр), при этом следует отметить, что внесение кандидатуры премьер-министра является исключительной прерогативой президента. Депутаты Государственной Думы, хотя и дают согласие для назначения, но не имеют права представлять кандидатуры на пост премьера. Помимо премьер-министра, президент назначает также его заместителей и федеральных министров, но кандидатуры Заместителей Председателя Правительства и федеральных министров представляет премьер-министр, но фактически кандидатуры определяет сам президент, особенно это подтверждается тем, что большинство нынешних министров работали в Администрации Президента. Также следует отметить, что

¹ Давид, Р. Жоффре-Спинози, К. Основные правовые системы современности / Р. Давид, К. Жоффре-Спинози; пер. с фр. В. А. Туманова. Москва: Междунар. отношения, 2009. С. 189.

² Кутафин, О. Е. Глава государства / О. Е. Кутафин. Москва: Проспект, 2015. С. 321.

согласно статье 6 ФКЗ «О Правительстве РФ»¹ министры и заместители премьер-министра могут одновременно замещать должности полномочных представителей Президента РФ, которые в свою очередь являются сотрудниками Администрации Президента РФ². Если взять зарубежный опыт, то в США, где президент является главой исполнительной власти, должностные лица всех органов исполнительной власти назначаются с согласия Сената.³

Помимо назначения заместителей премьер-министра и министров, президент вправе отправить их в отставку, в любой момент, по своему усмотрению и без каких-либо консультаций с той же Государственной Думой. Причем президент вправе отправить в отставку правительство в полном составе либо отдельных его членов.

Помимо формирования правительства, президент также устанавливает структуру и систему федеральных органов исполнительной власти, проект которой вносится премьер-министром. Но президент вправе самостоятельно вносить в неё изменения. Система федеральных органов исполнительной власти представляет собой виды данных органов (федеральное министерство, федеральная служба, федеральное агентство)⁴. Структура федеральных органов исполнительной власти устанавливает конкретные органы исполнительной власти, часть которых напрямую подчинена президенту (сфера внешней политики, оборона и безопасность) и часть подчинена правительству (социально-экономическая сфера, культурная и др.)⁵.

Причем президент вправе самостоятельно изменять структуру путем создания или ликвидации федеральных органов исполнительной власти, либо переподчинить их по отношению к себе или к правительству. Последние изменения произошли в 2016 году, когда была созда-

¹ О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 дек. 1997 г. № 2-ФКЗ // Собрание законодательства. 1997. № 51. Ст. 5712.

² О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 // Собрание законодательства. 2003. № 31. Ст. 3150.

³ Баглай, М. В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия / М. В. Баглай. Москва: Норма, 2008. С. 123

⁴ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09 мар. 2004 г. № 314 // Собрание законодательства. 2004. № 11. Ст. 945.

⁵ О структуре федеральных органах исполнительной власти: указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 // Собрание законодательства. 2012. № 22. Ст. 2754.

на Федеральная служба войск национальной гвардии РФ (подчинена президенту) и были ликвидированы Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков (была подчинена президенту) и Федеральная миграционная служба (была подчинена правительству). Или было произведено переподчинение Федерального архивного агентства президенту, которое ранее находилось в подчинении правительства.

Помимо формирования и определения структуры и системы исполнительной власти, президент фактически и юридически осуществляет руководство исполнительной властью.

Согласно нормам ФКЗ «О Правительстве РФ», президент имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ, соответственно данное правомочие президента активно реализуется на практике. Также президент как Верховный главнокомандующий и Председатель Совета Безопасности осуществляет руководство силовыми структурами и органами безопасности, иностранных дел которые непосредственно подчинены ему. Но фактически ему подчиняются и органы исполнительной власти, ведающие социально-экономическими вопросами, это подтверждается и тем, что президент довольно часто встречается с руководителями данных органов, которые отчитываются по результатам деятельности данных органов.

Также аргумент в пользу подчинения исполнительной ветви власти президенту, вносит возможность отмены президентом постановлений и распоряжений Правительства РФ, в случае их противоречия Конституции России, федеральному законодательству и указам президента.

Соответственно можно сделать вывод о том, что Президент России является фактически главой исполнительной ветви государственной власти, не смотря на то, что Конституция России закрепляет непринадлежность к какой-либо ветви власти. Президент формирует федеральную исполнительную власть, устанавливает нормативные основы и основные направления её деятельности, вправе отменять правовые акты исполнительной власти.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. М. Кальяк*

Г. К. Демидов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМОТВОРЧЕСТВА, СООТНОШЕНИЕ С ИНЫМИ ВИДАМИ НОРМОТВОРЧЕСТВА В РФ

Вопросы муниципального нормотворчества регулируются федеральным законом¹, установившим систему муниципальных правовых актов и определившим понятие термину «Муниципальный правовой акт», воспринимаемый, как решение, принимаемое населением, либо органом местного самоуправления (его должностным лицом) по вопросам местного значения (иным вопросам в сфере компетенции), устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

К системе муниципальных правовых актов отнесены: устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); нормативные и иные правовые акты его представительного органа; правовые акты главы муниципального образования, администрации, иных органов и отдельных должностных лиц, местного самоуправления, при этом вопросы правомочий в сфере нормотворчества для органов управления и должностных лиц, устанавливаются положениями устава муниципального образования.

Системой² подготовки нормативных правовых актов, принятой для федеральных органов исполнительной власти, установлен полный и окончательный перечень видов нормативных правовых актов, которые издаются этими органами, в том числе: постановления, распоряжения, приказы, правила, инструкции и положения, при этом издание актов, содержащих нормативные предписания в виде писем и телеграмм, признано недопустимым. Структурные подразделения этих органов не имеют права на издание нормативных правовых актов.

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета, № 202, 08.10.2003.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (с изм. от 22.08.2016) // Российская газета, № 161, 21.08.1997.

Президент России, согласно полномочиям¹, принимает нормативно правовые решения, оформляемые в виде указов и распоряжений.

Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания на основании регламентов², по вопросам, ведения, установленных Конституцией Российской Федерации, принимают нормативные правовые решения, оформляемые в виде постановлений. Обеспечение их деятельности осуществляется администрациями, уполномоченными принимать решения, содержащие нормативные предписания, оформляемые в виде постановлений и распоряжений и приказов.

Правительство Российской Федерации согласно Конституции Российской Федерации (ст. 115), федеральным законам, указам Президента РФ принимает нормативные правовые решения, оформляемые в виде постановлений и распоряжений. Аппарат Правительства для обеспечения деятельности Правительства уполномочен³ принимать решения, оформляемые в виде приказов.

Порядок нормотворчества в субъектах Российской Федерации (далее — Субъекты) определяется положениями закона об общих принципах организации местного самоуправления, в котором, законодатель, к системе нормативных правовых актов, прямо не указывая об этом в тексте, отнес: законы Субъектов, принимаемые по вопросам предоставленной компетенции; нормативные правовые решения законодательного (представительного) органа госвласти Субъекта, оформляемые в виде постановлений; решения высшего должностного лица Субъекта, принимаемые в сфере установленной компетенции и оформляемые в виде указов (постановлений) и распоряжений. Руководители управленческих структур Субъекта, перечисленные в Уставе (Конституции) в целях обеспечения деятельности, наделены правом принятия отдельных решений, содержащих нормативные предписания, оформляемых в виде распоряжений и приказов.

¹ ст. 90 Конституции Российской Федерации (с изм. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

² Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 № 33-СФ (ред. от 10.02.2016) «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Парламентская газета, № 35—36, 19.02.2002; Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД (ред. от 21.10.2016) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета, № 37, 25.02.1998.

³ Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 15.10.2016) «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Российская газета, № 119, 08.06.2004.

Автор утверждает, что в высших органах государственной власти, в органах государственной, законодательной (представительной) власти Субъектов, порядок ведения нормотворчества определен принятыми законодательными и внутренними нормативными правовыми актами и не требует дополнительной регламентации, в отличие действующего порядка ведения муниципального нормотворчества, который требует уточнения.

Так, например, в федеральном законе об общих принципах организации местного самоуправления, недостаточно полно урегулирован вопрос об установлении видов муниципального правового акта, которыми могут быть оформлены некоторые решения, принимаемые на местном референдуме (сходе граждан); имеет место вопрос о виде акта, которым может быть оформлено решение представительного (законодательного) органа муниципального образования и т. п., что, по мнению автора, ведет к различным подходам правоприменителей муниципальных органов при оформлении принятых решений в системе муниципального нормотворчества, которые убедительно доказываются результатами рассмотрения действующих систем муниципального нормотворчества, включенных в уставы десяти¹ крупных муниципальных образований Российской Федерации.

По мнению автора для целей приведения в норму имеющую место не урегулированность отдельных вопросов муниципального нормотворчества, касающихся определения видов документов, которыми оформляются принятые решения, необходимо принять решение и на законодательном уровне установить порядок ведения нормотворчества в муниципальных образованиях аналогично порядку нормотворчества, принятого в государственных органах субъектов Российской Федерации, и использовать его в практике оформления муниципальных правовых актов, как эталона.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

¹ Владивосток, Екатеринбург, Казань, Краснодар, Красноярск, Нижний Новгород, Омск, Ростов-на-Дону, Уфа, Хабаровск.

М. С. Жилин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОГО РАЗГЛАШЕНИЯ
ИНФОРМАЦИИ О ФАКТАХ НАСТУПЛЕНИЯ
СМЕРТИ В ПРОЕКТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

В условиях жесткой конкуренции в сфере ритуальных услуг (в Новосибирске действует порядка 150 ритуальных организаций) недобросовестные участники рынка стремятся любыми способами и как можно быстрее заполучить информацию об умерших гражданах, не считаясь ни с чувствами родственников, ни с требованиями законодательства. Наиболее эффективным способом получения данных о смерти «из первых рук» является сговор с «должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинскими работниками, должностными лицами иных учреждений и организаций, которые в силу своих должностных обязанностей имеют доступ к информации о фактах наступления смерти граждан».

Не являются удивительными ситуации, в которых похоронные агенты приезжают без вызова к родственникам умершего сразу после бригады скорой помощи (а иногда и вместе с ними), и, пользуясь тяжелым моральным состоянием граждан, навязывают свои услуги по завышенным ценам. При этом нередки и столкновения (в том числе вооруженные) между агентами конкурирующих организаций.

В связи с этим Минстрой России в Проекте Федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации» (октябрь 2014-го) планировал ввести дополнительную гарантию при осуществлении похорон умершего, а именно запрет на раскрытие информации о фактах наступления смерти, а так же на навязывание близким родственникам, родственникам умерших, иным лицам, взявшим на себя обязанность по организации похорон умерших, приобретения ритуальных услуг, в том числе входящих в гарантированный перечень услуг по погребению.

В частности, закрепляется, что: «должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинские работники, должностные лица иных учреждений и организаций, которые в силу своих должностных

обязанностей имеют доступ к информации о фактах наступления смерти граждан, не вправе навязывать близким родственникам, родственникам умерших, иным лицам, взявшим на себя обязанность по организации похорон умерших, приобретение ритуальных услуг, в том числе входящих в гарантированный перечень услуг по погребению <...> а также требовать заключения договора с определенным лицом, оказывающим ритуальные услуги. Должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинские работники, должностные лица иных учреждений и организаций, получившие доступ к информации о фактах наступления смерти и иным персональным данным умершего и его родственников, не вправе раскрывать указанную информацию третьим лицам, за исключением родственников умерших и иным лицам, взявшим на себя обязанность по организации похорон умерших, если иное не предусмотрено Федеральным законом».

По мнению автора, подобный подход если не игнорирует затронутую проблему, то, по крайней мере, не является эффективным.

Во-первых, разглашение информации о фактах наступления смерти и без того является нарушением норм федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а значит, по большому счету, предлагаемые Минстроем России изменения являются дублированием существующих норм.

Во-вторых, несмотря на конкретизацию о характере разглашаемой информации, нормы, касающиеся ответственности за данное нарушение, остались вне поля зрения законодателя. Между тем, кодекс об административных нарушениях предусматривает административный штраф в размере от пятисот до пяти тысяч рублей за данное нарушение. Стоит отметить, что недобросовестные диспетчеры скорой помощи, распространяющие данную информацию, получают порядка пяти — десяти тысяч рублей за каждого умершего. Вопрос об уголовной ответственности также не является однозначным, в виду неопределенности понятий «частная жизнь» и «личная тайна», которые суды, зачастую толкуют крайне узко.

В-третьих, для привлечения нарушителей к ответственности необходимо обращение пострадавшего лица (родственника умершего, либо лица взявшего на себя обязанность по организации похорон умершего), который в этот момент зачастую вовсе не задумывается о происхождении. Кроме того, чаще всего, правоохранительные органы уже вовлечены в распространение вышеуказанной информации, что ещё сильнее затрудняет выявление и расследование данных нарушений.

Подводя итог, нужно отметить, что помимо несоразмерности наказания, остро встает проблема выявления нарушителей, т. к., несмотря на

строгую отчетность в органах и учреждениях, имеющих доступ к данной информации, установить и доказать факт непосредственной передачи информации зачастую не представляется возможным.

По мнению автора, частично решить данную проблему может создание единой системы учета и первичной помощи родственникам умершего, которая, во-первых, будет осуществлять централизованный сбор данных и последующее их распределение, а, во-вторых, защитит ещё не осознающих произошедшее граждан от агрессивного навязывания услуг.

Крайне непоследовательно выглядит позиция законодателя по вопросу навязывания услуг по организации похорон родственникам умершего. Т. к. по сути положения данного законопроекта закрепляют данное правонарушение, однако ответственность за него отсутствует. Автор считает, что в случае реализации положений законопроекта и введения лицензионной системы, именно аннулирование лицензии может стать справедливым и соразмерным наказанием, способным оказать превентивное воздействие на участников рынка

В связи с вышеизложенным, автор считает, что положения статьи 11 Проекта Федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации» с учетом указанных замечаний, способны разрешить существующую проблему и должны найти свое отражение в Проекте Федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации».

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Е. В. Раздьяконова*

А. М. Жильников

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ
В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО
ДВИЖЕНИЯ, ЗАФИКСИРОВАННЫЕ
С ПРИМЕНЕНИЕМ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
ФОТОВИДЕОФИКСАЦИИ**

В настоящее время развивается способ фиксации административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения при помощи специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи. По итогам 2015 года с помощью камер фотовидеофиксации вынесено более 50 млн постановлений по делам об административных правонарушениях, что составляет 67 % от общего количества выписанных в отношении владельцев и водителей штрафов. Для сравнения, в 2014 году эти показатели составляли 40,9 млн и 63 % соответственно. В настоящее время в г. Новосибирске действует 42 комплекса фотовидеофиксации, в апреле текущего года количество комплексов ровнялось 28.

Актуальность статьи обусловлена проблемой применения административного наказания в отношении лица совершившего правонарушение в сфере безопасности дорожного движения. Согласно ч. 1 ст. 2.6.1. КоАП РФ к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств.¹ Исходя из ч. 2 ст. 2.6.1 КоАП РФ собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении будут подтверждены содержащиеся в ней дан-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 3 ноября 2016 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

ные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица. Коллизии в законодательстве позволяют избежать административную ответственность за правонарушение.¹

При рассмотрении дел об обжаловании постановления об административном правонарушении возникают спорные случаи, когда собственник приводит доводы о том, что он не управлял транспортным средством, которое было передано иному лицу. Из п. 1.3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» следует, что собственник (владелец) транспортного средства в случае несогласия с вынесенным в отношении его постановлением о привлечении к административной ответственности за правонарушение, выявленное и зафиксированное работающими в автоматическом режиме техническими средствами, обязан представить доказательства своей невиновности, так же в нем приводится примерный перечень доказательств, однако остаются вопросы об объеме предоставляемых доказательств.²

Так же следует отметить, что сбой в работе комплекса фотовидеофиксации будет являться основанием для обжалования постановления. Подобные случаи не редкость, например — в Москве автоматический комплекс фотофиксации принял за сплошную линию разметки тень от автомобиля за нарушение ПДД и выписал автомобилисту штраф.

По причине несовершенства измерительных приборов искомая величина не может быть точной. Существует погрешность измерений, величина которой зависит от модели комплекса фиксации. На сегодняшний день в Российской Федерации нет единых требований к устройствам автоматической фиксации нарушений ПДД. Основанием для отмены постановления об административном правонарушении является превышение скорости в пределах погрешности комплекса фотовидеофиксации. Например, если превышение допустимой скорости составляет 22 км/ч, при погрешности прибора в 2 км/ч отсутствует состав правонарушения.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 3 ноября 2016 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 (ред. от 09.02.2012) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. 2006 г. № 250.

Отдельно следует отметить процедуру направления копии постановления по делу об административном правонарушении. В соответствии с ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ «Экземпляры постановления ... направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе... в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления». Для получения точной информации о дне получения копии постановления необходимо взаимодействие между органом власти, который выносит данное постановление и почтовым отделением.

Таким образом можно сделать вывод, что в современном законодательстве существуют пробелы в сфере безопасности дорожного движения с использованием технических средств фотовидеофиксации. В целях соблюдения принципов законности и справедливости представляется необходимым детальный анализ и совершенствование текущих норм административной ответственности в области дорожного движения.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук.
О. Н. Шерстобоев*

К. А. Кантарева, А. Ю. Толочкина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЖИВОТНЫХ — НЕОБХОДИМОСТЬ ИЛИ ИЛЛЮЗИЯ?

Проблема регулирования человеческого отношения к домашним и бездомным животным всегда стояла достаточно остро в нашей стране. В то время, когда в западных странах уже были приняты законы о защите прав животных, когда эти законы действительно исполнялись и люди ответственно подходили к вопросу о заведении и содержании домашнего животного, в России происходил самовольный отстрел и отравление бездомных и бесхозных собак и кошек, жизнь их не представляла никакой ценности для государства, а единственной нормой, хоть как-то касающейся темы защиты животных, была норма ст. 245 УК РФ «О жестоком обращении с животными», под которую попадали далеко не все случаи издевательств граждан над братьями нашими меньшими, и которая определяла невозможно слабое наказание лицам, обвиняемым по ней.

Однако в последнее время проблема защиты прав животных стала особенно актуальной. За год в нашей стране произошло немало громких и скандальных преступлений, повлекших гибель и увечья собак и кошек, догхантеры начали еще более дерзко вести свою живодерскую деятельность, в связи с чем общественность не просто взбунтовалась, но стала требовать введения реальной ответственности за жестокое обращение с животными, наделения животных определенными правами и введения в РФ должности Уполномоченного по защите животных.

Наша цель — выяснить, действительно ли необходимо создать в РФ должность уполномоченного по правам (защите) животных и принять соответствующее законодательство.

Для достижения поставленной цели нами определены следующие задачи:

1. Проанализировать законодательство зарубежных стран, направленное на регулирование отношений человека и животного;
2. Охарактеризовать практику исполнения ст. 245 УК РФ;
3. Рассмотреть конкретные примеры жестокого обращения с животными, произошедшие за год в нашей стране и выяснить, понесли ли преступники наказание;

4. Проанализировать петицию с просьбой о введении в РФ должности уполномоченного по защите животных.

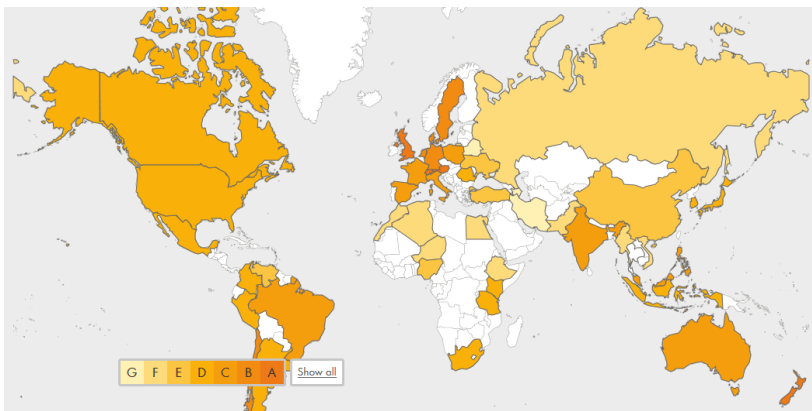


Рис. 1. Рейтинг стран по отношению людей к животным¹

Однажды Ганди сказал: «о величии народа можно судить по его отношению к животным»², неужели мы упустили это величие, или же, напротив, пытаемся достичь?

Научный руководитель — М. Ю. Зенков

¹ Всемирная организация защиты животных. Режим доступа: <https://www.worldanimalprotection.org/our-work/help-protect-animals-globally/review-animal-welfare-standards-around-world> (дата обращения — 01.11.2016).

² Ганди М. К. Моя жизнь. М.: Наука, 1969. С. 82.

О. А. Киселева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА
ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

По мере развития любого государства меняются и общественные отношения, любое состояние общества, а тем более при ее изменении, требует урегулирования со стороны органов государственной власти и управления. Для оптимизации механизма регулирования общественных отношений государство постоянно совершенствует свою систему органов государственной власти и управления, законодательную базу, обучает и готовит специалистов в той или иной области деятельности государства (управления, педагогики, воспитания, правоохранительной деятельности и т. д.). Тем самым, государство порождает новые общественные отношения между институтами управления (министерства, ведомства, специалисты) и гражданами, как большей части общества.

Наиболее ценным как составляющее общество и общественную жизнь государства являются дети и все что с ними связано: семья, ее создание, рождение ребенка, его содержание, образование, воспитание. Естественно, что все указанные процессы жизненного роста ребенка соприкасаются с благополучием семьи, с ее способностью обеспечить содержание и воспитание ребенка, с органами образования, здравоохранения, иных органов управления по обеспечению основных гарантированных прав и законных интересов ребенка на жизнь, здоровье, образование, воспитание, культурное развитие и т. д.

Дети в любом государстве являются особой охраняемой частью общества и находятся в привилегированном положении.

В нашем государстве забота о подрастающем поколении проявляется в самых различных областях его деятельности, особо это заметно по изменениям в законодательстве за последнее десятилетие и реорганизации органов государственной власти и управления.

В работе органов, которые ведут контроль и профилактику преступности несовершеннолетних на криминологическом уровне, возникают проблемы. Главная проблемы — это, то что, присутствует нежелание семьи и школы как главных социальных воспитательных инсти-

тутов помогать этим органам. Также, имеются сложности и в применении Федерального закона РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Полномочия ОВД призванных по закону осуществлять воспитание, обучение и содержание детей ограничиваются случаями противоправных действий несовершеннолетних или взрослых¹.

Кроме этого, плохо разработан механизм выявления детей, которые имеют склонность к бродяжничеству и совершению административных и уголовных правонарушений, нуждающихся в защите государства, несмотря на то, что в настоящее время организованы горячие линии по вопросам грубого обращения с детьми и нарушений прав ребенка, так же идет тенденция признания и защиты прав детей и подростков, но все же эти механизмы еще слабо работают. Так как анонимные сообщения, которые часто поступают в органы ОВД оказываются ложными и к ответственности за них привлечь нельзя, а вся система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, начиная именно от органов опеки и попечительства и заканчивая соответствующими подразделениями ОВД включается в работу, которая, к сожалению, не приводит к ожидаемому результату.²

Преступность несовершеннолетних — это очень динамичное социальное явление, поэтому и система мер по ее профилактики должна формироваться с учетом подобных изменений. Однако, мы считаем, что в современных условиях только социально-криминологическими методами коррекцию преступного поведения подростков добиться очень сложно. В настоящее время появились новые детерминанты, воздействующие на формирование подростковой преступности, изменились и социально-правовые условия, в которых эта преступность существует.

Также следует отметить, что комиссии по делам несовершеннолетних, которые широко распространены во многих развитых зарубежных странах, являются своеобразным аналогом институтов ювенальной юстиции, потому что, они выполняют задачи, которые направлены на получение быстрого результата по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Е. В. Раздьяконова*

¹ Антюфеева О. С. Специально-криминологическая профилактика преступности несовершеннолетних в современной России // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://novainfo.ru/article/3327>.

² Там же.

А. В. Козлов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ

В современном российском праве сформировался такой уникальный институт, как послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию. В отечественном законодательстве нет системных норм, определяющих правовую природу посланий и их юридическую силу, что является значимой юридической проблемой.

Послание Президента РФ Федеральному собранию — это политико-правовой документ, который содержит позиции главы государства по основным направлениям государственной политики и направляет деятельность парламента¹. Обращение с посланием является конституционно закрепленным правом Президента.

Формально послания Президента РФ обращены только к Федеральному Собранию, но фактически представляют собой обращение к народу, что подтверждается, в частности, преамбулой обращений и данными телевизионных рейтингов. Так, послание Президента РФ в 2015 году посмотрело более 5 миллионов россиян².

Однако в праве нет норм о правовом статусе посланий Президента России, не закреплена цель и ответственность за неисполнение. В связи с этим, вопрос изучения правового статуса посланий Президента широко обсуждается в научной среде. В пример можно привести работы А. В. Вайнберга, Д. Ю. Скуратова, В. А. Кузнецова и других.

С научной точки зрения, послания Президента России представляют собой персональный взгляд Президента на перспективы развития страны. Однако в современных условиях, послание является не просто мнением Президента, а настоящей программой для развития всего государства. Президент излагает своё видение перспектив развития внутренней политики и международных отношений.

¹ Лучкина Н. Д. Место и роль посланий президента в политико правовой жизни общества// Научное сообщество студентов XXI столетия. ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. IV междунар. студ. науч.-практ. конф. № 4. URL: sibac.info/archive/humanities/4.pdf (дата обращения: 24.10.16).

² Послание президента России посмотрели более 5,4 миллиона россиян. URL: <https://rg.ru/2015/12/07/poslanie-anons.html> (дата обращения 24.10.16).

Послание Президента является правовой базой деятельности многих органов исполнительной власти, а отдельные положения становятся основой проводимых реформ¹.

В пример можно привести положение о декриминализации ряда статей УК. Данное предложение прозвучало 3 декабря 2015 года в очередном послании Президента РФ и позже обрело форму Федерального закона от 3 июля 2016 года².

Таким образом, в российском праве можно проследить путь развития от идеи, произнесенной Президентом, до реального закона. По мнению автора, такое положение сложилось из-за ряда причин:

Во-первых, определение внутренней и внешней политики государства является конституционной задачей Президента. Одной из форм определения и являются послания.

Во-вторых, президент, как глава государства, имеет право использовать согласительные процедуры между органами государственной власти. Президент должен координировать действия всех ветвей власти для слаженной работы государственного механизма, а послание является доступной формой выражения мыслей Президента об определении задач работы государственных органов.

В-третьих, это высокий авторитет Президента. Президент пользуется не только народной поддержкой, но и доверием органов государства. К словам главы государства прислушиваются, а его мнение становится основой будущих изменений.

Таким образом, послания Президента РФ — это уникальный институт, который содержит в себе программное видение развития государства. Несмотря на не закреплённость правового статуса посланий в официальных документах, они создают базу для реформирования деятельности органов исполнительной власти и законодательного процесса.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Н. В. Кулешиова*

¹ Кабмин немедленно начнет выполнять положения Послания президента. URL: <https://rg.ru/2015/12/03/medvedev-site-anons.html> (дата обращения: 24.10.16).

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 324-ФЗ // СЗ РФ. 2016. 4 июля. № 27 (часть II). Ст. 4257.

Г. О. Косенко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На сегодняшний день граждане не могут беспрепятственно реализовать свое конституционное право на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь. Такая ситуация обусловлена несколькими факторами, важным из которых является переориентация работы государственных и муниципальных медицинских учреждений на работу по оказанию платных услуг.

Такая тенденция подтверждается рядом фактов:

1. По статистическим данным число россиян, обратившихся к платным медицинским услугам, возросло за последние пять лет на 10 %¹;

2. Содержание правового регулирования в сфере оказания платной медицинской помощи было разъяснено определением Конституционного суда РФ, в соответствии с которым включение в механизм правового регулирования отношений, возникающих в связи с оказанием платных медицинских услуг, не противоречит ч. 1 ст. 41 Конституции РФ, а напротив, направлено на их обеспечение и создает необходимую правовую основу предоставления гражданам платной медицинской помощи²;

3. 20 апреля 2015 г. в ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»» были представлены результаты проверки эффективности работы региональных программ модернизации здравоохранения и выявлено снижение ассигнований регионов. Снижаются расходы на деятельность медицинских организаций³.

¹ Российская газета. Федеральный выпуск № 7116 (248)

² Ковалевский М. А. Правовые проблемы оказания платной медицинской помощи // Вестник ОмС. 2011. № 5. С. 22—63.

³ О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 гг.»: федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 94-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2015. № 17 (ч. IV). Ст. 246.

На основе этих данных не может не возникнуть вопроса о соответствии положениям действующей Конституции РФ. В силу декларативности ч 1. ст. 41 сфера ее регулирования была ограничена положениями о Программе государственных гарантий, в частности объем медицинской помощи, который медицинские учреждения должны оказывать для населения бесплатно.

Тот объем доступных для населения медицинских услуг не только мал, но и его качество не может удовлетворить растущее население. При опросе пациентов и медицинских работников выяснилось, что в среднем медицинские работники оценивают практику реализации прав пациентов в 3,2 балла по пятибалльной шкале, а пациенты в 2,5 балла¹.

На основе вышесказанного можно сделать вывод, что государство стремится облегчить свою функцию по обеспечению конституционного права каждого на охрану здоровья, переложить ее обеспечение на самих же граждан. Соответственно, действующее законодательство в сфере обеспечения конституционного права на бесплатную медицинскую помощь нуждается в некотором реформировании:

1. Необходимо закрепить право каждого на здоровье;
2. Включить в понятие «охрана здоровья» не только лечение, но и профилактику, реабилитацию граждан;
3. Усовершенствовать функционирование медицинских учреждений, повысить их функциональность;
4. Повысить внимание к законодательному регулированию оказания бесплатной медицинской помощи, контроля за соблюдением реализации данных положений.

*Научный руководитель — канд. ист. наук
В. Г. Васильев*

¹ Зинькевич В. К., Светличная Т. Г., Цыганова О. А. Реализация прав граждан на охрану здоровья в оценках медицинских работников и пациентов // Медицинское право. 2012. № 2(42). С. 6.

А. И. Костина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА РФ

Гражданство является одним из основных и значимых элементов правового статуса личности, который определяет взаимоотношения между государством и личностью, устанавливает защиту и наделяет установленным объемом прав, свобод и обязанностей, которые признаются за гражданином этого государства независимо от его местоположения.

Тема исследования является актуальной в связи с тем, что в Россию прибывает много граждан из-за рубежа с целью устроиться на работу и желанием постоянного проживания. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики за 2014 и 2015 год в Россию мигрировало более 1 млн. человек из зарубежных стран.¹

Проблема двойного гражданства является одной из дискуссионных проблем института гражданства. Гражданам РФ предоставляется возможность реализовывать свои права как иностранным гражданам на территории этих иностранных государств. На территории РФ такой гражданин признается только как гражданин РФ. Из этого следует, что такой гражданин не может в полной мере иметь и осуществлять права и обязанности и получить значительный уровень защиты, предусмотренных вторым гражданством.² Решение данной проблемы безусловно есть, однако существуют определенные сложности, связанные со взаимоотношениями между государствами.

Согласно ст. 14 ч. 7 ФЗ «О гражданстве», если иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей имеют регистрацию по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для постоянного проживания, они могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

¹ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru> (Дата обращения: 06.11.2016).

² Бондарчук Р. Ч. Проблемы двойного гражданства/ Р. Ч. Бондарчук, А. С. Бовта // Актуальные проблемы социальной работы, экономики и права. Сборник научных статей. М., 2013. С. 5.

Отсюда вытекает острая проблема по переселению соотечественников — проблема предоставления жилья и получения постоянной регистрации. К сожалению, ни у всех переселенцев есть родственники в России, которые могли бы предложить свою помощь, а программа жилищной поддержки не может в полной мере помочь всем нуждающимся. Решение проблемы, на мой взгляд, видится в изменении положений вышеуказанной статьи.

Так же немало важной проблемой является гражданство ребенка от смешанных браков. В настоящее время для выдачи гражданства ребенку, проживающему в другой стране, необходимо согласие родителя-иностранца. Однако что делать, если родитель-иностранец не дает своего согласия? Данную проблему пытался решить К. Ф. Затулин. Он предлагал законопроект, который бы внес поправки в статью 14 Федерального закона «О гражданстве». Однако этот документ был отклонен в первом чтении.¹ На мой взгляд, внесение поправки в норму закона «О гражданстве РФ» даст возможность защитить права родителя-гражданина Российской Федерации и его ребенка, находящегося за рубежом и таким образом решить проблему.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Е. В. Раздьяконова*

¹ Агибалова А. В. Гражданство детей от смешанных браков / А. В. Агибалова, А. И. Зайцева // Актуальные проблемы конституционного, муниципального и международного права. Сборник научных статей. Юго-Западный государственный университет, 2016. С. 6.

И. А. Кравченко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПОСТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ПРЕЦЕДЕНТ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

В юридической литературе до сих пор не сложилось единого мнения относительно признания постановлений Конституционного Суда Российской Федерации в качестве источников права.

Традиционная точка зрения не позволяет рассматривать постановления Конституционного Суда Российской Федерации в качестве источников права, так как это приводит к противоречию с существующей системой российского права. Сторонники данной теории аргументируют свою точку зрения тем, что признание деятельности данного органа судебной власти правотворческой будет, во-первых, противоречить принципу разделения властей, а, во-вторых, составит противоречие с правотворческой деятельностью Федерального Собрания РФ. В случае признания за постановлениями Конституционного Суда правотворческой функции речь пойдет о внедрении элементов прецедентного права в российскую правовую систему, что не согласуется с характерными особенностями романо-германского права, которое не знает такого источника права как судебный прецедент.

Однако, в последнее время все сложнее становится отрицать прецедентный характер постановлений Конституционного Суда Российской Федерации. Существует несколько оснований полагать, что постановления названного судебного органа являются источниками прецедентного права.

Для начала необходимо отметить наличие у постановлений Конституционного Суда Российской Федерации таких признаков источника права как нормативность и общеобязательность, закрепленных в соответствующем федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации». Решения, принимаемые данным судебным органом, являются обязательными для исполнения всеми субъектами права.

Еще одно основание связано с тем, что после вынесения соответствующего постановления Конституционным Судом Российской Федерации и до внесения соответствующих поправок в действующее законодательство принятые постановления используются в качестве ос-

новы для восполнения существующих и возникших пробелов в законодательстве. Таким образом, Конституционный суд сам формирует те нормы, которые в последующем будут приняты Федеральным Собранием Российской Федерации. Здесь же стоит опровергнуть распространенное мнение о возможности возникновения противоречий между парламентским и судебским правотворчеством. Важно понимать, что новый закон имеет силу в будущем, а суд разбирает уже произошедший случай. То есть судебное нормотворчество, а, в первую очередь, нормотворчество Конституционного суда основывается, прежде всего, на положениях Конституции и других оспариваемых законов, то есть является производным от них.

И все же, несмотря на очевидные признаки прецедента в постановлениях Конституционного Суда, ряд авторов приводит контраргументы, не позволяющие признать правовую позицию Конституционного Суда РФ источником прецедентного права.

Доказательную базу данной точки зрения составляет разность понятий «судебный прецедент» и «правовая позиция Конституционного Суда РФ» и признаков данных правовых категорий. Так, судебный прецедент — это решение суда по конкретному делу, которое приобретает общеобязательный характер при последующем разрешении аналогичных дел. В то время как правовая позиция Конституционного Суда РФ — это мнение КС РФ по тому или иному правовому вопросу, связанному исключительно с конституционным судопроизводством и обязательное для всех субъектов права на территории Российской Федерации. То есть главной отличительной особенностью данных понятий является то, что судебный прецедент со своей юридической силой стоит ниже закона, в то время как постановление Конституционного Суда РФ выше закона, поскольку разъясняет нормативно-правовые акты в неразрывном единстве с Конституцией РФ.

Таким образом, постановления Конституционного Суда Российской Федерации нельзя считать прецедентом в чистом виде. Правовая позиция Конституционного Суда РФ представляет собой особый вид источника права, являющийся результатом интегрирования различных правовых систем.

*Научный руководитель — канд. ист. наук
В. Г. Васильев*

А. Д. Крылов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Современное общество достигло состояния, требующего объективной оценки и осмысления достижений в сфере обеспечения не только экономических, но и социальных, политических условий деятельности человека, различного рода общественных и политических объединений. Общеизвестные во всем мире ценности и принципы проходят серьезные испытания в условиях многочисленных политических и экономических кризисов, локальных вооруженных конфликтов. По сложившейся практике, основные из них закреплены конституционным законодательством, поэтому справедливым будет вывод о том, что испытывается на прочность сама конституционная система.

В этих условиях специалисты в области права выдвигают тезис о том, что «идеология и практика принципов конституционализма и прав человека должны быть более приспособлены к подобным кризисным ситуациям».¹

Каково же состояние отечественной конституционной системы и насколько надежны и действенны содержащиеся в ней механизмы обеспечения и гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации? Дискуссии по данному вопросу возникают достаточно часто в связи с нежеланием ряда политических деятелей признать предпринимаемые в последнее время руководством РФ шаги по защите национальных интересов.

Проведенный на этом фоне анализ выступлений ученых и практикующих юристов на юридических форумах позволяют сделать вывод о том, что существующая в РФ правовая система, в первую очередь конституционная, признается большим числом зарубежных специалистов как весьма эффективная и соответствующая действующему в Европейском союзе механизму защиты прав и свобод человека.²

¹ Невинский В. В. Естественные права человека на весах современного институционализма. Журнал «Конституционное и муниципальное право», № 8. 2016. С. 32.

² Т. Ягланд. Материалы Международной конференции «Совершенствование национальных механизмов эффективной имплементации Европейской

Размышления о защищенности прав и свобод человека в Российской Федерации следует начать с положений ст.45 Конституции РФ, гарантирующей государственную защиту этих важных составляющих статуса личности. Именно эти гарантии обеспечивают возможность реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина. Содержанием же защиты является деятельность всех участников возникающих правоотношений, предпринимаемая для преодоления препятствий, возникающих при реализации прав и свобод.¹

В научной литературе существует несколько подходов к пониманию содержания этой деятельности. По мнению Мататовой М. М. можно выделить выделить четыре основных подхода, в основу которых положено различное толкование термина защита.²

Например, наиболее представительная группа ученых считает, что термин «защита» объединяет значения слов защита и охрана, т. е. рассматривают конституционно-правовой механизм защиты прав и свобод в качестве совокупности правоустанавливающих норм и позиций, регламентирующих деятельность по обеспечению их реализации и непосредственной защите. К этой группе исследователь относит М. В. Баглая, Б. Н. Габричидзе, В. И. Червонюк и др.

Однако, по мнению известного специалиста Н. В. Витрука, меры защиты и охраны в Конституции четко не разграничены и, в соответствии с близким значением терминов защита и охрана, явления, описываемые с их помощью, равнозначны.

Представитель третьего подхода В. Д. Ардашкин предложил понимание термина «охрана» в качестве метода государственного принуждения, используемого для обеспечения прав и свобод. Этот подход интересен тем, что в его границах учитывается направленность права (как сложной системы) и его основных институтов, затрагиваемых в процессе обеспечения прав и свобод.

Представители следующего подхода, например Сотун В. А., понимают охрану прав человека как деятельность по недопущению их нарушения, а защиту как деятельность уполномоченных органов государственной власти по восстановлению нарушенных прав.

конвенции по правам человека». Санкт-Петербург. 22—23 октября 2015 года. <http://www.ksrf.ru/ru/Info/Conferences/Pages/Conference2015.aspx>.

¹ Учебник, Конституционное право России. Под ред. Эбзеева Б. С. 5 изд. Москва: Юнити, 2012. С. 217.

² Мататова М. М. Конституционно-правовой механизм защиты прав человека в России: некоторые внутригосударственные и международные аспекты. Журнал «Конституционное и муниципальное право» № 5. 2012. С. 45—49.

Несмотря на кажущуюся разницу, отмечая существующие в юридической науке подходы, выражу согласие с мнением профессора Л. А. Морозовой о том, что конституционно-правовая защита прав и свобод человека в Российской Федерации — это сложный механизм, а точнее говоря, система взаимодействия конституционно-правовых средств, с помощью которых государство юридически воздействует на возникающие по поводу прав и свобод человека правоотношения.¹

Подводя некоторый итог обзору основных подходов к содержанию конституционно-правовых средств защиты прав и свобод человека в российской науке и правовой системе, хотелось бы остановиться непосредственно на функциональной, если так можно выразиться, модели существующего в РФ конституционного механизма регулирования вопросов в указанной сфере.

Он состоит из трех составляющих:

- механизм непосредственно охраны субъективных прав и свобод;
- механизм, обеспечивающий правильное толкование правовых норм и квалифицированную юридическую помощь при возникновении правоотношений по вопросу субъективных прав и свобод;
- механизм непосредственно защиты прав и свобод, заключающийся в деятельности органов государственной власти по их обеспечению и защите.

Основная цель функционирования этого механизма — обеспечение правовой защищенности субъективных прав и свобод человека и гражданина. Конституция РФ, несмотря на свое важнейшее значение в иерархии правовой системы государства, не предусматривает исчерпывающий перечень всех средств и инструментов, необходимых для защиты прав и свобод лиц, пребывающих на территории России. При этом основной закон обеспечивает необходимые условия для их создания и применения для восстановления нарушенных правоотношений по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина. Правильное использование всех элементов рассматриваемой системы позволит не только обеспечить благополучие людей, но и обеспечить эффективное решение стоящих перед государством задач в любой из сфер, затрагивающих субъективные права и свободы. На это обстоятельство указывает и Председатель Конституционного Суда РФ В. Д. Зорькин в своей статье «Проблемы конституционно-правового развития России».²

Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор В. С. Курчеев

¹ Учебник для ВУЗов. Теория государства и права. Под ред. Морозовой Л. А. 5 изд. Москва: Норма, 2014. С. 112—121.

² Зорькин В. Д. Проблемы конституционно-правового развития России. Журнал конституционного правосудия № 2(38/2014). Москва. С. 9.

А. Р. Кушина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ НОСИТЕЛЯМ РУССКОГО ЯЗЫКА

В 2014 году в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации»¹, была предусмотрена еще одна возможность приобретения гражданства в упрощенном порядке: прием в российское гражданство иностранных граждан и лиц без гражданства, признанных носителями русского языка. Условиями признания иностранных граждан и лиц без гражданства носителями русского языка согласно ст. 33.1 ФЗ «О гражданстве РФ» являются:

- владение русским языком;
- повседневное использование русского языка в семейно-бытовой и культурной сферах;
- постоянное проживание (или постоянное проживание ранее) настоящих иностранных граждан, лиц без гражданства, либо их родственников по прямой восходящей линии на территории Российской Федерации, либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации.

Для получения статуса носителя русского языка российским соотечественникам требуется пройти собеседование для установления факта владения русским языком по определенным критериям в специально создаваемых комиссиях ФМС России по признанию иностранных граждан носителями русского языка. Для прохождения собеседования иностранному гражданину необходимо подать заявление и представить документы, доказывающие его постоянное проживание на территории Российской Федерации, в том числе на территории, относившейся к Российской империи и СССР (в пределах государственной границы России), либо его родственников по прямой восходящей линии.

После принятия заявления от иностранных граждан в течение пяти дней Комиссия назначает дату и время проведения собеседования по установлению факта владения русским языком. Однако максималь-

¹ О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ // Российская газета. № 100. 2002.

ный срок ожидания иностранным гражданином дня проведения собеседования не определяется законодательством о гражданстве, следовательно, остается полностью на усмотрении Комиссии. Конкретная дата проведения собеседования зависит от периодичности заседаний Комиссии, которые проводятся «по мере необходимости, но не реже чем один раз в квартал»¹. Следовательно, такая «мера необходимости» также остается на усмотрение самой Комиссии. Следует отметить, что в Новосибирске такой проблемы нет, собеседования проводятся каждый понедельник. Тем не менее, в других областях возможное чрезмерное затягивание срока проведения собеседования может препятствовать скорейшей реализации права соотечественника на признание носителем русского языка.

В связи с этим, представляется необходимым, законодательно определить максимальные сроки с момента подачи заявления и до проведения собеседования отдельно для временно пребывающих, временно проживающих и имеющих вид на жительство в России иностранных граждан в силу различий в правовых статусах указанных категорий граждан, что будет способствовать в конечном итоге укреплению юридических гарантий права российских соотечественников на гражданство.

После проведения собеседования Комиссия принимает решение о признании или об отказе в признании иностранных граждан носителями русского языка.

После приобретения статуса носителя русского языка российские соотечественники, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, имеют право на прием в российское гражданство в упрощенном порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

б) имеют законный источник средств к существованию;

в) отказались от имеющегося у них гражданства иностранного государства. Отказ от гражданства иностранного государства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации либо если отказ от гражданства иностранного государства невозможен в силу не зависящих от лица причин.

Следует обратить внимание на то, что в отличие от большинства иных случаев приобретения гражданства, при которых заявителю достаточно обратиться в полномочный орган иностранного государства с

¹ О порядке формирования и работы комиссий по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка: Приказ ФМС России от 26 мая. 2014 г. № 380 // Рос. газета. 2014. № 136.

заявлением об отказе от имеющегося у него иного гражданства, носителям русского языка требуется полноценный выход из гражданства иностранного государства, подтверждаемый, как правило, документом полномочного органа иностранного государства о выходе из гражданства, об отказе в выходе из гражданства или о невозможности выхода. Таким образом, иностранным гражданам, признанным носителями русского языка, необходимо ждать достаточно долго, для получения документа, подтверждающего их выход из гражданства, до этого же времени, они не смогут подать документы на прием в российское гражданство. Указанное условие на практике настолько затягивает получение гражданства, что делает данную норму практически бессмысленной.

В связи с вышесказанным предлагается пп. «в» п. 2.1. ст. 14 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «Обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от гражданства иностранного государства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации либо если отказ от гражданства иностранного государства невозможен в силу не зависящих от лица причин».

В завершение, следует отметить, что для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства данная норма существенно упростит порядок приобретения гражданства, однако, для других она будет действовать только в теории, а на практике срок приобретения гражданства носителями русского языка не будет значительно отличаться от срока приобретения гражданств в общем порядке.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Н. В. Кулешова*

Е. Е. Лисяная

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Судебная власть является самостоятельным видом государственной власти, осуществляемая судебными органами. Целью ее работы служит осуществление правосудия и обеспечение законности в жизни общества.

Основная задача судебной власти направлена на осуществление защиты законных прав граждан. Другая задача судебной власти призвана сдерживать другие ветви власти: законодательную и исполнительную.

ФКЗ «О судебной системе РФ» устанавливает основные функции судебной власти. Такие как: толкование правовых норм (Конституционным судом производится толкование Конституции РФ), проведение оперативно-розыскной деятельности (арест, обыск и т. д.), применение мер процессуального принуждения и другое.

Важнейшим принципом осуществления судебной власти является осуществление правосудия только судом. Никакие иные органы власти не могут осуществлять правосудие. Ещё одним из важнейших принципов судебной власти является законность, т. е. суд при осуществлении своей деятельности действует на основании закона. Принцип независимости судей означает их свободу и самостоятельность в осуществлении профессиональной деятельности и подчинённость их только Конституции РФ и закону.

Согласно Конституции, ст. 119 судьями могут быть только граждане РФ, достигшие возраста 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5-ти лет. Помимо этого к судьям судов РФ установлены дополнительные требования. Ст. 122 гласит, что судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе, как специально определенным законом порядке.

Что же касается самого судопроизводства, то в РФ оно осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон, в некоторых случаях предусмотрено участие присяжных заседателей. Разбирательство дел открытое, закрытое разбирательство допускается в специально предусмотренных ФЗ случаях.

На мой взгляд, одной из главных проблем судебной власти в России является ее зависимость от всевозможных факторов, т. е. противопоставление ст.120 Конституции РФ. Эта проблема весьма актуальна, ведь независимость судей, во многом, является показателем правового государства.

Известной компанией социологических опросов «ФОМ» в июле-августе 2013г был произведен опрос «работа судов и судей». Этот опрос показал отношение россиян к судебной власти. Был задан вопрос: «Как вы в целом относитесь к деятельности российский судов: положительно или отрицательно?» 38 % россиян затруднились ответить на вопрос, 35 % относятся отрицательно и только 27 % положительно. А на вопрос о том, как они поступят, в случае нарушение их прав большинство россиян ответили, что необходимо обращаться в суд только в крайнем случае (57 % опрошенных) и только 30 % россиян сразу обращаются в суд¹.

Таким образом, опрос показал отношение народа к судебной власти, их недоверие к судебной системе и веру в защиту их законных прав. На мой взгляд, такое отношение россиян связано не только с личным опытом, в котором, возможно, имело место коррупция или личная выгода судей, но и решения, известные всей стране, высших судов РФ, в которых приговоры для чиновников-коррупционеров были весьма мягкие.

Однако, Российская Федерация — государство очень молодое и перспективное. Это проблема хоть и довольна серьезная, но, на мой взгляд, всего лишь вопрос времени. Для решения такого рода проблемы необходимо привлечь к работе лучших юристов, в первую очередь ученых-юристов, а затем и практиков.

Довольно значительное количество ученых-юристов и просто знаменитых юристов уже поднимали вопрос независимости судей, в частности было высказано мнение, что необходимо оградить рядовых судей от воздействия на них председателей суда.

Итак, мы имеет ряд проблем, связанных с осуществлением судебной власти и реализации прав граждан в суде. Но всё же эти проблемы можно и нужно решать, ведь отлаженный механизм защиты прав граждан — это один из важнейших признаков правового государства.

*Научный руководитель — канд. ист. наук
В. Г. Васильев*

¹ URL: <http://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/11033> (дата обращения:07.11.16).

О. А. Любов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Территориальное общественное самоуправление в настоящее время согласно статье 27 закона Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяется как «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

Говоря о привлечении населения к местным делам надо помнить, что институт территориального общественного самоуправления в России имеет глубокие исторические корни.

Россия не единственная страна в мире, которая уделяет внимание институту ТОС.

В европейских странах и США установлена большая важность местного самоуправления и вопросов самоорганизации граждан на

Согласно ст. 27 ФЗ № 131, в соответствии с уставом, ТОС может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. В соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов РФ, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами. Формулировка, касаемо организационно-правовой формы ТОС является не вполне корректной, т. к. ни одна из предусмотренных законодателем форм НКО не может учесть особенностей ТОС, которые предусмотрены в ФЗ № 131.

После вступления в силу 01.01.2014г. новой редакции ст. 50 Гражданского Кодекса Российской Федерации ТОС могут создаваться в организационно-правовой форме общественной организации.

Изучая требования Федерального закона № 82 от 19.05.1995 г. «Об общественных организациях» в ст. 7 можно обнаружить, что общественная организация является одной из организационно правовых форм общественного объединения.

ТОС нельзя признавать общественными объединениями, т. к. общественное объединение можно характеризовать добровольностью вступления в него.

Проблемой, вытекающей из отнесения ТОС к общественным организациям, становится вопрос их финансирования из средств местного бюджета, т. к. ФЗ № 82 не предусматривает такой возможности.

В соответствии с ч.1, ст.19 ФЗ № 82: учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица — общественные объединения.

Если обратиться к ч. 1, 3, 6 ст. 27 ФЗ № 131, то членами ТОС становятся «автоматически» все лица, проживающие на соответствующей территории и достигшие 16-летнего возраста.

Таким образом, многие нормы ФЗ № 82 и ФЗ № 131 являются конкурирующими, а в некоторых случаях взаимоисключающими.

В практической деятельности возникают проблемы с отказами в государственной регистрации вновь созданным ТОС в органах юстиции по причине несоответствия уставов ФЗ № 82 «Об общественных организациях».

По мнению автора для того, чтобы преодолеть обозначенные проблемы необходимо исключить из статьи 50 Гражданского кодекса России упоминание о территориальном общественном самоуправлении в качестве общественной организации, закрепив его в качестве самостоятельной организационно — правовой формы. ФЗ № 131 как закон, содержащий специальные нормы по отношению к нормам гражданского законодательства, необходимо дополнить и уточнить с учетом вышеизложенных проблем.

Чем сильнее развито ТОС, тем больше жители могут быть уверены в своих возможностях влиять на решения местных властей.

Основной целью деятельности ТОС — повышение качества жизни граждан, построение развитого гражданского общества, а не только решение вопросов местного значения.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

Р. Ф. Магжанов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ОСОБЕННОСТИ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Учреждение поста Президента значительно усилило внимание в нашем обществе к институту Президентства. Введение этого института открыло новый этап в развитии российской государственности. Полномочия Президента закреплены в главе 4 (ст.80-93) Конституции Российской Федерации¹.

На сегодняшний день полномочия Президента РФ значительно выходят за рамки действующей Конституции, а некоторые полномочия попросту противоречат Конституции и никак не связаны с изначальными функциями Президента.

Конституция 1993 года «подстраивается под каждого президента Российской Федерации». В настоящее время вся власть держится за одной единственной личности — В. В. Путине. Первым избранным Президентом РФ стал Б. Н. Ельцин. Одним из важнейших достижений Б. Н. Ельцина является принятие 12 декабря 1993 года новой демократической Конституции.

Данная Конституция наделяла президента большими полномочиями, которые в тот момент были необходимы для проведения демократических преобразований. Новая Конституция — это продукт решения противоречий сторонников реформ и их противников, а также результат воли президента России².

Но сразу после принятия Конституции, по мнению заведующего кафедрой конституционного и муниципального права, доктора юридических наук М. А. Краснова, оказалось, что полномочий президенту недостаточно.

Краснов подсчитал, что за последние 20 лет примерно в 160 законах Президенту делегированы 511 новых полномочий, которых нет в Основном Законе страны. И хотя многие из них лишь конкретизируют конституционные президентские функции, Краснов

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Ельцин Б. Н./Новая конституция [Электр. ресурс]. Режим доступа: <http://www.bibliotekar.ru/boris-eltsin/5.htm> 01.11.2016.

утверждает, что среди этих законов было немало и таких, которые попросту противоречили Конституции и никак не были связаны с изначальными функциями президента. Например, президент России был наделен полномочиями в сфере организации и деятельности общественных объединений, органов государственной власти, госслужбы, бюджетной политики, экономических отношений, культуры, науки, техники и образования. По данным Михаила Краснова, больше всего неконституционных функций парламент прибавил В. В. Путину еще во время первого и второго сроков президентства. «К огромному сожалению, Конституционный суд фактически подмят под Президента, и потому надеяться на то, что он сочтет какие-то полномочия Президента неконституционным, уже трудно»¹.

В современной России налицо дисбаланс между законодательной и президентской властью, существенный перевес последний, что в какой-то мере нарушает необходимое равновесие и устойчивость государственной власти в целом.

Выше названные проблемы можно решить: путем универсальной системы, где все бы ветви власти были самостоятельны, но, при этом, в полной мере осуществлялась система сдержек и противовесов.

В итоге хочется сказать про то, что несмотря на множественные проблемные моменты во власти президента РФ рейтинг нынешнего президент В. В. Путина только возрастает и становится рекордным во всей истории института Президента в РФ.

*Научный руководитель — канд. ист. наук
В. Г. Васильев*

¹ Краснов М. Как Дума расширяла полномочия Ельцина, Медведева и Путина. [Электр. ресурс]. Режим доступа: <http://www.profile.ru/politics/rossiya/item/78225-grekhi-ottsov-pali-na-detei-78225> 01.11.2016.

О. Д. Макаров

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФУНДАМЕНТ» ПО БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИИ

В системе современного конституционно-правового и уголовно-правового регулирования Российской Федерации в качестве одной из угроз национальной безопасности и ключевого признака объективной стороны преступного деяния рассматривается экстремизм. Несмотря на то, что это понятие широко используется в нормативно-правовых актах различного уровня, в настоящее время среди теоретиков права отсутствует единая точка зрения на сущность экстремизма, что создает значительные проблемы при формулировании легальной правовой дефиниции данного понятия.

В научной литературе экстремизм определяется как противозаконная деятельность, связанная применением физического насилия и публичной пропагандой такого применения¹; в качестве мировоззренческой позиции и установки деятельности, направленной на нивелирование, разрушение и дестабилизацию существующего общественно-политического порядка, которая осуществляется преимущественно насильственными методами и способами²; в качестве социально-правового явления, связанного с крайним проявлением психологических, идеологических и поведенческих элементов к конкретным общественным отношениям и их участникам³; в качестве социально-политической практики, приверженцы которой ставят перед собой задачу радикального и нелегитимного изменения существующего общественно-политического строя⁴.

Таким образом, вышеперечисленные трактовки понятия «экстремизм» в определении его сущности апеллируют неконкретными фор-

¹ Никонов К. О. Проблемы определения экстремизма / К. О. Никонов // Юридический мир. 2011. № 7. С. 39—44.

² Сенин И. Н. Экстремизм: понятие и виды / И. Н. Сенин // Инновационное образование и экономика. 2008. № 2. С. 77—83.

³ Никитин А. Г. Экстремизм как объект общетеоретического и общеправового анализа: дис. ... канд. юрид. наук / Казань, 2010. 257. С. 40.

⁴ Галицкий В. Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом / В. Г. Галицкий // Обоз. Observer. 2010. № 12. С. 16—24.

мулировками, что не позволяет осуществить смысловое разграничения понятий «экстремизм», «терроризм», «революция», «политическое насилие».

Терминологическая неопределенность в отношении данного понятия, как было указано выше, отрицательно сказалась и на формулировании его легальной дефиниции в рамках действующего законодательства. В соответствии с нормами ст. 1 Федерального Закона от 25 июля 2002 г.¹ под экстремизмом (экстремистской деятельностью) понимается целый ряд различных действий, направленных как против публичных, так и частных интересов. Анализ указанных норм позволяет сделать выводы о том, что легальное определение экстремизма содержит явно завышенное количество перечислений, во многом частного характера, ряд из которых нельзя отнести к существенным признакам дефиниции. В результате не представляется возможным определить объединительный признак квалификации всех перечисленных в законодательстве форм экстремистской деятельности.

Несмотря на вышеуказанные проблемы, к настоящему времени в Российской Федерации создана масштабная система противодействия экстремизму на государственном уровне, в рамках которой, как представляется, следует выделять два отдельных самостоятельных компонента: правовой и организационный.

Содержание первого из них определяется совокупностью действующих в настоящее время нормативно-правовых актов различного уровня (федерального и регионального) и различной юридической значимости (федеральные законы, законы субъектов РФ и подзаконные акты Президента, Правительства, а также различных профильных министерств, имеющих соответствующую компетенцию, в первую очередь, ФСБ и МВД). Среди них первостепенное значение имеют вышеуказанный Федеральный закон⁵, а также утвержденная на уровне Президента РФ «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»². В этих нормативных актах определяются правовые основы деятельности органов власти по противодействию экстремизму, в частности, принципы такого противодействия, основные направления деятельности по противодействию экстремизму и механизм ее реализации, направления профилактики проявлений

¹ Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3031.

² Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

экстремизма, особенности привлечения к ответственности за экстремизм, особенности противодействия экстремизму на международном уровне. На уровне субъектов Российской Федерации в настоящее время действует большое количество нормативно-правовых актов, раскрывающих особенности применения на определённой территории вышеуказанных актов федерального уровня. Так, только в Москве и Московской области действует более тысячи таких актов.

Организационный компонент противодействия экстремизму на государственном уровне в настоящее время формируется в соответствии с требованиями вышеуказанных нормативно-правовых актов федерального значения. В соответствии с ними специальные полномочия по организации противодействия экстремизму в настоящее время имеет Президент РФ и Правительство РФ. Они заключаются в определении комплекса конкретных мер, реализуемых в направлении противодействия экстремизму и полномочий отдельных структур исполнительной власти по их реализации. В соответствии с решениями вышеназванных органов власти оперативными органами борьбы с экстремистской деятельностью являются ведомства «силового блока», в первую очередь, ФСБ и МВД.

Таким образом, в настоящее время противодействие экстремистской деятельности определяется в качестве важнейшей государственной задачи, вследствие чего создана и функционирует система специальных организационно-правовых мер. Вместе с тем, очевидно, что конструктивный потенциал их практического использования существенно ограничен неопределённостью содержания легальной дефиниции «экстремизм». Данное обстоятельство создает условия и для злоупотреблений правоохранительных органов.

*Научный руководитель — канд. социол. наук, доцент
Н. Н. Таушканов*

А. К. Маненко

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ

Конституция Российской Федерации гарантирует свободу массовой информации, право граждан на управление делами государства, закрепляет право граждан обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 3, 29, 32, 33)¹. Именно на реализацию этих норм направлен общественный контроль в Российской Федерации. Данный институт подтвердил свою необходимость на различных исторических этапах развития человечества и для различных форм государства.

Важную роль в правовом регулировании общественного контроля играют ряд федеральных законов и прежде всего Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в котором понятие «общественный контроль» определяется как «деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая с целью наблюдения за деятельностью органов государственной власти, а также органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений»². В нем также определены цели, задачи, принципы, статус субъектов общественного контроля, формы и порядок его осуществления, ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле.

Несомненно, легализация общественного контроля будет способствовать повышению эффективности воздействия граждан на деятельность органов власти.

Вместе с тем, анализ названного Федерального закона, научных публикаций³, посвященных внедрению общественного контроля, поз-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 9. Ст. 851.

² Там же. 2014. № 30 (ч. I). Ст. 4213.

³ См., напр.: *Бердникова Е. В.* Правовые подходы к определению общественного контроля // *Совр. право.* 2016. № 3. С. 29—37; *Миллер Р. О.* Институт общественного контроля в Российской Федерации // *Реформы и право.* 2016.

воляет выявить ряд проблем, требующих своего дальнейшего разрешения. Например, представляется необходимым уточнение содержания понятий «публичные полномочия», «гражданское общество», «общественно значимая деятельность», «общественный интерес». С точки зрения законодательной техники вызывает вопрос отсутствия в перечне субъектов общественного контроля (ст. 9) граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций (ст. 3, 5).

Одной из форм общественного контроля (ст. 22) является общественная экспертиза. Специалисты, привлекаемые для ее проведения должны обладать «соответствующим образованием и квалификацией», «специальными знаниями и (или) опытом», однако, что понимается под данными терминами не ясно. По мнению Е. С. Шугриной, вопрос профессионализации общественного контроля является чрезвычайно актуальным¹.

Большинство современных ученых полагают, что контроль является формой реализации властных полномочий. Согласно ст. 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, а значит он может осуществлять контрольную функцию. Однако возникает проблема его действенности. В связи с этим, заслуживает внимания предложения, высказываемые на страницах научных изданий о необходимости дополнения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новыми составами правонарушений в различных социально значимых сферах общественного контроля (здравоохранение, образование, культура), а также ужесточения санкций за уже имеющиеся².

Решение выявленных проблем, по мнению автора, будет способствовать выявлению сущности рассматриваемого института, совершенствованию создаваемой в Российской Федерации системы общественного контроля.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Н. Т. Леоненко*

№ 1. С. 3—6; *Тепляшин И. В.* Формы участия граждан в управлении делами государства: классические, перспективные и допустимые // Конституц. и муницип. право. 2016. № 5. С. 18—21.

¹ См. *Шугрина Е. С.* Возможные направления повышения эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Гос. власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 19—24.

² См.: *Масловская М. В.* Контроль и его виды в Российской Федерации // Конституц. и муницип. право. 2016. № 4. С. 3—9.

А. С. Морозова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВОЕННАЯ ДОКТРИНА: УГРОЗЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

В наше время вопросы безопасности проникают практически во все сферы социальных отношений. Такая необходимость обуславливается, с одной стороны, увеличивающимся количеством нормативно правовых актов, регулирующих обеспечение национальной безопасности РФ, а с другой стороны, растущим интересом представителей различных наук. Проблема безопасности актуальна потому, что обеспечение безопасности, равно как и защита конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, является неотъемлемой частью деятельности государства. К основным направлениям обеспечения конституционной безопасности РФ относится разработка организационных и правовых механизмов защиты территориальной целостности, национальных интересов России с целью сохранения суверенитета государства. Одним из таких правовых механизмов является разработка документа, в котором регламентируется комплекс официальных установок и определяются экономические, политические и стратегические основы обеспечения конституционной безопасности государства.

Военная доктрина является центральным государственным документом о политике страны в области военной (оборонной) безопасности, который формулирует четкие ориентиры на формы, способы, порядок осуществления вооруженной силы для обеспечения защиты суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности, а также национальных интересов государства, исполнения союзнических обязательств, условий международных договоров. Военная доктрина несет нормативную, организационную и информационную функции, которые и определяют ее уникальное значение в деле подготовки страны и ее военной организации к защите национальных интересов.

В связи с этим следует трактовать действующую Военную доктрину России не как отдельно взятый документ, а как определение всей военной политики РФ.

Значимость данной темы определяются нижеопределенными аспектами:

— Во-первых, расплывчатостью и уязвимостью мировой геополитической ситуации

— Во-вторых, необходимостью преодоления последствий кризиса 90-х г. г. в военной сфере.

— В-третьих, ограниченной теоретической изученностью важнейших направлений государственной политики.

Целью исследовательской работы является анализ фундаментальных положений Военной доктрины РФ, а также сравнение ее со Стратегией национальной безопасности США и как эти документы влияют на конституционную безопасность.

Для достижения поставленной цели решались следующие задачи:

— рассмотрение изменений Военной доктрины России с конца 80-х годов до настоящего времени;

— обозрение основных положений Военной Доктрины РФ;

— трактовка основ Стратегии национальной безопасности США

— анализ военной политики США и ее влияние на конституционную безопасность РФ

В решении данной задачи важная роль отводится Военной доктрине. Главную внешнюю военную опасность для России представляют территориальные претензии иностранных государств, распространение международного терроризма. Новые угрозы заключаются и в установлении на территориях сопредельных с РФ государств, с иностранной помощью, агрессивных режимов, а также подрывная деятельность спецслужб и организаций иностранных государств и их коалиций против РФ. Военная политика США базируется на завоевание господства в мире и зачастую носит вражеский характер. Так, в 2015 году был обнародован документ, Стратегия национальной безопасности США, где главной политической целью страны является сохранение ее глобального лидерства с помощью силы.

Подводя итоги можно сделать вывод, что Военная доктрина РФ формулирует четкие ориентиры на способы и порядок использования В. С. для обеспечения защиты суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности, национальных интересов страны, а также определяет продолжительные экономические интересы государства, которые необходимо защитить.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Е. В. Раздьяконова*

А. В. Полевич

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ КАК ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Что есть «правовое государство»? На данный вопрос существует множество ответов, и каждый из них может отличаться друг от друга тем или иным образом. Но, тем не менее, скорее всего у этих ответов будет единое ядро: вся деятельность правового государства подчиняется нормам права и правовым принципам, нацеленных на защиту достоинства, прав и свобод человека и гражданина.

Во многом на российскую концепцию правового государства повлияла немецкая правовая доктрина Rechtsstaat, которая делала главный акцент на ключевой роли неделимой государственной власти в обеспечении равенства перед законом. Можно заметить, что и российская концепция подразумевает формулу «равенства перед законом каждого», нежели предоставляет защиту от политического и правового произвола, что можно проследить в англо-американской теории The Rule Of Law.

Другим составляющим концепции Rechtsstaat, получившей развитие на русской почве, стал правовой позитивизм. Термин «правовое государство» появился лишь в конце XIX века, и до этого в активном пользовании были термины «законность», «закономерность», которые обозначали согласие с государством и его законами. В данном смысле исходный концепт Rechtsstaat исходил на базовой предпосылке правового позитивизма, согласно которой государство и есть высший источник права.

В идеале концепт «правового государства» являет собой политические и правовые цели общества, устанавливает модель взаимоотношений между индивидуумом и государством, содержит гарантии гражданских прав и материального благосостояния, формирует идеалы о справедливости, равенстве и мире. Это дает толчок для того, чтобы власть и общество оставались лояльными по отношению к избранным ими идеалам.

Разнообразные ответы на вопрос «является ли Российская Федерация правовым государством?» в наше время является для общества весьма дискуссионным. Согласно Конституции — да, Российская Федерация является правовым государством. Нормативный правовой акт высшей юридической силы провозглашает права и свободы челове-

ка — высшей ценностью государства, которые само государство берет на себя ответственность защищать. Несмотря на это, вопрос о правах человека в Российской Федерации остается весьма щекотливым и по сей день. Нормы, касающиеся прав человека, имеют прямое действие и, кроме того, в стране учрежден Конституционный суд, главной функцией которого признается защита конституционных прав и свобод человека и гражданина. Так же стоит отметить, что высшие судебные инстанции при вынесении решения часто ссылаются не только на иностранные источники права (европейские и международные), но и на прецедентные дела Европейского суда по правам человека. Но это, очевидно, даже при большом желании не сможет сдержать интересов правящей элиты.

Тем не менее, было бы крайне глупо полагать, что идеи западного и американского мира приведет Россию к демократии, порядку и всеобщему согласию. Почему? Западная концепция демократии и правового государства имеет определенные исторические основания. Так же, стоит взять во внимание тот факт, что Россия самостоятельно толкует понятие демократии, прав человека и правового статуса. Теория правового государства предполагает наличие у правительства определенной свободы выбора в применении закона. К сожалению, не все то, чего много — есть хорошо. Избыток свободы выбора влечет за собой «правление элит», а это уже — полная противоположность правовому государству. Все же целью правового государства является исключение властного произвола, ограничение власти и приведение ее в предсказуемый вид.

В российских реалиях правовой режим государства нацелен на ограничение произвола государственной власти посредством защиты прав и свобод человека, разделения полномочий между ветвями власти и использования принуждения только в тех случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами. Концепция правового государства отличается от других идеологий тем, что она существенно ограничивает выбор средств, которые могут быть использованы для достижения желаемого. Вопрос лишь в том, принимаются ли такие самоограничения в России?

*Научный руководитель — канд. ист. наук
В. Г. Васильев*

К. П. Потемкина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В РФ

Эффективность законодательства в государстве определяется качеством подготовки нормативных правовых актов. Качество нормативного правового акта зависит от уровня его проработки на этапе создания проекта. Вопросы качества и эффективности на сегодняшний день являются наиболее актуальными и значимыми в современной юридической науке.

Понятие правовой экспертизы закреплено в приказе Министерства юстиции РФ от 31.05.2012 № 87 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации». В приказе экспертиза определена как «правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов)»¹

Проанализировав научные подходы к определению правовой экспертизы нормативного правового акта следует выделить общие характеристики этого понятия.

Во-первых, большинство исследователей, в том числе Скурко Е. В. и Журкина Е. В. сходятся на мнении, что правовая экспертиза представляет из себя оценку нормативного правового акта с точки зрения соответствия его положений нормам Конституции, связи с общей системой действующего законодательства, с международно-правовыми актами.²

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации: Приказ Министерства юстиции РФ от 31 мая 2012 г. № 87 [ред. от 21.09.2015] // Бюллетень Минюста РФ. 2013. № 1.

² Журкина, Е. В. Правовая экспертиза нормативного правового акта как средство повышения эффективности законодательства: дис. канд. юрид. наук:

Во-вторых, правовая экспертиза является оценкой на соблюдение правил юридической техники.¹

В-третьих, так или иначе правовая экспертиза выступает в качестве элемента правового регулирования общественных отношений, определяющего их качество.

Четкого определения правовой экспертизы не существует ни в нормативной базе, ни в научной среде. В связи с этим возникают расхождения в понимании природы правовой экспертизы.

Правовую экспертизу нормативных правовых актов обязаны проводить уполномоченные органы государственной власти, органы местного самоуправления или должностные лица которых носят нормативный характер, рассчитанные на регулирование общественных отношений для неопределенного круга лиц.²

Процесс проведения правовой экспертизы нормативного правового акта представлен неоднозначно. Это связано с тем, что экспертизу проводят на всех уровнях власти: федеральном, уровне субъекта федерации и муниципальном. Вышеобозначенный приказ № 87 утверждает сроки проведения экспертизы, регламентирует ее проведение в субъектах Российской Федерации.

На федеральном уровне приказ министерства юстиции является единственным правовым актом, регламентирующим правовую экспертизу. Каждый субъект Российской Федерации подошел к регулированию экспертного процесса самостоятельно, как и органы местного самоуправления. Однако, это носит бессистемный и стихийный характер.

Существует ряд проблем, сопровождающих процесс проведения правовой экспертизы в Российской Федерации.

Отсутствие четких механизмов проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов (федеральных законов и подзаконных актов, утверждающих порядок проведения правовой экспертизы). Приказ министерства юстиции от 31.05.2012 г. № 87, утверждающий

12.00.01 / Журкина Екатерина Владимировна; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад.]. Москва, 2009. С. 21.

Скурко, Е. В. Некоторые вопросы интеграции экспертного знания в законодательную деятельность // Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2002. № 2. С. 46—48.

¹ Ломакина, Н. В. Правовая экспертиза муниципальных правовых актов: автореф. дис. канд. юр. наук: 12.00.02 / Ломакина Наталья Васильевна; [Место защиты: Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ]. Москва, 2013. С. 6.

² Постановление Пленума Верховного Суда от 29 ноября 2007 г. № 48 [ред. от 09.02.2012 г.] [Электронный ресурс] // <http://ппвс.пф/2007/postanovlenie-plenuma-vs-rf/№48-ot-29.11.2007.html>.

методические рекомендации по проведению правовой экспертизы носят рекомендательный характер.

Существует проблема разграничения компетенции между органами власти различных уровней относительно проведения экспертизы. Отсюда издание правовых актов органами и должностными лицами с превышением своей компетенции.

Отсутствие комплексного подхода к подготовке специалистов, осуществляющих экспертную деятельность в органах власти. Законодательно данный пункт не регламентируется, то есть повышение квалификации как эксперта находится в ведении самого эксперта. Зачастую правовая экспертиза проводится должностными лицами формально для соблюдения процедуры, не обеспечивая должный уровень качества нормативного правового акта. Такая ситуация недопустима в современных реалиях.

Динамично развивающиеся общественные отношения необходимо обеспечивать качественным законодательством. Правовая экспертиза является элементом контроля такого качества.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Е. В. Раздьяконова*

П. Д. Поткин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И «ВЕРТИКАЛЬ ВЛАСТИ»: ПРОЦЕСС ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Развитие демократии у нас в стране связывают со становлением местного самоуправления. Сразу возникает вопрос: о чем идет речь, о становлении или все-таки о внедрении? «Становление», в отличие от всех других понятий, не предполагает произвола. Это естественный, самоорганизующийся процесс. Но действительно ли мы имеем дело со становлением? Действительно ли идет процесс спонтанного возникновения института местной власти? Или мы вновь сталкиваемся с типичным насаждением сверху некоего института, который якобы должен функционировать на своей собственной основе и под свою ответственность? Мы путаем два различных явления: самоорганизацию населения и законодательные акты. Провозгласить местное самоуправление и даже закрепить его соответствующим положением конституции и целым рядом федеральных и местных законов еще не означает иметь его в наличии.

Возникновение местного самоуправления в нашей стране, как правило, связывают с принятием Конституции РФ 12 декабря 1993 г., в которой статья 12 гласит: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».

Таким образом, местное самоуправление в нашей стране государством признано и гарантируется. Новый, 131-й Закон должен был вступить в силу с 1 января 2006 года, но уже вскорости Госдума отнесла это событие до 1 января 2009 года, заметим, что дело тут, если глубоко вникнуть, чрезвычайно серьезное, связанное с перераспределением власти между субъектами РФ с одной стороны, и органами местного самоуправления — с другой. Причем активную роль в этом перераспределении играют только органы государственной власти, стремящиеся подчинить себе муниципалитеты. Последние же реально в борьбе не участвуют, но на их стороне, Конституция РФ, Европейская Хартия местного самоуправления, ратифицированная Россией в 1998 году. «Поле боя» является российское законодательство.

Со времени принятия 131-го Закона до его окончательного вступления в силу 1 января 2009 года в этот Закон внесено несколько сотен поправок, принципиально изменяющих его суть. А если принять к сведению поправки в кодексы, в частности в Земельный кодекс, фактически лишаящем поселения права распоряжаться землей, то муниципальная вертикаль становится явной и очевидной.

В своем послании Федеральному собранию еще в 2008 года Президент России Д. А. Медведев заметил, что местное самоуправление у нас, начавшееся с копирования западноевропейских моделей, развивалось методом проб и ошибок. Тот факт, что западноевропейская конструкция местного самоуправления не отвечает требованиям российской действительности, говорит лишь о том, что Россия имеет свою ментальность.

Но как же быть местному самоуправлению в новых условиях? Где найти финансовое обеспечение для муниципалитетов? Государство решило эту проблему просто. В федеральном законе записано положение, согласно которому каждое муниципальное образование имеет право и обязано формировать свой бюджет. Надо заметить, что муниципальных образований, где местные доходы близки к нулю — большинство. Это объясняется еще и тем что большая часть налоговых поступлений не остается в муниципальном образовании, а зачисляется в бюджеты более высоких уровней.

Все «сидят» на дотациях. Но где брать средства, чтобы обеспечить дотации. Выход только один — у муниципальных образований, являющихся донорами. На этом как раз и базируется способность государства оказывать влияние на органы местного самоуправления, через финансовые рычаги воздействия.

Выполняя перераспределительные функции сохраняя за собой финансовый контроль и пресекая «сепаратизм» муниципальных образований.

Как же тогда быть с самостоятельностью муниципальных образований, если наличие или отсутствие денег, зависит от органов государственной власти, которые распоряжаются деньгами. Это один из элементов который обеспечивает существование вертикали власти в субъектах Федерации.

Согласно 131-у Закону поселения и муниципальный район могут передавать друг другу вопросы местного значения, разумеется с деньгами, необходимыми для их исполнения. Сложился односторонний процесс — от поселения к муниципальному району. У большинства поселений остались клуб, библиотека и ещё, может быть, кладбище. Все остальное из 35 позиций находится в ведении района и деньгами

тоже командует район. Поселение получает небольшую смету на расходы по содержанию своего аппарата и тех вопросов, которые ему достались. А главное — распоряжение землей полностью передано муниципальному району. Впрочем, последние поправки в 131-й закон фактически закрепляют это положение.

Рассмотрим отдельные государственные полномочия, которые органы власти передают органам местного самоуправления. Им присущи «Вертикальные» взаимоотношения и рассматриваются они как отношения «снизу вверх» — законодательная инициатива органов местного самоуправления, властно ориентированные — «сверху вниз» с наделением местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и с их прекращением. Во взаимоотношениях по вертикали при наделении органов местного самоуправления властными полномочиями не требуется получения на это их согласия, соответственно, при этом они наделяются финансово-материальными средствами. Так же федеральные и субъектов РФ органы исполнительной власти в пределах своих компетенций вправе передавать вниз органам местного самоуправления правотворческие нормативные акты с последующим контролем с обязательным отчетом об их исполнении. При этом передача и изъятие отдельных государственных полномочий не требует согласования с органами местного самоуправления. Вертикальные господствующие взаимоотношения органов государственной власти отражены в их праве: 1. устанавливать ответственность должностных лиц органов местного самоуправления в случаях нарушения законодательства; 2. Направлять письменные предписания в адрес органов местного самоуправления по устранению допущенных нарушений. Из краткого анализа изложения тезисов в государстве прослеживается тенденция к централизации власти с выраженной её вертикалью.

*Научный руководитель — д-р социол. наук, профессор
А. В. Новокрещёнов*

Т. А. Рихельгоф

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СЛОЖНОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЦ С МНОЖЕСТВЕННЫМ ГРАЖДАНСТВОМ

Гражданство является нормой, способной разграничить людей по признаку принадлежности к определенному государству. По законодательству РФ нет разницы между определениями второго и двойного гражданства, но с юридической точки зрения она есть. В соответствии с ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», второе гражданство определяется как наличие у гражданина РФ гражданства зарубежного государства.

Остановимся на таком понятии, как — «двойное гражданство». Оно подразумевает наличие у какого-либо лица одновременно гражданства (подданства) двух и более государств. Данное определение по сей день остается актуальным. Наличие двойного гражданства способствует установлению сложного правового положения лица, который имеет гражданство двух государств.

В 2014 году в ФЗ от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» было внесено пару значительных поправок. С 4 августа того же года вступил в силу ФЗ от 4.06.2014 г. № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ст. 6 ФЗ от 4.06.2014 г. № 142-ФЗ и ст. 6 ФЗ от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ устанавливают обязанность предъявления письменного уведомления о наличии другого гражданства, либо вида на жительство или иного действующего документа, удостоверяющего право на постоянное проживание в другой стране в течении 60 дней со дня вступления в силу настоящего ФЗ для определенных категорий лиц. Данная норма не распространяется на лиц Российской Федерации, постоянно проживающих за границей РФ и в тех случаях, которые оговорены федеральным законом или международными договорами. Но, если граждане Российской Федерации, по причине местонахождения за пределами территории РФ, не смогли подать уведомление в указанный выше срок, то они обязаны будут подать такое уведомление не позднее 30 дней со въезда на территорию Российской Федерации.¹ За сокрытие информации о двойном

¹ О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Россий-

гражданстве граждане несут ответственность. В результате УК РФ был дополнен ст. 330.2 (граждане наказываются штрафом в размере до 200 000 руб. или в размере заработной платы, или иного дохода, осужденного за период до одного года либо обязательными работами на срок до четырехсот часов)¹, а КоАП ст. 19.3.8. (наложение административного штрафа на граждан в диапазоне от 500 до 1000 рублей).²

В законе отсутствует указание на критерии, которыми должны следовать органы Главного управления по вопросам миграции МВД РФ при принятии этого вида уведомлений, а также понятие объема информации, представленной гражданином. Казалось бы, ч. 7 ст. 6 ФЗ «О гражданстве РФ» содержит полный список необходимых документов для подачи уведомления. Но у сотрудников при приеме документов могут возникнуть вполне обоснованные вопросы по поводу предъявленных документов на иностранном языке, так как не закреплено должен ли гражданин прикладывать к копии паспорта иностранного государства либо иного документа, подтверждающего наличие иного гражданства, и документа на право постоянного проживания в зарубежном государстве, также и перевод одного из указанных выше документов на русский язык.

Дополнения и изменения в Федеральный закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» отображают позицию Российского государства, старающегося создать правовое государство, в котором бы законодательная система была бы приближена к действующим правовым мировым системам.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Н. В. Кулешова*

ской Федерации»: федеральный закон от 4.06.2014 г. № 142-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2014. № 23. Ст. 2927.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ с изм. и доп. от 6.07.2016 г. № 375-ФЗ // «Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

² Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.10.2016) // Российская газета. 31.12.2001. № 256.

Д. Ю. Скорлупин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ДЕПУТАТ (ЕГО СТАТУС, ЛИЧНОСТЬ) И РОССИЙСКИЙ НАРОД

Правовая норма по природе своей предназначена регулировать меру свободы человека в обществе. **Совокупность правовых норм**, регулирующих общественные отношения в области реализации народного суверенитета в рамках представительного органа власти, **представляет собой институт депутатского мандата**, занимающий особое место в структуре конституционного права и конституционного законодательства. Он связан взаимоотношением парламента с другими органами государственной власти.

Системный подход позволяет рассматривать парламент России как целостную систему, главным компонентом которой выступает личность депутата с его объективными и субъективными связями. **Конституционно-правовой статус депутата** неразрывно связан с **личностью депутата**, что бесспорно выражается в деятельности народного избранника, в т. ч. и по реализации свободы (права) граждан в процессе правотворчества, обеспечении тем самым конституционно-правового статуса Российского государства.

Тема статуса депутата достаточно широко рассмотрена в научной литературе. Ключевыми проблемами, над которыми работали многие исследователи, являются:

- проблема свободного или императивного мандата, поиск оптимального сочетания основных их признаков;
- проблема партийного императивного мандата как ограничения прав депутата партийными интересами;
- проблема депутатского иммунитета, имеющая свои риски;
- проблема законодательного баланса между принципами свободы и ответственности в содержании правового статуса депутата (ответственность двусторонняя перед представительным органом и перед избирателями);
- проблема профессионализации депутатской деятельности и регламентации трудовой дисциплины.

Считается, что перспективы развития конституционно-правового статуса депутата в Российской Федерации лежат в разрешении указанных проблем. Но без социально-психологического исследования личности депутата, которая наделяется статусом депутата никак не ре-

шить проблем реального парламентария с его правами, обязанностями и иммунитетом.

Депутат, как и любой другой представитель государственной власти, прежде всего человек, представитель народа — населения конкретной страны. Самое очевидное, опускаясь в подражание, становится невидимым и теряется из виду вовсе, и система понимания становится неполной, а отсюда и неэффективной.

Понятие «народ» как «бесправные народные массы» канул в прошлое. Если (грубо ограничивая суть понятия) традиционно к народу относили податное сословие (крестьян и мещан — часть городских обывателей) и казачество, (всего 92 % населения), то повода сегодня дифференцировать общество на народ и не народ — нет. Сегодня принадлежность к конкретному социальному классу в гораздо большей мере влияет на поведение и мышление людей, чем другие аспекты социальной жизни, т. к. принято считать, что именно она определяет их жизненные шансы. Но нет сегодня социальных классов, а фактор оценки благосостояния в обществе — степень обеспеченности, критерии которой сугубо индивидуальны для каждого.

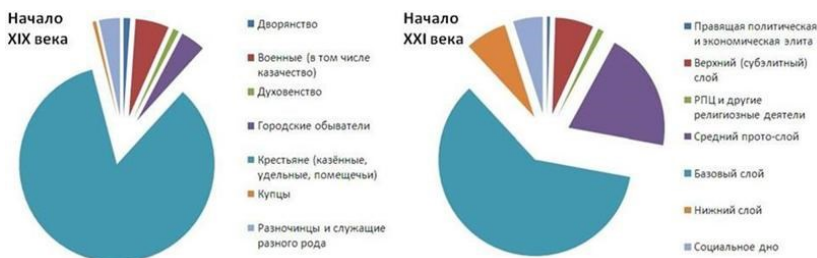


Рис. 1. Социальная структура общества в начале XIXвека¹ и начале XXIвека²

«Базовый слой» (рис.1) — 60 %: массовая интеллигенция, технические служащие, рабочая элита, работники торговли и сервиса, рабочие средней квалификации, труженики сельского хозяйства. «Средний прото-слой» — 20 %: фермеры, мелкие предприниматели и менеджеры, полупредприниматели, руководители учреждений бюджетной

¹ Тарусин М. А. Реальная Россия (стратификация современного российского общества). Статья://Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2006. № 1 (77), с. 122—131; также электронный ресурс, режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/realnaya-rossiya-stratifikatsiya-sovremenennogo-rossiyskogo-obschestva>

² Социология: курс лекций. Под ред. Михайлова В. А. Ульяновск: УлГТУ. 2004. 207 с; также электронный ресурс, режим доступа: <http://txtb.ru/104/index.html>

сферы, высшая интеллигенция, офицеры силовых структур. Они — не податное сословие. Базовый слой располагает большим социальноинновационным потенциалом² (способностью к позитивным социальным преобразованиям) но в его приоритетах — семейные проблемы. Средний «прото-слой» — занимает срединное положение, однако его статус нестабилен. Группы, его образующие, не похожи друг на друга и не формируют целостного элемента социальной структуры общества. Под влиянием социальной мобильности и маргинальности структура современного общества как никогда нестабильна и как никогда нуждается в законе.

Противоречия между народом, издающим законы (депутатами) и народом, избирающим своих представителей имеют свою цену: народ сообща «фрубит сук на котором сидит». А сук этот — российское государство.

Обществу необходима научно-обоснованная концепция формирования правового государства все члены, которого — народ. Нецелесообразно отчуждение народа избранного от народа избравшего.

Сегодня как никогда актуален не столько комплексный подход (сумма знаний), сколько интегративный подход (взаимопроникновение знаний) к любому исследуемому предмету, объекту. Народная мудрость «не место красит человека» предполагает, что каков бы статус у депутата не был, если его социально-психологическая ориентация не будет соответствовать занимаемому положению, а уровень профессиональной подготовки вообще отсутствовать, то это в лучшем случае пустое место.

В юридической науке предпринимаются попытки обоснования интегративного понятия права путем сочетания нескольких подходов к его пониманию. Но веяние времени опережают события и диктуют свои условия более полного подхода к интеграции, вне рамок отдельно взятой области знания: не актуально изучать парламентария по частям — социальным, политическим, правовым, психологическим. Увидеть бы его целостно.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. А. Макарецев*

М. С. Смирнова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПУБЛИЧНОЕ ДЕМОНСТРИРОВАНИЕ НАЦИСТСКОЙ СИМВОЛИКИ: ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ И ПРИМЕНЕНИЮ

В 2017 году наша страна отметит 72-летнюю годовщину Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 — 1945 годов. В последние годы в российском законодательстве появились различные меры по защите нашей истории от искажений и противодействию реабилитации нацизма, что является безусловно положительной тенденцией.

Одной из таких мер выступает запрет на публичное демонстрирование нацистской символики. Однако законодательство и правоприменительная практика в этой сфере не вполне однозначны. В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 — 1945 годов»¹ *«В Российской Федерации запрещается использование в любой форме нацистской символики как оскорбляющей многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах».*

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» относит к экстремистской деятельности *«пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения»*².

Следует обратить особое внимание на то, что в законе между понятиями «пропаганда» и «публичное демонстрирование» стоит соединительный союз «и». То есть понятия не просто перечисляются, они грамматически соединены между собой. А порядок их употребления таков, что термин «пропаганда» находится в сильной, приоритетной позиции по отношению к термину «публичное демонстрирование». Лингвистически это означает, что само по себе публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики без целей пропаганды не является проявлением экстремизма.

¹ Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1928.

² Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

Схожая ситуация происходит и в ст. 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ предусматривается ответственность за *«пропаганду либо публичное демонстрационное нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения»*¹.

Только здесь в формулировке присутствует другой, уже раздельный союз «либо», т. е. понятия не просто соединятся, а происходит взаимоисключение. Однако означает это, что само по себе публичное демонстрационное нацистской атрибутики или символики без цели пропаганды тоже является проявлением экстремизма.

Таким образом, в одном случае запрещается «использование нацистской символики в любой форме», в другом — «пропаганда и публичное демонстрационное», в третьем — «пропаганда либо публичное демонстрационное». Неоднозначность законодательных формулировок приводит к довольно причудливой правоприменительной практике.

Большой общественный резонанс получила история 2008 года с привлечением к административной ответственности участников исторической реконструкции в Кольванском районе Новосибирской области, использовавших модель немецкого танка с соответствующей символикой². В апреле 2015 года было возбуждено уголовное дело по факту продажи в «Детском мире на Лубянке» бюстов солдат и офицеров в форме Вермахта³. В сентябре 2016 года в Сочи был привлечен к административной ответственности продавец военного антиквариата. Из постановления Центрального районного суда Сочи от 23 августа 2016 года следует, что 27-летний С. Запарин разместил на сайте Avito объявление о продаже за 8 тыс. рублей шлема 1940 года производства с символикой гитлеровской Германии — орлом и свастикой. Запарин был оштрафован на 1 тыс. рублей, а предмет правонарушения у него был конфискован⁴.

Очевидно, что во всех этих случаях признанные виновными лица вовсе не имели цели пропаганды идей нацизма. Продолжение такой правоприменительной практики может привести к запрету кинофильмов о войне, иллюстраций к книгам, исторических фотографий и музейных экспозиций, ведь в них тоже присутствует нацистская символика. Нет необходимости доказывать контрпродуктивность таких мер,

¹ Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² <http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2008/03/d12916/>

³ <http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2015/04/d31689/>

⁴ <http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2016/09/d35358/>

ведь не зная, что такое нацизм, не видя его артефактов и символов, молодое поколение не сможет понять и значение Великой Победы.

Представляется, что административная ответственность за публичное демонстрирование нацистской символики имеет целью не допустить возрождения в нашей стране неофашистских идей и движений. А потому она должна применяться лишь в тех случаях, когда доказана цель пропаганды этих идей. Демонстрирование этой символики в историческом контексте, в фильмах, спектаклях, музейных экспозициях, иллюстрациях книг, исторических реконструкциях без цели пропаганды идей нацизма не должны считаться правонарушением. Этой позиции придерживается и Роскомнадзор, официально разъяснивший свое понимание норм законодательства о нацистской символике¹.

Исходя из этого, диспозиция статьи 20.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях должна быть сформулирована так: *«Публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения с целью пропаганды указанной атрибутики или символики, а равно с целью пропаганды идей нацизма».*

До внесения предлагаемой поправки в КоАП РФ правоохранительным органам следовало бы избегать формального применения закона, обращая внимание не только на объективную, но и на субъективную сторону таких правонарушений.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. В. Сигарев*

¹ <http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news31736.htm>

Ю. С. Стерлягова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Российская Федерация в соответствии с Конституцией РФ является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Одним из важнейших прав человека признается право на охрану здоровья¹.

В соответствии с вышеизложенными положениями 5 сентября 2005 года в обращении к правительству президентом России Владимиром Путиным была сформулирована Программа приоритетных национальных проектов, в составе которой с 1 января 2006 года стартовала программа по повышению качества медицинской помощи — Приоритетный национальный проект «Здоровье». На расширенном заседании коллегии Министерства здравоохранения РФ Москва 20 апреля 2016 г. В. В. Путин отметил, что главный результат всей нашей политики в сфере здравоохранения — рост продолжительности жизни. За десятилетие она увеличилась более чем на пять лет, и в текущем году (2016), по предварительным оценкам, превысит 71 год².

В тоже время по данным Инициативного всероссийского опроса ВЦИОМ проведённого 24-25 сентября 2016 г в течение года фиксируется рост озабоченности проблемами здравоохранения на 5 %³. Кроме того, возрастает количество жалоб граждан по поводу нарушения их прав при оказании медицинской помощи⁴. Таким образом, несмотря на

¹ Статьи 2, 7, 41 Конституции Российской Федерации (принята 12.12.1993) (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

² Итоги 2015 // Официальный сайт Министерства Здравоохранения РФ URL: <https://www.rosminzdrav.ru>

³ 07.10.2016 Пресс-выпуск № 3216 // Официальный сайт ВЦИОМ URL: <https://wciom.ru/>

⁴ См.: Мохов А. А. Проблемы судебного разбирательства дел о возмещении вреда, причиненного здоровью или жизни гражданина при оказании медицинской помощи // Медицинское право. 2005. № 4.

позитивные тенденции роста продолжительности жизни, среди граждан РФ возрастает недовольство системой здравоохранения и медицинского страхования. Одной из причин вышеназванных проблем является незавершенность формирования нормативной правовой базы в сфере здравоохранения, что негативно влияет на национальную безопасность в сфере охраны здоровья граждан¹.

Основы системы правового регулирования общественных отношений в сфере здравоохранения РФ заложены в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»². Однако за 5 лет действия вышеназванного закона в него уже 33 раза вносились изменения. Принимаемые в соответствии с ним нормативно — правовые акты так же требуют тщательной проработки.

Стремительное развитие высокотехнологичных методов в медицине порождает новые юридические и этические проблемы³. Правовое регулирование не успевает за темпами развития медицинской науки. Так внедрению в практическое здравоохранение разработанных биомедицинских клеточных продуктов препятствовало отсутствие законодательных основ. Федеральный закон «О биомедицинских клеточных продуктах» вступает в силу с 1 января 2017 года⁴. По словам директора Департамента инновационного развития и научного проектирования Минздрава России, только написание последней версии этого закона потребовалось пять лет⁵.

Анализу сложившейся нормативно-правовой базы, выявлению пробелов и выработке предложений к ее улучшению и структуризации в современной российской цивилистике посвящена масса работ. Многими авторами отмечается актуальность закрепления на законодательном уровне терминов, имеющих важное медико-правовое значение таких как «дефект медицинской помощи», «врачебная ошибка», «ненадлежащее оказание медицинской помощи». По данным

¹ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683) // СПС Гарант

² Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС Гарант.

³ Бытева А. В. Спорные вопросы трансплантации: перспективы правового регулирования // Медицинское право. 2010. № 6. С. 31—36; Васильев А. В., Давыдов Д. В., Киселева Е. В., Марченко М. Г. Правовые аспекты научных исследований в области развития клеточных технологий и внедрения их в клиническую практику // Медицинское право. 2010. № 3. С. 9—14.

⁴ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 180-ФЗ «О биомедицинских клеточных продуктах» // СПС Гарант.

⁵ Новости Министерства Здравоохранения от 09.06.2016 // Официальный сайт Министерства здравоохранения РФ URL: <https://www.rosminzdrav.ru>

Ю. Д. Сергеева и С. В. Ерофеева¹, в литературе содержится не менее 65 определений и понятий врачебных ошибок. Указывается и на необходимость четкого разграничения между терминами «медицинская помощь» и «медицинские услуги»². Некоторые авторы предлагают существенное реформирование всей отрасли медицинского права и принятие Медицинского кодекса РФ³.

Однако закрепление медико-правовых терминов на законодательном уровне РФ является нецелесообразным, поскольку медицинская терминология весьма сложна и разнообразна. Для наиболее эффективного совершенствования здравоохранения и медицины основные характеристики медицинской терминологии необходимо определять на научной основе и составлять их классификацию на международном уровне. Это будет способствовать единообразию правоприменительной практики, гармонизации законодательства России с нормами международного права, международной интеграции российского здравоохранения и медицинской науки, и более эффективно регулированию общественных отношений, формирующихся в системе медицинского права. Вместе с тем необходимо выработать единый комплексный подход с обязательным привлечением ученых и специалистов всех заинтересованных групп, в том числе медицинских работников, экономистов, финансистов, юристов, социологов и пр. Такой подход позволит рабочей группе выйти за рамки ведомственных ограничений и учитывать интересы наибольшего числа участников правоотношений, возникающих в сфере здравоохранения.

Законодательство, регулирующее сферу здравоохранения, должно выстраивать механизм реализации права на охрану здоровья на основе соблюдения норм Конституции и обеспечивать единство системы здравоохранения, что в полной мере будет содействовать развитию охраны и укреплению здоровья граждан.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

¹ Сергеев Ю. Д., Ерофеев С. В. Неблагоприятный исход оказания медицинской помощи. М., 2001.

² Плюшкин В. А. Медицинская помощь как объект конституционного права граждан Российской Федерации: медицинские, экономические и правовые аспекты // Медицинское право. 2011. № 1. С. 12—15.

³ Иванников И. А. Медицинское право: проблемы кодификации // Медицинское право. 2010. № 5. С. 19—22.

О. А. Теш

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ И ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Одной из первостепенных задач Российской Федерации является реализация программы в области миграционной политики, которая влияет на основные направления деятельности государства. Миграция способствует социально-экономическому и демографическому развитию, а также влияет на национальную безопасность РФ.

В последние годы активно развивается миграционное законодательство, которое до сих пор не сформировалось в отдельную отрасль права.

В формировании современной системы государственного регулирования миграции в РФ посредством разработки и одобрения Правительством РФ выступила Концепция регулирования миграционных процессов в РФ (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 года № 256-р). В данный момент эту Концепцию можно назвать единственным правовым актом, в соответствии с которой выстраивается вся система миграционных отношений в России.

В Российском законодательстве содержится огромное количество нормативных документов в области миграции: свыше десятка федеральных законов, более ста действующих указов Президента РФ, распоряжений и постановлений Правительства РФ, нормативно-правовых актов различных ведомств и министерств, а вместе с тем и несколько десятков межправительственных и межгосударственных соглашений.

Такая полиморфия нормативно правового материала в сфере миграции требует систематизации. Её следует привести к структурному единообразию, проверить внутреннюю согласованность нормативно-правовых норм, а вместе с тем провести анализ возможных пробелов и противоречий федеральных и региональных законодательств и общепризнанных принципов и норм международного права.

В свою очередь, миграционная политика стран Евросоюза отличается от российской тем, что в ней прослеживается чёткая систематизация, а также она направлена на взаимосвязь миграционных процессов с правами человека.

Все правовые документы, регулирующие миграционные процессы в ЕС, основываются на едином базисе — нормах международного права. Международные нормы закрепляют суверенное право государства регулировать трудовую деятельность мигрантов, их проживание и въезд на собственную территорию. По этой причине в ЕС существуют свои нормативно-правовые механизмы. Они дополняют международные декларативные принципы правоприменительной практики.

Однако до сих пор вопросы регулирования миграционных потоков решаются в основном на уровне национального законодательства конкретного государства.

Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов является основным документом на территории ЕС. Она направлена на обеспечение равенства проживания и условий работы трудовых мигрантов в принимающих странах. Однако необходимо учитывать тот факт, что данный документ носит рамочный характер, т. е. может подвергаться дополнениям и изменениям по желанию подписавших её сторон. К тому же, как и все прочие акты международного права, Конвенция носит лишь рекомендательный характер.

В настоящее время государственные органы и население стран ЕС столкнулись с целым рядом серьезных проблем, требующих правового регулирования, от решения которых в определенной степени зависит будущее Европейского союза.

Нормативно-правовые акты в сфере миграции, как в Российской Федерации, так и в Евросоюзе нуждаются в структуризации. Миграционная ситуация имеет тенденцию к изменению, в связи с чем законодательство в сфере миграционной политики требует постоянного совершенствования, как на федеральном, так и на региональном уровне.

*Научный руководитель — д-р. ист. наук, доцент
Т. Г. Недзелюк*

Е. А. Уварова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУДЕЙСКОЙ КАРЬЕРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В силу положений Конституции РФ, судьи осуществляют правосудие через принципы независимости, неприкосновенности, несменяемости.

Анализируя правовую природу независимости судьи стоит отметить, что независимость судьи как статусная характеристика представляет собой способность лица, наделенной судейскими полномочиями, соблюдать клятву судьи честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят долг судьи и совесть, а также способность судьи осуществлять исполнение обязанностей по замещаемой им государственной должности Российской Федерации, подчиняясь только Конституции РФ и Федеральному закону.

Независимость судьи является главным элементом особого правового статуса судьи, основное условие деятельности самостоятельной и авторитетной судебной власти по защите прав и законных интересов личности. Независимость обеспечивается специальными гарантиями, установленными законодательством. Одной из основных групп являются гарантии судьи как лица, замещающего должность государственной службы. Данная группа гарантий включает в себя такие аспекты как порядок отбора кандидатов, формирование судейского корпуса, порядок прохождения государственной службы, а также законодательно закрепленные ограничения, виды ответственности, основания и порядок привлечения к ответственности судьи, основания прекращения судейских полномочий, условия пребывания в отставке и др. Предполагается, что каждый элемент, входящий в группу гарантий независимости судьи, в обязательном порядке должен быть подкреплён нормативно-правовой основой, обеспечивающей реализацию возможных гарантий.

На основании анализа действующего законодательства стоит отметить, что одной из важнейших гарантий профессиональной деятельности судьи как лица, замещающего государственную должность, является необходимость правового регулирования карьеры судьи (судейской карьеры).

В соответствии со ст. 1 Европейской хартии о статусе судей, статус судей включает в себя в том числе общие принципы, порядок отбора; приема на работу, начального обучения; порядок назначения и несменяемость судьи; порядок продвижения по службе.

Порядок отбора кандидатов на должность судьи и наделения судей полномочиями предусмотрен Федеральный закон от 26.06.1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». Так, согласно Закону, порядок отбора кандидатов на должность судьи осуществляется посредством сдачи квалификационного экзамена лицами, отвечающими требованиям, предъявляемым Законом для замещения должности судьи. К таким требованиям относится наличие у кандидата высшего юридического образования, стажа профессиональной деятельности не менее 5 лет работы по юридической профессии, достижение возраста 25 лет (для судей судов первой инстанции, для судей вышестоящих судов не менее 40 лет), наличие дееспособности, гражданства РФ, отсутствие судимости и т. д.

Анализируя действующее российское законодательство можно сделать вывод, что на сегодняшний день законодатель, предусмотрев порядок отбора кандидатов на должность судьи, порядок наделения судей полномочиями, в нормативном порядке не урегулировал аспекты карьеры лица, осуществляющего функцию правосудия на государственной службе, в то время как правильность принятых решений и, как следствие, эффективность правосудия зависит от эффективности службы судьи. В то же время способность судьи разрешать спор на началах справедливости и эффективности достигается при наличии его высокой квалификации, высоких моральных качеств, а также при внутреннем удовлетворении своей деятельностью и положением на государственной службе.

Нельзя не согласиться с мнением Т. Н. Нешатаевой, которая доказывает, что «законодательный пробел в правовом регулировании оценки компетенции и карьерного продвижения судьи в конечном счете разрушает независимость суда и проявляется чаще всего в следующих четырех типах негативных последствий: дискреционности (административное воздействие); корпоративизме (воздействие связей внутри группы); фаворитизме (воздействие личных связей); коррупции (воздействие материальных средств и благ)»¹. При таких обстоятельствах судья, подпадая под одно из указанных последствий, не сможет вести себя по отношению к источнику такого воздействия независимо.

¹ Нешатаева Т. Н. Оценка профессиональной деятельности судьи: проблемы правового регулирования // Российское правосудие. № 11 (31). 2008.

На основании вышеизложенного, целесообразно на законодательном уровне разработать концепцию правового регулирования служебной карьеры судьи, нормативном закреплении таких аспектов как «судейская карьера», «направления судебной карьеры».

Судейская служебная карьера — это закрепленный законом порядок прохождения судьей государственной службы на государственной должности РФ путем последовательного роста по ступеням одного из направлений судебной карьеры.

Предлагается закрепить направления судебной карьеры, выделенные в рамках концепции:

1. Административное, которое предусматривает движение по ступеням от рядового судьи — члена президиума суда — председателя судебного состава — председателя суда;

2. Профессиональное, которое предусматривает расширение видов судебных дел, рассматриваемых судьей, например, таких как уголовные дела, гражданские дела, административные дела;

3. Инстанциональное, которое предусматривает движение по иерархии судебных инстанций (судья в суде 1-й инстанции — в судей 2-й инстанции — в суде 3-й инстанции — в суде надзорной инстанции);

4. Зарплатное, предусматривающее движение по уровню заработной платы по итогам изучения статистики обжалуемых, но оставленных без изменения решений высшей инстанцией дел. Если судья безупречно справляется с работой, не нарушая нормы процессуального и материального права — это должно быть основанием для повышения ему заработной платы, и как следствие, стимулирование остальных судей для тщательного изучения дел и принятия решений в соответствии с нормами закона.

Подводя итог, стоит отметить, что от уровня квалификации судьи, его моральных качеств, а также от его психического состояния, исходящего от успехов судьи на служебном поприще, зависит благополучие гражданина, и как следствие, эффективность развития гражданского общества. Наличие нормативно-правового регулирования карьеры судьи позволит улучшить качество правосудия и, как следствие, увеличить уровень доверия общества суду.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

И. Ю. Фадеева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Сегодня государственная правоохранительная служба в России находится в затруднительном положении. Радикальные преобразования, проводимые в системе МВД России, в основном касаются укрепления аппарата управления, тогда как городские и районные органы внутренних дел, являющиеся основным рабочим звеном в борьбе с преступностью, остаются в прежнем положении, не смотря на осложнение обстановки в стране. Необходимо избегать поспешности в принятии решений, кардинально меняющих сложившиеся принципы деятельности органов внутренних дел.

В условиях проводимых реформ в МВД России, проблема обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина приобретает одно из первостепенных значений. Для выполнения задач, возложенных на правоохранительные органы, нужны сотрудники, профессионально разбирающиеся в основах службы органов внутренних дел, а также проблемах обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, которые приобретают одно из первостепенных значений.

Комплекс конкретно установленных в Конституции ограничений в наибольшей мере характеризует взаимоотношения между государством и человеком, представляет собой водораздел между законностью и произволом. Неунифицированность ограничений осложняет проведение мероприятий по соблюдению установленных законом ограничений, что порождает бессистемный подход в организации деятельности правоохранительных органов и создает основу для злоупотреблений и иных нарушений в рассматриваемой области.

Исходя из практики, именно в результате неправильного понимания конституционно-правовых оснований ограничения прав и свобод человека и гражданина и правоприменения сотрудниками органов внутренних дел ограничительных норм, происходит нарушение прав личности.

Принимаемые правовые ограничения должны строго соответствовать Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, а средства и способы защиты для каждого конкретного случая — принципу соразмерности ограничения прав и свобод человека и гражданина, обеспечивая оптимальное соотношение между ограничивающим средством и преследуемой целью.

Государство обязано создавать условия осуществления прав и свобод человека и гражданина, быстро реагировать в случае совершения посягательств на закрепленные права и свободы, не допускать неправомерных ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Среди интересов, защищаемых мерами ограничения прав и свобод, являются обеспечение национальной безопасности и общественного порядка, поддержание авторитета и беспристрастности правосудия, защита основ конституционного строя, прав и законных интересов других лиц и прочее.

В рамках реформы МВД был принят Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. «О полиции». Частью 2 статьи 49 данного закона предусмотрен ведомственный контроль за деятельностью полиции, который является основным видом контроля, проводимого силами самого Министерства.

Основными формами ведомственного контроля являются:

— инспектирование, целью которого является установление фактического положения дел, изучение, проверка состояния и оценка результатов деятельности территориального органа МВД России

— контрольная проверка, целью которой является изучение состояния работы по устранению недостатков, выявленных в ходе инспектирования

— целевая проверка, целью которой является контроль за работой одного или нескольких органов внутренних дел по выполнению конкретного управленческого решения либо эффективностью реализации того или иного мероприятия.

Верховенство права обеспечивается конституционно установленной обязанностью всех без исключения государственных органов, равно как и должностных лиц безоговорочно действовать строго в пределах Основного закона и иных нормативных актов. Верховенство Конституции по отношению к иным нормам законодательства должно быть обеспечено. В стране на законодательном уровне закреплено свойство приоритета международных общепризнанных принципов перед национальными нормативными актами. Правовое государство и его признаки представляют интерес, потому что именно такое устройство державы является единственно правильным. Такое состояние идеально, и к нему в полной мере нужно стремиться. Именно такое государство в действительности существует по воле народа и для него, а значит, одновременно является и всецело демократическим по своей сущности¹.

Для успешной работы в будущем и для обеспечения поддержки со стороны населения необходимо определить основные направления со-

¹ Чайка Ю. А. Права человека — приоритет Конституции РФ. // Российская юстиция. 2015, № 2.

вершенствования деятельности правоохранительных органов по соблюдению, охране и защите прав человека. Например, состав сотрудников правоохранительных органов должен отражать состав общества. Это значит, что необходимо разработать такие правила приема на работу, которые предусматривают прием женщин, представителей этнических и других меньшинств в пропорции, отражающей состав общества.

Государственная правоохранительная служба РФ является правовой структурой, которая не стоит на месте и находится в постоянном развитии. Трансформируется, обновляется новыми инструментами, изменяется под влиянием внешних и внутренних факторов. Это говорит о том, что данную сферу необходимо развивать и подвергать реформам.

Реформирование является следствием множественных факторов:

— необходимость создания и закрепления новой современной государственности в России;

— разграничение государственной власти на три направления: законодательное, исполнительное и судебное;

— способствование проведению правовых изменений;

— улучшение экономического климата;

— закрепление высших органов государственной власти и местного самоуправления;

— образование аппарата государственной и муниципальной власти;

— разработка принципов и методов новой кадровой государственной политики;

— проведение мероприятий, позволяющих укрепить государственные органы власти.

Правовому регулированию необходимо уделять больше времени, оно отстаёт от процессов экономического и политического развития. Потому что государственная правоохранительная служба не менее важна, как общественный институт, она призвана обеспечить стабильное и правомерное управление государством. Также она способна выполнять решающую роль в осуществлении стабильных процессов в социальной, политической и экономической жизни государства.

Необходимо постоянно совершенствовать воспитательную работу в правоохранительных органах, укреплять профессионализм сотрудников, прививать глубокое уважение к людям. Прозрачность и подотчетность — принципы, которые гарантируют механизмы контроля с участием широких слоев населения.

*Научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор
И. А. Кравец*

А. П. Черницова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ

Построение демократического федеративного правового государства, основанного на власти народа, продолжает оставаться одной из самых важных задач Российского государства, признающего права и свободы человека высшей ценностью.

Конституция Российской Федерации определяет парламент как представительный орган. Наряду с членом Совета Федерации, особая роль в данном органе отведена депутату Государственной Думы, который является избранным представителем народа, уполномоченным осуществлять в Государственной Думе законодательные и иные полномочия¹.

Несмотря на то, что депутаты Государственной Думы являются представителями воли народа в органе государственной власти, обладают специальной правоспособностью, включающей в себя право законодательной инициативы, а также напрямую взаимодействуют с гражданами, информируют избирателей о направлениях своей деятельности, и т. д., по данным социологов, из 130 проголосовавших граждан России, 55 % отказывается верить депутатам, и только 5 % доверяют своим избранным представителям и положительно оценивают их деятельность². Данное недоверие и невысокая оценка исполнения полномочий могут быть вызваны следующими факторами:

- невыполнение депутатами Государственной Думы своих предвыборных обещаний;
- лоббирование интересов узких групп населения;
- чрезмерный объем социальных гарантий статуса парламентария и гарантий его личной неприкосновенности, что может быть рас-

¹ О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федеральный закон Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. № 28. Ст. 3466.

²Новости Макспарк [Электронный ресурс]: «Доверяете ли вы депутатам государственной думы?». Режим доступа: <http://maxpark.com/community/politic/content/3426005>, (дата обращения: 04.11.2016).

ценено как противоречие статье 19 Конституции РФ, согласно которой «все равны перед законом и судом»¹;

— отсутствие специального механизма, позволяющего овладеть навыками осуществления деятельности депутата и изучить основы правового статуса.

Данные проблемы свидетельствуют о необходимости совершенствования существующего законодательства о статусе депутата Государственной Думы, в целях повышения уровня доверия к депутатам со стороны избирателей, а также обеспечения надлежащего осуществления деятельности народных представителей.

Исходя из всего вышеизложенного, можно выделить следующие способы решения обозначенных проблем:

— ограничение социальных гарантий депутатов и установление ответственности за неисполнение предвыборных обещаний;

— введение специальной внутрипартийной программы для лиц, планирующих заниматься депутатской деятельностью, которая позволит ознакомиться с основами правового статуса, ролью депутата Государственной Думы и овладеть основными навыками работы с населением;

— ужесточение контроля над деятельностью депутатов внутри Государственной Думы.

Таким образом, следует обратить особое внимание на решение данных проблем и на дальнейшее развитие исследуемой области. Это позволит увеличить уровень доверия населения к своим непосредственным представителям в законодательном органе государственной власти РФ, что в итоге будет способствовать повышению эффективности работы депутатов Государственной Думы РФ, а также политической активности населения.

*Научный руководитель — канд. ист. наук, доцент
В. Г. Васильев*

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 19.

К. В. Шпилевский

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВА НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЖИЛИЩА

Понятия «права человека», то есть понимание данной проблемы как часть научной деятельности, тесно связано с возникновением и распространением различных идей естественного права. В пятом — шестом вв. до н. э. древнегреческие мыслители утверждали, что абсолютно все люди равны, от их появления на свет, и имеют равные права. Аристотель, в свою очередь, считал, что право на частную собственность, выражает природу самого человека и обусловлено на его любви к себе самому. В период феодального времени большинство различных естественно-правовых идей входили в религиозную оболочку. Чуть позже они отражались, а также получали своё дальнейшее развитие в трудах Локко, Монтескье, Руссо, Канта и других различных мыслителей. С развитием социальных отношений, права человека развивались и в скором времени трансформировались в настоящую действительность, одновременно закреплялись в государственно-правовых, а также международно-правовых документах. Права человека всегда имели свое место для выступления критерием демократичности различных системы правового и государственного устройства.

Права человека и гражданина совместно осуществляют роль регулирования не только в отношениях социума, но и в отношениях государства, а также и внутри современного общества, в то же время порождая общие права и обязанности, сглаживая, между тем, социальные неравенства, внутри социума. Не допуская, тем временем, роста социального недовольства граждан, политического и общественного произвола.

В процессе развития социальной структуры развились принципы, а также направления определённого ограничения частной собственности и свободы деятельности.

Обеспечение соблюдения конституционных прав и свобод граждан — это ясное следование нормам Закона об ОРД, а также ведомственных нормативно-правовых актов, которые регламентируют все основания, а также порядок осуществления оперативно-розыскных мероприятий, соблюдение всех условий, а также использование всех средств, которые исключают необоснованное ограничение прав и свобод граждан, в это входят и права на неприкосновенность жилища.

Актуальность работы такова, что вышеописанная категория прав человека, а также гражданина, которая гарантирована Конституцией РФ является одной из очень часто нарушаемых категорий прав человека и гражданина.

Цель данной работы есть полное изучение вышеописанной категории прав человека и гражданина, а также определение проблемы неприкосновенности жилища.

Задачи моей работы является изучение вышеописанного вопроса, создание предложений по поводу решения проблемы неприкосновенности жилища.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые возникают в сфере обеспечения прав и свобод граждан на неприкосновенность жилища.

Предметом исследования являются соблюдение неприкосновенности жилища как одной из основной категории прав человека и гражданина.

При написании работы автором использовались труды российских ученых-правоведов, а также современную нормативно правовую базу.

*Научный руководитель — канд. ист. наук, доцент
В. Г. Васильев*

А. С. Щипанов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИНСТИТУТ САМОВЫДВИЖЕНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ РФ

Основополагающее политическое право гражданина — избирать и быть избранным в органы власти и местного самоуправления, оно закрепляется в ст. 32 Конституции РФ. Одной из форм его реализации является институт самовыдвижения кандидата в органы государственной власти и местного самоуправления.

Целесообразность существования данного института подвергалась многочисленным обсуждениям в юридической науке. Так, по мнению ряда исследователей, например, Кучина А. С., Липчанской М. А., Вискуловой В. В. и др. самовыдвижение на выборах является прямым проявлением реализации пассивного избирательного права граждан¹. В то же время некоторые исследователи, например, Бондарь Н. С. и Джагарян А. А. подвергают критике институт самовыдвижения.

В настоящее время вопрос приобретает особую актуальность, поскольку изменения порядка выборов депутатов Государственной Думы РФ 18 сентября 2016 г. означают возврат к смешанной системе выборов. Согласно Федеральному закону от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» 225 депутатов в Государственную Думу отныне избираются по одномандатным избирательным округам².

Согласно результатам состоявшихся выборов, лишь 1 из 225 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам, был избран путем самовыдвижения. Этот факт говорит о том, что самовыдвижение либо мало востребовано, либо сложно реализуемо в сложившихся условиях.

По мнению автора, институт самовыдвижения, являющийся одной из основных демократических форм реализации пассивного избирательного права граждан, должен быть законодательно урегулирован с

¹ Липчанская М. А. Самовыдвижение кандидатов на выборах как средство реализации пассивного избирательного права / М. А. Липчанская // Вестник СаргБА. 2015. № 6 (107). С. 80

² О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ // Российская газета. 2014 г. 26 янв.

целью повысить доступность участия граждан в выборах, а также для того, чтобы не допустить противопоставления личных и публичных интересов осуществления власти.

Обращаясь к зарубежному опыту, необходимо отметить, что признаваемая за гражданином возможность самовыдвижения на выборах, хотя и имеет определенное распространение в конституционном праве современных государств, все же не относится к числу общепризнанных принципов международного права и встречается довольно редко. Тем не менее, в некоторых странах, например, в Великобритании, Франции, Бельгии и др. законодательство предусматривает выдвижение кандидата в органы местного самоуправления путем подачи одного документа — заявления, подписанного самим кандидатом. Представляется разумным уменьшить необходимое количество подписей для самовыдвижения кандидата в России, переняв опыт зарубежных стран.

Однако одной из главных проблем самовыдвижения, по мнению автора, остается то обстоятельство, что при самовыдвижении высока вероятность противоречия личных интересов кандидата и публичных интересов эффективного и разумного управления. Так, по мнению Н. С. Бондаря и А. А. Джагаряна: «... отсутствие партийной монополии еще не означает, что кандидат абсолютно свободен: это просто означает, что не партии, а другие организации (под которыми надо понимать крупные частные состояния) могут участвовать в избирательной борьбе...»¹.

Данный вопрос автор предлагает разрешить посредством введения процедуры предварительного голосования при формировании партийных списков кандидатов в депутаты от всех политических партий, планирующих участие в выборах. Такая процедура позволит гражданину, желающему инициировать свое конституционное право быть избранным путем самовыдвижения кандидатом в органы публичной власти, на предварительном этапе пройти электоральный «фильтр», получив поддержку избирателей.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук
Н. В. Кулешова*

¹ Бондарь Н. С., Джагарян А. А. Самовыдвижение на выборах: конституционная ценность и (или) социально-политическая целесообразность? / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 5. С. 31.

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

М. Р. Баглай

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ГИПНОРЕПРОДУКЦИИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

В последнее время сотрудники правоохранительных органов все чаще прибегают к нетрадиционным методам получения информации в процессе раскрытия преступлений. К числу таких методов относится гипноз. Следует констатировать факт, что гипнозорепродукции в уголовном судопроизводстве уделяется недостаточное внимание как в теории, так и на практике. Кроме того, в Российской Федерации отсутствует нормативно-правовая база, регулирующая данный вопрос.

В литературе дается множество определений понятию «гипноз»¹. Область практического применения гипноза достаточно обширна в медицине, в то время как в уголовно-процессуальном праве только начинает привлекать внимание правоведов².

Необходимость применения гипнозорепродукции вызвана проблемой, связанной с получением информации в процессе раскрытия преступлений для установления истины и принятия верного решения. Богатый опыт зарубежных стран показывает, что гипноз является эффективным способом разоблачения преступников. Так, гипнозорепродукционный опрос предоставляет возможность воспоминания важных событий и фактов, которые блокируются психикой в связи со стрессовым состоянием опрашиваемого.

В юридической науке не существует единого взгляда на применение гипноза при проведении оперативно-розыскных действий. Некоторые авторы определяют гипноз как одну из «форм принуждения к даче показаний», что является уголовно наказуемым деянием (ст. 302 УК РФ). Другая группа ученых считает применение гипноза в расследовании преступлений возможным и полезным только при соблюде-

¹ Пучков О. А. Гипноз в раскрытии преступлений: правоприменительный аспект // О. А. Пучков // Виктимология. 2015. № 3. С. 30.

² Бархатова Е. Н. Особенности квалификации преступлений против собственности, совершаемых с применением гипноза к потерпевшему / Е. Н. Бархатова // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2013. № 3. С. 60—62.

нии необходимых требований¹. Мы поддерживаем точку зрения последних, поскольку использование гипноза является эффективным средством получения значимой информации в ходе осуществления расследования.

Следует отметить, что объектами гипноза могут быть только свидетели и потерпевшие, поскольку лицо, находясь в гипнотическом состоянии не может контролировать свою волю, следовательно, неосознанно выдает информацию. Полученная информация может свидетельствовать против опрашиваемого и его близких родственников, что является недопустимым, согласно ст. 51 Конституции РФ, поэтому применение гипноза невозможно в отношении подозреваемых и обвиняемых.

Также важно отметить, что лицо, опрашиваемое под гипнозом, не является субъектом уголовного судопроизводства, а информация, полученная от данного лица об обстоятельствах расследуемого события, не является доказательственной². Такие сведения могут являться ориентирующими в ходе дальнейшего расследования преступления.

Часто гипноз используют в неправомерных целях, что может повлечь за собой немалый вред как для гипнотизируемого, так и для гипнотизёра. В связи с этим, существует острая необходимость в нормативной регламентации гипноза в уголовном процессе.

Таким образом, проблема применения гипнорепродукции в уголовном судопроизводстве в России является открытой и дискуссионной. По нашему мнению, гипноз является эффективным средством получения ранее неизвестной следствию информации. Кроме этого, назревает острая необходимость в нормативном регулировании данного вопроса. Это позволит, во — первых, устранить проблему нелегального применения гипноза, во — вторых, повысить уровень раскрытия преступности.

Научный руководитель — А. С. Ференец

¹ Черепанов Г. Г., Шмидт А. А. Гипноз как нетрадиционный способ проведения оперативно-розыскного мероприятия «Опрос» / Г. Г. Черепанов, А. А. Шмидт // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2013. № 3. С. 86.

² Ларин А. М. Криминалистика и паракриминалистика: метод. пособие. М.: ВНИИ МВД РФ. 1997. С. 178—179.

Л. А. Бадакина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОБОСНОВАННОСТЬ ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ СТ. 148 УК РФ

Тема защиты прав религиозных людей выходит за рамки юридического понимания, она является междисциплинарным предметом изучения философского, социологического, религиоведческого и политологического исследования. Дело в том, что многие положения в новой редакции ст. 148 УК РФ¹, такие как: «публичность», «цель оскорбления», «чувства верующих» в малой степени встречаются в законодательных актах, что вызывает трудность их идентификации. Прямое столкновение с волонтаризмом говорит о плачевном результате применения закона как угодно и кем угодно. Например, предпочтение органов власти традиционных религий, в результате которых возникает ущемление других религиозных организаций и атеистов.

На сегодняшний день право на свободу вероисповедания является одним из основных прав гражданина Российской Федерации.² Статья 148 УК РФ осуществляет охранительную функцию данного права. Недавнее внедрение изменений в ст. 148 УК РФ ужесточило меру наказания и расширило признак состава преступления: законодательство РФ стандартизировало оскорбление чувств верующих не как административное правонарушение, а как уголовное преступление. В данной статье мы рассмотрим целесообразна ли криминализация данного деяния.

Криминализация деяния должна подчиняться строго установленным криминологическим критериям, например, распространенность деяния. Согласно официальной статистике Судебного департамента при Верховном Суде РФ уровень прецедентов оскорбления чувств верующих за последние пять лет довольно мала. Также стоит отметить, что в статье 148 УК РФ отсутствует система логической стройности, то есть возникает необходимость соблюдения системно-правового принципа криминализации.

Решением проблемы, на наш взгляд, будет:

— декриминализация статьи 148. Это не будет означать, что государство не ставит в безусловный приоритет свободу и достоинства

¹ 1 июля 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.06.2013 № 136-ФЗ, который внес изменения в статью 5.26 КоАП РФ.

² Конституция РФ, ст. 28.

вероисповедания граждан, так как существуют другие законы, направленные на сохранение общественного порядка и право на защиту человеческого достоинства¹.

— синхронизация и установления равенства прав верующих и атеистов в пропаганде своей идеологии, «свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами»².

— разжигание ненависти по признаку принадлежности к религии должно влечь за собой уголовное наказание. Однако «оскорбление чувств верующих» перестать считать преступным деянием.

Существенные дефекты статьи 148 УК РФ с точки зрения уголовного права, являются причиной трудности гуманного применения в уголовно-процессуальном праве. Также закон не защищает в равной мере чувства верующих и неверующих, происходит фальсификация понятия свободы и равенства.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
А. В. Годованный*

¹ ст. 213 УК РФ (хулиганство), ст. 283 УК РФ (возбуждение ненависти), ст. 214 УК РФ (вандализм).

² альтернативный вариант предлагался в конституции СССР от 5 декабря 1936 г. в ст. 124.

А. О. Байбанова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ

Домашнее насилие с каждым годом становится актуальной проблемой. Это повторяющееся действие одного из членов семьи по отношению к другим членам семьи, совершаемых против их воли с целью обретения или сохранения власти и контроля, проявляющееся в виде подавления и унижения, обвинения, унижения, избияния. Эта проблема актуальна для всех стран. Домашнее насилие — это социальная проблема мирового масштаба. Рост домашнего тиранства способствуют, то, что жертва домашнего насилия не говорит о побоях и не предаёт огласки. Необходимость борьбы домашнего насилия, является созданием эффективной защиты во всех стран мира.

По информации предоставленных МВД России 40 % тяжких преступлений происходит именно в семье. От домашнего насилия чаще всего страдают самые слабые и незащищенные члены семьи — жёны, ребятишки, увеченные люди и престарелые люди.

Жертвам домашнего насилия следует знать, что их права защищены.

Практически все формы домашнего насилия определены. В УК РФ «преступления против личности»¹: Случаи причинения вреда здоровью различной степени тяжести (ст. 111, 115). Угроза убийством или причинения тяжкого вреда здоровью (ст. 119). Побои (ст. 116). Истязание (ст. 117). Доведение до самоубийства (ст. 110). Изнасилование (ст. 131). Незаконное лишение свободы (ст. 127)

Если жертва домашнего насилия поставила цель подать в суд на тирана, то там её стараются примирить с насильником, что не очень хорошо сказывается на потерпевшей. В российском законодательстве нет понятия защитного ордера, — который запрещает или ограничивает контакт насильника с пострадавшей.

Другая ситуация обстоит в Соединенных Штатах где борьба с домашним насилием достигает прогресса. 7.03.13 г. вышел Закона о насилии в отношении женщин. Этот закон дал понять жертвам домашней тираннии, что они под защитой государства. Принятый в 1994 г. Закона о насилии в отношении женщин. Предусматривал не только жесткие положения о привлечении преступника к ответу, но и разра-

¹ Законодательство Российской Федерации — против насилия в отношении женщин // Российский вестник Международной Амнистии. 2008. № 6.

ботал программы помощи жертвам. Как этот закон вступил в силу, уровень насилия снизился на 67 %.

Благодаря Закону о насилии в отношении женщин стало создание убежищ для жертв домашнего насилия. Такие убежища открыты круглосуточно, они дают временный приют женщинам, детям.

Правительство США активно выделяют около 600 миллионов долларов на поддержку тысяч убежищ. Также работает Национальная служба экстренной связи по вопросам домашнего насилия — это круглосуточная телефонная служба, где работают консультанты; предлагая помощь потерпевшим. В Министерстве юстиции США существует Отдел борьбы с насилием над женщинами, задача которого снизить уровень домашнего тиранства. В США функционирует специальных суды, которые занимаются делами домашнего насилия. Организации в Соединенных Штатах предполагают, что наилучшая профилактика насилия в семье — это просветительские работы по вопросам домашнего насилия.

Таким образом, мировая практика борьбы с домашним насилием доказала, что образовательный закон о профилактике насилия в семье более эффективен, чем отдельные статьи уголовного законодательства.

*Научный руководитель — д-р. ист. наук, доцент,
Т. Г. Недзельюк*

М. С. Воропай

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

К ВОПРОСУ О ПРИВЛЕЧЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Впервые возраст привлечения к уголовной ответственности в России устанавливается Воинскими артикулами Петра I (1715 г.) и составляет 7 лет. С того времени он претерпевал значительные изменения. Преступность среди несовершеннолетних по сей день является одной из самых острых общественных проблем. С каждым годом растет количество беспризорников, пьяниц, наркоманов, что является провокационным фактором преступности. Также о значимости и общественной опасности нам говорит увеличение преступлений среди несовершеннолетних, совершенных с особой жестокостью (убийства, побои, изнасилование и др.). Тем не менее, статистика показывает, что число преступлений, совершенных среди несовершеннолетних или при участии несовершеннолетних, в период с января по август 2015 года составляло 32552, и, по сравнению с тем же периодом в 2016 году, количество преступлений увеличилось на 11 %.

Ч.1 ст.20 УК РФ регламентирует, что уголовной ответственности подлежит лицо, которое на момент совершения преступления достигло 16 лет. Тем не менее, российское уголовное законодательство признает наступление уголовной ответственности и с 14 лет в случаях совершения тяжких преступлений. Ч. 2 ст. 20 УК РФ приводит достаточно большой перечень таких преступлений. Связано это с тем, что общественная опасность данных преступлений осознается в довольно раннем возрасте.

Относительно особо тяжких преступлений, как бандитизм (ст. 209 УК РФ), разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ), государственной измены (ст. 275 УК РФ), массовых беспорядков (ст. 212 УК РФ), уголовная ответственность наступает с 16 лет. Причиной этому является то, что для совершения этих преступлений нужно обладать определенным уровнем зрелости и политического сознания.

Страны Европы и Азии в своем уголовном законодательстве указывают возраст уголовной ответственности отличный от российского. Например, в Японии — 14 лет, в Англии — 10 — 17 лет, в зависимости от состава преступления, в Индии и Сингапуре — с 7 лет. Адвокат

Будкевич Т. Г. считает, что такая разница обусловлена, прежде всего, тем, что в разных странах складывается разное соотношение между принципом гуманизма, намерением исправить несовершеннолетних при помощи воспитательных мер и необратимостью наказания лиц за совершенные ими преступления.

В науке актуальным является вопрос о снижении возрастного предела привлечения к уголовной ответственности. Такая необходимость возникает с тем, что в последние годы значительно увеличивается количество тяжких преступлений, совершаемых лицами, не достигшими 14 — летнего возраста, которые в силу возраста не могут быть привлечены к уголовной ответственности. Такой опыт наблюдался в нашей стране в годы СССР. Постановлением СНК и ЦИК СССР от 7 апреля 1935 г. «О мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних» устанавливалась уголовная ответственность с 12 лет в случаях совершения насилия, нанесения телесных повреждений и увечий, при совершении убийства или при попытках убийства.

Российское уголовное законодательство предусматривает освобождение от уголовной ответственности и применение принудительных мер воспитательного характера. Ст. 90 УК РФ предусматривает следующие меры воспитательного воздействия: предупреждение, ограничение досуга и установление требований к поведению лица, возложение обязанностей возместить причиненный ущерб и передачу лица под родительский надзор. Это позволяет говорить о том, что в отношении несовершеннолетних, совершивших преступление, большую роль играет применение принципа гуманизма.

Предстоит очень долгий путь для того, чтобы добиться положительной динамики в разрешении данной проблемы. Государство должно вести активную политику в сфере поддержания законных прав и интересов несовершеннолетних, обеспечить их социальную защиту. Также большое внимание стоит уделить более всестороннему и глубокому изучению корней и причинной связи преступности среди несовершеннолетних, а также разработке и развитию профилактических мер для разрешений данной актуальной проблемы.

Научный руководитель — О. А. Брашнина

А. С. Ганифаяв

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМА КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Признание государством ценности личности человека приводит к необходимости создания эффективных механизмов восстановления нарушенных прав граждан. Особенно востребован данный механизм в уголовном процессе, где наносится наибольший вред основным правам потерпевшего, которые находятся под защитой уголовного закона. Для этого в Российском праве возник институт компенсации морального вреда¹.

Актуальность данной проблемы, на наш взгляд бесспорна. На сегодняшний день в России недостаточно регламентирован порядок назначения компенсации за моральный вред и недостаточно точно дано определение морального вреда. Все это приводит к нарушению единообразия судебной практики в уголовном судопроизводстве, в делах, когда потерпевшие в качестве гражданского истца заявляют о причинённых им моральных страданий.

Моральный вред — это нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т. п.), или нарушающими его личные неимущественные права либо нарушающими имущественные права гражданина². На данный момент, основная проблема заключается в отсутствии единой методологии расчета компенсации морального вреда. А поскольку компенсация морального вреда является мерой юридической ответственности, то просто необходимо единообразье правоприменительной практики в этой сфере. При этом следует учитывать, что компенсация морального вреда,

¹ Табунщиков, А. Т. Компенсация морального вреда в России и за рубежом: многоаспектность проблемы / А. Т. Табунщиков // Научные ведомости Белгородского госуниверситета. Серия: Философия. Социология. Право. — 2009. № 2. С. 127.

² Постановление пленума Верховного Суда РФ от 20.12.1994 № 10 (в ред. от 06.02.2007) «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда» // Российская газета. № 29. 02.08.1998.

не может и не должна является средством обогащения гражданина. Деньги в данном случае выступают лишь единицей, которая даст положительные эмоции потерпевшему и компенсирует его страдания.

Изучая судебную практику по уголовным делам, мы пришли к выводу, что в аналогичных уголовных делах, суды назначают различный размер компенсации, который может варьироваться от 100 до 400 т. р. Как известно суд при определении размера компенсации, должен подходить к каждому вопросу индивидуально и определить моральные страдания потерпевшего, однако мы считаем, что судья, не будучи специалистом в области психологии не может с точностью определить душевные переживания потерпевшего.

Для решения данной проблемы, мы считаем возможным обязать суды назначать комплексную психолого-психиатрическую экспертизу, для определения степени страданий, степени и глубины субъективных переживаний. Также, на данный момент, для того чтобы потерпевшему была выплачена компенсация морального вреда, он должен доказать наличие такового, что, по нашему мнению, в корне неправильно.

Необходимо закрепить в УПК РФ презумпцию морального вреда потерпевшему¹: «Любой гражданин, в отношении которого совершено преступление, признается потерпевшим моральный вред, если совершивший данное деяние не докажет обратное».

Установление презумпции причинения морального вреда потерпевшему по всем категориям преступлений дает возможность предполагать моральный вред, тем самым избавляя гражданского истца от необходимости доказывания факта его причинения.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
В. И. Крупницкая*

¹ Зорин, Р. Г., Кривель, В. В., Садовская, А. С. Характер и размер причинённого морального вреда в уголовном процессе / Р. Г. Зорин, В. В. Кривель, А. С. Садовская // ЕВРАЗИЙСКАЯ АДВОКАТУРА. 2014. № 3. С. 58.

А. В. Давыденкова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

МОШЕННИЧЕСТВО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ

Актуальность данной темы продиктована развитием рынка платежных карт. Популярность применения банковских пластиковых карт для безналичных расчетов породила рост преступлений в данной сфере. Данное обстоятельство отразилось в российском законодательстве в качестве выделения мошенничества с использованием платежных карт в отдельную статью Уголовного кодекса РФ, а также в принятии и вступлении в действие Федерального закона РФ от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платёжной системе». Основная проблема, затронутая в работе — это рост мошенничества по ст. 159.3 УК РФ.

В связи с бурными темпами развития современных технологий, направленных, в частности, на упрощение, преимущественную легкость и удобность работы с платежными картами, всё меньше уделяется внимание предупреждению мошенничества и обеспечению безопасности держателей карт, а именно защите их имущества. Параллельно совершенствованию техники мошенники придумывают новые способы обмана граждан, которые позволяют обойти современные технологии. На сегодняшний день существует множество видов мошенничества с использованием платежных карт. Будут рассмотрены следующие виды: скимминг — один из самых распространенных; фишинг; мошенничество с использованием бренда; подложные лотереи; ложные антивирусы и программы для обеспечения безопасности; блокирование карты в банкомате с помощью специальных устройств (траппинг); кража карточных данных в торговых точках; считывание данных карты или изготовление копии карты, когда она находится вне поля зрения держателя. Как правило, наиболее легким способом завладения чужого имущества, совершенного с использованием платежной карты, является незаконное использование утерянной держателем платежной карты.

Помимо методов мошенничества в данной работе будут рассмотрены факторы, влияющие на уровень мошенничества с использованием платежных карт, а также судебная практика, которая показывает простоту и беспрепятственность использования утерянной карты, лицом, которому она не принадлежит.

На данный момент существуют некоторые мероприятия по снижению риска мошенничества, такие как блокировка карты, установление лимита, подключение услуг SMS, информирование банками клиентов о видах и способах мошенничества, установка системы видеонаблюдения. Но несмотря на их наличие, данная сфера нуждается в совершенствовании безопасности платежных карт, которое должно содержать: 1. замену уязвимых технологий в области разработки, создания платежных карт и контроля над операциями с их использованием; 2. защиту существующих уязвимых технологий дополнительными мерами безопасности. В работе также будут представлена и иные виды защиты.

Следующая проблема, рассматриваемая в данном исследовании, — это ограничение диспозиции статьи 159.3 УК РФ указанием, что мошенничество совершается путем обмана уполномоченного работника кредитной, торговой или иной организации. Оно значительно сужает круг применения данной нормы, так как значительная часть операций с кредитными картами совершается с использованием банкоматов. При этом, учитывая участие уполномоченного работника, то в этом случае его роль часто сводится к предоставлению считывающего устройства и подготовительным действиям.

Необходимо разрабатывать и внедрять меры по повышению безопасности платежных операций с использованием банковских карт, а также внести необходимые изменения в правовую сферу по вопросам регулирования правил обращения платежных карт. более тесное взаимодействие банковских и торговых организаций с правоохранительными органами позволит уменьшить число хищений, совершенных с использованием платежных карт.

Таким образом, предупреждение мошенничества с использованием платежных карт остается на настоящий момент одним из актуальных вопросов в сфере защиты права собственности граждан и обеспечения их интересов.

Научный руководитель — А. О. Брашнина

Т. А. Дашиев

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

«ЗАКОНОПРОЕКТ ЯРОВОЙ» КАК УСИЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В мире наблюдается ужасающая тенденция развития мирового терроризма. Стабильность мирового сообщества под угрозой. В странах ЕС подготовка и проведение террористических актов проходит мимо глаз правоохранительных органов. Спецслужбы и полиция в ЕС не в состоянии бороться с террористами.

Россия молодое и развивающееся государство способное оперативно предотвращать проведение терактов. Правительство разработало ряд поправок в законы страны так называемый «Пакет Яровой» состоящий их 2-х законопроектов.

Изменения коснулись УК РФ, УПК РФ и КоАП РФ и ФЗ «О противодействии терроризму» от 6.03.2006 № 35-ФЗ. Основные изменения в произошли в УК РФ. Уголовная ответственность по ряду статей раздела 9 УК РФ наступает с 14 лет. Введено понятие пособничество ранее было достаточно абстрактным сейчас имеет четкое определение. Несообщение о преступлении подразумевает даже информирование правоохранительных органов в отношении близких родственников. Усилены санкции за разжигание национальной розни. Введены санкции за финансирование террористической деятельности. Добавлена новая статья в УК РФ за совершение террористических актов вне пределов РФ. Достаточно обоснованным будет провести анализ поправок у УПК РФ как имеющий общие грани в УК РФ.¹

Мнения различных общественных деятелей, политиков и обывателей разделились. Органы государственной безопасности получили контроль за почтой России и полномочия о получении ключей шифрования. Мониторинг сообщений в социальных сетях и проникновение на страницы пользователей всех российских социальных сетей. Происходит нарушение Конституционных прав граждан.

Сохранение равновесия внутри РФ основная задача правоохранительных органов. Недопущение распространения и развития идеологии ложного учения Ислама на территорию РФ. Многие граждане РФ против данных законопроектов. Полагают что данный «Пакет Яровой» направлен на усиление контроля за всеми сферами жизни граждан РФ.

¹ УК РФ редакция на 1 октября 2016 года. Москва: Эксмо, 2016. Раздел 9.

Аналогия с системой «Орлиный глаз» разработанной Агентством Национальной Безопасности США. Навевная паника и неосновательные обвинения со стороны общества. Защита правительства РФ направлена на обеспечения национальной безопасности. Законопроект принят и введен в действие. От граждан РФ требуется лишь должное осознание того что данный законопроект направлен на защиту всех граждан РФ.¹

Научный руководитель — О. А. Брашнина

¹ Российская газета. Дата обращения 12:41 1 октября 2016 года.

А. В. Козлов

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ОТ НЕОБОСНОВАННОГО ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Развитие технических средств в современном мире создает принципиально новые возможности получения информации. Технические средства, проникшие во все сферы жизни человека, при целенаправленном их использовании могут помочь в раскрытии преступлений, сборе доказательств и различных сведений.

Однако такое положение может привести к злоупотреблению в области конституционных прав личности. Исходя из положений Уголовно-процессуального кодекса РФ и иных законов, применение технических средств при раскрытии и расследовании преступлений непосредственно может затрагивать права личности на неприкосновенность частной жизни, личную тайну и тайну переписки, телефонных переговоров, неприкосновенность жилища¹. Кроме того, закону устанавливает возможность сбора, хранения и использования информации о частной жизни лица без его согласия.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о возможности применения технических средств для раскрытия преступления и сбора доказательств. Законодатель признает, что в целях общественной безопасности частичное нарушение прав и свобод граждан допустимо. Однако данное положение вступает в конфликт с нормами права, которые в целях защиты прав и свобод граждан провозглашают гарантии неприкосновенности личности и частной жизни.

Поиск баланса между правами граждан и интересами общества является важной задачей государства. В связи с этим законодатель продолжает развитие уголовно-процессуальных норм об особенностях применения технических средств в уголовном судопроизводстве.

В пример можно привести Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»² который в настоящее время разрешает про-

¹ Актуальные проблемы обеспечения прав участников уголовного судопроизводства: монография / М. Т. Аширбекова, В. М. Быков, И. С. Дикарев [и др.] под ред. Н. С. Мановой. Москва: Проспект, 2016. С. 51.

² Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016). СЗ РФ. 1995. 14 авг. № 33. Ст. 3349.

слушивание только подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких и особо тяжких, а также иных лиц, которые могут располагать сведениями о преступлении.

Действующее законодательство детально регламентирует вопросы сбора и хранения информации, полученной с помощью технических средств. Таким образом, создается гарантия нераспространения информации широкому кругу лиц, что является основным требованием закона о персональных данных.¹

Вопрос о допустимости использования видеонаблюдения и прочих действий производимых с использованием технических средств остается дискуссионным в научной среде. Уголовно-процессуальное право США приравнивает прослушивание и видеонаблюдение за домом к обыску, что по мнению автора является справедливым, ведь процесс получения информации нарушает права граждан на неприкосновенность личности и жилища. Однако российский правоприменитель не признает вмешательством в неприкосновенность жилища сбор информации с использованием технических средств. В этом утверждении автор прослеживает несоответствие законодательства уровню развития технологий.

Таким образом, российское законодательство содержит комплекс правовых норм, которые призваны обеспечить гарантию прав и свобод от необоснованного применения технических средств. Некоторые из них соответствуют времени и международным стандартам, но большинство были разработаны и приняты без учета развития технических средств, что в условиях современного общества создает возможность злоупотребления информацией, полученной с использованием технических средств. Автор видит решение проблемы в развитии норм права, которые призваны установить границы использования технических средств в уголовном судопроизводстве.

Научный руководитель — А. С. Ференец

¹ Зяблина, М. В. Современные проблемы обеспечения права подозреваемого и обвиняемого на свободу и личную неприкосновенность / М. В. Зяблина // Рос. юстиция. 2016. № 6. С. 31.

А. С. Лукин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Современный мир насыщен информационными технологиями во всех сферах жизни общества. Именно поэтому важна верная классификация преступлений и их последующая квалификация.

Основная проблема заключается в неразвотности терминологии главы 28 УК РФ (ст. 272–274). Нет точного трактования основных понятий, не хватает разграничения целей преступления, круга лиц, средств совершения преступления.

Статья 272 УК РФ предусматривает ответственность только за неправомерный доступ, повлекший уничтожение, блокирование, модификацию, копирование компьютерной информации. При этом, не предусматривается ответственность за неправомерный доступ к компьютерной информации с любой другой целью.

В частности, например, нет понимания, что подразумевается под копированием информации. Это может быть как перенос информации с одного носителя на другой, но, в то же время, под копированием компьютерной информации, могут пониматься такие действия, как получение копии путем распечатывания информации на принтере, фотографирования или видеосъемки изображения на мониторе компьютера. К тому же, как рассматривать неправомерное ознакомление с информацией: преступник может запомнить конфиденциальные сведения или персональные данные, Ф. И. О., место жительства, информацию, содержащую коммерческую тайну, и др. Впоследствии, возможно перенести эти данные на другой материальный носитель информации, создав ее копию.

В ст. 272 УК РФ предусматривается ответственность именно при неправомерном доступе, при этом, с технической точки зрения, возможно уничтожение информации без непосредственного доступа к ней, по средствам повреждения физического носителя. В данном случае, это будет квалифицироваться как ущерб имуществу в смысле физического носителя, а не информации.

Статья 273 УК РФ предусматривает ответственность за «создание, распространение или использование компьютерных программ или иной компьютерной информации», при этом, не говорится об изменении кода программы в преступных целях. Равно как и не говорится о

смысле слова «создание»: оно может подразумевать написание рабочей программы, или же написание части кода, которая делает программу вредоносной. К тому же, вполне возможно написание кода вредоносного ПО на бумаге, будет ли это подпадать под «создание»?

Глава 28 выбивается из общей структуры Уголовного кодекса. Нужно привести её в соответствие с другими нормами УК, ввести сопоставление вреда и материального положения потерпевшего, снизить размеры крупного ущерба.

Необходимо отметить, что в действующей редакции ч.3 ст.272 УК РФ и ч.2 ст.273 УК РФ в качестве квалифицирующего признака преступления закреплён корыстный мотив: «Деяния, ... совершенные из корыстной заинтересованности». Это положительный шаг в совершенствовании уголовной ответственности за преступные деяния данного вида, т. к. по мнению большинства опрошенных работников правоохранительных органов (74 %), корыстный мотив присутствует не менее чем в 90 % случаев совершения преступлений в сфере компьютерной информации.¹

При этом, статья 274 не разграничивает умысел и неосторожность, что важно, в связи со сложностью использования и эксплуатации приведённого перечня технических средств. Необходимо расширить статью, добавить ряд квалифицирующих признаков, таких как служебное положение преступника, корыстный умысел, и др.

По причине специфичности регулируемых отношений, ко всем трём статьям главы видится необходимым добавить такой квалифицирующий признак, как «получение неправомерного доступа к информации, содержащей государственную тайну»

Специфичность регулируемых общественных отношений требует более подробных разъяснений в терминологии, расширения диспозиции и квалифицирующих признаков. В первую очередь, необходимы комментарии Верховного суда РФ. Такие меры должны способствовать правильной квалификации преступлений в данной сфере.

Научный руководитель — О. А. Брашнина

¹ Чекунов И. Г. Некоторые особенности квалификации преступлений в сфере компьютерной информации / Российский следователь. 2012. № 3. С.27.

А. Б. Никитина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ
СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» В ЦЕЛЯХ УСТАНОВКИ
И ЛИЧНОСТНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
НА СУИЦИДАЛЬНОЕ ПОВЕДЕНИЕ**

Актуальность исследования заключается в решении вопросов квалификации компьютерного насилия как преступного деяния, подпадающего под признаки состава преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ. Целью исследования является анализ особенностей установления лица, используемого компьютерное насилие для формирования суицидального поведения пользователей сети Интернет. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: выявить особенности идентификации субъекта преступления; предложить рекомендации по совершенствованию ст. 110 УК РФ.

Развитие компьютерных технологий, в сочетании с взрывным ростом социальных сетей и подключения к персональным данным, уже навсегда изменили во многих отношениях пользователей виртуального мира¹. Одно из наиболее серьезных ограничений национального законодательства о компьютерных преступлениях состоит в том, что оно не позволяет эффективно бороться с глобальным явлением киберпреступности². Европейская конвенция о киберпреступности, разработанная с целью создания международной структуры для борьбы с киберпреступлениями, охватывает широкий круг вопросов в указанной сфере, но Россией не ратифицирована. Следовательно, если будет установлено, что киберпреступное деяние было направлено против интересов России, то проблема будет заключаться в идентифицировании лица и, соответственно, привлечении к ответственности. Представляется

¹ Хайрутдинова Л. Р. Образование коррупционной киберпреступности в виртуализированном пространстве // Политика, государство и право. 2014. № 4 [Электронный ресурс]. URL: <http://politika.snauka.ru/2014/04/1583> (дата обращения: 19.10.2016).

² Dorozhinskaya E. A., Komarov A. A., Krupnitskaya V. I., Rozuman I. V. The Criminal Law Influence on the Modern Electronic and Information Society of the Russian Federation // International Review of Management and Marketing. 2016. Vol. 6, № 6S. 165—168.

возможным законодательно закрепить единую охрану киберпространства на международном уровне и принять меры по противодействию этому явлению. Так, по материалам уголовных дел по доведению до самоубийства путем компьютерного насилия, возможно привлечь к уголовной ответственности лиц, зарегистрированных в России и имеющих полное имя пользователя, разместившего содержание и дату публикации, а также дополнительную информацию. В следствии чего, Совет Федерации, предлагает ввести персональную ответственность владельцев сайтов и социальных сетей с возможностью привлечения их к ответственности по ст.110 УК РФ за размещение информации, пропагандирующей суицид.

В настоящее время привлечь виновное лицо к ответственности можно лишь в том случае, когда удалось установить наличие с его стороны подстрекательских действий в отношении жертвы. Поэтому представляется возможным внести изменения в ст. 110 УК РФ, изложив её в редакции: «ч.1. Доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего, а равно с применением психического воздействия на потерпевшего путем систем виртуальной реальности, дополнив ее квалифицирующим признаком; в ч. 2. — совершенное в отношении несовершеннолетнего».

На основании вышеизложенного представляется возможным выявить некоторые проблемы в определении субъекта преступления как на уровне Российской Федерации, так и на уровне зарубежных стран. К примеру, нужно использовать содержимое страницы, распространяющей данные о склонении к суициду лица, для сбора данных о содержании веб-адреса (URL), при этом такие вопросы должны решаться путем международного согласования, достижения международных договоренностей, проведения международных форумов с целью формирования единой политики в отношении Интернета. Если затруднена идентификация лица, разместившего указанную информацию, рассматривать в качестве субъекта преступления владельца сайта, разработчика, администратора, модератора, что представляется рациональным, поскольку указанные лица должны отслеживать и ставить запрет на данную информацию, форумы, чаты и иные в России и зарубежных странах.

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
И. В. Розумань*

Н. А. Офицерова, О. А. Полушкина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОЛИГРАФА В ДОКАЗЫВАНИИ

Получение информации от лица при вербальном контакте является традиционным, но не всегда результативным способом сбора необходимых сведений.

Одним из наиболее перспективных способов получения информации по невербальным каналам, является метод психофизиологических исследований (ПФИ) с использованием компьютерно-полиграфных комплексов (КПК).

Несмотря на все плюсы этого метода, судебные психофизиологические экспертизы в Российской Федерации так и не находят себе должного места при расследовании уголовных дел в качестве средств доказывания. И, тем не менее, история этого метода в отечественной следственной практике насчитывает несколько этапов.

На смену стремительному первому этапу становления этого метода, завершившемуся к началу 30-х годов, пришел длительный, исчисляемый десятилетиями второй этап — этап резко негативного отношения к полиграфу.

На стыке 60-70-х годов начался третий этап истории метода «детекции лжи» — этап не афишируемого в СМИ, основательного изучения естественно-научной природы и прикладных возможностей использования полиграфа¹.

Четвертый этап начинается в 90-е годы, где происходит легализация опросов с использованием полиграфа. Более того, разрабатывались внутриведомственные инструкции о порядке применения метода ПФИ, в Перечень экспертных специальностей включена соответствующая психологическая экспертиза и разработаны государственные требования к специалистам².

¹ Холодный Ю. И. Применение полиграфа при профилактике, раскрытии и расследовании преступлений (генезис и правовые аспекты). Монография. — Москва: «Мир безопасности», 2000. С. 40—55.

² Об утверждении Перечня родов (видов) экспертиз, выполняемых в государственных судебно-экспертных учреждениях Министерства юстиции Российской Федерации, и Перечня экспертных специальностей, по которым предоставляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в

Однако уже к 2012 году все эти акты утратили свою юридическую силу, а новых принято так и не было.

Говоря о возможности использования полиграфа в доказывании по уголовным делам, необходимо обратиться непосредственно к доказательствам.

На наш взгляд, из всех надлежащих источников доказательств именно заключение, данное по экспертизе, проведённой с использованием полиграфа, является наиболее законодательно урегулированным. Порядок назначения и производство судебной психофизиологической экспертизы с использованием КПК должны соответствовать нормам Уголовно-процессуального кодекса РФ, Федеральному закону от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» и ряду дополнительных требований¹.

Указанные акты содержат ряд норм, определяющих требования к нему (ч. 1, 3 ст. 57 УПК РФ, ч.1 ст. 7, ст. 8, ч. 1 ст. 41 ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее — 73-ФЗ)), права (ст. 57, ч. 4, 5 ст.199, ч. 2 ст. 205 УПК РФ), обязанности (ч. 1 ст. 62, ч. 1, 3 ст. 204, ч. 1 ст. 205, ч.1 ст. 206 УПК РФ, ч. 1, 3 ст. 16, ч. 2, 3 ст. 25 73-ФЗ) и ответственность (ч. 5 ст. 57 УПК РФ) эксперта.

ПФЭ с использованием КПК, как и всякая иная экспертиза, может рассматриваться в качестве судебной экспертизы при условии, что она проводится в порядке, установленном УПК РФ (п. 49 ст. 5 УПК РФ) и в соответствии с ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации». А потому результаты экспертизы, проведённой соответствующим закону образом, то есть заключение эксперта-полиграфолога, является надлежащим доказательством и должно оцениваться судом наравне с другими доказательствами.

*Научные руководители — канд. юрид. наук, доцент
В. И. Крупницкая,
канд. психол. наук
Е. С. Черкасова*

государственных судебно-экспертных учреждениях Министерства юстиции Российской Федерации: Приказ Минюста РФ от 14.05.2003 № 114 (утратил силу) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

¹ Татарин Р. В. Практика применения судебных психофизиологических экспертиз и психофизиологических исследований с использованием компьютерно-полиграфных комплексов на стадии предварительного расследования уголовных дел. Пермь, 2008. С. 10—19.

А. В. Поручаева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ: ПРАКТИКА XXI ВЕКА

Актуальность проблемы обусловлена ростом числа преступлений, совершенных с особой жестокостью, по отношению к животным. На сегодняшний день эта тема является особо обсуждаемой и спорной, так как все чаще мы сталкиваемся с такими бесчеловечными поступками людей, которые оказывают пагубное влияние на общественную мораль и нравственность.

Целью работы является анализ уголовной ответственности за жестокое обращение с животными и выявление проблем, связанных с применением наказания за данный вид преступлений.

Предметом преступления являются любые животные, как домашние, так и дикие, бездомные. Как жестокое обращение следует рассматривать избиение животного, мучительный способ умерщвления животного, использование животных в разного рода схватках, охота негуманными способами с применением калечащих орудий и средств.¹

Субъектом данного вида преступления является лицо, достигшее шестнадцати лет. В сравнении с опытом зарубежных стран возраст уголовной ответственности за тяжкие преступления в Австралии и Ирландии — с 7 лет, Швейцарии — с 10 лет, в ряде штатов США — с 10–12 лет.² В обществе все чаще возникает вопрос о привлечении к уголовной ответственности подростков в возрасте 14 лет, так как все чаще склонность к подобного рода преступлениям проявляется у детей с раннего возраста, личность которых формируется в возрасте от 8–12 лет. А если не пресекать подобное поведение у подростков, то через пару десятков лет в стране в разы увеличится количество маньяков и серийных убийц.

Уголовная ответственность за такой вид преступления определяется статьей 245 УК РФ, где максимальный срок наказания за жесто-

¹ Бриллиантов А. В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный). 2-е изд. Москва: Проспект, 2015. Т. 2. Ст. 245.

² Куликов В. Собачья доля // Российская газета. Федеральный выпуск № 6703 (132) [Электронный ресурс]: URL: <https://rg.ru/2015/06/19/doghunter.html> (дата обращения: 31.10.2016).

кое обращение с животными по части 1 предусматривает арест на срок до 6 месяцев, по части 2 — лишение свободы на срок до 2 лет.¹ Суды по этим вопросам в настоящее время выносят различные решения, но до реальных, максимальных сроков лишения свободы доходит нечасто. Проблема заключается в том, что эта статья находится в главе 25 УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности», именно поэтому законодатель не считает потерпевшими животных. Поэтому в случае жестокого обращения с животными считается, что вред причинен общественной нравственности, нормы которой запрещают жестоко обращаться с животными.² Нередки случаи прекращения уголовных дел, например, «за отсутствием состава преступления», либо приговоры к исправительным работам.³ Так по данным Судебного департамента при Верховном суде России в 2015 году за полгода были осуждены всего лишь 29 человек. И это при том, что растет количество так называемых «догхантеров», тысячами отстреливающих собак, все чаще возникают случаи по типу «Хабаровских живодерок», которые ради забавы жестоко расправлялись над животными и снимали все это на фото и видео, дела «Сбинева», который избил и зарезал щенка, просто потому, что он скулил и мешал ему отдыхать. Нельзя не обращать внимание на такое девиантное поведение людей, и наказывать за это необходимо по всей строгости закона.

Таким образом, действие данной нормы в полной мере неэффективно. Данный состав преступления необходимо приравнять к тяжким и особо тяжким видам преступления и увеличить срок уголовной ответственности. Так как такие издевательства над животными социально опасны, они приносят огромный ущерб общественной психике, и пагубно влияют на подрастающее поколение. Именно поэтому нужно внести поправки в ст. 245 УК РФ размер, срок наказания и снизив возраст для привлечения к уголовной ответственности.

Научный руководитель — О. А. Брашнина

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.07.2016). «Собрание законодательства РФ», 1996. № 25. Ст. 245.

² Малиновский А. А. Вред как юридическая категория. Юрист, 2006. № 2. С. 4—7.

³ Созаев-Гурьев Е., Юнашев А., Субботина С. Наказание за жестокое обращение предлагают удвоить [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://izvestia.ru/news/584063> (дата обращения 31.10.2016). Загл. с экрана.

А. А. Уйминова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРАВО ЗАЩИТНИКА СОБИРАТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА

Одной из важнейших проблем доказывания является равноправие сторон при собирании доказательств. Право защитника собирать доказательства заслуживает отдельного внимания, т. к. это право является самым обсуждаемым в науке уголовного процесса.

В ч. 3 ст. 86 УПК РФ говорится о праве защитника собирать доказательства путем:

- получения предметов, документов и иных сведений;
- опроса лиц с их согласия;
- истребования справок, характеристик, иных документов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, которые обязаны предоставлять запрашиваемые документы или их копии. Так, статья 86 УПК РФ называет защитника субъектом собирания доказательств.

Но, хотя УПК РФ и закрепляет право защитника собирать доказательства, для того, чтобы реализовать это право защитник должен взаимодействовать с дознавателем, следователем или прокурором, на которых уголовно-процессуальным законодательством возложена обязанность собирать доказательства, путем производства следственных и иных процессуальных действий. Адвокат же в данном перечне лиц отсутствует. Таким образом, нарушается принцип равноправия сторон.¹

Действующий УПК РФ устанавливает, что «защитнику не может быть отказано в удовлетворении ходатайства о проведении следственных действий, если обстоятельства, об установлении которых они ходатайствуют, имеют значение для уголовного дела» (ч. 2 ст. 159 УПК РФ).² Так, окончательное решение об обоснованности ходатайства остается за органом расследования, что опять же противоречит принципу равноправия сторон. Поэтому права защиты на собирание доказательств

¹ Иванова Ю. В. Характеристика права адвоката-защитника собирать доказательства в уголовном процессе / Ю. В. Иванова // Регион: системы, экономика, управление. 2014. № 2. С. 181—187.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. 2001. № 249.

нужно расширять. Для этого нужно закрепить за органами расследования обязанность удовлетворять любое ходатайство защиты о пополнении доказательственной базы, путем проведения необходимых следственных действий.

Однако внесение таких изменений в уголовно-процессуальное законодательство может вызвать негативные последствия. Например, в отдельных случаях может быть сильно затянута предварительное расследование из-за большого количества ходатайств о проведении следственных действий.

Поэтому, для того чтобы таких последствий не возникло, следует в УПК РФ закрепить за следователем обязанность принять и приобщить к материалам уголовного дела все предметы и документы на основании ходатайства адвоката, но при этом решение относительно проведения следственных действий, по-прежнему должно зависеть от обоснованности просьбы защитника. Для этого нужно внести изменение в ч. 2 ст. 159 УПК РФ, изложив ее в следующей редакции: «При этом в удовлетворении ходатайства защитника о приобщении к материалам уголовного дела предметов и документов в качестве доказательств не может быть отказано. Кроме того, подозреваемому или обвиняемому, его защитнику, а также потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику или их представителям не может быть отказано в допросе свидетелей, производстве судебной экспертизы и других следственных действий, если обстоятельства, об установлении которых они ходатайствуют, имеют значение для данного уголовного дела».

*Научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент
В. И. Крупницкая*

**РОССИЯ И МИР В XXI ВЕКЕ:
ПОЛИТОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

Н. В. Алекперова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГИОН
КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ
РЕСПУБЛИКИ — ГОНКОНГ**

Китайскую Народную Республику можно считать поистине уникальным государством. В границах одной страны благополучно сосуществуют два специальных административных района — Гонконг и Макао.

Юридически Гонконг (на китайском языке район называется «Сянган» 香港 [xiānggǎng]) является частью Китая. С начала XIX в. британцы начали экспортировать опиум в Китай. Император Китайской Народной Республики запретил ввоз опиума в страну, это и положило начало конфликта, который в дальнейшем перерос в Первую опиумную войну между Великобританией и Китаем. В 1841 году британцы захватили остров Гонконг, а в конце войны, и вовсе, стал собственностью Великобритании. Это было прописано в одном из пунктов Нанкинского договора. Через год территория официально вошла в состав колоний Великобритании. И Вторая опиумная война была проиграна Китаем, по Пекинскому договору остров Камнерезов и часть Коулунского (Цзюлунского) полуострова перешли в вечную собственность Британской короны. В 1898 году, спустя уже 40 лет, Великобритания взяла в аренду на 99 лет остров Ланьтау и прилегающие земли на севере Коулунского полуострова. Вскоре они стали называться «Новые Территории».

В истории Гонконга 1984 год является самым важным, правительства Китая и Великобритании подписали декларацию о его передаче. Которая официально называется Совместная декларация Правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Правительства Китайской Народной Республики по вопросу о Гонконге.¹ Согласно которой, 99-летняя аренда Гонконга англичанами заканчивается, и территория возвращается Китаю. И Гонконг стал специальным административным районом Китайской Народной Республики.

¹ Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People's Republic of China on the Question of Hong Kong. URL: <http://www.cmab.gov.hk/en/issues/jd2.htm>

Выступая за национальное объединение и территориальную целостность, по решению Китайской Народной Республики, Специальный Административный Район Гонконг установлен в соответствии со Статьёй 31 Конституции КНР. Исходя из концепции «одна страна, две системы», социалистическая система и политика не будут вводиться в Гонконге. Политика КНР относительно Гонконга разработана Китайским Правительством в Совместной Декларации Sino-British.

Центральное народное правительство КНР рассматривает вопросы касательно лишь внешней политики и обороны территории, а сам Гонконг держит под контролем лишь денежную систему, политические силы, законодательство, пошлины и миграционную политику. Примером является экономическое и торговое соглашение СЕРА (Closer Economic Partnership Arrangement)¹ между Гонконгом и Китаем. На сегодняшний день Гонконг почти отдельная маленькая страна, со своей валютой (гонконгским долларом), полицией, законами, пограничным контролем и, даже со своим международным телефонным кодом и т. д.

Научный руководитель — Д. П. Шульга

¹ Соглашение о тесном экономическом партнерстве — упрощенный доступ на рынок материкового Китая при помощи Гонконга // China Window. Режим доступа: <http://chinawindow.ru/hongkong/legal-information/cepa/>

А. А. Балетских, А. В. Германова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ТРИ ГАЗОВЫХ ПОТОКА В ЕВРОПУ — ДОРОГАЯ ИГРУШКА РФ?

Россия на протяжении последних десятилетий является крупнейшим поставщиком газа в мире, в частности, в Европу.

С советского времени и по сей день основной объём газа в Европу идёт транзитом через территорию Украины. Учитывая отношения между этими странами, а также то, как Украина не всегда добросовестно выполняет условия транзитного контракта, встал вопрос, как альтернативно поставлять газ европейским партнёрам, минуя всевозможные риски, связанные с Украиной.

Для достижения этой цели был разработан масштабный проект «Южный поток», который должен был соединить Европу и Россию газопроводом, проложенным по дну Чёрного моря, ежегодный объём поставок по которому составлял бы 63 млрд. м³ газа. Стоимость проекта — 16 млрд. евро, а срок окончания — 4-й квартал 2015 года.

Диаметрально противоположные позиции Москвы и Брюсселя касательно конфликта на Украине привели к тому, что проект был заморожен, и по заявлению со стороны России возобновлению не подлежал. Однако, стоит заметить, что на момент консервации «Южного потока» Россией были вложены инвестиции в размере 6 млрд. евро на строительство российского участка проекта. Фактически после того, как на официальном уровне было сделано заявление о закрытии проекта, эти деньги оказались невозвратными и попросту «зарыты в землю».

Цель, поставленная Россией по созданию альтернативной поставки газа в Европу в связи с эскалацией конфликта на Украине, приобретала всё большую актуальность, поэтому после закрытия «Южного потока» Россия, в кратчайшие сроки, совместно с Турцией подписала соглашение о сотрудничестве и строительстве «Турецкий поток».

Турецкий поток изначально планировалось ввести в строй до конца 2016 года. Его стоимость составила бы порядка 11,5 млрд. евро, а пропускная способность первых веток — 15,75 млрд. м³ с возможностью расширения до 63 млрд. м³ в год. Российско-турецкий конфликт привёл к тому, что этот проект был приостановлен.

После приостановления «Турецкого потока» в течение недели Россией совместно с европейскими партнёрами подписано соглашение о создании нового газового проекта — «Северный поток-2».

«Северный поток-2» — проект, который реализуется вместе с ведущими энергетическими компаниями мира. Стоимость проекта составит 9,9 млрд. евро, ежегодный объём поставки — 55 млрд м³ газа.

«Северный поток-2» был альтернативой «Турецкому потоку», однако в случае возобновления проекта с турками они станут двумя самостоятельными дорогостоящими проектами, которые будут обслуживать одну и ту же цель.

10 октября 2016 года между Россией и Турцией было подписано соглашение о возобновлении проекта «Турецкий поток».

России в ближайшие годы предстоит осуществить два новых проекта общей стоимостью порядка 22,5 млрд. евро, дополнительно учитывая «закопанные в землю» 6 млрд. евро, потраченных на строительство «Южного потока». В итоге получается, что проект по доставке Россией газа в Европу суммарно обойдётся порядка 28,5 млрд. евро. Надо иметь в виду также не очень выгодный контракт с Китаем, который можно рассматривать как альтернативные потери России, которые были понесены при «экстренном» заключении контракта по проекту «Сила Сибири».

Можно ли этого было избежать и минимизировать сейчас эти убытки? Да, можно.

Избежать это можно было страхованием проектов, и внесением ответственности сторон за срыв проекта, что сделано не было.

Минимизировать убытки сейчас возможно за счёт отказа от возобновления «Турецкого потока» и сосредоточений усилий на «Северном потоке-2».¹ Так как по ряду причин (энергетическая характеристика, политическая надёжность, партнёры проекта) именно «Северный поток-2» видится менее рискованным и выгодным. Его стоимость составляет 9,9 млрд. евро, а прибавив 6 млрд. евро «закопанные» в чёрном море, получится как раз 16 млрд. евро, а это именно та сумма в которую бы и обошёлся «Южный поток». И единственное о чём можно будет сожалеть, это о потерянных четырёх годах, но это уже мелочи по сравнению с ещё 12 млрд. евро.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

¹ Газовая игра: «Турецкий поток» vs «Северный поток-2» [Электронный ресурс]. Электрон. дан. Режим доступа: <http://www.geopolitica.ru/article/gazovaya-igra-tureckiy-potok-vs-severnoy-potok-2#.WCA-GfqlSM9>

Н. В. Безверхова, А. О. Дадиверина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕПРИЗНАННЫХ ГОСУДАРСТВ

Изучение феномена непризнанных государств до XX века редко фигурировало в политико-правовой практике. Однако с распадом социалистического режима и изменением политической карты мира, система сдержек и противовесов, как и нового мирового порядка, принятая по окончании Второй мировой войны, утратила свою практическую ценность. Политическая структура современного мира терпит кардинальные изменения, следует учитывать формирование новых государственных образований: за последние полвека их число увеличилось на 120 единиц. Тенденции применения в практике новых форм межгосударственного сотрудничества привели к актуализации проблематики непризнанных государств.

При исследовании непризнанных и частично признанных государств необходимо обратить внимание на понятие правового статуса, который тесно связан с двумя взаимоисключающими принципами международного права — принцип права народа на самоопределение¹ и принцип нерушимости государственных границ и территориальной целостности государств. Данные принципы отражены в нескольких международно-правовых актах: Устав ООН, Декларация ООН о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, Хельсинский заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и др.

Восприятие непризнанных государств в современной политической системе весьма противоречиво. С одной стороны, они служат символом борьбы нации за право на самоопределение. С другой — возникший в результате кризиса системы феномен непризнанного государства является фактором дестабилизации мирового политического развития. Последняя точка зрения аргументируется тем фактом, что подобные образования являются акторами, оказывающими существенное влияние на мировую политику, хотя их правовой статус поставлен под сомнение. Известно, что для получения статуса субъекта международного права необходимо обладать международной правосубъектностью, то есть подчиняться нормам международного права и нести международно-правовую ответственность.

¹ Документ ООН. <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/55/2>

Считается, что правосубъектность новообразованного государства зависит не только от самого этого государства, но и от других стран мира. Оно должно быть хотя бы частично признанным для того, чтобы вступать в международные отношения, то есть становиться полноправным субъектом международного права. Признание — это институт международного права, который выступает посредником между признающим и признаваемым государствами. В международно-правовой практике исторически сложились две теории признания нового государства — декларативная и конститутивная. Первая базируется на идее того, что государство становится субъектом международного права с момента его возникновения, то есть признание лишь констатирует правосубъектность¹. Вторая теория исходит из того, что государство становится субъектом только после получения признания со стороны других государств.

На наш взгляд, представление о том, что существование государства зависит от того, признают его юридически другие государства или нет, является ошибочным. Если одно государство не устраивает существование другого, оно не в праве не признавать его юридически и в соответствии с этим полагать, что оно не имеет место быть. В реальности непризнанное государство не прекратит свое существование. Так же не разрешенным остается вопрос о необходимом количестве признающих государств.

В качестве аргумента, подтверждающего представленную точку зрения, мы провели анализ особенностей политико-правового статуса непризнанного государства Тайвань², существующего с 1949 года. Юридически оно не признано международным сообществом в качестве самостоятельного государства. Тем не менее на данной территории реализуются все присущие государству функции. Несмотря на формальную принадлежность территории Тайваня к Китайской Народной Республике, власть Китая не распространяется на остров. Это доказывает, что вопреки отсутствию официально установленного правового статуса, о Тайвань можно считать государством, благодаря наличию всех признаков международного правового субъекта.

Следует отметить, что отсутствие признания со стороны других стран не мешает государству вступать в различного рода международные отношения. Примером решения проблемы официального взаимодействия с непризнанным государством являются взаимоотношения Тайваня с Соединенными Штатами Америки. В 1979 годы был принят

¹ Briely J. The Law of Nations: an Introduction to the International Law of Peace, 1963. P. 54—56.

² Большаков А. Непризнанные государства. С. 86.

закон об отношениях с Тайванем¹, хотя официально остров не признавался.

Напомним, что в международном праве отсутствует орган, наделяющий государства правосубъектностью. Государства, сами являясь первичными субъектами международного права, наделяют правосубъектностью другие образования. Официальное признание является только проявлением политической воли и не служит основанием для появления нового субъекта международных отношений.

Таким образом, логично предположить, что правосубъектность нового государства возникает во время осуществления функций, присущих любому государству и установления отношений с ним других субъектов международного права.

*Научный руководитель — канд. истор. наук, доцент
Н. В. Палишева*

¹ Принят 10 апреля 1979 г. после установления дипломатических отношений с Китайской Народной Республикой и разрыва отношений между Соединёнными Штатами и Китайской Республикой на острове Тайвань в период правления администрации президента Джимми Картера. Полный текст см.: http://bushlibrary.tamu.edu/research/pdfs/1999-0182-F/SO_WK_TAIWAN92_81.pdf/

Е. Д. Безкорвайная, Д. М. Соколова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**ФЕНОМЕН «ТВИТДЛОМАТИИ»
КАК ИНСТРУМЕНТ ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ
ГОСУДАРСТВА (НА ПРИМЕРЕ ИССЛЕДОВАНИЯ
ТВИТТЕР-АККАУНТА П. А. ПОРОШЕНКО)**

Сегодня, в эпоху глобализации и стремительно изменяющейся ситуации на международной арене, государства увлечены поиском новых, альтернативных инструментов ведения внешнеполитической деятельности. В настоящее время актуальным становится такое направление внешней политики, как публичная дипломатия, к которому все более активно обращаются государства и их внешнеполитические ведомства. Безусловно, публичная дипломатия занимает важное место в системе современных международных отношений, так как ее основной целью является формирование позитивного образа государства среди зарубежной общественности. Этот факт также позволяет обозначить важную роль инструментов публичной дипломатии в имиджевой политике государства. Более того, когда речь заходит о процессе глобализации и его влиянии на современные международные отношения, то здесь нельзя не отметить возрастающую роль информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые позволяют беспрепятственно распространять большие потоки информации. Государство может использовать ИКТ для достижения своих собственных целей и задач. В данном случае, речь идет о так называемой «цифровой дипломатии», главными инструментами которой сегодня являются социальные сети.

Так, одной из самых популярных социальных сетей для информирования широких слоев населения и особенно молодежи является Твиттер (Twitter). Сегодня многие государственные деятели, политики, эксперты, представители СМИ и государственные ведомства имеют свои официальные твиттер-аккаунты, где они выражают свою позицию по тому или иному вопросу. В связи с этим экспертным сообществом вводится такой термин, как «твипломатия». Значимым здесь выступает тональность твиттер-постов. Это во многом определяет отношение читателя твиттер-аккаунта к политике, конкретным событиям и, как следствие, к государству. Неограниченность интернет-пространства позволяет охватить значительное число людей вне зави-

симости от их географического положения или социального статуса. Отсюда можно констатировать, что такой инструмент «цифровой дипломатии» как «твипломатия» позволяет дистанционно работать с зарубежным общественным мнением и способствовать формированию позитивного образа государства в глазах зарубежной аудитории.

Если говорить о наиболее заметных событиях в мире политики за последние несколько лет, то, безусловно, необходимо вспомнить о ситуации на Украине 2014 года. Бесспорно, данные события негативно сказались на международном имидже Украины, и сегодня уместно говорить о «несформировавшемся имидже» новой украинской государственности. Поэтому перед этим государством остро стоит вопрос формирования определенного «имиджевого контента», который бы позволил сгладить непонимание и восстановить репутацию данного государства в глазах мировой общественности. Именно поэтому твиттер-аккаунт Петра Алексеевича Порошенко как первого лица «новой Украины» представляет особый интерес. Анализ твиттер-аккаунта украинского политика позволит оценить успешность и эффективность работы в данном направлении и выяснить, способствует ли это формированию позитивного образа государства в мире, а так же выявить и сравнить предпочтительные и реальные формы подачи информации.

Научный руководитель — М. А. Пукова

И. В. Бобров, Д. Ш. Рахметов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ТЕМА АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ В ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ КАМПАНИИ В США-2016

8 ноября 2016 года прошли выборы на пост Президента США, в результате которых победу одержал Д. Трамп. В ходе избирательной кампании в выступлениях обоих кандидатов часто возникала тема России и Президента РФ В. В. Путина при упоминании сирийского и украинского конфликтов, хакерских атак и скандала с обнародованием переписки американской политической элиты, антироссийских санкций. В данной работе основной целью является — проследить на материалах англоязычной и русскоязычной прессы, а также опросах общественного мнения граждан США, какую роль тема антироссийских санкций играла в предвыборной риторике кандидатов.

Д. Трамп, кандидат от Республиканской партии, неоднократно заявлял, что выступает за смягчение отношений между США и Россией и совместную борьбу против глобальной угрозы терроризма. Во время одной из пресс-конференций он даже сказал, что готов «рассмотреть возможность признания Крыма территорией РФ и снятия санкций» для того, чтобы его планы претворились в жизнь¹.

Х. Клинтон, кандидат от Демократической партии, была настроена не столь благодушно к России еще в период Президента США Дж. Буша-мл. Когда же вопрос об отношениях с В. Путиным был задан самой Х. Клинтон, то она заметила, что у «бывшего сотрудника КГБ не может быть души». Во время трех раундов дебатов, слова «Россия» и «Путин» кандидатами упоминались 178 раз, чаще чем «Исламское государство» и «Аль-кайда»². Твердой является позиция Х. Клинтон и в вопросе санкций. По ее мнению, никакого снятия санкций в бли-

¹ Trump to look at recognizing Crimea as Russian territory, lifting sanctions — [Электронный ресурс]. URL: <http://www.politico.com/story/2016/07/trump-crimea-sanctions-russia-226292> (дата обращения — 08.11.2016).

² Клинтон и Трамп в ходе дебатов упоминали Путина и РФ чаще, чем ИГ. [Электронный ресурс]. URL: http://sputnik-georgia.ru/world/20161022/233582400/Klinton-i-Tramp-v-hode-debatov-upominali-Putina-i-RF-chashhe-chem-IG.html?utm_source=short_direct&utm_medium=short_url&utm_content=c5dU&utm_campaign=URL_shortening (дата обращения — 08.11.2016).

жайшее время быть не может¹. Однако, при существующем ажиотаже в обсуждении темы отношений с Россией, вопрос санкций не был затронут ни разу, что может свидетельствовать о малом интересе к этой теме среди электората.

Далее отразим мнение из аналитических статей крупнейших российских изданий. В газете «Ведомости» глава Совета по внешней и оборонной политике Ф. Лукьянов выражает сомнение в существенных изменениях в российско-американских отношениях после выборов². В интервью, бывшего посла США в России М. Макфола газете «Коммерсант» отмечается, что Х. Клинтон не является сторонницей жесткой линии в отношении России, но и в случае победы, она не скажет, что ее цель — улучшить отношения с Россией³.

Анализ результатов опросов, проведенных американским центром изучения общественного мнения Gallup среди граждан США, показал: антироссийские санкции не присутствуют среди проблем, которые опрашиваемые считали критически важными. Наоборот, по мнению общественности США, угроза со стороны России только выросла: так, если в 2012 году более 60 % граждан США оценивали свое отношение к России, как положительное, то с 2014 года этот показатель значительно снизился. На данный момент лишь 30 % населения США считают Россию дружественной страной⁴.

Итак, тема России часто использовалась в предвыборной риторике кандидатов в качестве противовеса друг другу. Тема антироссийских санкций, широко обсуждающаяся в контексте предвыборной гонки в российских СМИ, не сыграла большой роли во время предвыборной кампании США, а также не оказала серьезного влияния на общественное мнение ее граждан.

*Научный руководитель — канд. филос. наук, доцент
О. А. Береговая*

¹ Where do Hillary Clinton and Donald Trump stand on Russia? [Электронный ресурс]. URL: <http://www.newsweek.com/where-do-clinton-and-trump-stand-russia-487777> (дата обращения — 08.11.2016).

² Миф и надежда на того парня. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/11/08/663931-nadezhda-togo-parnya> (дата обращения — 08.11.2016).

³ Хиллари Клинтон понимает, что между Россией и США не может быть войны. [Электронный ресурс]. URL: <http://kommersant.ru/doc/3136198> (дата обращения — 08.11.2016).

⁴ Gallup agency. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gallup.com/poll/1642/russia.aspx> (дата обращения — 08.11.16).

М. Е. Бубнов

Сибирский институт управления филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ВОПРОС О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ ЕС

Многие исследователи при изучении Европейского Союза сталкиваются с проблемой определения его правового статуса и государственного устройства. Острая полемика между различными авторами породила целый ряд суждений. При этом спорящие поделились на два основных лагеря: на сторонников идентификации статуса ЕС по традиционным устоявшимся схемам и моделям, то есть рассматривая союз, как федерацию, конфедерацию или международную организацию. Другая же половина считает, что Европейский Союз нужно рассматривать уникальную в своем роде структуру, не соответствующую ни одной из форм государственного устройства. По моему мнению, стоит обратить внимание на более популярные взгляды.

Если рассматривать Европейский Союз, как федерацию, то можно заметить, что многие его аспекты соответствуют принятым признакам федеративного устройства. Это проявляется в: 1) наличии единой территории; 2) существовании двойного гражданства; 3) распределении властных полномочий между государствами-участниками; 4) существовании исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти; 5) наличии общеевропейской правовой системы; 6) проведении общей торговой политики в области сельского хозяйства, транспорта и ряде других сфер; 7) наличии единой валюты. Но при всем этом богатстве, многие важные признаки в данном образовании отсутствуют. Таких вещей, как федеральная конституция, полноценный суверенитет, статус субъекта международного права нет и не будет в обозримом будущем. Но как мы знаем, на сегодняшний день существует большое количество различных видов федерации. Поэтому каждый автор отстаивает данную «федеративную идею» опираясь на какой-то определенный пример. Чаще всего, многие исследования основываются на американской федеральной модели. В таком случае можно заключить, что идентификация Европейского Союза в виде федерации — наука неточная, и любой желающий может придумать свою собственную концепцию на этом поприще.

Сторонники изучения Европейского Союза через призму конфедерации, говорят о том, что данное образование имеет все соответствующие конфедеративному устройству следующие признаки. Это: 1) суверенность государств-участников; 2) возникновение Европейско-

го Союза на основе международного договора; 3) наличие общих целей у государств-участников; 4) функционирование общих органов, координирующих деятельность государств-участников.

Но это только поверхностный взгляд. Конечно же, здесь сразу можно выделить противоречия между присутствующими признаками конфедерации и вышеописанными федеративными чертами. Конфедерацией нельзя именовать объединение государств, где: 1) участники отдают часть своего суверенитета самому объединению; 2) существует единая валюта и единое гражданство; 3) наряду с национальной правовой системой существует наднациональная правовая система; 4) общие наднациональные органы обладают полномочиями на принятие решений, носящих, как рекомендательный, так и практический характер; 5) наднациональные судебные органы наделены правом на принятие решений прецедентного характера, имеющих обязательную силу, как в отношении органов наднационального объединения в целом, так и отдельных государств. Разумеется, такие отличия больше склоняют к идее федеративного устройства Европейского Союза, но при этом не надо забывать о том, что ЕС не может не содержать в себе признаки международной (межгосударственной) организации.

Евросоюз обладает признаками международной организации, среди которых можно выделить: 1) формирование на основе двустороннего и многостороннего международного договора; 2) в качестве участников могут быть только государства; 3) строго целевой характер образования и деятельности; 4) наличие соответствующих органов и должностных лиц, наделенных полномочиями, необходимых для управления деятельностью и достижения конкретных задач. Поэтому, мы можем считать Европейский Союз международной организацией, но с определенными поправками. Смысл этих поправок в том, что Европейский Союз, как международная организация содержит в себе и признаки, присущие федерации и конфедерации. Поэтому, можно сделать вывод, что статус Европейского Союза необходимо рассматривать как особый статус. Исследователям при анализе государственного устройства ЕС стоит перестать отталкиваться от традиционных схем и взглядов и начать идентифицировать Евросоюз как особое объединение, сочетающее в себе элементы самых различных форм и моделей.

*Научный руководитель — д-р филос. наук, профессор
Ю. П. Ивонин*

**А. С. Булдыгина, Д. А. Гончарова,
А. Н. Перельгина**

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

МЕГАРЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Глобальная мировая экономика на сегодняшний день является сложной многоуровневой системой взаимодействия национальных экономик, транснациональных корпораций, международных экономических интеграционных союзов и объединений, которая охватывает интересы всех государств мира.

Тема, затрагивающая торговое партнёрство на мировом уровне, является актуальной, потому что мегарегиональные торговые соглашения — это один из важнейших факторов, влияющих на эффективность многостороннего регулирования международной торговли в рамках ВТО.

Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнёрство — соглашение о свободной торговле между США и Европейским Союзом, сторонники которого утверждают, что оно приведёт к экономическому росту во всех странах-участниках, в то время как его противники предполагают, что соглашение приведёт к увеличению власти корпораций и затруднит правительствам регулирование рынков на благо всего общества.

Так как ЕС и США являются фаворитами по уровню эффективности регуляторных систем и экономического развития, гармонизация и сближение общепризнанных норм в разных областях хозяйственной деятельности, базирующихся на лучших практиках регулирования, приведет к минимизации издержек подготовки и реализации транзакций, повышению конкурентоспособности национальных производителей, получению дополнительных дивидендов от экономии на масштабе. Тем более, что совокупный рынок для ЕС можно расширить на страны НАФТА, где ЕС уже имеет договор о свободной торговле товарами и услугами с Мексикой, а также находится в конечной стадии заключения Всеобъемлющего торгового и экономического соглашения с Канадой, схожего по объёму обязательств с ТТИП, а для США — на страны ЕАСТ, входящие в Европейское экономическое пространство (для Норвегии, Исландии, Швейцарии, Лихтенштейна — на особых условиях).

На сегодняшний день подготовлено существенное число исследований в отношении возможных эффектов создания ТТИП как для его участников, так и для третьих стран. Интересным фактом является то, что приблизительно до середины 2014 г. ведущие европейские экспертные и исследовательские центры придерживались скептического мнения насчет воздействия ТТИП на торговлю и экономическое положение третьих стран, позиции европейских производителей на собственном рынке (предполагая их ослабление с ростом более конкурентоспособного импорта из США) и европейскую экономику (указывая на неравномерное распределение выгод в пользу США). Далее мнения экспертов изменялись в сторону более положительной оценки последствий ТТИП как для третьих стран, так и для государств-участников¹.

Немаловажное значение для РФ и в целом ЕАЭС имеют будущие соглашения участников ТТИП по поводу порядка разрешения споров между иностранным инвестором и государством, а так же регулирования трансграничных инвестиций. Дискуссии по этим пунктам продолжаются, но если американская сторона сможет в том или ином варианте навязать свой порядок «эффективной защиты инвестиций», развязывающий руки ТНК, то появляются риски предстоящего распространения такого подхода в процессе создания новых международных принципов и норм регулирования трансграничных инвестиций, а так же РФ и партнеры по ЕАЭС проявляют интерес к тому, чтобы создание универсальных правил в сфере инвестиционной деятельности не проходило без их участия и влияния, так как другой сценарий может привести к установлению крайне отрицательных для России и ЕАЭС международных норм и стандартов.

*Научный руководитель — канд. экон. наук, доцент
Т. С. Суходаева*

¹ Спартак, А. Н. Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство: возможные эффекты для России и ЕАЭС / А. Н. Спартак // Российский внешнеэкономический вестник, № 6, 2016, с. 3—17.

Т. А. Домбровская

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

КАК МЕРКЕЛЬ ТЕРЯЕТ ГЕРМАНИЮ

В настоящее время в Германии, в условиях нарастающего миграционного кризиса рейтинги партии Ангелы Меркель значительно снизились. Я проанализировала факторы, которые привели немецкое общество к подобной сложной ситуации, а также выявила причины, приведшие к тому, что немцы больше не согласны с политикой Меркель.

Ангела Меркель стремительно теряет любовь и доверие немцев. Это выражено не только в результатах выборов в земельные парламенты — ландтаги, но и согласно опросам немецкого общественно-политического еженедельника «Der Spiegel» в рейтинге политиков которого она опустилась на четвертое место. Это худший результат за всё время её канцлерства.

В результате анализа причин падения рейтинга партии Ангелы Меркель, я пришла к выводу, что он связан в основном с миграционной проблемой, которую Меркель, как показывают последние события, просто не в состоянии решить. И вероятнее всего рейтинг Ангелы Меркель как автора мультикультурной политики и дальше будет снижаться.

Говоря о том, кто займёт её место, какая партия станет лидером на парламентских выборах в 2017 году ещё рано, но если проследить за тем, как менялись настроения немецкого общества с 2013 года, то вполне уловима тенденция разворота в сторону правых партий.

Летом 2016 года проходили выборы в ландтаги. Особо значимым моментом являются выборы в ландтаг земли Мекленбург — Передняя Померания, где достаточно новая партия «Альтернатива для Германии» нанесла символическое, но очень серьёзное поражение канцлеру ФРГ. Так же известен тот факт, что земля Мекленбург — Передняя Померания является политической родиной нынешнего канцлера.

Кроме того, в ходе проведенного мною анализа было установлено, что партия ультраправого толка «Альтернатива для Германии» всё больше и больше укрепляет свои позиции. Большого успеха ей удалось добиться в федеральной земле Саксонии-Анхальт, где партия получила около 28 % голосов. Так же по результатам на 14 марта 2016 года «Альтернатива для Германии» получила 14 % голосов избирателей в земле Рейнланд-Пфальц и 16 % в Баден-Вюртемберге.

Но несмотря на то, что «Альтернатива для Германии» завоевала симпатии избирателей, поражение партии Ангелы Меркель так и останется лишь символическим. Так как лидер победившей Социал-демократической партии Германии Эрвин Зеллеринг, по всей видимости, вновь создаст коалицию с Христианско-демократическим союзом — партией Ангелы Меркель, что соответственно обеспечит СДПГ большинство мандатов в ландтаге.

Таким образом, я пришла к выводу, что настроения немцев за минувшие 3 года после последних парламентских выборов заметно изменились, и очень сильно пошатнулась вера в Ангелу Меркель, её партию и её, ставший уже знаменитым, лозунг «Мы справимся!». В обществе, страдающем от мигрантов, как в эмоциональном, так и в физическом смысле, нужно искать новое решение кризиса. Ибо это может привести к серьёзным последствиям, и в ближайшем будущем эта проблема потребует срочного решения.

*Научный руководитель — канд. ист. наук, доцент
С. В. Белковец*

Д. И. Иньшина

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕГАРЕГИОНАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ СОГЛАШЕНИЙ

Долгосрочные стратегии ведущих мировых акторов XXI в. их неопределенность и разнонаправленность детерминировали обострение глобальной экономической и геополитической конкуренции. Результатом этих процессов стало формирование мега-региональных торгово-экономических соглашений, существенное место среди которых занимает Трансатлантическое торгово-инвестиционное партнерство (ТТИП) — потенциальное соглашение между Европейским Союзом и США.

Последствия потенциального заключения соглашения о ТТИП для интересов России по мнению экспертов будут определяться следующими группами факторов: «соотношением эффектов реориентации торговли между США и ЕС, влиянием этого соглашения на экономический рост в странах-участницах и уровнем внешнеторговых связей России со странами-участницами»¹.

В первую очередь экономические риски заключаются, в потерях в ходе реориентации торговой политики ЕС и США. Так же риски связаны с сокращением возможностей маневра в двусторонних переговорах по торгово-инвестиционным вопросам с перспективами навязывания России не устраивающих ее норм (тех-регламентов), при формировании единого европейско-американского регуляторно-пространства.

Что же на счёт потенциальных выгод? Если США добьётся в ходе переговоров признания норм стандартов, данное явление послужит прецедентом. Что касается субсидирования сельского хозяйства, если ТТИП ограничит масштабы субсидий в этой сфере, то конкуренция американских и европейских производителей сократится, что будет способствовать расширению возможностей российского производителя.

¹ Афонцев С. А. Валдайские записки № 58. Октябрь, 2016 //Электронный ресурс / [режим доступа]: <http://ru.valdaiclub.com/files/13350/>

Вместе с тем подобные (ТТИП) мегапроекты нацелены на укрепление как экономических так и геополитических позиций мировых акторов на мировой арене.

В этом контексте задача России реформировать свою экономическую систему ориентируясь на такой тип модернизации, который не только не даст стране выпасть из исторического времени, но и позволит реализовать качественные социально-экономические преобразования способные усилить глобальную конкурентноспособность РФ в долгосрочной перспективе.

Научный руководитель — С. М. Коба

О. А. Кузнецова, В. С. Пакулин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

РОЛЬ ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ В ИМИДЖЕВОЙ ПОЛИТИКЕ ХИЛАРИ КЛИНТОН

В настоящее время феномен цифровой дипломатии все больше заслуживает внимание современных государственных, политических и общественных деятелей. Это важный инструмент воздействия на общественное мнение, полезная платформа для пропаганды необходимого образа страны и разъяснения проводимой политики. Использование данного инструмента сегодня означает идти в ногу со временем и быть близким к народу. Более того, умелое использование таких инструментов цифровой дипломатии, как медиа и социальные сети идет на благо формирования позитивного образа конкретного политического деятеля или даже страны в мире. В настоящее время политические лидеры очень трепетно относятся к своему имиджу и озабочены своей имиджевой стратегией в публичной сфере, именно поэтому их командами тщательно разрабатываются сложные имиджевые стратегии для реализации которых используются самые различные инструменты. Феномен глобализации и прогрессивное развитие ИКТ позволяют говорить о значимой роли цифровой дипломатии в процессе формирования имиджа политических лидеров.

Когда речь заходит о политическом лидерстве, то здесь нельзя не сказать о ключевой фигуре американской политики, члене Демократической партии, госсекретаре США, сенаторе, кандидате на пост президента США в 2016 году и Первой леди Хилари Клинтон. Однако, несмотря на харизматичность и личные качества Хилари Клинтон, ее командой реализуется грамотная и продуманная имиджевая стратегия с использованием таких инструментов цифровой дипломатии как новые медиа и особенно социальных сетей. Более того, вступив на пост Госсекретаря США в 2009 году, она провозгласила свободу интернета приоритетом внешней политики и объявила о запуске проекта под названием «Государственное управление 21 века», целью которого было развитие электронной дипломатии США¹. Сегодня очевидна активность Хилари Клинтон в социальных сетях, ее аккаунты в «твиттер» и «фейсбук» являются одними из самых читаемых. Так, напри-

¹ 21st Century Statecraft. Overview // US Department of State. URL: <http://www.state.gov/statecraft/overview/index.htm> (accessed 8 November 2016).

мер, в социальной сети «твиттер» количество ее подписчиков составляет 9,556, 073 человек. Важным показателем является и портрет «среднестатистического» читателя Клинтон. Большая часть ее подписчиков родом из США, за ними следуют подписчики из Западной Европы, Индии, Латинской Америки и других регионов, что свидетельствует о заинтересованности зарубежной аудитории ее деятельностью и позволяет работать с общественным мнением за рубежом удаленно. Среди аудитории Клинтон в социальных сетях преобладает женская половина, а также большое количество испаноговорящих и чернокожих людей, это говорит нам о грамотно расставленных акцентах и приоритетах Хилари во внутренней политике государства, где речь идет о расовой и национальной толерантности. Стилистика ее общения в социальных сетях лавирует между формальным и неформальным стилем, зачастую её публикации содержат сильный эмоциональный заряд и пользуются популярностью у аудитории, так в среднем каждый пост Хилари собирает более 2.5 тысяч «ретвитов» и «лайков». На лицо и ее «гипер-активность» в социальных сетях, так с момента регистрации в «твиттере» Клинтон было написано почти 9000 тысяч «твиттов», в среднем каждый день выделяется 36 публикаций на разную тематику. Здесь важно отметить, что большинство публикаций на данный момент касаются важной для американской и мировой общенности темы, а именно темы президентских выборов в США.

Бесспорно, феномен цифровой дипломатии играет важную роль в становлении политической карьеры Хилари Клинтон, так как, это помогает формированию позитивного и привлекательного образа политического лидера в глазах американской и зарубежной общественности. Однако, являясь видным американским политическим деятелем, Хилари Клинтон в своих публикациях в социальных сетях не обходит стороной освещение важных событий в жизни американского общества, а также позиционирование американской политической элиты относительно событий, происходящих в мире, что прямым образом может влиять и способствовать формированию как позитивного, так и негативного образа США в мире.

Научный руководитель — М. А. Пукова

А. Н. Малкова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ С НКО

Более 25 лет в Российской Федерации складывается новый принцип местного самоуправления, основанный на взаимодействии между органами местного самоуправления и общественными организациями. На разных этапах развития российского законодательства органы местного самоуправления структурировали и систематизировали свою работу с НКО, основываясь прежде всего на те традиционные принципы работы, которые сложились на территории. Такие методы взаимодействия можно разделить на два общих типа.

Первый тип это согласование интересов различных общественных групп в условиях решения местных проблем. В основном формат таких взаимоотношений строится на участии лидеров общественных организаций в работе общественных советов, участия в общественных слушаниях, проведения официальных встреч и переговоров. Такие отношения выстраиваются от нивелирования конфронтации и попыток институализации проблемы. В период до 2000 годов сообщества объединялись с целью решения социальных проблем различных целевых групп: ветераны, инвалиды, лица попавшие в трудную жизненную ситуацию. Взаимодействию с властью происходило в рамках защиты бесплатных социальных услуг для данной целевой группы в период сокращения социальных государственных программ. В период с 2000 по 2011 годы организации выстраивали отношения с местным самоуправлением в рамках восстановления и развития социальной поддержки данной целевой группы, либо защиты интересов социальной группы в реалия развития территории: в спорах застройки, развития конкретной инфраструктуры на территории. В период с 2011 по настоящее время НКО развивают тенденцию передачи функций местного самоуправления НКО по предоставлению социальных услуг населению. НКО считают, что они достаточно профессиолизованы и могут институализировать свои услуги через передачу функций муниципальных учреждений НКО.

Второй тип это участие НКО в непосредственном самоуправлении через выполнение функций местного самоуправления в виде оказания

социальных услуг населению. В основном формат таких взаимоотношений строится на муниципальном заказе НКО услуги в виде предоставления субсидий или грантов, предоставления финансирования в рамках торгов, предоставления имущественной поддержки для организации целенаправленного оказания услуг населению. История развития данного типа взаимоотношений имела различную природу. В период до 2000 муниципалитеты предоставляли субсидии, гранты, помещения НКО для помощи выполнения уставной деятельности организаций. В период с 2000 по 2011 годы муниципалитеты развивали социальное проектирование в среде НКО с целью реинтрансляции практик НКО на более широких слоях населения. В этот период зарождались новые направления деятельности организаций в области благотворительности и добровольчества, экологии, творчества, молодежных программ, здорового образа жизни и социальной поддержки населения. В период с 2011 по наше время органы местного самоуправления начали развивать новые формы поддержки НКО: ресурсные центры, введение конкурсов субсидий на более значительные суммы, чем было ранее (со 150 тысяч рублей до 1 млн. рублей, президентские гранты подняли уровень поддержки в среднем до 3 млн. рублей). Большой резонанс внес 40-ФЗ внесший поправки о мерах поддержки НКО в ФЗ-7 «О некоммерческих организациях». Появилось понятие социально ориентированная некоммерческая организация, были прописаны меры поддержки, которые могут оказывать и развивать местные самоуправления для местных НКО. Последние изменения в законодательстве подняли второй тип взаимодействия НКО и органов местного самоуправления на новый уровень, если до введения данных мер поддержки конкурсы грантов для НКО встречались только в городах миллиониках, то после в большинстве городов России с населением больше 100 тысяч стали проходить конкурсы грантов.

Исходя из перечисленных типов в разные периоды были различного рода проблемы, связанные прежде всего в виде поддержки самих НКО со стороны органов местного самоуправления. Однако это не мешало например городу Новосибирску с 2000 года проводить конкурс грантов для НКО, когда в Новосибирской области он появился значительно позднее в связи с отсутствием законодательной базы и политики в данной области. Аналогичная ситуация складывается и в области общественного контроля, формирования общественных советов и общественных палат. Долгое время в связи отсутствия законодательной базы общественные советы носили «карманный» характер при власти, и только после введения фз-212 «об основах общественного контроля» начали происходить процессы перезагрузки общественных

советов, вливания в их работу новых лидеров некоммерческих организаций, которые раннее под различным предлогом не допускались к участию местного самоуправления.

Если говорить о перспективах развития взаимодействия НКО и органов местного самоуправления, то стоит обратить внимание на концепцию содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, принятой в рамках форума «Сообщества» и предложенной Президенту РФ для утверждения.

В рамках концепции государство ставит перед органами местного самоуправления следующие приоритетные направления:

- содействие созданию НКО в муниципальных образованиях;
- создание муниципальных центров поддержки гражданских инициатив и СО НКО, в т. ч. ресурсных центров;
- создание и поддержка фондов местных сообществ на муниципальном уровне;
- выявление и тиражирование имеющегося в отдельных муниципальных образованиях опыта конкурсной поддержки проектов гражданских активистов;
- вовлечение муниципальных НКО в разработку и реализацию проектов социального предпринимательства в муниципалитетах;
- повышение квалификации глав и должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам взаимодействия и поддержки СО НКО;
- проведение мониторинга состояния и поддержки НКО в муниципальных образованиях;

Такой акцент на поддержку СО НКО в субъектах и в муниципальных образованиях в первую очередь направлен на формирование условий благоприятного развития НКО на территории муниципальных образований менее 100 тысяч населения с целью развития там своих услуг, и передачи функции органов местного самоуправления НКО.

*Научный руководитель — канд. ист. наук, доцент
С. В. Козлов*

А. И. Новикова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА КАК ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Изменение климата — одна из глобальных проблем современности. Обширные изменения климата могут не только изменять, но даже угрожать существующим условиям жизни большей части человечества. При бездействии, опасность жестоких конфликтов и войн, как внутри, так и между государствами, в разы возрастет.

Исследование направлено на изучение влияния климатических изменений на международные отношения. Актуальность проблемы обуславливается угрозой, которую представляют последствия климатических изменений для стабильности международного сообщества.

В последние годы климатические изменения перестали быть предметом интереса только ученых-экологов и стали значительной проблемой в международной политике. Климатические изменения способны вызвать рост миграции, которая, в свою очередь, может привести к росту конкуренции за обладание природными ресурсами. Это может привести к дестабилизации и росту насилия, что подвергнет национальную и международную безопасность новым, более серьезным опасностям. Вероятно усиление международной напряженности и по причине разной подверженности стран изменениям климата. Так страны, наиболее пострадавшие от неблагоприятных последствий климатических изменений, могут обвинить в этом страны в большей степени ответственные за вред, наносимый экологии.

Борьба с эффектами глобального изменения климата ведется как на внутригосударственном, так и на международном уровне. В России в 2009 году была разработана и принята Климатическая доктрина Российской Федерации, где сказано, что ожидаемые изменения климата являются причиной угроз безопасности РФ, поэтому стратегической целью политики в области климата является обеспечение безопасного и устойчивого развития Российской Федерации¹. Первое международное соглашение по вопросам сокращения выбросов парниковых газов, Киотский протокол, было принято еще в 1997 году, но его осуществ-

¹ Распоряжение Президента РФ от 17.12.2009 № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/6365> (дата обращения: 06.10.16).

ление началось только с 1 января 2008 года. Среди целей соглашения — сокращение выбросов к 2012 году на 8 % для Европейского сообщества и на 7 % для Соединенных Штатов Америки. Российская Федерация должна была поддерживать количество выбросов на уровне 1990 года¹. Поставленных целей удалось добиться, выбросы парниковых газов были сокращены более чем на 20 % по сравнению с базовым годом. 4 ноября 2016 года вступило в силу Парижское соглашение по климату, направленное на ограничение роста среднегодовой температуры на планете, к которому присоединились 73 страны и ЕС. Однако некоторые эксперты уже говорят о том, что даже полное выполнение положений соглашения не сможет остановить повышение температуры. Для достижения поставленной цели необходимо увеличить обязательства стран, подписавших соглашение.

Опрос общественного мнения среди студентов СИУ РАНХиГС, в котором приняли участие более 150 человек, показал: более 48 % респондентов согласны с утверждением, что климатические изменения могут влиять на международные отношения, но считают это влияние незначительным. Только 14 % опрошенных придают этому фактору большое значение. Около 38 % считают, что никакого влияния на международные отношения изменения климата не оказывают. Таким образом, можно сделать вывод, что достаточно большая часть студентов видит в изменении климата скорее экологическую проблему, чем фактор влияния на международные отношения.

Тем не менее, угроза международной безопасности, созданная изменением климата, совершенно реальна и совсем скоро может стать остро ощутимой. Поиск решения этой проблемы сегодня — ключ к более безопасному существованию в будущем.

*Научный руководитель — канд. полит. наук, доцент
А. М. Барсуков*

¹ Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml (дата обращения: 06.10.16).

В. С. Пакулин

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

КОНЦЕПЦИЯ НОВОГО ШЕЛКОВОГО ПУТИ В ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В 2013 году во время официальных визитов в страны Центральной и Юго-Восточной Азии, председатель КНР Си Цзиньпин выдвинул концепцию «Нового Шелкового пути», которая представляет собой проект торгово-транспортных коммуникаций по суше и морю. Данный путь географически охватывает страны Центральной, Южной и Западной Азии, а также Евразию.



Рис. 1. Морской и сухопутный путь

Особый интерес у Китая при реализации данного проекта вызывает регион Центральной Азии, который является не только крупной транзитной зоной для быстрого доступа на рынки стран ЕС и Европы в целом, но потенциальной сферой влияния, за контроль над которой соперничают такие страны как США и Россия¹.

Ко всему прочему, данная концепция позволит Китаю решить некоторые внутренние проблемы, связанные с нестабильным северо-западным районом Китая — Синьцзян-Уйгурским автономным районом. Повышение уровня благосостояния, а также развитие торгово-экономических связей со странами Центральной Азии позволит Китаю в некоторой степени уменьшить уровень нестабильности в данном районе.

¹ Zhao Minghao. China's New Silk Road Initiative // IAI Working Papers, vol. 15, № 37, 2015. P. 3.

В Центрально-азиатском регионе, Китай уделяет особое внимание Казахстану, так как эта страна является одной из ключевых для реализации данной концепции. Так, в 2014 году президент Назарбаев объявил о начале проведения новой экономической программы «Нурлы Жол», которая подразумевает создание и развитие инфраструктуры страны. На ее реализацию правительство выделило 296,7 миллиардов тенге (877 миллионов долларов)¹. Данная программа позволит Казахстану полностью встроиться в китайский проект.

Для увеличения инвестиционных потоков, в том числе в страны ЦА, 29 декабря 2014 года Китаем был создан Фонд Шелкового пути, объем которого достиг 40 миллиардов долларов. 14 декабря 2015 года фонд заключил рамочное соглашение с Kaznex Invest по формированию Китайско-казахстанского фонда промышленной кооперации².

Реализация данной концепции также сопровождается расширением и упрочением культурных связей в рамках политики мягкой силы. Так, согласно статистическим данным, к концу 2015 года Китаем было создано 9 Институтов Конфуция в соседних странах: Кыргызстане, Таджикистане, Казахстане, Пакистане, Монголии и еще в 6 других. Ежегодно проводятся различные культурные, спортивные мероприятия в рамках партнерства между странами ЦА и Китаем. Данная активность Китая обусловлена в первую очередь тем, что страны Центральной Азии все еще настороженно относятся к китайской инициативе, опасаясь потенциальной зависимости от КНР, а в регионе все еще сильны антикитайские настроения.

Появление данной концепции является своеобразной реакцией на программу евразийской интеграции в рамках ЕАЭС. Закрытость данной организации для Китая вынуждает его искать новые модели экономического сотрудничества со странами Центральной Азии для того, чтобы сохранить свое влияние в регионе.

Научный руководитель — Д. П. Шульга

¹ Сайт министерства по развитию и инвестициям Республики Казахстан [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://www.mid.gov.kz/>

² Фонд Шёлкового пути: результаты первого года работы. Документ опубликован на сайте РИСИ. [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://riss.ru/analytics/26095/>

М. А. Пукова

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДИАСПОР КАК ФОРМА ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

Быстро изменяющийся и глобализированный мир позволяет нам говорить о новых этносоциальных и этнополитических реалиях. Среди них особо выделяются иммиграционные процессы, способствующие формированию этнодиаспоральных сообществ, которые пытаются найти свое место в социокультурном и социально-политическом пространстве. Так же уместно говорить о тенденциях национальных меньшинств к этническому национализму, экстремизму, нетерпимости, где особо остро встает проблема этнической толерантности. На этом фоне в этнополитологии сложилось неоднозначное представление роли определенных этнополитических категорий в политических процессах. Более того, учитывая полиэтничность и многоконфессиональность современных обществ, представляется все более необходимым выявление содержания и значимости актуальных этносоциальных процессов, центральное место в которых сегодня занимает все более порождаемый процессами глобализации феномен диаспоры.

Безусловно, сегодня очевидным является тот факт, что люди становятся более мобильными, и как никогда становится актуальной высокая степень эмиграции в мире. Согласно данным, начиная с 1960 года, численность международных эмигрантов увеличивалась в 3 раза. В 1960 году она составила 75,5 млн. человек, в 2000 году — 176,6 млн., а в конце 2013 года составила 232 млн.¹. Это делает возможным факт формирования «диаспорального потенциала» стран за пределами границ государства. Исследованием диаспор начали заниматься с конца 1970-х годов, первыми были работы американских ученых, которые занимались изучением данной проблемы, а в 1990-х интерес к данному феномену достиг своего апогея, так как диаспоры начали приобретать черты транснациональных сообществ. Сегодня можно наблюдать рассеяние многочисленных диаспор по всему миру,

¹ Основные обзоры и доклады ООН в социальной и экономической областях [Электронный ресурс] Официальный сайт ООН [Официальный сайт] URL: <http://www.un.org/ru/development/surveys/migration.shtml> (дата обращения: 07.11.2016).

В работах современных исследователей посвященных диаспорам, даже можно встретить такое понятие как «диаспоризация мира». Это указывает на возрастающую деятельность диаспор за рубежом и их ключевую роль в политическом процессе и международных отношениях. Диаспоры существовали с давних времен и образуются в настоящее время. Но, несмотря на то, что диаспоры имеют тысячелетнюю историю, актуальным и открытым остается вопрос за счет каких групп происходит ее формирование. Понятие «диаспора» сегодня включает в себя как национальные меньшинства, так и этнических мигрантов. Следовательно, понятие «диаспора» шире, чем «национальное меньшинство» и «мигрант».

В настоящее время диаспоры оказывают огромное влияние на страну, в которую они приезжают. Они изменяют демографическое положение в стране и пытаются сохранить свое культурное наследие и родной язык. Со временем диаспоры начинают воздействовать не только на внутреннюю, но и на внешнюю политику принимающей стороны. Например, крупные диаспоры, обладающие мощными финансовыми возможностями способны выступать активным лобби стран, которые ранее являлись для них исторической Родиной и с которыми они поддерживают прочные связи. Однако любая деятельность диаспор формируется из функций, которые на нее возлагают руководящие органы либо страны пребывания, либо страны происхождения. Особенно показательной представляется политическая функция диаспор, которая проявляется в форме лоббирования интересов диаспоры, а также в разнообразных мерах, предпринимаемых диаспорой с целью получения ею дополнительных прав и гарантий. Здесь уместно говорить о феномене консолидации представителей диаспоры в рамках зонтичных общественных организаций и представительств. Именно в таком формате происходит наиболее эффективная деятельность диаспоры в политическом направлении. Но, стоит сказать и об отдельных политизированных членах диаспоры, имеющих отношение к органам государственной власти и политической системе принимающего государства, что так же позволяет обеспечивать представительство конкретных этнических интересов. Так же диаспоры способны выступать и как оппозиция правящему режиму своей «исторической Родины» или даже принимающего государства. Или же, наоборот, могут поддерживать данный режим и вести информационную деятельность по его поддержке. Доказательством этого является тот факт, что диаспоры способны формировать определенную информационную среду в стране пребывания. С этой целью они используют самые разнообразные средства — от издания газет до формирования

общественного мнения с целью борьбы с неприемлемыми для них политическими силами. Более того, сегодня многие ученые и эксперты указывают на появление у диаспор элементов «транснациональности», это предполагает, что их идентичность не определяется каким-либо конкретным территориальным образованием, так же все чаще можно встретить такое понятие как понятие «транснациональный мигрант». Экспертным сообществом высказывается даже мнение о том, что сегодня диаспоры играют все более значимую роль в жизни одного или сразу нескольких обществ¹. При этом подчеркивается, что диаспорам не грозит исчезновение. Напротив, прогнозируется возникновение новых иммигрантских сообществ, и увеличение численности старых. Результатом этого будет служить укрепление «диаспоральных организаций», а деятельность и политизированность лидеров и рядовых членов диаспор будет способствовать их более активному участию в культурной, экономической и политической жизни принявших их обществ.

Любая деятельность имеет результаты, которые должны быть оценены с точки зрения эффективности и пользы. Деятельность диаспоры как этнополитической категории можно рассматривать с точки зрения «позитивности» и «деструктивности». В целом можно говорить о том, что диаспоры представляют собой позитивное явление, как в жизни принимающего государства, так и в жизни своей «исторической Родины». Более того, сегодня мы можем встретить достаточно примеров, когда диаспора все чаще используется в качестве нетрадиционного инструмента ведения внешнеполитической деятельности государств, где речь идет о лоббировании и представлении интересов диаспорой на территории зарубежного государства. Но, важно отметить и момент «деструктивного» поведения диаспор, когда представители диаспор сосредотачиваются на националистических, экстремистских идеях и ценностях, ведут криминальную деятельность, принимающую форму «этнической преступности».

*Научный руководитель — д-р полит. наук, профессор
С. В. Бирюков*

¹ Тишков В. А. Новые диаспоры или транснациональные общности? [Электронный ресурс] Сетевой ресурс «Lib. Ru: Сервер «Заграница» [Офф. сайт] http://world.lib.ru/k/kim_german_nikolaewich/3019-1.shtml (дата обращения: 05.11.2016).

В. А. Сушкова, Е. Е. Терентьева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**БОРЬБА РОССИЙСКОЙ ДИПЛОМАТИИ
ЗА НОРМАЛИЗАЦИЮ ОТНОШЕНИЙ
С ЗАПАДНЫМИ СТРАНАМИ КАК ПРОЕКЦИЯ
БОРЬБЫ СОВЕТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ
ЗА ПРИЗНАНИЕ СССР**

Сегодня ни для кого не секрет, что Россия переживает стадию напряженных отношений с Западом. За последние годы произошли серьезные международные события, которые, подхватив Россию за руку, ведут ее по дороге дипломатической изоляции: кризис на Украине, война в Сирии, присоединение Крыма и т. д. В свете происходящих событий Запад негативно относится к проводимой Москвой политике, обвиняя ее в «пропаганде», «шпионаже», «попытках установления гегемонизма».

С ложными обвинениями в свой адрес активно борется российская дипломатия, которая с течением истории наконец-то обрела лицо. Москва избавилась от воинственной риторики «холодной войны» и в то же время прекратила выстраивать внешнюю политику в фарватере США. Россия заняла позицию независимого и влиятельного игрока на мировой арене. Кремль пытается выстраивать равные отношения с партнерами и постоянно указывает на дружественный и миролюбивый настрой, требуя при этом уважительного отношения к своим интересам.

Чтобы лучше разобраться в происходящих международных событиях, необходимо обратиться к истории, а именно к 20-30-м гг. прошлого века, когда СССР переживал процесс дипломатической изоляции и международного бойкота после прихода большевиков к власти. Было положено начало борьбы капитализма против распространения социализма. Однако, несмотря на это в 20—30-х гг. советская дипломатия сумела добиться признания Советского государства большинством капиталистических стран. В сложной международной обстановке СССР боролся за установление прочного мира, против развязывания войны со стороны империалистических держав, выступая в Лиге Наций с предложениями по всеобщему и полному разоружению, созданию коллективной безопасности.

Когда речь идет о местоположении России на международной арене, не следует забывать и о мнении населения. Исходя из опроса,

проведенным «Левада-центром»¹ с 21 по 24 октября 2016 среди 1.6 тыс. человек в 48 регионах нашей страны, следует, что по мнению россиян Запад стремится «ослабить и унижить» Россию. Соответственно, большинство респондентов отказывается прислушиваться к критическим выпадам в адрес России из-за желания Запада ослабить страну как сильного конкурента.

Проведя параллель между, казалось бы, двумя разными эпохами, когда наше государство и остальные находятся в разных положениях, оказывается, что ситуация повторяется вновь. Спустя почти 100 лет Россия вновь борется за свое положение на международном пространстве. Жизнь показала, что ни о каком «доверии» речь идти больше не может, поскольку оно гарантированно будет использовано против нас. «Партнёрство» можно понимать только в единственно реальном смысле этого слова — со сбалансированными договорённостями и сильными «юристами» в виде армии и флота.

*Научный руководитель — канд. ист. наук, доцент
А. М. Барсуков*

¹ Россия-Запад [Электронный ресурс]/ Левада-центр. Аналитический центр Юрия Левады. 2016. URL: <http://www.levada.ru/2016/11/08/rossiya-zapad/>

Е. С. Темит*Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск***ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОЙ
МИГРАЦИИ В РФ**

Говоря о злободневности такой проблемы как нелегальная миграция, нельзя не сказать о нескольких ключевых моментах. В первую очередь, сложность борьбы с этим демографическим явлением обусловлена непростой ситуацией в странах оттока. Так, например, нестабильность экономической, социально-политической, культурной и других сфер жизни, эпидемии или военные конфликты — все это может стать причиной новой волны мигрантов. Вторым важным моментом является тот факт, что зачастую реальные количественные параметры масштабов незаконной миграции разительно отличаются от официально зарегистрированных данных. В-третьих, нельзя не отметить неоднозначность и неопределенность последствий, вызываемых миграцией. Уклонение от уплаты налогов, рост преступности, ухудшение криминогенной обстановки в стране, инфекционная опасность, развитие теневого сектора экономики — вот далеко неполный список последствий нелегальной миграции. И в четвертых, даже несмотря на то, что изучение незаконной миграции носит комплексный характер, вследствие чего, она изучается в рамках множества наук, например таких как: социология, демография, экономика, урбанистика, конфликтология, конституционное, административное, международное и уголовное права, криминология, важно отметить, что степень проработанности данного явления остается на низком уровне.

В свете последних событий, происходящих в мире (ситуация с мигрантами в Европе), важнейшей задачей каждого государства стало исследование самого понятия «нелегальной миграции», основных причин этого явления и его последствий. Так как только на основе глубокого анализа можно выявить общие закономерности незаконной миграции, разработать практические и, что самое главное, действенные рекомендации, а также принять международные правовые нормы в сфере противодействия данному явлению.

Изучением данного демографического явления занималось множество известных деятелей науки, таких как М. М. Ардавов, А. Н. Торохов, А. В. Дмитриев, Т. Н. Балашова, Л. Г. Вишневский, М. Л. Тюр-

кин, Т. Н. Юдина и др. Однако именно в работах А. Н. Каменского, Г. С. Витковской и В. А. Ионцева впервые было обращено пристальное внимание на изучение явления незаконной миграции, как такового, а также сделана попытка проанализировать причины роста масштабов и последствий миграции, а также теневой занятости иностранных граждан.

Целью научного исследования является изучение понятия, причин и последствий нелегальной миграции и определение направлений совершенствования государственной политики противодействия данному явлению.

Объектом исследования стала проблема незаконной (нелегальной) миграции в современной России, а предметом исследования — государственное управление и регулирование миграционными процессами посредством государственной политики.

В ходе данного научного исследования были поставлены следующие задачи для изучения. Была поставлена задача выявить основные условия и факторы, которые обуславливают процессы роста нелегальной миграции, а также было необходимо раскрыть роль незаконной миграции в России не только в социально-политической, но и в экономической сфере жизни нашего общества. Еще одним направлением исследования, в контексте формирования современной модели миграционной политики государства, стал анализ как социальных, так и политических, а также правовых механизмов реализации политики противодействия нелегальной миграции в современной России с целью выявления ее эффективности. Что впоследствии приведет к разработке действенных предложений по активизации мер борьбы с незаконной миграцией, основной целью которых станет обеспечение национальной безопасности российского государства.

Главной сложностью данного исследования стала проблема оценки количества нелегальных мигрантов. На сегодняшний день существует большое количество методов оценки данного явления, однако не все из них применимы и дают состоятельные оценки именно для России в силу специфики доступных баз данных, открытости источников демографической информации и особенностей страны, в которой происходит сбор и учет первичных данных¹.

По данным Главного Управления по вопросам миграции МВД России, количество мигрантов, пересекающих границу РФ незаконно, на сегодняшний день составляет около 5 млн. человек. И нельзя не сказать, что увеличение этой цифры происходит очень быстро. Так,

¹ Чудиновских, О. С. Учет миграции в России: причины и последствия кризиса [Текст] / О. С. Чудиновских // Демоскоп Weekly. 2015. № 185. 10 янв.

например, в период с 2011 года по 2015 год число задержанных на границе РФ возросло практически в 10 раз. Среди нелегалов оказались граждане более чем тридцати стран (Турция, Бангладеш, Индия, Шри-Ланка, Вьетнам, Пакистан и др.)¹.

Вопрос грамотно разработанной миграционной политики актуален, не только для обеспечения национальной безопасности страны, но и для поддержания сбалансированного уровня трудовых ресурсов, а также сохранения высокого уровня квалифицированной рабочей силы. Для России, как для государства, которое граничит с восемнадцатью странами, любые несовершенства в данной сфере несут в себе ощутимые негативные риски. Однако, несмотря на меры (таких как, например, приоритет коренного населения на рынке труда, борьба с игровым бизнесом, наведение порядка на рынках и др.), предпринятых государством, которое все же пытается бороться с этим явлением (однако зачастую попытки носят ситуационный характер), концепция внятной и целостной государственной политика противодействия нелегальной миграции так и не была принята.

Результаты и выводы, полученные в ходе данного научного исследования, могут быть использованы для совершенствования государственной политики в сфере противодействия незаконной миграции, а также для совершенствования регулирования миграционных процессов на территории РФ. Материалы работы могут быть использованы при разработке различных миграционных программ, а также в правотворческой деятельности по совершенствованию соответствующего законодательства, в деятельности органов службы занятости, а также органах власти Российской Федерации, осуществляющих борьбу с незаконной миграцией.

*Научный руководитель — канд. полит. наук, доцент
Д. В. Березняков*

¹ Главное Управление по вопросам миграции МВД России: [сайт]. URL: https://xn-b1aew.xn-p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm

М. А. Тур, Т. А. Фаль

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**РОЛЬ РЕЧИ В ФОРМИРОВАНИИ
ПОЛИТИЧЕСКОГО ИМИДЖА
(НА ПРИМЕРЕ ВЫСТУПЛЕНИЙ МИНИСТРА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РФ С. ЛАВРОВА)**

Данная проблема представляет достаточно большой интерес, несомненно, касается каждого человека, который участвует в политическом процессе, занимает активную, или пассивную позицию. Большое влияние на процесс политической коммуникации играет речь. С помощью речи также формируется имидж политика. Благодаря убедительности, выразительности, логичности речи политик доносит до слушателей информацию о наиболее важных решениях и злободневных проблемах и задач; выражает свою точку зрения по поводу той или иной ситуации.

Цель исследования — проанализировать речи министра иностранных дел России С. Лаврова и показать их роль в формировании имиджа политика. Для проведения исследования были выбраны речи политика, сделанные им в октябре-ноябре 2016 года.

В речи политика были обнаружены следующие риторические приёмы: сравнение и метафора, повтор, риторический вопрос, аллегория, призыв. Риторические приемы — «это приемы, позволяющие полностью раскрыть тему речи, сделать выступление живым, понятным и интересным для аудитории»¹. Наиболее часто им употребляются просторечия, пословицы, поговорки, риторические вопросы и восклицательные предложения.

Просторечия — это слова или выражения, не входящие в норму литературной речи; им присущ оттенок упрощения и грубоватости. Например, используемое слово в одной из речей С. Лаврова — «шархаться», «подвисли», «припекло»². Просторечия позволяют политику достигнуть единства с публикой, делая его речь ясной и понятной для всех, стать ближе к народу.

¹ Хазагеров Г. Г. Риторический словарь. М.: Флинта, Наука, 2009. 432 с.

² Выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел России С. В. Лаврова в ходе встречи со студентами и профессорско-преподавательским составом МГИМО (У), Москва, 1 сентября 2016 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2417731 (Дата обращения — 09.11.2016).

С. Лавров активно использует восклицательные предложения, например: «По-моему, не «зачем», и не наган, а баян!». Они передают сильные чувства и эмоции.

Риторические вопросы является также его излюбленным приемом. Риторические вопросы не требуют ответа, но помогают заинтересовать слушателя, лучше вникнуть в суть речи, обращают внимание на выступающего. Самые интересные риторические вопросы у С. И. Лаврова — «Насколько реалистично сбрасывать помощь с воздуха?» и «Давайте определимся, нужны ли нам саммиты или нет?».

Политик часто использует пословицы и поговорки. Пословицы и поговорки в речи показывают уровень духовного богатства политика, его грамотность и умение применять их по ситуации. Например, «Никогда не обращай с другими так, как ты бы не хотел, чтобы обращались с тобой» и «Кто старое помянет — тому глаз вон!»

Также часто в речах С. Лаврова можно встретить местоимение «мы», «нас», «наше» и т. п. Процент повторений местоимений «Мы/Нас» в одной речи, в среднем, составил 1,3 %/1,7 %. Данное исследование показывает, что использование этих местоимений в речи С. Лаврова является его обращением от лица всей страны.

Проанализировав выступления С. Лаврова, можно подвести итоги того, что он активно использует различные риторические приемы для повышения внимания и качества речи.

Таким образом, можно сделать вывод, что политик, активно используя речевые обороты, поговорки, риторические вопросы, восклицательные предложения и пословицы в своей речи, добивается наибольшего внимания аудитории, делая свою речь более понятной, близкой слушателям.

*Научный руководитель — канд. филос. наук, доцент
О. А. Береговая*

Е. А. Чернов

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

**УПРАВЛЕНИЕ
МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Актуальность исследования обусловлена необходимостью эффективного управления миграционными процессами в Новосибирской области, поскольку современные миграционные процессы являются одной из существенных угроз национальной безопасности.

Миграционные процессы играют сегодня все более существенную роль в социально-экономическом и демографическом развитии страны и ее регионов. При этом современные миграционные процессы предопределены совокупностью взаимообусловленных проблем, к числу которых относятся проблемы государственного и муниципального управления, проблемы эффективности власти и национальной безопасности.

В последние годы миграционные процессы, протекающие в Новосибирской области, множество раз изменяли особенности проявления, направления и структуру, в свою очередь изменениям подвергалась и миграционная политика региона.

За 2015 год число прибывших в область возросло на 4 тыс. человек, или на 5 %¹.

Основными миграционными процессам в Новосибирской области являются процессы, которые связаны с трудовой миграцией. В настоящее время увеличению миграционных потоков в область способствуют не только сложная экономическая ситуация и низкий уровень жизни граждан из стран СНГ, но все более часто происходящие военные и этнические конфликты. При этом растет нелегальная миграция.

¹ Миграция населения Новосибирской области. Итоги за 2015 год Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области.

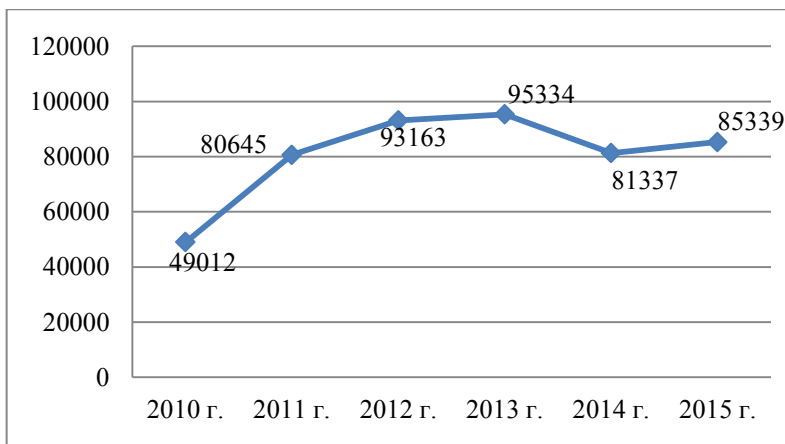


Рис. 1. Динамика прибывших мигрантов в Новосибирскую область в 2010—2015 гг., чел.

Известно, что незаконная миграция оказывает влияние на общество, все области его жизнедеятельности. Говоря о политической сфере, нелегальная миграция выступает прямой угрозой безопасности страны и ее геополитическим интересам. В экономической сфере она приводит к росту масштабов теневой экономики. Что касается социальной сферы, то нелегальная миграция способствует росту социальной напряженности в стране в целом и отдельных регионах в частности.

Применительно к Новосибирской области незаконная миграция, обеспечивающая рабочей силой теневой сектор экономики, становится основной причиной усиления негативного отношения к мигрантам со стороны коренного населения области.

Губернатор Новосибирской области Владимир Городецкий 15.08.2016 г. подписал постановление «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», которое с 2016 года запрещает трудовым мигрантам работать в регионе учителями, водителями пассажирского транспорта и по нескольким другим специальностям¹. В документе сообщается, что ор-

¹ Постановление Губернатора Новосибирской области от 15.08.2016 № 176 «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибир-

ганизации региона не должны брать на работу иностранцев с трудовыми патентами в таких отраслях как работа в детских лагерях во время каникул, в детских садах и школах, в сфере производства детского питания и диетических пищевых продуктов, а также в такси, автобусах и других видах пассажирского транспорта. Кроме того, согласно постановлению, мигрантам с 2016 года нельзя работать переводчиками, секретарями, редакторами, кадровиками, финансистами, бухгалтерами, а также в работе, связанной с добычей полезных ископаемых, торговлей лесом, рыболовством, охотой и разведением диких животных.

Вместе с тем, нелегальность трудовой миграции, заполнение мигрантами низкоквалифицированных рабочих мест вызывают страх конкуренции местного населения с приезжими, напряженность в межнациональных отношениях, углубляется демографическая проблема, которая решается за счет рождения детей мигрантов, а не местного населения, что в целом угрожает национальной безопасности.

О том, что миграционная безопасность в России является сегодня главной задачей для органов внутренних дел, говорит и глава МВД РФ Владимир Колокольцев: «После передачи МВД России функций ФМС России обеспечение миграционной безопасности стало одной из главных задач органов внутренних дел. Это направление чрезвычайно важно. Ведь в нашу страну ежегодно въезжают более 17 миллионов иностранных граждан и лиц без гражданства».

Разрешение этих проблем требует осмысления, изменения содержания и качества политического управления миграционными процессами в Новосибирской области в соответствии с демографическими, социальными, экономическими, политическими интересами общества. Назрела острая необходимость системного и скоординированного управления миграционными процессами не только всех органов государственной и муниципальной власти, но и гражданского общества.

*Научный руководитель — д-р полит. наук, доцент
Л. В. Савинов*

ской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

Е. Е. Юрьева

Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ: ОПЫТ ФРАНЦИИ

Сепаратизм существует во Франции вот уже многие столетия. «Коренной сепаратизм» кроется в желании некоторых этнических групп, например, населяющих провинцию Бретань, Корику, выйти из состава Франции. «Привозной сепаратизм» заключается в притоке иностранцев на территорию Франции в ходе миграционного кризиса 2015-2016 гг.

Политика мультикультурализма в современной Франции переживает серьёзный кризис. Число иностранцев, получивших в 2015 году вид на жительство во Франции составило 200 000 человек, или 0,3 % населения¹. Коренные французы испытывают дискомфорт от присутствия иммигрантов, ведь каждый из них носит определённую идентичность. По опросам общественного мнения, граждане ЕС считают, что европейскую идентичность конструируют, прежде всего, такие элементы, как демократия и свобода, они же являются и основными европейскими ценностями (47 % респондентов)². «Единство в различии» — лозунг мультикультурной Европы, однако вследствие разных традиций и ценностей, возникают противостояния, такие как дискриминация по расовому признаку. Расист — тот, кто верит в существование «французской расы» и заботится о сохранении её чистоты и целостности³. Многие мусульмане подвергаются гонениям со стороны расистов, дополнительным полицейским проверкам.

В современной Франции существует угроза терроризма. В условиях миграционного кризиса необходимо проведение жёсткой политики реформирования социальной сферы общества (выплата пособий иностранцам, приём беженцев следует прекратить). В связи с нестабильной ситуацией в стране на политическую арену выходят ультраправые силы во главе с Жан Марин Ле Пен. В преддверии полити-

¹ [Электронный ресурс]: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20160116-migratsionnaya-statistika-vo-frantsii-za-2015-god-protiv-marin-le-pen> (дата обращения: 7.11.2016)]

² [Электронный ресурс]: <http://eurasia.expert/es-problemy-migratsii-i-terrorizma/> (дата обращения 2.11.2016)']

³ Taguieff P. — A La force du prejudice: Essais sur le racisme et ces doubles. Paris: La Decouverte, 1987. P. 127.

ческих выборов во Франции за пост президента борются несколько кандидатов, лидеры президентской гонки — Ален Жюппе и Николя Саркози. Марин Ле Пен выступает от оппозиции¹. Главные лозунги выборов 2017 г. — «Франция — для французов», «равные права для всех» и т. д. Проблемами иммиграции заняты не только ультраправые, но и представители других партий.

Этнополитические конфликты должны разрешаться и пресекаться со стороны государства в одностороннем порядке. Приток иммигрантов является питательной средой для конфликтного потенциала. Чтобы избежать повторений в будущем, французскому правительству необходимо провести коренные реформы, которые бы послужили стимулом к дружбе народов, усилить меры безопасности, общественный контроль, продвигать истинно «французские ценности», укреплять политически строй.

*Научный руководитель — канд. полит. наук
А. М. Барсуков*

¹ [Электронный ресурс: [http://www. leparisien. fr/politique/sur-la-dalle-d-argenteuil-juppe-promet-encore-la-fin-des-zones-de-non-droit-02-11-2016-6280140. php](http://www.leparisien.fr/politique/sur-la-dalle-d-argenteuil-juppe-promet-encore-la-fin-des-zones-de-non-droit-02-11-2016-6280140.php) (дата обращения 2.11.2016)].

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	3
В. О. Алешко ВНЕДРЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОЦЕСС ПРИВАТИЗАЦИИ	4
Н. А. Анисимова, Т. С. Камалдина, Т. С. Новоструева ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ТЕАТРАЛЬНО-ЗРЕЛИЩНОЙ СФЕРЫ: КАЧЕСТВЕННЫЕ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ МЕТОДЫ	7
А. Е. Бабаева ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	9
Ю. В. Беляев СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ — АКТУАЛЬНАЯ ЗАДАЧА СОВРЕМЕННОСТИ.....	11
О. Н. Бондаренко ОПТИМИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА ГОРОДА НОВОСИБИРСКА.....	14
А. Ф. Бурнакова, Р. Р. Сетдарова СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ НА ПРИМЕРЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ.....	17
И. В. Васильковская ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПАТРИОТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ	19
Е. А. Волосникова ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ЕЕ АДАПТАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ КАНАДЫ)	22
Е. И. Гайдукова ПОНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРАВА В РФ.....	24

В. Н. Гарегинян ДОЛЖНОСТНОЙ РЕГЛАМЕНТ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ	27
И. А. Дидоренко ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МОДЕЛИ ИЗБРАНИЯ ДЕПУТАТА ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	30
И. Г. Доронина ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ	33
Л. В. Егорова МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ПРОЕКТЫ В НОВОСИБИРСКЕ	36
А. А. Ивановский ВЫБОР КОНТРАКТА: СЛУЖИТЬ ИЛИ РАБОТАТЬ?	39
М. С. Койкина ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА	42
О. В. Комашко ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В ЧАСТИ РАЗДЕЛЬНОГО СБОРА ОТХОДОВ ОТ НАСЕЛЕНИЯ	45
П. А. Косов ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РОССИИ	48
Е. О. Кривенчук ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ	51
М. Э. Кузнецов К ПРОБЛЕМЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ... ..	54
Ю. Е. Кузьмина ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА	57

А. В. Кулагин МОНИТОРИНГ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМОЧУВСТВИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫМ ПОВЕДЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ	60
С. А. Лебедева ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	63
А. В. Литовкин ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ В РОССИИ	66
О. А. Марченко ИНТЕГРАЦИЯ И АДАПТАЦИЯ ДЕТЕЙ МИГРАНТОВ	69
М. А. Моисеева АКТУАЛЬНОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	71
И. О. Пурик АНАЛИЗ ОФИЦИАЛЬНОГО САЙТА ПРАВИТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	73
Л. А. Рассказова ОПЛАТА ТРУДА КАК СРЕДСТВО СТИМУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ	76
И. А. Рудова ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ	79
Н. А. Фёдоров ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	82
Д. Р. Федоткина МОДЕРНИЗАЦИЯ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ГОРОДЕ НОВОСИБИРСКЕ	85

Д. Ю. Харьковский ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ	87
Н. Е. Храмченков КЛАССНЫЙ ЧИН ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: МАРКЕР ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ ИЛИ КАРЬЕРЫ?	90
Д. С. Чакар АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В ФОРМИРОВАНИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕЙСКОГО КОРПУСА	93
Е. Н. Чудова МОРАЛЬНЫЙ ОБЛИК СУДЬИ	96
А. В. Чумаков НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ КАЧЕСТВА ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ	98
К. П. Шайдурова ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТЕАТРА И ЦЕРКВИ: ВОЗМОЖНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	100
В. Ю. Шемелева ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ	102
Т. С. Шестак ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ	104
И. В. Шипилова ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА	106
Р. Э. Эргашева АНТИКРИЗИСНАЯ ПОЛИТИКА ИЛИ КРИЗИС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ	109

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ.....	111
Н. В. Адоньева ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ МЕЖДУ ОДНОВРЕМЕННО ДЕЙСТВУЮЩИМИ ЕДИНОЛИЧНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ В АКЦИОНЕРНОМ ОБЩЕСТВЕ.....	112
Е. А. Волосникова УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ В DIGITAL-СРЕДЕ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕННОСТИ РЕСУРСОВ (НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ САЙТА ДЛЯ АДМИНИСТРАЦИИ ШЕРЕГЕШСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ).....	115
К. А. Кантарева, А. Ю. Толочкина, Ю. А. Шаманская РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМА ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ НА РЫНКЕ КВЕСТ-КОМПАНИЙ.....	117
Д. С. Кирикова, А. В. Казанцева ГЛОБАЛЬНЫЕ РЕЙТИНГИ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В 2014—2016 ГГ.	119
А. Н. Федорова ФОРМИРОВАНИЕ ВЫСШЕГО ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ КОРПОРАЦИИ.....	121
ПЕРСОНАЛ-МЕНЕДЖМЕНТ В ПУБЛИЧНОМ И КОРПОРАТИВНОМ УПРАВЛЕНИИ	125
К. М. Р. Абасова ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	126
М. А. Аносова, О. П. Золотуева ОЦЕНКА КОНФЛИКТОЛОГИЧЕСКОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ БУДУЩИХ HR-МЕНЕДЖЕРОВ В СФЕРЕ МЕДИАЦИИ	128
М. А. Баклан УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ.....	130

А. И. Мирошниченко, В. А. Шабунина ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА КАК ЭЛЕМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ	132
Г. Б. Набиева, А. А. Полосухина ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА ПЕРСОНАЛА КАК ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ	134
А. Д. Осипова АССЕССМЕНТ-ЦЕНТР КАК ТЕХНОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ПЕРСОНАЛА В КОМПАНИИ SPAR MIDDLE VOLGA	136
К. А. Петрашова ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ САМООБУЧАЮЩИХСЯ ОРГАНИЗАЦИЙ	138
О. П. Рассохина ОСОБЕННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ	140
А. Е. Родионова, И. В. Самойлова САМООРГАНИЗАЦИЯ СТУДЕНТОВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБУЧЕНИЯ.....	142
А. В. Сухова РАЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ	144
Н. В. Хохрякова КАДРОВЫЙ РЕЗЕРВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ СУБЪЕКТОВ РФ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА КАК УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ЭЛИТА: ОЖИДАНИЯ И РЕАЛЬНОСТЬ	146
О. А. Широчкина ИНТЕРАКТИВНЫЕ МЕТОДЫ ОБУЧЕНИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КОМПЕТЕНЦИЙ У СТУДЕНТОВ	148
ПСИХОЛОГИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	150
Д. В. Аненко СРАВНЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МНЕМОТЕХНИЧЕСКОГО СПОСОБА ЗАПОМИНАНИЯ И МОТОРНОГО СПОСОБА НА ПРИМЕРЕ ЗАПОМИНАНИЯ ДАТ И СОБЫТИЙ	152

К. И. Берстенева СОДЕРЖАНИЕ РЕКЛАМНОГО ПРОДУКТА В КОНТЕКСТЕ ПРИТЯЗАНИЙ ЗРИТЕЛЕЙ	154
К. И. Волошина, А. Л. Джаноян, К. Д. Пучков, Д. Е. Шабалов ОСОБЕННОСТИ ПРОЯВЛЕНИЯ АГРЕССИИ В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ	156
К. И. Волошина РАЗЛИЧИЯ В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСАХ И СКЛОННОСТЯХ СТАРШЕКЛАССНИКОВ ГОРОДА МОСКВЫ И ГОРОДА НОВОСИБИРСКА	158
М. В. Главацких, С. А. Савинцева, А. А. Терехова СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УРОВНЯ АГРЕССИВНОСТИ СТУДЕНТОВ СИУ РАНХиГС	160
А. Л. Джаноян СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СКЛОННОСТЕЙ У МАЛЬЧИКОВ И ДЕВОЧЕК	162
А. Р. Джусс ИЗУЧЕНИЕ СТАТУСА В ГРУППЕ СТУДЕНТОВ	163
М. П. Камышева ИЗМЕНЕНИЕ ЛИЧНОСТНЫХ СВОЙСТВ СТАРШЕКЛАССНИКОВ В ПРОЦЕССЕ ТРЕНИНГОВЫХ ЗАНЯТИЙ	165
А. Е. Квашнина ВЛИЯНИЕ КОММУНИКАТИВНОГО ТРЕНИНГА НА ПСИХИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ СТАРШЕКЛАССНИКОВ	167
А. Е. Квашнина, К. С. Скидан, Д. Д. Шелякова ОСОБЕННОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ДИАГНОСТИКИ СТРАХОВ У ВЗРОСЛЫХ	168
М. В. Козырева СРАВНЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ СТАРШЕКЛАССНИКОВ 2006 И 2016 ГОДА	170
М. В. Козырева, И. В. Коробейникова УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ПЕРЕЖИВАНИЮ СТРЕССА У СТУДЕНТОВ	171

И. В. Коробейникова	
СВЯЗЬ МЕЖДУ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ	
СКЛОННОСТЯМИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ ТИПАМИ.....	173
М. С. Недосекина	
ПРОЕКЦИЯ НЕРЕАЛИЗОВАННЫХ ЖЕЛАНИЙ	
В КОНТЕКСТЕ ДЕТСКО-РОДИТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ	175
В. И. Нестеренко	
ИЗМЕНЕНИЕ ПСИХИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ УЧАСТНИКОВ	
В ПРОЦЕССЕ АРТ-ТЕРАПЕВТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	177
К. Д. Пучков	
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ	
СКЛОННОСТЕЙ У УЧАЩИХСЯ 10 И 9 КЛАССОВ	179
К. С. Скидан	
ВЛИЯНИЕ ТРЕНИНГА «КОМАНДОБРАЗОВАНИЕ»	
НА ПСИХИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ УЧАСТНИКОВ	180
А. А. Соколова	
ПРОБЛЕМЫ МОТИВАЦИИ К СПОРТУ	
В ПОДРОСТКОВОЙ СРЕДЕ	182
Д. Д. Шелякова	
ИЗМЕНЕНИЯ В ПСИХИЧЕСКОМ	
СОСТОЯНИИ УЧАСТНИКОВ ТРЕНИНГОВЫХ ГРУПП	
В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЛИЧНОСТИ ВЕДУЩЕГО.....	184
О. А. Широчкина	
РАЗВИТИЕ КРЕАТИВНОСТИ КАК ФАКТОР	
ФОРМИРОВАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОСТИ	185
СОЦИОЛОГИЯ	
И СОВРЕМЕННОЕ ОБЩЕСТВО	187
А. С. Аргоков	
СОЦИАЛЬНОЕ НЕРАВЕНСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	188
Е. В. Арсентьева	
СОВРЕМЕННАЯ СЕМЬЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ	190
Д. М. Белов, Ю. Д. Суртай	
ПРОБЛЕМА ОТНОШЕНИЯ К ТРУДУ И МОТИВАЦИИ	192

Ю. В. Вершинина ПРОБЛЕМА ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.....	194
Е. С. Дедюхина, Е. С. Петухова ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА ЛИЧНОСТИ.....	196
М. А. Драгун, Ю. В. Николаева СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ.....	198
Е. Е. Ерёмина, А. А. Щуренкова СОЦИОМЕТРИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ИССЛЕДОВАНИЯ МЕЖЛИЧНОСТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В МАЛЫХ ГРУППАХ	200
Е. М. Кисель ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРНЫХ ТИПОВ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ	202
Е. А. Кожевникова ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	205
Е. Е. Питецкая, А. Б. Трояк СОЦИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ МОЛОДЕЖИ	208
И. С. Полуянова, В. А. Саляева УПАДОК ИНСТИТУТА СЕМЬИ В ЯПОНИИ	210
А. Б. Ракова СОВРЕМЕННАЯ СЕМЬЯ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ.....	212
И. С. Суховатчина ВТОРИЧНАЯ ЗАНЯТОСТЬ СТУДЕНТОВ	214
И. А. Юрганова ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ СОВРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН	216
ИНВЕСТИЦИИ И ИННОВАЦИИ КАК ДВИЖУЩАЯ СИЛА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	219
А. А. Андриенко ПРОБЛЕМЫ НЕВОЗВРАТА КРЕДИТОВ.....	220

Ю. А. Аронова ОПЫТ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ ТАЙВАНЯ.....	222
А. А. Балетских, А. В. Германова ВЫХОД РОССИЙСКИХ ГОСКОМПАНИЙ НА ПРО С ЦЕЛЬЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ: АЛЬТЕРНАТИВА БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ.....	224
А. Н. Белов, А. М. Кузнецова ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ДРАГОЦЕННЫЕ МЕТАЛЛЫ.....	226
А. Э. Волынкина, П. Л. Неустроева ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ: РОССИЯ И СТРАНЫ МИРА.....	228
Д. А. Гиммельбродская ОПЫТ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КИТАЯ И ВОЗМОЖНОСТЬ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В РОССИИ.....	230
С. В. Горохова ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И ТЕКУЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РФ.....	232
А. В. Доцу, В. О. Коршунов К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО КАПИТАЛА И ИННОВАЦИЙ В РОССИИ.....	234
А. А. Дукоян СОВРЕМЕННАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ВЕЛИКОБРИТАНИИ.....	236
Ю. С. Жданова, С. В. Черникова ЗАРУБЕЖНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В РОССИЙСКУЮ ЭКОНОМИКУ.....	238
А. К. Мазур ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДИВИДЕНДНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКИХ КОМПАНИЙ НА ПРИМЕРЕ ПАО «МТС».....	240
О. В. Рудькова ИННОВАЦИОННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В МАЛОМ БИЗНЕСЕ (МОШКОВСКИЙ РАЙОН НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ).....	242

О. А. Семёнова	
СРАВНЕНИЕ ЭФФЕКТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ПАРКИ НА ДОХОДЫ БЮДЖЕТА НСО В ИП БТП И ИП ПЛП	244
П. В. Якимова	
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕХНОПАРКОВ В РОССИИ.....	246
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ.....	249
О. А. Алексеева	
РЕАЛИЗАЦИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ЗНАНИЙ	250
Н. М. Васютин, Д. Е. Тураева	
СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ ДЛЯ ЕВРОПЫ.....	252
Ю. А. Витюгова, Ю. К. Зайцева	
НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ГЕОГРАФИЯ КАК ОСНОВА ПЛАНИРОВАНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ	254
Ю. А. Витюгова, Ю. К. Зайцева	
МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И САМОЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ — ВЕКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	256
Д. А. Гиммельбродская	
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕАЭС КАК МЕГАРЕГИОНАЛЬНОГО ТОРГОВОГО СОГЛАШЕНИЯ.....	258
А. К. Мазур, К. М. Модорова	
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ САНКЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ВЕДЕНИЯ ГИБРИДНЫХ ВОЙН	260
И. А. Паращук	
ВЫЯВЛЕНИЕ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА РЫНОК ТРУДА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	262

Е. А. Петрова, А. Е. Чурилова УРОВЕНЬ ЖИЗНИ В СКАНДИНАВСКИХ СТРАНАХ: ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ	264
И. О. Попова МИГРАЦИОННАЯ ЗАВИСИМОСТЬ ТАДЖИКИСТАНА ОТ РОССИИ.....	266
Р. Р. Сетдарова ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ	268
Я. С. Тищенко, В. С. Трифонова ПРОБЛЕМА ЭМИГРАЦИИ ИЗ РОССИИ	270
Ю. А. Шаманская ПРИОРИТЕТЫ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В ПЕРИОД СМЕНЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ УКЛАДОВ.....	272
НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	275
А. С. Гук ПРОБЛЕМЫ ТРАНСПОРТНОГО НАЛОГА.....	276
В. Е. Ещенко ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	278
Ю. С. Жданова, С. В. Черникова НАЛОГОВЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ КАК РЕАЛЬНАЯ УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	280
А. Д. Куницын РАЗВИТИЕ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ НАЛОГОВОГО РАЗРЫВА ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ.....	282
К. И. Нарубин НАЛОГОВАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	284
Е. А. Петрова, А. Е. Чурилова ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ НА ПРИМЕРЕ КОМПАНИИ АО «АЛМАЗ-ХОЛДИНГ».....	286

А. Е. Пирожинская ИННОВАЦИОННАЯ АКТИВНОСТЬ И ЕЕ РОЛЬ В ПОВЫШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ.....	288
Е. С. Смирнова, Е. С. Шумова ОСОБЕННОСТИ ВЗИМАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА	290
Ш. Б. Хаюрин, Э. Б. Хаюрин ПРОБЛЕМЫ И НЕДОСТАТКИ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ И ЕДИНОГО НАЛОГА НА ВМЕНЕННЫЙ ДОХОД, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	292
А. С. Шиловская ОРГАНИЗАЦИЯ ВНУТРЕННЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КАК ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	294
БУХУЧЕТ, АУДИТ, СТАТИСТИКА И СТРАХОВАНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ.....	297
И. И. Антропова ПРОБЛЕМЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД	298
А. В. Бачурина, И. А. Соловьева «ЕДИНЫЙ АГЕНТ ОСАГО» — СРЕДСТВО РЕШЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОБЛЕМ ИЛИ СПОСОБ СОЗДАНИЯ НОВЫХ	301
Д. А. Белоусова СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И НЕЗАВИСИМОГО (АУДИТОРСКОГО) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ	303
М. Г. Бирюкова, А. А. Парамонов СТРАХОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ РИСКОВ — ЗАБОТА О РАЗВИТИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РФ	306
М. Г. Бирюкова, А. А. Парамонов ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРОЛЯ РИСКОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА	308

М. Г. Бирюкова, А. А. Парамонов ОЦЕНКА РИСКОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВО ВНУТРЕННЕМ КОНТРОЛЕ	310
В. А. Выдрин ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОМНИТЕЛЬНЫМ ОПЕРАЦИЯМ В КЛАСТЕРАХ НЕФТЕГАЗОВОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ...	312
А. А. Горковенко, Д. О. Муравьева ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ....	314
А. А. Долженко, А. В. Калинина АКТУАЛЬНОСТЬ ВНУТРИФИРМЕННОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА	316
К. А. Жданова УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМ РЕЗУЛЬТАТОМ ПРЕДПРИЯТИЯ	318
Н. В. Золотцева ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ УЧРЕЖДЕНИЯМИ СФЕРЫ СМИ	319
Д. О. Купряжкин ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ УРОВНЯ БЕЗРАБОТИЦЫ НА УРОВЕНЬ ПРЕСТУПНОСТИ В НСО	322
Т. В. Мамедов, Г. Г. Новрузов, Е. В. Терещенко ПРОБЛЕМЫ УНИФИКАЦИИ ДОКУМЕНТООБОРОТА ВНУТРИ ОРГАНИЗАЦИИ	324
Н. И. Меренкова АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА И ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СУБСИДИИ, ПОЛУЧАЕМОЙ МАЛЫМ И СРЕДНИМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВОМ	326
Г. А. Пецевич СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РОССИЙСКОГО СТРАХОВОГО РЫНКА С ПОЗИЦИИ РОЛИ ОСАГО В ЕГО ФУНКЦИОНИРОВАНИИ	329

А. В. Прохоров, В. В. Цатковский СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА УЧАСТНИКОВ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА	331
О. Е. Савина ОРГАНИЗАЦИЯ БАНКОВСКОГО АУДИТА	333
О. А. Семёнова ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МСФО И РСБУ ДЛЯ АНАЛИЗА ЛИКВИДНОСТИ И ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ НА ПРИМЕРЕ ОАО «РЖД»: ЧТО ПРЕДПОЧЕСТЬ?	336
Е. Б. Шуравьева ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ	338
ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ, ФИЛОСОФСКИЕ, ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	341
А. В. Алёхина ОРГАНЫ, ТКАНИ И ТЕЛО ЧЕЛОВЕКА КАК ОБЪЕКТ ПРАВА	342
И. Д. Дмитриев СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА	344
М. В. Камышлова ДИСКУССИЯ О РАЗРАБОТКЕ И ПРИНЯТИИ КОНСТИТУЦИИ 1993 ГОДА	347
Г. О. Косенко К ВОПРОСУ О ПРЕЦЕДЕНТНОМ ПРАВЕ В РОССИИ	349
А. С. Папшев ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ЧАСТНОГО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ	351
А. К. Серебренникова БОРЬБА СО ШПИОНАЖЕМ И ГОСИЗМЕНОЙ В КИТАЕ XX—XXI ВВ.	353

Н. С. Слепцова	
ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ	
АВТОРСКОГО ПРАВА	355
А. А. Харламова	
РОССИЯ КАК СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО	357
ЧАСТНЫЕ И ПУБЛИЧНЫЕ	
НАЧАЛА СОВРЕМЕННОГО	
ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	359
М. И. Абоleshкина	
ВРАЧЕБНАЯ ТАЙНА И ЮРИДИЧЕСКАЯ	
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАЗГЛАШЕНИЕ	
СВЕДЕНИЙ МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА	360
М. И. Абоleshкина	
ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ	
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ	363
Е. А. Абрамова	
ЗАКОННЫЕ ПРОЦЕНТЫ:	
ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	366
Е. А. Барис	
ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАСПОРЯЖЕНИЯ	
ИМУЩЕСТВОМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	368
В. Е. Белова	
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ	
ИНВАЛИДАМИ СВОБОДЫ ТРУДА	370
Е. А. Иванова	
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ДОБРОСОВЕСТНОСТИ	
В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ	372
А. А. Иванова	
ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ЛИЦ, ЗАНЯТЫХ	
ВО ВРЕДНЫХ И (ИЛИ) ОПАСНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА.....	374
Л. В. Капитурова	
ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОМИССИЙ	
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ	
ИХ ПРАВ В РФ	376

И. А. Кондратьева	
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	379
Г. О. Косенко	
СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РОССИИ.....	382
Д. И. Курбанджанов	
УВАЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРИЧИНЫ ОТСУТСТВИЯ РАБОТНИКА НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ КАК КРИТЕРИЙ ДЛЯ КВАЛИФИКАЦИИ ДЕЯНИЙ В КАЧЕСТВЕ ПРОГУЛА.....	384
М. З. Мазманова	
ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО И ОСНОВНОГО ДОГОВОРОВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ	386
А. П. Михайлова	
ПРИЗНАНИЕ СУДОМ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЛИЧНОГО ТРУДА И ВОЗНИКШИХ НА ОСНОВАНИИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА, ТРУДОВЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ.....	389
Д. А. Нарыжникова	
РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ МНОГОКВАРТИРНЫМ ДОМОМ: ВОЗМОЖНОСТИ КОНСЕНСУСА ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ	391
А. В. Новосельцева	
ПОДОЗРИТЕЛЬНЫЕ СДЕЛКИ В ПРОЦЕССЕ БАНКРОТСТВА: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	394
Н. Ю. Пивоваров	
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА	397
О. И. Свиточ	
ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛА КАК АКТ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ	400
К. И. Толмачева	
К ВОПРОСУ О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	402

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ	405
О. С. Агажанова ГРАЖДАНСТВО КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ	406
А. В. Алёхина ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ И СЛОВА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ	408
М. Р. Баглай ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ЛОББИЗМА В РОССИИ	410
А. В. Баштанова ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	412
М. И. Беломестов ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	414
А. Н. Березин, Б. Д. Гомбоев КОЛЛЕКТИВНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	416
Н. Р. Вдовенко КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН ПРИ ОБЖАЛОВАНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ	418
С. М. Вдовенко КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ СВОБОДЫ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	421
М. С. Воропай, А. В. Давыденкова ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВОПОРЯДКА ОТНОСИТЕЛЬНО РЕШЕНИЯ КС № 21-П	424

А. С. Ганифаев К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	426
М. А. Головач РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ СТОРОНЫ.....	428
А. В. Горшкова НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ С ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ГЛАВОЙ ГОСУДАРСТВА.....	431
С. Д. Грязнов СООТНОШЕНИЕ СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	434
Г. К. Демидов ПРАВОВАЯ ПРИРОДА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМОТВОРЧЕСТВА, СООТНОШЕНИЕ С ИНЫМИ ВИДАМИ НОРМОТВОРЧЕСТВА В РФ	437
М. С. Жилин ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОГО РАЗГЛАШЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ФАКТАХ НАСТУПЛЕНИЯ СМЕРТИ В ПРОЕКТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	440
А. М. Жильников ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, ЗАФИКСИРОВАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ФОТОВИДЕОФИКСАЦИИ	443
К. А. Кантарева, А. Ю. Толочкина УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЖИВОТНЫХ — НЕОБХОДИМОСТЬ ИЛИ ИЛЛЮЗИЯ?.....	446

О. А. Киселева ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	448
А. В. Козлов ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ	450
Г. О. Косенко ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	452
А. И. Костина ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА РФ	454
И. А. Кравченко ПОСТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ПРЕЦЕДЕНТ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ	456
А. Д. Крылов КОНСТИТУЦИОННАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	458
А. Р. Кушина ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ НОСИТЕЛЯМ РУССКОГО ЯЗЫКА.....	461
Е. Е. Лисяная СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.....	464
О. А. Любов ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ.....	466
Р. Ф. Магжанов ОСОБЕННОСТИ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.....	468

О. Д. Макаров «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФУНДАМЕНТ» ПО БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИИ	470
А. К. Маненко ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ	473
А. С. Морозова ВОЕННАЯ ДОКТРИНА: УГРОЗЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ.....	475
А. В. Полевич РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ КАК ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО	477
К. П. Потемкина ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В РФ	479
П. Д. Поткин МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И «ВЕРТИКАЛЬ ВЛАСТИ»: ПРОЦЕСС ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ	482
Т. А. Рихельгоф СЛОЖНОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЦ С МНОЖЕСТВЕННЫМ ГРАЖДАНСТВОМ	485
Д. Ю. Скорлупин ДЕПУТАТ (ЕГО СТАТУС, ЛИЧНОСТЬ) И РОССИЙСКИЙ НАРОД.....	487
М. С. Смирнова АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПУБЛИЧНОЕ ДЕМОНСТРИРОВАНИЕ НАЦИСТСКОЙ СИМВОЛИКИ: ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ И ПРИМЕНЕНИЮ.....	490
Ю. С. Стерлягова ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	493

О. А. Теш	
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ И ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ.....	496
Е. А. Уварова	
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУДЕЙСКОЙ КАРЬЕРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	498
И. Ю. Фадеева	
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	501
А. П. Черницова	
ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ	504
К. В. Шпилевский	
КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВА НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЖИЛИЩА	506
А. С. Щипанов	
ИНСТИТУТ САМОВЫДВИЖЕНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ РФ.....	508
УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	511
М. Р. Баглай	
К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ГИПНОРЕПРОДУКЦИИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ	512
Л. А. Бадакина	
ОБОСНОВАННОСТЬ ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ СТ. 148 УК РФ.....	514
А. О. Байбанова	
ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ.....	516
М. С. Воропай	
К ВОПРОСУ О ПРИВЛЕЧЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	518

А. С. Ганифаев ПРОБЛЕМА КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ.....	520
А. В. Давыденкова МОШЕННИЧЕСТВО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ.....	522
Т. А. Дашиев «ЗАКОНОПРОЕКТ ЯРОВОЙ» КАК УСИЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	524
А. В. Козлов ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ОТ НЕОБОСНОВАННОГО ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.....	526
А. С. Лукин ПРОБЛЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ	528
А. Б. Никитина ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО- ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» В ЦЕЛЯХ УСТАНОВКИ И ЛИЧНОСТНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ НА СУИЦИДАЛЬНОЕ ПОВЕДЕНИЕ	530
Н. А. Офицера, О. А. Полушкина ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОЛИГРАФА В ДОКАЗЫВАНИИ	532
А. В. Поручаева УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ: ПРАКТИКА XXI ВЕКА	534
А. А. Уйминова ПРАВО ЗАЩИТНИКА СОБИРАТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА	536
РОССИЯ И МИР В XXI ВЕКЕ: ПОЛИТОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ	539
Н. В. Алекперова СПЕЦИАЛЬНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГИОН КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ — ГОНКОНГ.....	540

А. А. Балетских, А. В. Германова ТРИ ГАЗОВЫХ ПОТОКА В ЕВРОПУ — ДОРОГАЯ ИГРУШКА РФ?	542
Н. В. Безверхова, А. О. Дадиверина ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕПРИЗНАННЫХ ГОСУДАРСТВ.....	544
Е. Д. Безкоровайная, Д. М. Соколова ФЕНОМЕН «ТВИТПЛОМАТИИ» КАК ИНСТРУМЕНТ ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ ГОСУДАРСТВА (НА ПРИМЕРЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ТВИТТЕР-АККАУНТА П. А. ПОРОШЕНКО)	547
И. В. Бобров, Д. Ш. Рахметов ТЕМА АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ В ПРЕДВЫБОРНОЙ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ КАМПАНИИ В США — 2016.....	549
М. Е. Бубнов ВОПРОС О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ ЕС	551
А. С. Булдыгина, Д. А. Гончарова, А. Н. Перельгина МЕГАРЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ	553
Т. А. Домбровская КАК МЕРКЕЛЬ ТЕРЯЕТ ГЕРМАНИЮ.....	555
Д. И. Иньшина ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕГАРЕГИОНАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ СОГЛАШЕНИЙ	557
О. А. Кузнецова, В. С. Пакулин РОЛЬ ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ В ИМИДЖЕВОЙ ПОЛИТИКЕ ХИЛАРИ КЛИНТОН	559
А. Н. Малкова ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ С НКО	561
А. И. Новикова ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА КАК ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.....	564

В. С. Пакулин КОНЦЕПЦИЯ НОВОГО ШЕЛКОВОГО ПУТИ В ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.....	566
М. А. Пукова ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДИАСПОР КАК ФОРМА ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА.....	568
В. А. Сушкова, Е. Е. Терентьева БОРЬБА РОССИЙСКОЙ ДИПЛОМАТИИ ЗА НОРМАЛИЗАЦИЮ ОТНОШЕНИЙ С ЗАПАДНЫМИ СТРАНАМИ КАК ПРОЕКЦИЯ БОРЬБЫ СОВЕТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ ЗА ПРИЗНАНИЕ СССР	571
Е. С. Темит ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ В РФ	573
М. А. Тур, Т. А. Фаль РОЛЬ РЕЧИ В ФОРМИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ИМИДЖА (НА ПРИМЕРЕ ВЫСТУПЛЕНИЙ МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РФ С. ЛАВРОВА).....	576
Е. А. Чернов УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ	578
Е. Е. Юрьева ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ: ОПЫТ ФРАНЦИИ.....	581

Научное издание

**Материалы
Внутривузовской научно-практической конфе-
ренции студентов и аспирантов Сибирского
института управления — филиала РАНХиГС**

17—18 ноября 2016 года

Авторская редакция

Подписано в печать 16.02.2017. Бумага офсетная. Печать ОСЕ.

Гарнитура Times New Roman.

Формат 60x84 1/16. Уч.-изд. л. 35,8. Усл. п. л. 35,34. Тираж 36 экз. Заказ 6.
630102, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 6, СИУ — филиал РАНХиГС.